



рансграничная кооперация аграриев

О развитии технологической сельскохозяйственной платформы государств – членов ЕАЭС

Агропромышленный комплекс является одним из важнейших стратегических секторов экономики государств – членов Евразийского экономического союза. В этом плане общий евразийский дом строится на взаимодействии членов ЕАЭС на базе созданного консорциума «Евразийская сельскохозяйственная технологическая платформа», учредителями которого в 2016 году выступили научные организации Беларуси, Казахстана, России. В качестве основных целей развития платформы заявлены: аккумулирование передовых национальных и мировых достижений, мобилизация научного потенциала для совместного решения прикладных задач в сельском хозяйстве ЕАЭС, разработка и внедрение инновационных продуктов на предприятиях АПК стран-участниц.

Стратегические направления развития и углубления интеграции и кооперации в агропромышленном комплексе государств – членов ЕАЭС обсуждались в формате круглого стола в Институте экономики НАН Беларуси в декабре 2017 года. В дискуссии приняли участие представители Евразийской экономической комиссии, органов государственного управления, научных организаций государств – членов ЕАЭС, отраслевых союзов и ассоциаций, бизнес-структур. Участники встречи обозначили точки роста трансграничной кооперации аграриев, взаимовыгодные пути решения существующих в области интеграционного сотрудничества проблем, обсудили развитие отрасли на национальных и наднациональном уровнях.

В условиях глобального рынка

Процесс углубления интеграции в аграрной сфере Евразийского экономического союза во многом обусловлен факторами развития мирового сельского хозяйства. Одним из наиболее существенных экономических рисков является нестабильность на мировых агропродовольственных рынках, которая вызвана в том числе интенсивным ростом спроса на продовольствие и увеличением потребления животноводческой продукции. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) и Организации экономического сотрудничества

и развития (ОЭСР), в результате роста численности населения и душевых доходов к 2050 году глобальное потребление продукции АПК вырастет на 60–70 % по сравнению с 2000-ми годами. Это приведет к необходимости производства дополнительных 940 млн т зерновых и 200–300 млн т мяса в год. Поскольку основным источником корма для мясного и отчасти молочного скота является зерно, то большее потребление мяса означает увеличение нагрузки на экосистемы. В долгосрочной перспективе существует риск превышения темпов роста спроса над темпами роста предложения, что может привести к обострению проблемы бесперебойного снабжения урбанизированных зон продуктами пи-

Наименование продукции	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия	ЕАЭС
Мясо и мясо-продукты	143,2	107,3	113,6	111,5	122,4	120,0
Молоко и молокопродукты	122,0	105,5	109,2	110,3	96,9	100,2
Овощи	114,1	119,6	123,9	123,4	111,3	114,4
Фрукты	73,2	111,9	125,6	107,2	124,3	117,3
Растительное масло	42,6	79,6	116,1	100,7	130,5	127,2
Сахар	76,4	98,2	72,5	96,8	115,8	110,6

тания в условиях роста концентрации населения в крупных городах.

Функционирование в формате Евразийского экономического союза предоставляет каждому из пяти входящих в него государств ряд преимуществ общезакономерного характера, в частности, обеспечение равного доступа на общий аграрный рынок, возможности создания новых рабочих мест в различных отраслях АПК, в том числе за счет открытия совместных предприятий, увеличения объема взаимных инвестиций. Так, объединение государств в сфере агропромышленного комплекса создает общий рынок продовольствия емкостью 182 млн человек, который является притягательным для продовольственного бизнеса каждой из стран ЕАЭС.

Аналитики констатируют: объем взаимной торговли государств – членов ЕАЭС непрерывно увеличивается. В совокупном торговом обороте сельскохозяйственной продукции и продовольствия он вырос с 10 % в 2012 году до 13,5 % в 2016-м, в производстве продукции сельского хозяйства – с 5,3 до 6,4 %. Поставки на 52,5 % сформированы были товарами из Республики Беларусь, на 35,9 % – Российской Федерации, на 6,2 % – Республики Казахстан, на 3,8 % – Республики Армения, на 1,6 % – Кыргызской Республики (табл. 1).

