

В начале суверенного пути

Периодизация и основные направления внешней политики Республики Беларусь в 1990-е годы

Реализация внешней политики любого государства зависит от сложившейся внешнеполитической ситуации, а также от внутривнутриполитических процессов, происходящих в стране. Такая зависимость определяет не только дальнейший путь развития государства, но и основные направления внешней политики. Исследование взаимосвязи основных компонентов политики государства является ключевым моментом для осмысления внешней политики Республики Беларусь на современном этапе и дальнейшего развития страны.



Анастасия КУРАТЁВА,
аспирант

Исследователи внешней политики белорусского государства изучаемого периода сходятся во мнении, что можно выделить несколько этапов внешнеполитического развития Республики Беларусь. Так, кандидат исторических наук, доцент Белорусского государственного университета А. Тихомиров выделяет три этапа истории внешней политики независимой Беларуси: 1991–1994 годы – признание Республики Беларусь на международной арене; 1995–2000 годы – развитие восточного направления во внешней политике, которое выразилось в сближении с Россией и странами СНГ; 2001–2011 годы –

закрепление независимости и суверенитета и проведение многовекторной внешней политики [1, с. 228]. Доктор политических наук С. Кизима определяет следующие этапы: 1990–1994 годы – становление суверенитета Республики Беларусь и выбор пути развития; 1994–2007 годы – проведение ключевых социальных и политических реформ; с 2007 года проявляются результаты проводимых реформ [2, с. 15–20].

В своем исследовании «Внешняя политика Республики Беларусь: первые итоги первого десятилетия» доктор исторических наук В. Снапковский выделяет такие периоды, как: международное признание (с декабря 1991 года); внешнеполитические приоритеты, сформулированные Президентом А. Лукашенко (с 1994 года) [3].

Следующую периодизацию внешней политики: «1991–1994 годы – период международного признания; 1994–2000 годы – период развития внешней политики на основе принципов суверенности и многовекторности; 2001–2005 годы – период завершения формирования элементов, образующих основы внешней политики» предлагает

ОБ АВТОРЕ

КУРАТЁВА Анастасия Олеговна.

Родилась в г. Минске. В 2013 году окончила исторический факультет, в 2014-м – магистратуру Белорусского государственного университета.

С 2013 по 2016 год работала учителем истории в гимназии № 2 г. Минска. С 2016 года – руководитель межрайонного методического объединения учителей учебного предмета «Искусство (отечественная и мировая художественная культура)».

С 2014 года – аспирант кафедры дипломатической и консульской службы факультета международных отношений Белорусского государственного университета.

Сфера научных интересов: история дипломатической и консульской службы Республики Беларусь, внешняя политика Беларуси.

рассматривать кандидат исторических наук В. Улахович [4, с. 47].

В целом согласен с таким подходом и доктор исторических наук В. Шадурский. Однако у него вызывает сомнение выделение границ третьего периода: принятие в 2005 году закона, утверждающего основные направления внешней политики, он не считает завершением поиска наиболее эффективных модели и механизма внешнеполитического развития [5].

Мы также придерживаемся мнения, что в 1990-е годы в Республике Беларусь можно выделить три этапа внешней политики, и опираемся при этом на изменение вида республиканской формы правления: парламентская республика (июнь 1990 – июль 1994 года); парламентско-президентская республика (июль 1994 – ноябрь 1996 года); президентская республика (с ноября 1996 года). При составлении данной периодизации автор учитывал имеющее место взаимовлияние внутренней и внешней политики.

В период парламентской республики для внешней политики Беларуси характерно формирование отношений с другими государствами и укрепление суверенитета.

Этап 1994–1996 годов стал определяющим для построения взаимодействия с зарубежными государствами, что нашло отражение в концептуально-правовом оформлении внешней политики. Эти изменения были связаны, в том числе, с перераспределением функций в сфере внешней политики между высшими органами власти Республики Беларусь.

Для третьего периода, начавшегося в 1996 году, характерно закрепление основных полномочий в функционале высших и государственных органов власти Республики Беларусь, что предоставляло возможности эффективного принятия решений и во внешней политике.

