

Национальная безопасность Беларуси и России

Актуальные аспекты в контексте строительства Союзного государства



Алексей ГУСЕВ, первый заместитель директора Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь, кандидат философских наук

Национальную безопасность России и Беларуси следует рассматривать в двух аспектах: в контексте отношений с НАТО (и даже шире – с западным миром) и в контексте отношений с Востоком. Это обусловлено своеобразием геополитического положения наших стран, позволяющего им претендовать не только на центральное место в евразийском транспортном коридоре, но и делающего их местом столкновения крупных геополитических игроков.

Исторический выбор белорусского народа в пользу построения Союзного государства и географическая близость к Западной Европе и Москве делают Беларусь ключевым элементом в обеспечении целого ряда аспектов безопасности. С точки зрения безопасности России наша страна представляет интерес как стратегический плацдарм обеспечения безопасности московского направления.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ БЕЛАРУСИ ДЛЯ РОССИИ

На территории Беларуси расположены два объекта военно-технической инфраструктуры, оказывающих влияние на поддержание стратегической безопасности в центре Европы [1, с. 33]. Один из них – радиолокационная станция предупреждения о ракетном нападении (СПРН) под Барановичами. Этот объект предназначен для раннего предупреждения стартов баллистических ракет, в частности, с территории Германии, Франции, Великобритании. Отсюда отслеживается небо практически над всей Западной Европой. После распада СССР только Беларусь согласилась дать возможность космическим войскам России построить станцию и арендовать ее. Второй ключевой российский военный объект на территории Беларуси – пункт управления подводными лодками в Вилейке. Станция в Вилейке предназначена для ретрансляции сигналов на российские корабли и подводные лодки, находящиеся в Центральной и Северной Атлантике [1, с. 33]. Беларусь является также ключевым элементом в обеспечении противовоздушной безопасности России, что вкупе с уникаль-

ным географическим положением нашей страны привлекает внимание основных геополитических игроков.

Как отметил заместитель начальника российского Генерального штаба генерал-полковник Анатолий Ноговицын на Международной научной конференции в Минске в марте 2009 года, совместная деятельность министерств обороны России и Беларуси вышла с тактического уровня на оперативно-стратегический и стратегический. Ряд стран в геополитическом плане считает опасным для себя развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве [2, с. 212]. Речь идет, прежде всего, о блоке НАТО, расширение которого на Восток стало свершившимся фактом.

БЕЛАРУСЬ – РОССИЯ – НАТО

При анализе взаимоотношений Беларуси и России с НАТО следует учитывать то, что объективно расширение НАТО на Восток представляет угрозу национальной безопасности наших стран. И речь здесь идет не столько о прямой военной агрессии, которая экспертам представляется маловероятной, сколько о том, что само политическое продвижение НАТО означает не что иное,

как своеобразный разрыв на куски постсоветского пространства, ухудшение общего фона международной, в особенности европейской, ситуации [3, с. 45]. Потеряв своего «традиционного врага» – СССР, эта организация, с одной стороны, сохраняет функцию давления на Россию и противодействия интеграционным процессам на постсоветском пространстве, а с другой – монополизировала функции мирового сообщества в борьбе с терроризмом. В этом смысле НАТО превратилось в исторический анахронизм, поскольку демонстрирует нежелание соотнобразовывать свою стратегию с новыми угрозами и с положениями Устава ООН, касающимися региональных организаций и их военно-силовой деятельности (статьи 53 и 54 Устава ООН) [4, с. 377]. Россия и Беларусь как соучредители ООН объективно не могут соглашаться с фактической узурпацией со стороны НАТО функций ООН. Во многом деятельность Североатлантического альянса выражает интересы прежде всего США, часть политических кругов стремится изолировать Россию путем создания подчиненной НАТО буферной зоны на периферии бывшего Советского Союза [5, с. 70].

Кроме того, в целях оправдания существования НАТО в новых геополитических условиях альянс акцентирует внимание на необходимости борьбы с новыми угрозами, например с незаконной торговлей наркотиками и международным терроризмом. По существу, под благовидным предлогом защиты прав человека и демократии, борьбы с терроризмом, наркоторговлей и т.д., НАТО получило возможность военного вторжения в другие государства в обход общепризнанных международных норм.