Участники круглого стола отметили: молочная продукция, мясо и субпродукты, готовые продукты из зерна злаков,

жиры и масла, разные пищевые продукты, овощи, алкогольные и безалкогольные напитки, готовые продукты из мяса и рыбы, какао-продукты, табак – на долю этих товаров пришлось 79,4 % от общего объема взаимной торговли в стоимостном выражении.

Торгово-экономическое сотрудничество Беларуси с остальными странами ЕАЭС в сфере АПК продолжает стабильно развиваться, констатировала заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь Алла Ломакина. Только за 9 месяцев 2017 года экспорт молочной и мясной продукции по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличился на 18 % и достиг 2,2 млрд долларов. В 2017-м основу экспорта белорусских производителей в страны ЕАЭС составили такие продукты, как говядина, мясо птицы, масло животное, сухое обезжиренное молоко.

Несмотря на позитивные тенденции, интеграционным процессам в сфере АПК в рамках Евразийского экономического союза необходимо придать действенный импульс, отмечалось в ходе круглого стола.

Резервы для углубления интеграции

– Страны ЕАЭС должны больше развивать сотрудничество в агропромышленном комплексе, – считает член Коллегии (министр) по промышленности и агро-

▲ Таблица 1.
Темпы роста производства отдельных видов продукции в государствах – членах ЕАЭС с 2012 по 2016 год (%)

Продукция	Прогнозируемые объемы импорта государств ЕАЭС (Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия)	Прогнозируемые объемы экспорта Беларуси					
		Всего	В Армению	В Казахстан	В Кыргызстан	В Россию	В третьи страны
Мясо и мясопродукты	1028	376	15	50	5	250	56
Молоко и молокопродукты	6260	5845	50	100	50	4800	845
Овощи	2333	550	5	40	5	400	100
Плоды и ягоды	6535	200	–	–	–	160	40
Растительное масло	1175	130	–	–	–	25	105
Сахар	490	300	5	60	5	190	40

▲ Таблица 2.
Потенциальные возможности диверсификации экспорта агропродовольственных товаров Беларуси до 2020 года (тыс. т)

промышленному комплексу Евразийской экономической комиссии Сергей Сидорский. Вместе с тем на национальном уровне в существующих условиях оптимальной стратегией устойчивого развития АПК должен быть расчет на собственные силы и ресурсы, использование лучших достижений производства и науки, стимулирование выпуска конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, развитие импортозамещающих производств. По словам министра ЕАЭК, в отдельных странах уже приступили к реализации планов по наращиванию объемов сельскохозяйственной продукции:

– Строятся новые фермы, создаются программы по тепличным хозяйствам, причем не единичные: фактически в России идет мощнейший разворот к фермерскому крупному товарному производству. В Киргизии 13 % – это тоже сельскохозяйственное производство. И они также заинтересованы, чтобы их продукция работала на рынке. Чтобы Беларусь в будущем десятилетия заняла свою нишу, нам надо уже сегодня проанализировать себестоимость сельскохозяйственной продукции по многим

товарным группам, выйти на серьезные программы, поддержать белорусского производителя.

Что касается наднационального уровня, по мнению С. Сидорского, в рамках ЕАЭС необходимо максимально выйти на более углубленную кооперацию с российскими, армянскими, казахскими и киргизскими партнерами, выяснить, в чем можно расширить взаимодействие. А работать еще есть над чем. Для сравнения, в странах Европейского союза взаимный экспорт и импорт находятся на уровне 73 %, а в государствах Евразийского экономического союза экспорт составляет около 30 %, а импорт и того меньше – 18 %.

– Безусловно, мы сегодня работаем и с Европейским союзом и ведем переговоры с 40 государствами от Египта до Малайзии по реализации белорусской сельскохозяйственной продукции, – подчеркнул С. Сидорский. – Поддерживаем позицию по поставкам в Китай этой товарной группы. Изучаем технические регламенты на сельхозпродукцию для расширения присутствия на европейском, египетском, индийском рынках. Но необходимо эту работу проводить

системно, чтобы белорусская продукция активнее поставлялась на экспорт.