Свою точку зрения в отношении периодизации внешней политики Беларуси высказывают зарубежные эксперты и аналитики. Так, доктор политических наук Института политических наук из

Гренобля (Швеция) С. Лемассон ориентируется на изменения как во внутренней политике Беларуси, так и на международной арене: 1991–1994 годы – парламентская республика; 1995–2000 годы – главенство исполнительной власти в решении внешнеполитических вопросов и создание «антизападного блока с Россией»; с 2000 года – внешнеполитические и внутривнутриполитические разногласия «в связи с зависимостью от России» [6, с. 224].

Похожую периодизацию внешней политики суверенной Беларуси предлагает польский ученый Е. Миронович: 1991–1994 годы – период «нейтральности и неприсоединения», 1994–2000 годы – «интеграция с Россией», 2001–2010 годы – «многовекторная внешняя политика». Еще один польский исследователь – Р. Чахор – основывает свое исследование на анализе приоритетных направлений внешней политики Республики Беларусь: 1991–1994 годы – период «попытки сохранения политического равновесия», 1994–1999 годы – «доминирование интеграционного вектора», с 2000 года – «вынужденный поиск зависимости от России» [7, с. 46].

Белорусские и зарубежные исследователи придерживаются различных подходов к периодизации, но все они сходятся на том, что реорганизация формы правления, связанная со становлением суверенитета и государственности Беларуси, повлекла за собой изменения во внешней политике государства. Для полного анализа необходимо рассмотреть более подробно каждый период.

1990–1994 годы в Республике Беларусь характеризуются сложным переходным этапом во всех сферах общественной жизни, а также выбором пути развития, в том числе и во внешней политике. В этот период существовала парламентская республика. Верховный Совет являлся центральным органом власти, который отвечал за принятие основных решений, касающихся внутренней и внешней политики страны.

Приоритеты внешней политики того периода министр иностранных дел

Республики Беларусь П. Кравченко в своей речи на 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 26 сентября 1991 года обозначил так: достижение реальной независимости и суверенитета страны, налаживание взаимодействия с другими странами бывшего СССР, включение Беларуси в общеевропейский процесс, преобразование страны в безъядерную зону, обеспечение экономической и экологической безопасности и др. [8].

В течение 1992 года Беларусь получила на международной арене признание мирового сообщества. Суверенное государство вошло в состав различных международных организаций, проявляло инициативу в решении многих вопросов, в первую очередь касающихся сотрудничества. Для молодой страны особенно важным являлось не только политическое, но и экономическое сотрудничество, поэтому большое внимание с самого начала существования Республики Беларусь уделялось внешнеэкономической деятельности. По мнению доктора исторических наук А. Шарапо, внешнеэкономические задачи приоритетны во внешней политике, поскольку внешняя политика в современном мире определяется прагматизмом, то есть подчиняется экономическим целям [9].

Таким образом, в 1990–1994 годы основными внешнеполитическими векторами политики стали следующие: международное признание в условиях становления суверенитета; установление двусторонних отношений с государствами мира; получение Республикой Беларусь статуса безъядерного государства и нейтралитет; вступление в международные организации и более активное участие в них; развитие внешнеэкономической деятельности [3].

Как отмечает белорусский исследователь К. Камышев, признание Беларуси в качестве суверенного государства являлось необходимым фактором и для всего международного сообщества в силу географического положения страны, ее высоких экономических возможностей, наличия ядерного оружия, а кроме того – членства Беларуси в ООН [10].



▲ Во время встречи министра иностранных дел Республики Беларусь Петра Кравченко с Генеральным секретарем ООН Бутросом Гали. Минск, 1994 год

Следующий этап, 1994–1996 годы – время существования в Беларуси парламентско-президентской республики. Именно в этот период был учрежден институт президентства и состоялось избрание (20 июля 1994 года) Президентом страны Александра Лукашенко. Однако Верховный Совет сохранял за собой возможность решения большинства вопросов, в том числе связанных и с внешней политикой государства. Тем не менее Президент Республики Беларусь обозначил как основные следующие приоритеты при проведении внешней политики: укрепление суверенитета страны; заключение двусторонних и многосторонних договоров со странами СНГ; интеграция с Россией; развитие отношений с западными государствами; преодоление кризиса и превращение Беларуси в субъект мировой экономики; продолжение проведения политики нейтралитета и подтверждение безъядерного статуса [11]. Также в 1995 году была принята Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. В ней особое внимание уделялось не только обеспечению нерушимости границ, сохранению территориальной целостности страны, но и экономиче-

ской, экологической, информационной безопасности [12].

