

В ПОИСКАХ АНТИДОТА ОТ МИРОВОГО КРИЗИСА

Мировой финансово-экономический кризис, докатившийся до самых разных уголков планеты, дает уникальную возможность маститым аналитикам потренировать воображение, рисуя гипотетические сценарии развития событий, масштабы потерь и возможные варианты преодоления крутого экономического пике. Проблема поиска наименее болезненного выхода из спирали затянувшегося падения стала одной из центральных тем дебатов в Женеве на основной сессии Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС), собравшей с 6 по 31 июля представителей свыше 50 государств, а также руководителей основных международных структур ООН.

Участники многоуровневой антикризисной женеvской дискуссии не только обсудили основные сложности, с которыми сталкиваются различные группы стран, но и набросали эскиз глобальных тенденций, которые в средне- и долгосрочной перспективе будут, по всей вероятности, оказывать влияние на мировое сообщество, в том числе и на Беларусь. Констатируя, что путь из кризиса не будет легким и быстрым, делегаты признали: от национальных правительств потребуются значительные усилия по сохранению занятости, поддержанию социальных стандартов, стимулированию спроса при грамотной фискальной и бюджетной политике, направленной на укрепление финансовой дисциплины и стабильности.

Такие подходы актуальны и для нашей страны, считает заместитель Постоянного представителя Республики Беларусь при отделении ООН и других международных организациях в Женеве Андрей Савиных. По словам руководителя белорусской делегации, многие участники сессии высказались за фундаментальные реформы международной финансовой системы. Это необходимо для устранения причин, породивших нынешний кризис, и, вполне возможно, позволит предотвратить повторение подобных ситуаций в будущем.

По мнению экспертов, настало время внести серьезные изменения в работу международных финансовых институтов. Многие рецепты экономического развития, пропагандируемые в прошлом без каких-либо оговорок, основывались на убеждении, что либерализация торговли и финансовой системы всегда ведет к экономическому росту и повышению уровня жизни. Но в реальности это оказалось мифом.

Правительства как развитых, так и развивающихся стран делают шаги по преодолению негативных тенденций и стимулированию спроса, необходимого для возврата в стадию экономического роста. Однако эффект пока невысок. Ведь не секрет, что многие меры носят сугубо внутренний характер и направлены на защиту рынков развитых государств. А значительная часть развивающихся стран и стран в переходной экономике сегодня испытывает острую потребность в дополнительных финансовых ресурсах для противодействия кризису. Наиболее негативный эффект от глобального коллапса, по оценке международных аналитиков, проявился в регионах СНГ, Латинской Америки и Северной Африки.

ИНВЕСТИЦИИ В ЗДОРОВЬЕ

Во время дискуссий, проходивших в различных сегментах сессии ЭКОСОС, белорусская делегация заняла активную позицию. В итоге точка зрения и предложения белорусов получили одобрение и поддержку многих зарубежных коллег.

Как считают в Беларуси, стратегические вопросы экономического развития на перспективу, обсуждавшиеся в том числе и в ЭКОСОС, нельзя рассматривать в отрыве от проблем социального развития, среди которых особое место занимают медицина и здравоохранение. Андрей Савиных привлек внимание участников женеvского форума к



неравномерному прогрессу в реализации Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Несмотря на успехи, достигнутые в области сокращения нищеты в мире, данные Всемирной организации здравоохранения свидетельствуют: при сохранении текущих тенденций вкуче с финансово-экономическим кризисом большинство развивающихся стран не достигнет ЦРТ, связанных с охраной здоровья. От международного сообщества требуются новые согласованные действия по развитию инфраструктуры систем здравоохранения. Для этого государственные и частные инвестиции в данную сферу должны не снижаться, а наоборот – возрастать. Как заявил дипломат, «именно инвестиции в здравоохранение, как и капиталовложения в строительство, должны рассматриваться как эффективное средство для разогрева экономики и борьбы с экономическим спадом».

Согласно Проекту тысячелетия, для достижения всех ЦРТ потребуется официальная помощь в размере 135 млрд. долларов, а к 2015 году эта сумма возрастет до 195 млрд. долларов. Во многих странах проблема заключается в том, чтобы сделать персонал, лекарства, вакцины и информацию более доступными для нуждающихся в них людей. Причем они должны поступать своевременно и в достаточных количествах.

Кстати, в этом плане Беларусь выгодно отличается от многих других государств: наша страна уже добилась значительного прогресса в выполнении Целей развития тысячелетия в здравоохранении. Это обеспечено благодаря государственной политике, направленной на опережающее развитие системы охраны здоровья. В 2008 году по основным медицинским показателям (младенческая смертность, коэффициент детской смертности, материнской смертности) Беларусь вышла на уровень развитых стран мира. Так, например, младенческая смертность в стране по итогам прошлого года составила 4,5 на 1000 родившихся живыми и не только наиболее низкая среди стран СНГ, но и соответствует уровню наиболее развитых государств мира; коэффициент детской смертности в возрасте до 5 лет составил 5,7 на 1000 живорожденных; показатель материнской смертности – 2,8 на 100 000 живорож-

денных. Выживаемость детей, родившихся с экстремально низкой массой тела, на первом году жизни в 2008 году выросла до 69,3%.