Вопросы безопасности Беларуси и России обсуждались на встрече Президента Беларуси Александра Лукашенко и секретаря Совета Безопасности России Николая Патрушева. Июнь 2010 года

Сама возможность этого вмешательства, а затем выборочное уголовное преследование неудобных политических лидеров стали надежным инструментом давления на небольшие страны, противостоять которому можно только в составе серьезного военно-политического блока [4, с. 388].

В этом вопросе Беларусь поддерживает точку зрения российского руководства, считающего необходимым создавать новую архитектуру безопасности. И очевидно, что она должна строиться с учетом обеспечения национальной безопасности всех государств Европы.

Как известно, США отказываются от обсуждения условий подлинной европейской безопасности, оставаясь в плену блокового мышления, сущность которого как раз и заключается в отрицании принципа неделимости безопасности. Таким образом, становится очевидным, что НАТО не может быть гарантом общеевропейской безопасности в силу сохраняющегося конфронтационного мышления данной военно-политической организации.

Вследствие этого важнейшим фактором обеспечения безопасности России является недопущение дальнейшего расширения НАТО на восток. Беларуси принадлежит особая роль в этом процессе, так как на территории нашей страны находятся два важнейших военных объекта России. Мониторинг открытых источников показывает, что ни в НАТО, ни в ЕС серьезно не рассматривают возможность отторжения Беларуси от России и полного включения нашей страны в зону западного влияния. Это объясняется не только настроениями, царящими в белорусском обществе, но и

ОБ АВТОРЕ

ГУСЕВ Алексей Викторович.

Родился в 1967 году. В 1990 году окончил Минское высшее инженерное зенитное ракетное училище ПВО. Проходил военную службу на различных должностях в частях и подразделениях Вооруженных Сил Республики Беларусь. В 1996 году окончил Международную академию труда и социальных отношений, в 1999 году – адъюнктуру Военной академии Республики Беларусь.

Преподавал на кафедре социальных наук Военной академии Республики Беларусь. В настоящее время – первый заместитель директора Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь.

Кандидат философских наук (2000). Автор 19 научных публикаций. Сфера научных интересов: политические проблемы международных отношений и глобального развития.

жесткой позицией России, для которой утрата Беларуси означает серьезную угрозу национальной безопасности. Стратегия западных государств в отношении Беларуси заключается в периодическом обострении белорусского вопроса, в поддержке деструктивных сил внутри страны, создании угрозы внутренней стабильности в республике. Это позволяет активно «торговать» белорусским вопросом на переговорах с Россией, получать от нее дополнительные уступки. Такой подход – создание проблемы, а затем отказ от ее «раздувания» за конкретные преференции – отличительная черта западной дипломатии, в частности, был использован в отношении Ирака, Грузии, Украины. Такого же сценария страны Запада придерживаются и с Беларусью, обвиняя ее в диктаторском режиме и т.д., чтобы не допустить воссоздания какого-то подобия Советского Союза [6, с. 6].

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО КАК ОСНОВА БЕЗОПАСНОСТИ В ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

Противостоять этой стратегии можно только интенсифицируя строительство Союзного государства, именно путем создания общего пространства безопасности, что значительно затруднит даже на техническом уровне отторжение одной из частей системы.

Одним из ключевых направлений деятельности в обеспечении безопасности Союзного государства является совместная охрана его внешних границ и создание Единой региональной системы противовоздушной обороны (ПВО) Беларуси и России. В 1995 году Беларусь вошла в объединенную систему ПВО государств – участников СНГ, что позволило нашей стране за 12 лет практически полностью обновить и отремонтировать свои средства противовоздушной обороны (производственная база для систем ПВО имеется только в России). А с 2000 года, в соответствии с указом Президента Российской Федерации № 1953, поставляются запасные части для систем ПВО Беларуси. Это значительно усилило объединенную с Россией систему ПВО [1, с. 32–33].

3 февраля 2009 года Высший Госсовет Союзного государства принял решение об объединении систем ПВО России и Белару-



Во время боевых стрельб войск ПВО Беларуси на полигоне Ашулук в Астраханской области (Россия)

си, что дало возможность повысить эффективность на 15–20 %. Предусматриваются единое руководство силами и средствами ПВО, единый центр управления, единые планы боевого применения в военное время и действия дежурных сил ВВС и ПВО в мирное время.