Для периода второй половины 1990-х годов характерно расширение Республикой Беларусь внешнеэкономических связей и возрастание объема внешней торговли. Основные партнеры в области внешней торговли в изучаемый период – это Россия, Украина, Германия и др. [3].

Таким образом, с избранием главы государства – Президента Республики Беларусь началось формирование целостной доктрины в сфере внешней политики страны. Основными ее направлениями в 1994–1996 годах являются следующие: интеграция с Россией; сотрудничество со странами СНГ; укрепление международной безопасности; установление двусторонних отношений со странами Востока; развитие внешнеэкономических связей; активное участие в международных организациях.

В ноябре 1996 года в Беларуси был проведен референдум и внесены дополнения и изменения в Конституцию Республики Беларусь. В результате состоялось и изменение формы правления с парламентско-президентской республики на президентскую республику. Во внешней политике в 1996–2000 годов продолжают развиваться направления, определенные в период парламентско-президентской республики (1994–1996 годы). В то же время наметились новые векторы внешней политики.

После проведения референдума в 1996 году западные страны и ряд региональных организаций не признали его итоги и продолжали считать легитимным Верховный Совет Республики Беларусь. Соединенные Штаты Америки и Европейский Союз приняли ограничительные меры в отношении Беларуси. Было приостановлено участие Беларуси в Совете Европы в качестве приглашенной страны, также приостанавливалось действие рамочных соглашений с Евросоюзом, так как, с точки зрения руководства западных стран, порядок формирования Национального собрания в Республике Беларусь был недемократическим [13].

Политику «избирательного участия» начали проводить США [3].

Для внешней политики Республики Беларусь в 1996–2000 годы характерны: многовекторность; реализация интеграционных проектов с Российской Федерацией; формирование нового формата отношений в политической сфере с западными государствами; расширение торгово-экономических связей со всеми государствами.

Немаловажно, что в рассматриваемый период были изменены и перераспределены полномочия высших органов государственной власти во внешнеполитической сфере. Это привело и к изменению основных направлений внешней политики. Тем не менее некоторые оставались неизменными на протяжении всего десятилетия. В частности, были реализованы такие направления, как планомерное расширение внешнеэкономических связей и участие в международных организациях, развитие взаимоотношений со странами СНГ, а также укрепление международной безопасности. Также наиболее яркой чертой проводимой нашей страной внешней политики на протяжении всего рассматриваемого времени является миролюбие, подкрепленное практическими всеми государственными решениями.

Отметим, что характерные особенности каждого периода напрямую связаны и со складывающейся геополитической ситуацией. Так, распад Советского Союза, в который входила Беларусь на протяжении многих десятилетий, повлек за собой утверждение суверенитета и необходимость получения международного признания.

В реалиях середины 1990-х годов назрела необходимость реорганизации органов высшей власти, произошли перемены в форме правления: президентская республика пришла на смену парламентско-президентской. Выборы Президента Республики Беларусь повлияли на развитие более тесных взаимоотношений с Россией, а также привели к быстрым темпам роста всех векторов внешней политики.

Установление президентской формы правления является закономерным этапом для существования вновь образованного государства и укрепления суверенитета. Оптимальность данного пути впоследствии была доказана теплением отношений с западными странами и положительными тенденциями в развитии белорусского государства.

Необходимо отметить, что на протяжении всех анализируемых периодов внешнеполитическая деятельность Беларуси в 1990-е годы классифицируется следующим образом: взаимодействие с зарубежными государствами, которое в свою очередь разделяют на два направления: отношения с Западом, с Россией, с государствами Азии, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки; участие в международных организациях [14].

Кроме того, любое взаимодействие с иными государствами и международными организациями подчинены интересам Беларуси и приоритетам во внешней политике. Данный вопрос освещен доктором исторических наук А. Челядинским, который указывает, что, подчиняясь национальным приоритетам (развитие национальной экономики, преодоление последствий аварии на Чернобыльской АЭС, защита прав и свобод человека, формирование позитивного образа Беларуси на международной арене), Республика Беларусь особое внимание уделяла сотрудничеству со странами СНГ, с соседними государствами, развитию дружественных отношений с Центральной и Западной Европой, взаимовыгодным контактам со странами Азии [15].