Еще один любопытный факт: в 2008 году, объявленном указом Президента Беларуси А.Г. Лукашенко Годом здоровья, были проведены масштабные мероприятия по диспансеризации населения. О сложности выполнения этой задачи говорит хотя бы то, что всеобщая диспансеризация населения не внедрена ни в одном государстве мира. В целом по стране за минувший год прошло медицинский осмотр 98,8 % взрослого населения.

В ходе выступления белорусской делегации прозвучало мнение, что на данном переломном этапе роль ЭКОСОС в вопросах охраны здоровья людей в мире должна быть значительно усилена.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ РАЗРЕЗ

Яркие белорусские инициативы прозвучали и во время интерактивного диалога государств – членов ЭКОСОС с руководителями региональных комиссий ООН. В Женеве заместители Генерального секретаря Организации Объединенных Наций – исполнительные секретари пяти экономических комиссий ООН (для Европы, Латинской Америки, Африки, Азии и Тихоокеанского региона, Западной Азии) озвучили данные о влиянии финансового и экономического кризиса на социально-экономическое развитие вверенных им регионов. Европейскую экономическую комиссию ООН представлял исполнительный секретарь Ян Кубиш.

Региональный подход в реформировании деятельности ООН необходимо рассматривать как один из приоритетов в работе по повышению ее эффективности, убежден Андрей Савиных. Приоритетное внимание в

Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) – главный орган, отвечающий за координацию экономической, социальной и другой соответствующей деятельности 14 специализированных учреждений ООН, 9 функциональных комиссий и 5 региональных комиссий. ЭКОСОС служит центральным форумом для обсуждения международных экономических и социальных проблем и выработки рекомендаций в отношении политики для государств-членов и системы ООН. Беларусь избрана в состав ЭКОСОС на 2007–2009 годы.



деятельности региональных комиссий представитель Беларуси предложил уделить энергетическому сотрудничеству, согласованию административных процедур, связанных с международной торговлей, взаимодействию для создания и внедрения инноваций, развитию экономики, основанной на знаниях, борьбе с изменениями климата и охране окружающей среды.

Как заявил дипломат, «работа Европейской экономической комиссии ООН имеет ключевое значение для формирования единой «ткани» экономического пространства большой Европы, свободной от торговых и административных барьеров на пути товаров, услуг и капитала». Сегодня ЕЭК пользуется высоким авторитетом, поскольку строит свою деятельность на принципах нейтральности, объективности и служит всем государствам-членам. И в связи с этим именно ЕЭК видится идеальной площадкой для решения ключевых вопросов общеевропейской интеграции.

Представитель Беларуси обратил внимание участников заседания на то, что многие инструменты, создаваемые в рамках Европейской экономической комиссии, находят впоследствии свое применение в глобальном масштабе, далеко за пределами Старого Света. Пример тому – и транспортные конвенции, и стандарты электронных документов для международной торговли. «По сути ЕЭК является региональной комиссией с глобальным влиянием. Данный факт необходимо учитывать при планировании программной деятельности и бюджета Европейской экономической комиссии», – подчеркнул руководитель белорусской делегации.

Дипломат рекомендовал руководителям региональных комиссий уделять больше внимания координации работы в таких областях, как торговля, транспорт, инвестиции для создания условий, способствующих выходу международного сообщества из глобального финансового и экономического кризиса.

Андрей Савиных предложил секретариатам региональных комиссий внести свой вклад в развитие данного измерения мировой торговли, рассматривая этот шаг как эффективное средство в борьбе с экономическим спадом.

Дискуссия в ЭКОСОС показала: сочетание кризисов в сфере экономики, продовольственной безопасности и изменений климата ставит под угрозу сам процесс развития. Сможет ли система Организации Объединенных Наций обеспечить стратегическую поддержку правительств в их противостоянии новым вызовам, порожденным глобальной экономической депрессией?

Очевидно, что система ООН должна гибко реагировать на изменяющиеся потребности государств в условиях кризиса. Выступая с оценкой оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в области международного развития, Андрей Савиных заметил, что хорошим инструментом решения вопросов «могло бы стать проведение среднесрочных обзоров хода выполнения страновых программ, организация межучрежденческих обсуждений работы органов оперативной деятельности ООН с отраслевыми министерствами». Белорусская делегация приветствовала решения по значительному увеличению финансовых ресурсов МВФ и Всемирного банка для расширения кредитования нуждающихся стран как один из путей оказания поддержки развивающимся странам и странам с переходной экономикой. По аналогичному пути должны пойти и другие органы оперативной деятельности системы ООН, прежде всего Программа развития ООН, убежден Андрей Савиных.