Северо-западное направление воздушных границ России давно уже прикрывается системой ПВО Беларуси. Собственных войск на северо-западе и западе у РФ практически не осталось. Этот регион – зона ответственности объединенной российско-белорусской системы ПВО, где ведущая роль принадлежит белорусам. Наши прямые расходы по защите российской воздушной границы составляют 40 млн. долларов ежегодно.

Кроме развития системы ПВО, большое внимание уделяется и обустройству сухопутной границы. Принята Программа обустройства внешней границы Союзного государства на 2007–2011 годы, в соответствии с которой было возведено множество погранзастав, комендатур, внедрена автоматизированная система проверки паспортов. На реализацию этой программы выделено 2,86 млрд. российских рублей [1, с. 33–34].

В советское время военно-промышленные комплексы членов Союзного государства были тесно связаны между собой. К началу 1992 года оборонно-промышленный комплекс Беларуси обеспечивал до 20 % от общего объема кооперационных поставок материалов и комплектующих для изделий военного и специального назначения в Россию. Беларусь является традиционным для России поставщиком автоматизированных систем управления, автомобильной техники и многих других видов продукции. К тому же между РФ и Беларусью успешно реализуется соглашение о межзаводской кооперации, что позволяет активно сотрудничать оборонным предприятиям двух стран в таких областях, как авиастроение, разработка и производство систем ПВО. В настоящее время в рамках военно-технического сотрудничества 180 российских оборонных предприятий сотрудничают с 120 заводами белорусского ВПК [1, с. 34].

Для поддержания в рабочем состоянии и совершенствования объектов военной инфраструктуры на территории России и Беларуси в интересах подготовки и применения региональной группировки войск

наших стран принята программа Союзного государства «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации» [2, с. 209].

В рамках программы осуществляется модернизация 21 объекта военной инфраструктуры на территории Беларуси и 19 объектов на территории России. На первом этапе реализации Программы (в 2008–2010 годах) было запланировано следующее:

1. Улучшение качественных характеристик аэродромов за счет капитального ремонта покрытий взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек, мест стоянок воздушных судов, систем освещения и электроснабжения, строительства новых хранилищ авиатехники и дооснащения объектов специальными техническими средствами.
2. Доведение количества подготовленных хранилищ, мест хранения артиллерийских и инженерных боеприпасов до отвечающих современным требованиям установленных норм.
3. Увеличение объема хранения горючего и смазочных материалов по отношению к существующим показателям на 15 %.
4. Дооснащение медицинским оборудованием 12 лечебных отделений медицинских учреждений, оказывающих специализированную помощь войскам (силам) региональной группировки [2, с. 209].

В 2006 году по инициативе министерств обороны наших стран были разработаны программа Союзного государства «Создание единой системы технического прикрытия железных дорог региона» и Положение о техническом прикрытии и восстановлении инфраструктуры железнодорожного транспорта региона. Благодаря своим преимуществам (высокая провозная и пропускная способность, возможность работы в любое время года и суток, высокая техническая скорость, низкая трудоемкость и себестоимость перевозок), железнодорожный транспорт играет ведущую роль в транспортном обеспечении вооруженных сил. Особенно важен он при мобилизационном развертывании, при подготовке и проведении крупномасштабных операций [2, с. 210].

Железнодорожные войска России и Беларуси во взаимодействии с государ-

ственными органами обеих стран непосредственно участвуют в подготовке железных дорог к устойчивому функционированию в особый период и включены в перечень войск, привлекаемых к обороне. При этом они являются неотъемлемой составной частью войсковых стратегических объединений.

Программой предусмотрены мероприятия по развитию производственной и научно-технической кооперации предприятий Республики Беларусь и предприятий Вооруженных Сил Российской Федерации, по созданию новых образцов машин и оборудования для механизации работ на железной дороге, а также единой информационно-управляющей системы технического прикрытия железных дорог и восстановления объектов железнодорожного транспорта [2, с. 211].



На центральном командном пункте ВВС и войск ПВО Беларуси

Кроме того, идет подготовка руководящего состава железнодорожного транспорта на базе учебных и испытательных центров железнодорожных войск, Минтранса России и Белорусской железной дороги, закупка техники

и оборудования для оснащения воинских частей железнодорожных войск России и Беларуси. Начата разработка проекта программы Союзного государства на 2011–2015 годы по развитию и совершенствованию единой системы технического прикрытия железных дорог региона [2, с. 211].

