

Обязательная юридическая экспертиза технических нормативных правовых актов – актуальное направление правовой политики Республики Беларусь

УДК 340:004(476)



Евгений КОВАЛЕНКО,
кандидат юридических
наук, доцент

Евгений КОВАЛЕНКО. Обязательная юридическая экспертиза технических нормативных правовых актов – актуальное направление правовой политики Республики Беларусь. В статье рассматриваются вопросы современного состояния и развития института обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов в контексте развития правовой политики страны. Раскрываются особенности нормативно-правового регулирования осуществляемых в рамках этой экспертизы процессов, показана их актуальность в контексте решения задач развития национальной правовой системы и формирования информационного общества. Обозначены ключевые направления дальнейшего развития национальной системы правовой информации с учетом ее потенциала, а также потребностей государства и общества.

Ключевые слова: обязательная юридическая экспертиза технических нормативных правовых актов, государственная система правовой информации, правовая информатизация, правовая информация, Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, государственные информационно-правовые ресурсы.

Yevgeny KOVALENKO. Mandatory legal review of technical regulations is a new area of focus of the legal policy of the Republic of Belarus. The article examines the state and prospects of mandatory legal review of technical regulations as the country is implementing its legal policy. The article analyzes distinctive features of the legal regulation of the mandatory legal review processes and concludes that they can be highly instrumental for the development of the national legal system and the formation of the information society. The article outlines key development areas of the national system of legal information taking into account its potential, as well as the needs of the state and society.

Keywords: mandatory legal review of technical regulations, state system of legal information, legal informatization, legal information, National Center of Legal Information of the Republic of Belarus, state information and legal resources.

В современных условиях поиска путей для дальнейшего эффективного развития предпринимательской инициативы и стимулирования деловой

активности особое внимание уделяется техническим нормативным правовым актам, адресованным субъектам хозяйствования. Внедрение новых и высоких технологий, инновационные подходы к организации бизнес-процессов, трансграничное движение товаров и услуг – все это обуславливает необходимость более гибкого и динамичного подхода со стороны государственных органов к техническому регулированию соответствующих отношений. В связи с этим в Республике Беларусь на уровне главы государства принят ряд кардинальных принципиальных решений, направленных на устранение излишних барьеров во взаимодействии бизнеса и государства, в том числе декрет № 7 от 23 ноября 2017 года «О развитии предпринимательства» [1].

На встрече с представителями деловых кругов в декабре 2017 года Пре-

ОБ АВТОРЕ

КОВАЛЕНКО Евгений Иосифович.

Родился в 1980 году в г. Борзя Читинской области (Российская Федерация).

Окончил Белорусский государственный экономический университет по специальности «Правоведение» (2002), специальный факультет иностранных языков Минского государственного лингвистического университета (2005), Академию управления при Президенте Республики Беларусь (2016).

С 2002 по 2010 год работал на различных должностях в центральном аппарате Министерства юстиции Республики Беларусь. В 2010–2014 годах – заместитель начальника главного управления – начальник управления государственного и международного права главного государственного правового управления Администрации Президента Республики Беларусь. С июня 2014 года – заместитель министра юстиции Республики Беларусь.

С января 2015 года – директор Национального центра правовой информации Республики Беларусь.

Кандидат юридических наук (2008), доцент (2013).

Автор более 50 научных публикаций.

Сфера интересов: государственная система правовой информации, правовая информатизация, правовая информация, государственные информационно-правовые ресурсы.