По его словам, необходимо учитывать, что многие страны также нуждаются в качественной консультативной помощи по выбору стратегии преодоления последствий кризиса, оптимизации реализуемых мер. «Важную роль в выработке этих рекомендаций играют Бреттон-Вудские институты, о перестройке работы которых мы так много говорим в последние месяцы. Но органы оперативной деятельности, особенно с учетом постоянного присутствия и изучения ситуации на месте, также могут стать надежными советниками и консультантами для правительств стран-реципиентов», – считает Андрей Савиных. Беларусь одобрила принимаемые руководством фондов и программ системы ООН меры по упрощению и гармонизации правил,



На сессии
Экономического
и Социального Совета
ООН (ЭКОСОС)

процедур и деловой практики, позволяющие за счет снижения административных расходов направлять больше средств непосредственно на осуществление проектов технической и иной международной помощи в программных странах. По словам главы белорусской делегации, «разразившийся мировой финансовый и экономический кризис корректирует потребности программных стран в международном содействии и требует внесения соответствующих корректировок в текущую работу организаций и учреждений системы ООН».

Как считают в Беларуси, международное содействие должно дифференцироваться в зависимости от уровня социально-экономического развития программных стран, степени развитости их научного, промышленного и сельскохозяйственного потенциала, особенностей их географического положения и других факторов. При этом все органы ООН должны ставить во главу угла своей деятельности приоритеты, задачи и потребности, которые существуют и требуют решения на национальном уровне.

По мнению белорусской делегации, в странах с низким уровнем доходов и наименее развитых странах приоритетное внимание следует уделить мероприятиям по наращиванию их собственного экономического потенциала. А в государствах со средним уровнем доходов и странах с переходной экономикой, где определенный потенциал уже есть, важно помочь внедрению инноваций в экономику, разработке устойчивых моделей производства и потребления.

Беларусь, уделяющая значительное внимание проблемам экологии, в ходе женевского форума также высказалась за дальнейшее укрепление взаимодействия между ПРООН и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП). «В природоохранной деятельности у каждого из двух агентств имеются свои сравнительные преимущества: у ПРООН – наличие офисов фактически во всех программных странах, у ЮНЕП – громадный экспертный и финансовый потенциал. Используя эти сравнительные преимущества, можно поднять разработку и реализацию проектов в области устойчивого развития и охраны окружающей среды на качественно новый уровень. Это осо-

бенно важно сейчас, когда проблема сохранения климата приобретает ключевое значение и остроту», – заявил Андрей Савиных.

Он также отметил, что с вопросами предотвращения климатических изменений и обеспечения устойчивого развития неразрывно связана проблема повышения эффективности энергопотребления, энергосбережения и использования новых и возобновляемых источников энергии. В связи с этим Беларусь обратилась к соответствующим агентствам системы ООН с предложением активизировать усилия по продвижению в странах-реципиентах проектов технической помощи. Это облегчило бы государствам доступ к передовым технологиям, способствовало бы росту их национальных экономик, что в конечном итоге оказало бы благоприятное воздействие на климат.

Белорусская сторона также призвала ПРООН, ЮНИДО и ЮНЕП продолжать практику реализации проектов в энергетической сфере в странах со средним уровнем доходов и странах с переходной экономикой, а также воплощение в жизнь предложения о создании в ООН комплексного механизма доступа к передовым энергетическим технологиям.

Комментируя итоги этой масштабной встречи в Женеве, Андрей Савиных подчеркнул: прошедшая в ЭКОСОС дискуссия показывает, что международное сообщество нуждается в форуме высокого уровня, который позволит объективно и беспристрастно, избегая преувеличения региональных интересов над глобальными, обсуждать проблемы экономики именно с точки зрения устойчивого развития. Причем устойчивого развития не в одном отдельно взятом регионе, а во всем мире.

«Белорусская сторона считает этот диалог крайне важным, и мы настроены на дальнейшее активное участие республики во всех тематических и отраслевых дискуссиях», – сказал дипломат. Наша страна рассматривает ЭКОСОС в качестве действенной и эффективной площадки для продвижения своих интересов и инициатив, привлечения внимания партнеров к наиболее острым проблемам и для совместного поиска глобальных решений.

Марта АСТРЕЙКО ■

Наиболее проблемным остается выполнение таких Целей развития тысячелетия, как сокращение детской смертности и улучшение охраны материнства. В мире каждую минуту умирает одна женщина во время беременности или деторождения.

Без ускорения прогресса в области развития здравоохранения многие люди будут продолжать умирать от болезней, которые по большей части можно предотвратить. Ежегодно можно избежать смерти почти 11 млн. детей в возрасте до пяти лет, почти 1 млн. людей от малярии и более 0,5 млн. женщин во время беременности и родов. Пандемия ВИЧ/СПИДа ежегодно уносит 3 млн. человеческих жизней.