На внутреннем сельскохозяйственном рынке ЕАЭС создается видение кооперации как резерва для наполнения государствами собственных товарных групп (табл. 2).

Интерес Беларуси как страны – участницы Евразийского экономического союза не только в увеличении взаимного товарооборота, но и в реализации инновационных процессов в научной и производственной сфере. Страны ЕАЭС способны кооперироваться в производстве племенной животноводческой и семенной растениеводческой продукции, белковосодержащих кормов, во внедрении инновационных технологий глубокой переработки сельхозсырья.

Министр считает целесообразным также выделение бюджетных средств на единый пакет приоритетных научно-технических разработок в чувствительных сельскохозяйственных отраслях, в которые входят производство мяса и мясопродуктов, молока и молочной продукции, овощей, риса, семян масличных, сахара, табака.

Таким образом общий евразийский дом наполнят идеи ученых. Работа в этом направлении уже ведется. Создан научно-технический совет, выделены технологические платформы, объединяющие ученых и практиков аграрного производства в области создания технологий пищевой и перерабатывающей промышленности АПК, продуктов здорового питания и так далее. Эти платформы позволяют интегрировать усилия по созданию и тиражированию лучших наработок союзных стран в агропромышленном комплексе.

Как наиболее перспективные для Беларуси направления С. Сидорский отметил проекты с высокой добавленной стоимостью в молочном и мясном скотоводстве, птицеводстве, садоводстве, сахарной, масложировой и других отраслях.

– Значимыми основами развития агропромышленного комплекса являются племенное дело и селекция семеноводства, – подчеркнул заместитель предсе-

дателя президиума НАН Беларуси Петр Казакевич, – они заслуживают особого внимания стран ЕАЭС.

Вместе с тем ученый указал на необходимость внесения согласованных предложений по совершенствованию технического регламента и регулятивных механизмов данной области:

– Безусловно, наш союз еще совсем молод и остается ряд проблем, требующих решений на уровне ЕАЭС, в частности, продвижения на рынки продукции, полученной с использованием ГМО. Есть разработка ученых Союзного государства Беларуси и России – рекомбинатный лактоферрин, полученный от трансгенных коз-репродукторов. В соответствии с действующим техническим регламентом Таможенного союза о безопасности молока и молочной продукции, он не может получить доступ на рынок. Притом сам лактоферрин, представляющий уникальную функциональную биоту, присутствующую в молоке человека и других млекопитающих, сегодня востребован при производстве биологически активных добавок, детского и диетического питания, фармацевтической и парфюмерной продукции, а его мировая потребность достигает 90 т ежегодно.

– Актуальным является также создание в сфере сельского хозяйства совместных производств, – считает заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь Алла Ломакина. – В Беларуси наработан достаточный опыт по проектированию молочно-товарных ферм, заводов по переработке молока и мяса, зернохранилищ, овощехранилищ и других сельскохозяйственных объектов. Белорусская сторона может под ключ оснастить предприятия необходимым оборудованием, обучить специалистов, а также обеспечить полное технологическое сопровождение до выхода на проектную мощность. В частности, с участием российского капитала уже функционируют предприятия по переработке молока.

По мнению А. Ломакиной, показательным примером здесь может быть совместный проект по созданию современного

сельскохозяйственного агрокомбината в Сахалинской области, включающий строительство молочно-товарного комплекса на 1200 голов. Подобные проекты способствуют созданию рабочих мест, внедрению новейших технологий производства и переработки сельхозпродукции.