НЕВОЕННЫЕ УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В новой геополитической реальности изменился характер угроз национальной безопасности. Если в условиях послевоенного международного мира основной угрозой была внешняя агрессия, нападение одного государства на другое (это положение отражено в Уставе ООН), то в последние два десятилетия люди все больше погибают в результате внутренних вооруженных конфликтов, межрегиональных и межнациональных

столкновений, актов геноцида, этнических чисток с использованием легко приобретаемого на мировом рынке оружия. По оценкам исследовательского World Watch Institute, ежегодно вооруженные конфликты на планете уносят до 300 тыс. жизней. Большинство погибших – мирное население, которое, по различным оценкам, составляет от 65 % до 90 % убитых [4, с. 374]. Для сравнения: в Первую мировую войну мирные жители составили лишь 5 % от общего числа потерь враждовавших сторон. В тотально расширяющуюся угрозу национальной безопасности и безопасности мирового сообщества оформились организованная преступность, нелегальный бизнес и коррупция, которые представляют собой глобальные конгломераты антигражданского общества. Для организованной преступности существует и так называемый «налоговый рай». В мире имеется несколько десятков таких уголков. Один из них на Каймановых островах – пятый в мире банковский центр, где число зарегистрированных банков и фирм превышает количество жителей. Кроме «отмывания» грязных денег, «налоговый рай» используется как точка контакта между правительственными кругами, предпринимателями и главарями организованной преступности.

Проблема именно в том, что самостоятельно справиться с такой совокупностью угроз невозможно ни одному государству, ни одной международной организации. В «Хартии европейской безопасности» четко сделан вывод о том, что главную угрозу миру в XXI веке составляют в основном невоенные факторы, в результате чего приобретают значимость невоенные средства обеспечения национальной безопасности.

Для наших стран это имеет особое значение, так как евразийский транспортный коридор, соединяющий Азию и Европу и проходящий через территории наших стран, служит каналом не только для законного грузооборота, но и активно используется для транспортировки наркотиков, оружия, нелегальных мигрантов. Усиливается террористическая опасность. Для эффектив-



Совместные учения подразделений особого и специального назначения министерств внутренних дел Беларуси и России. Минск, ноябрь 2010 года

ного противодействия этим негативным явлениям необходима тесная координация деятельности спецслужб России и Беларуси. Это сотрудничество развивается по следующим направлениям:

1. Проведение совместных операций.
2. Совместные консультации по вопросу совершенствования обмена секретной информацией.
3. Двухсторонние стажировки сотрудников спецслужб.

С учетом реальной кадровой потребности органов безопасности государств-участников идет подготовка специалистов в соответствующих учебных заведениях России и Беларуси. В настоящее время реализуется программа «Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров для органов безопасности государств – участников Союза Беларуси и России».

Благодаря тесному взаимодействию между спецслужбами России и Беларуси, которое стало возможно только в рамках Союзного государства, достигнуты значительные успехи в борьбе с транзитом наркотиков, оружия, в торговле людьми. Это открыто признается всеми международными структурами. Свообразным признанием вклада Беларуси стало ее присоединение 28 апреля 2010 года к Шанхайской организации сотрудничества в статусе партнера по диалогу.

Можно с уверенностью сказать, что только благодаря Союзному государству Беларуси и России нашим странам удалось вывести обеспечение своей национальной безопасности на качественно новый уровень. Его повышение зависит от дальнейших темпов интеграции обоих государств. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. 10 лет Союзному государству: проблемы и перспективы. – Минск: ИАЦ, 2009. – 52 с.
2. Союзное государство. 10 лет. – Москва – Минск: Постоянный Комитет Союзного государства, 2009. – 320 с.
3. Мигранян, А. К реальному объединению России и Белоруссию подталкивает Запад / А. Мигранян // Союзное государство. – № 4 (25). – 2008. – С. 42–47.
4. Белорусский путь / Под ред. О.В. Пролесковского, Л.Е. Криштаповича. – Минск, ИАЦ, 2010. – 496 с.
5. Ивашков, Л. НАТО – инструмент глобального влияния / Л. Ивашков // Союзное государство. – № 6 (15). – 2007. – С. 68–73.
6. Рубинов, А.Н. Белорусская модель: некоторые вопросы политики на современном этапе / А.Н.Рубинов // Белорусская думка. – № 3. – 2010. – С. 3–9.