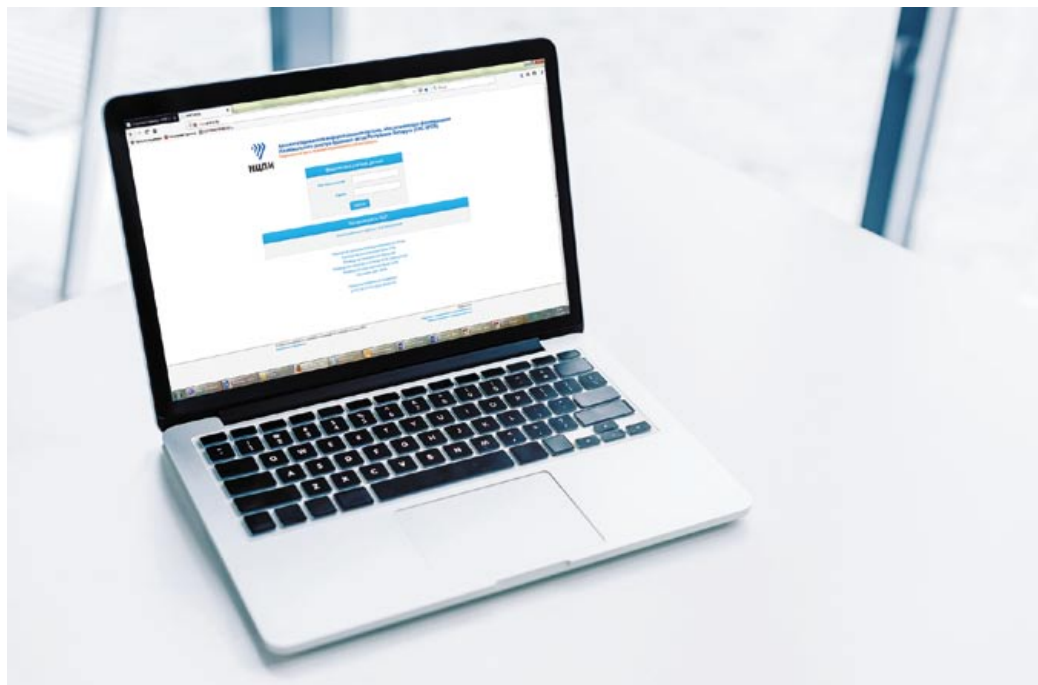
зидент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко констатировал: «Ключевым из принятых документов является декрет, в котором речь идет о том, чтобы дать людям возможность развивать свое дело, а не думать о многочисленных бюрократических формальностях» [2]. В декрете собраны все технические требования. К слову, их число сведено до минимума. Так, количество правил пожарной безопасности сокращено в 11 раз, санитарных требований – в 13 раз, ветеринарных – в 10; упразднены многие устаревшие административные процедуры.

Декретом также установлены минимальные технические требования к субъектам хозяйствования в сфере пожарной и санитарно-эпидемиологической безопасности, ветеринарии и охраны окружающей среды. Указанный документ направлен на совершенствование механизмов саморегулирования бизнеса, минимизацию вмешательства государственных органов в вопросы предпринимательства, обеспечение открытости и доступности текстов технических нормативных правовых актов, регулирующих порядок и условия осуществления экономической деятельности.

Следует отметить, что массив технических требований, устанавливаемых государственными органами, весьма значителен. Общее количество всех технических нормативных правовых актов, обязательных для соблюдения согласно законодательным актам и постановлениям Совета Министров Республики Беларусь, – более 4000. Кроме того, ежегодно в стране утверждается около 1000 изменений и дополнений в действующие акты либо новых документов соответствующего характера, а их объем превышает 30 000 печатных страниц.

В отношении обязательных для субъектов хозяйствования технических актов декретом № 7 введена юридическая экспертиза, проведение которой возложено на подчиненную Администрации Президента Республики Беларусь структуру – Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ, Центр). По сути, установлен своего рода «фильтр», обеспечивающий юридическую чистоту на ведомственном уровне и препятствующий разрастанию технического регулирования.

Национальный центр правовой информации обладает всеми ресурсами для про-



ведения такой экспертизы: сформирована необходимая материальная база, имеется квалифицированный кадровый состав, разработаны и внедрены информационно-технологические решения, выстроены механизмы взаимодействия в системе государственного управления.