Таким образом, за период с середины 1990 года по 2000-й можно проследить определенную положительную тенденцию в развитии внешней политики Республики Беларусь: постепенное увеличение количества внешнеэкономических и внешнеполитических связей, участие в международных организациях, а также приверженность к мирному сосуществованию.

Следует заметить, что некоторое охлаждение отношений с западными

государствами не оказало критического влияния на положительную динамику взаимоотношений с другими странами и развитие внешней политики Республики Беларусь. Реорганизация органов власти, укрепление суверенитета, избрание Президента Республики Беларусь в 1990-х годах заложили фундамент для выстраивания целенаправленной и результативной внешней политики нашего государства. ─

ЛИТЕРАТУРА

1. Тихомиров, А.В. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2011 гг. / А.В. Тихомиров. – Минск: Право и экономика, 2014. – 278 с.
2. Кизима, С.А. Внешняя политика Республики Беларусь: курс лекций / С.А. Кизима. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2011. – 151 с.
3. Снапковский, В.Е. Внешняя политика Республики Беларусь: первые итоги первого десятилетия / В.Е. Снапковский // Белорусский журнал международного права и международных отношений. – 2000. – № 4. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://evolutio.info/content/view/386/temid=51/>. – Дата доступа: 26.01.2017.
4. Улахович, В. Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2005 гг.) / В. Улахович. – Минск: Харвест, 2009. – 352 с.
5. Шадурский, В.Г. Формирование концептуальных основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2011) / В.Г. Шадурский // Вестн. БГУ. Сер. 3. История. Экономика. Право. – 2011. – № 3. – С. 31–36.
6. Улахович, В.Е. Внешняя политика Республики Беларусь в 1991–2001 гг.: опыт концептуального самоопределения / В.Е. Улахович // Внешняя политика Беларуси в исторической ретроспективе: мат-лы междунар. научной конф. 24–25 мая 2002 г. – Минск: «Адукацыя і выхаванне», 2006. – С. 224–235.
7. Русакович, А.В. Германия во внешней политике Беларуси (1990–2012 гг.) / А.В. Русакович. – Минск: РИПО, 2015. – 424 с.
8. Возрождение Беларуси – это наш своеобразный вклад в возрождение мировой семьи народов. Выступление министра иностранных дел Республики Беларусь П.К. Кравченко в общей дискуссии на 6-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций // Народная газета. – 1991. – 10 кастр. – С. 3, 4.
9. Шарапо, А.В. Внешняя политика и дипломатия Республики Беларусь / А.В. Шарапо // Беларусь в современном мире: мат-лы VII Междунар. науч. конф., Минск, 30 октября 2008 г. – Минск: Тесей, 2008. – С. 67–69.
10. Камышев, К.В. Международное признание Республики Беларусь / К.В. Камышев // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2005. – №1. – С. 51–56.
11. Справоздача з сустрэчы Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь з прадстаўнікамі дыпламатычных місій 20 ліпеня 1994 г. // Звязда. – 1994. – 22 ліп. – С. 1, 3.
12. Снапкоўскі, У.Е. Знешняя палітыка Рэспублікі Беларусь / У.Е. Снапкоўскі // Беларуская інтэрнэт-бібліятэка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pdf.kamunikat.org/24392-1.pdf>. – Дата доступа: 19.03.2017.
13. Достанко, Е.А. Взаимоотношения Республики Беларусь и Европейского союза / Е.А. Достанко // Электронная библиотека БГУ: Международные отношения и внешняя политика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/119621/1/dostanko_Trudy2015.pdf. – Дата доступа: 25.02.2017.
14. Приоритетные направления внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: http://mfa.gov.by/foreign_policy/priorities. – Дата доступа: 25.02.2017.
15. Челядинский, А.А. Внешнеполитические приоритеты и интересы Республики Беларусь / А.А. Челядинский // Белорус. журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2003. – № 4. – С. 27–33.