На вопросы унификации законодательства ЕАЭС обратил внимание директор Департамента агропромышленной политики ЕЭК Станислав Бубен. В области семеноводства: есть намерение создать единый реестр семян сельскохозяйственных культур, который будет размещен в информационно-аналитической базе ЕАЭС. На национальном уровне пока планируется оставить такие вопросы, как оборот семян ГМ-сортов, сортировка и упаковка семян, за исключением обработки химическими и биологическими препаратами и научного обеспечения в области семеноводства. Обозначены и проблемные моменты: так, практически все семена сахарной свеклы завозятся в Беларусь по импорту. По мнению директора департамента ЕЭК, в рамках ЕАЭС можно решить и эту проблему. Слабо задействован потенциал стран ЕАЭС и в плане импортозамещения.

– Импорт – та ниша, которая может быть закрыта странами с учетом природно-климатических условий, – утверждает С. Бубен. – Взять хотя бы нашу страну: каждое третье яблоко в Беларусь завозится. А ведь если поставить такую задачу, реально наполнить этот рынок продукцией Евразийского экономического союза.

Директор Департамента агропромышленной политики ЕЭК считает, что свою особую роль как перспективное направление может сыграть органическое сельское хозяйство, оборот которого в мире за последний год составил около 90 млрд долларов. В странах ЕАЭС уже разрабатываются законопроект по развитию органического сельского хозяйства.

– Надеемся, что органическое сельское хозяйство станет определенным импульсом в развитии сельхозпроизводства, – подчеркнул Станислав Бубен.

В 2017 году одной из проблем была тема сокращения финансовых расходов на поддержку научно-исследовательских работ во всех пяти странах Евразийского экономического союза. Это, по мнению директора Департамента агропромышленной политики ЕЭК, недопустимо, так как без науки невозможно выйти на новый технологический уровень развития АПК.

Станислав Бубен сообщил, что с 1 января 2018 года планируется приступить к новому этапу практической интеграции в агропромышленном комплексе ЕАЭС – устойчивому развитию сельского хозяйства. Ученые союзных стран примут активное участие в разработке инструментария совместного долгосрочного прогнозирования по основным сельскохозяйственным товарам, что позволит к 2020 году выйти на формирование 10-летних прогнозов развития АПК.

На научной основе

– Основными формами взаимодействия, где предусматривается участие науки, могут быть комплексные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы союзного значения, научно-производственные программы союза, разработка планов по производству чувствительных товаров, – считает директор Института системных исследований в АПК НАН Беларуси Александр Шпак.

Согласно проведенным учеными исследованиям, большой проблемой в сельском хозяйстве всех государств – членов ЕАЭС является высокая степень зависимости от импортных ресурсов. Например, ежегодно страны союза для производства мяса крупного рогатого скота импортируют ресурсы на сумму около 400 млн долларов. При этом около половины импортируемых ресурсов приходится на покупку кормов. В Беларуси и Армении затраты на корма превысили 80 %, наименьшее значение данного показателя в Казахстане и России (31,4 % и 45,7 %, соответственно).

Продукция	Прогнозируемые объемы экспорта государств ЕАЭС (Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия)	Прогнозируемые объемы импорта Беларуси					
		Всего	Из Армении	Из Казахстана	Из Кыргызстана	Из России	Из третьих стран
Мясо и мясо-продукты	619	60	–	5	–	25	30
Молоко и молоко-продукты	865	60	–	–	–	30	30
Овощи	1495	150	10	5	5	50	80
Плоды	391	350	50	5	5	50	240
Растительное масло	2130	110	–	–	–	55	55
Сахар	255	8	–	–	–	6	2

По мнению А. Шпака, основными направлениями снижения зависимости производства сельхозпродукции от импортных ресурсов должно быть развитие племенного животноводства и птицеводства на основе геномной селекции; совершенствование собственной кормовой базы, особенно производство белковых кормов; развитие адаптивных технологий заготовки и сохранения кормовых ресурсов для нужд животноводства. В растениеводстве необходимо обеспечивать химическую обработку посевов отечественными средствами защиты растений в соответствии с техническими регламентами ЕАЭС.

– Расчеты ученых показывают, что в рамках союза есть потенциал наращивания объемов производства, а также взаимной торговли, – отметил директор Института системных исследований в АПК НАН Беларуси. – Во-первых, рынок аграрной продукции в государствах ЕАЭС существенно дифференцирован как по степени достаточности, так и по видам. Это подтверждается таким показателем, как уровень самообеспеченности стран основными видами продовольственных товаров. Во-вторых, исходя из прогнозируемых объемов производства,

а также учитывая емкости национальных рынков, следует, что в целом по союзу и по отдельным странам существует как дефицит предполагаемых объемов производства, так и излишек. Все это является весомым аргументом для межотраслевого и межгосударственного взаимодействия по повышению эффективности использования имеющегося ресурсного потенциала стран.

Республика Беларусь обладает необходимым производственно-техническим потенциалом для дальнейшего стабильного развития аграрной отрасли. В условиях отсутствия в стране богатых природных ресурсов, данная сфера деятельности стала одной из основных валовых и экспортообразующих. Удельный вес сельскохозяйственной продукции в ВВП сохраняется на уровне 6–7 %, страна занимает 3-е место в экспорте льноволокна и 7-е – молокопродуктов, входит в топ-20 стран – лидеров по экспорту сахара, рапсового масла, говядины.

– Однако сохранение фактически сложившейся в последние годы в Беларуси географической структуры экспорта в перспективе будет проблематичным, – уверен А. Шпак. – Это связано с тем, что около 99 % продаж белорусской молоч-

▲ Таблица 3.
Потенциальные возможности диверсификации импорта агропродовольственных товаров Беларуси к 2020 году (тыс. т)

ной и мясной продукции, плодов и ягод, а также около 90 % овощей и сахара приходится на рынок ЕАЭС. Однако необходима переориентация с российского рынка на рынки Казахстана, Кыргызстана и Армении, увеличение объемов импорта из этих стран, так как основная доля овощей и фруктов в Беларусь завозится из третьих стран (табл. 3).

Существует потенциальная возможность увеличить долю государств – членов ЕАЭС в импорте Беларуси до 35–40 % в общей его стоимости. В первую очередь за счет увеличения ввоза в нашу страну такой продукции, как масло растительное, овощи и бахчевые, плоды, ягоды, цитрусовые, виноград, рис, хлопок-сырец и др.

– Наши исследования показывают, что в перспективе государства – члены ЕАЭС будут оставаться главными партнерами по торговле сельхозпродукцией и продовольствием, – подчеркнул директор Института системных исследований в АПК НАН Беларуси А. Шпак. – Это обусловлено тем, что в рамках данного союза уже созданы преференциальные преимущества во взаимной торговле, реализуется ряд согласованных мер в агропромышленной и экспортной политике, которые позволяют расширять внутрирегиональную торговлю и обеспечивать сбалансированность внутренних продовольственных рынков.

В своих выступлениях российские ученые акцентировали внимание на дальнейшем развитии объектов инфраструктуры Евразийской сельскохозяйственной технологической платформы, что позволит провести интеграцию науки и бизнеса, сконцентрировать актуальные материальные ресурсы на приоритетных направлениях научно-технологического развития отрасли для создания конкурентоспособной продукции. Именно технологические платформы, в том числе и сельскохозяйственные, обеспечивают системную работу по аккумулярованию современных передовых национальных и мировых достижений научно-технического развития для решения прикладных задач.

– Реализация совместных интеграционных научно-исследовательских программ в рамках сотрудничества на всем Евразийском пространстве будет способствовать получению новых знаний и научному обеспечению прорывных направлений, – полагает заместитель директора Федерального научного центра аграрной экономики и социального развития сельских территорий Всероссийского научно-исследовательского института экономики сельского хозяйства Татьяна Бондаренко. – Каждая из стран – членов ЕАЭС обладает своим колоссальным научно-исследовательским потенциалом, который необходимо использовать в интеграционных процессах. Согласно данным статистики, на 1 января 2016 года в них насчитывается больше 5 тыс. исследовательских организаций, в которых работает около 800 тыс. человек.

Однако, по мнению Т. Бондаренко, для эффективного функционирования Евразийской сельскохозяйственной платформы и повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов в ЕАЭС необходимо совершенствовать механизмы поддержки, в том числе государственной. В последнее время рост исследовательских организаций в целом не сопровождался ростом финансирования на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, на которые в структуре ВВП Российской Федерации приходится 1,2 %, тогда как в развитых странах этот уровень превышает 3,4 %. В среднем на одну исследовательскую организацию в странах ЕС выделяется чуть больше 3 млн долларов в год. В России этот показатель составил в 2015 году более 3,6 млн российских рублей.

– Надо сказать, что годовой бюджет отдельных исследовательских организаций агропромышленной сферы России не достигает и половины этого уровня, – отмечает Т. Бондаренко. – Однако в них проводятся фундаментальные и поисковые исследования, соответствующие мировому уровню. Причина нам видится в том, что в аграрной сфере все-таки преобладает средний и малый бизнес,

который не способен в силу ограниченности финансовых ресурсов создать постоянный спрос на передовые научно-исследовательские разработки, а действующий механизм финансирования за счет бюджетных источников исходит из остаточного принципа формирования ресурсов на научные исследования. Аналогичная ситуация складывается и в других странах ЕАЭС.

Государственная поддержка и создание необходимых условий эффективного функционирования сельскохозяйственной технологической платформы имеет первостепенное значение для повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов в ЕАЭС.

Одним из приоритетных направлений развития Евразийской сельхозплатформы является ее взаимодействие с институтами развития стран-участниц – Белорусско-российским венчурным фондом, Европейским банком развития и другими – которые своими инвестициями способствуют увеличению торгового потока по дополнительному выпуску инновационной продукции, мультипликативному эффекту в экономике этих стран.

Считается целесообразным создание инвестиционного фонда для финансирования международных и внутренних проектов в аграрной сфере государств-членов, на основе механизма государственно-частного партнерства. Также важнейшими условиями установления прочных взаимосвязей между собственниками результатов научного труда и их покупателями являются доступные цены на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, наличие экономических инструментов, позволяющих институтам уменьшить налогооблагаемую базу прибыли при условии приобретения результатов НИОКР у резидента или из стран ЕАЭС. Другим условием является установление для государств возможности оказывать поддержку товаропроизводителям других стран ЕАЭС, приобретающим национальную научно-техническую продукцию.

Еще одно перспективное направление развития сельскохозяйственной техно-

логической платформы – цифровизация экономик стран – участниц ЕАЭС. Необходимы прорывы в обеспечении цифровой совместимости, потому что транзит услуг и капиталов осуществляется на базе цифровых платформ. Это позволит эффективно преодолевать барьеры на рынках и создавать комфортные условия для бизнеса.

Новым форматом союзного сотрудничества на рынке инноваций и научных разработок может стать также биржа субконтрактов для подготовки переговоров представителей бизнеса с потенциальными поставщиками по вопросам апробации и внедрения инновационных разработок.

Также во время круглого стола были озвучены проекты на 2018 год, которые предлагалось обсудить:

- разработка системы молекулярно-генетического тестирования мясной продуктивности овец и ее внедрение в селекционный процесс при совершенствовании существующих, создание новых пород в России, Кыргызстане и Казахстане;

- оценка ресурсного потенциала агроландшафтов государств – членов ЕАЭС для возделывания плодовых и ягодных культур в условиях изменения климата;

- разработка и внедрение в животноводстве стран ЕАЭС комплексной системы биотехнологических и молекулярно-генетических подходов для ускоренного разведения племенного крупного рогатого скота и оздоровления поголовья КРС от лейкоза.

В целом, обсуждая целый спектр актуальных для стран – участниц ЕАЭС вопросов развития АПК, эксперты обозначили главную задачу: сформировать такой механизм сотрудничества на базе межгосударственного консорциума «Евразийская сельскохозяйственная технологическая платформа», который предусматривал бы полноправное взаимовыгодное партнерство на рынке научно-технической продукции, реальное экономическое взаимодействие на этой инновационной площадке.

Снежана МИХАЙЛОВСКАЯ ▮