Возложение на НЦПИ задачи по проведению юридической экспертизы технических нормативных правовых актов также связано с тем, что эта организация обеспечивает функционирование в Республике Беларусь государственной системы правовой информации, осуществляя сбор и учет, обработку и хранение, систематизацию и актуализацию правовых актов, а также их официальное опубликование [3]. Более чем за 20 лет деятельности Центром накоплен необходимый опыт в сфере работы с правовой информацией, обеспечена регламентация процессов ее распространения (предоставления), созданы и активно эксплуатируются государственные информационно-правовые ресурсы.

На базе НЦПИ в стране сформированы условия для работы с техническими актами: акт передается в Центр, там проводится его экспертиза, в случае положительного заключения документ включается в Национальный реестр правовых актов, при необходимости проводится его редакторская доработка, после чего он официально публикуется на Национальном правовом интернет-портале и становится доступным для всех заинтересованных.

Все перечисленные процедуры реализуются в электронной форме посредством автоматизированной информационной системы, обеспечивающей формирование Национального реестра правовых актов. Выстраивается единая технологическая цепочка (коридор) движения технического акта от его принятия до официального опубликования. Тем самым одновременно обеспечивается экономия финансовых, временных и кадровых ресурсов государственных органов (организаций), участвующих в процессе принятия, экспертизы и официального опубликования технических нормативных правовых актов.

В целях реализации норм декрета № 7 главой государства был издан Указ от 12 апреля 2018 года № 135 «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов» [4], а Советом Министров Республики Беларусь принято постановление от 15 мая 2018 года № 353, утвердившее Инструкцию о порядке осуществления обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов [5]. Названными документами закреплены ключевые элементы соответствующего механизма проверки технических нормативных правовых актов. Их цель – не допустить установления технических требований к предпринимательской и иной экономической деятельности, противоречащих декрету № 7 либо другим актам законодательства.

Таким образом, в настоящее время в Республике Беларусь сформированы институциональная и правовая основы, позволяющие не обременять бизнес чрезмерным техническим регулированием, следить за соответствием ведомственных технических решений актам большей юридической силы.

В Послании белорусскому народу и Национальному собранию Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил, что «проводится большая работа по актуализации законодательства с учетом норм декрета «О развитии предпринимательства». И в 2018 году уже вступили в силу важные правовые акты, которые знаменуют начало очередного этапа развития страны. «Но для того, чтобы он был успешным, надо активизировать не только органы исполнительной власти и предпринимателей, но и работу наших законодателей. Предстоит продуманно, оперативно внести необходимые изменения в действующие кодексы и законы во избежание противоречий и нестыковок. Это ответственная задача для парламентариев» [6].

Подобная работа по обеспечению юридической «чистоты» ведомственных технических актов в нашей стране ранее не выполнялась, а для НЦПИ проведение такой экспертизы является новым само-

стоятельным направлением деятельности, имеющим ряд особенностей, таких как:

- обеспечение глубокого правового анализа решений в узкоспециальных сферах (как строительной, медицинской, нефтехимической и др.);
- выработка методологии нормотворческой практики подготовки технических нормативных правовых актов;
- организация тесного взаимодействия с государственными органами, принимающими (издающими) такие правовые акты.

Центром проведена экспертиза более 290 технических нормативных правовых актов общим количеством порядка 9600 страниц. Проводимый в рамках обязательной юридической экспертизы технических актов правовой анализ позволяет условно выделить три блока замечаний:

1) установление в технических актах положений, вводящих административные процедуры либо их элементы (например, дополнительного перечня документов и сведений для представления заинтересованным лицом при обращении за осуществлением административной процедуры);

2) наличие в технических актах положений, не соответствующих законодательным актам, в том числе регулирование вопросов, отнесенных законодательными актами к компетенции главы государства или правительства;

3) технико-юридические замечания.

Деятельность НЦПИ направлена на исключение указанных недостатков в ведомственных решениях. При этом чрезвычайно важной является совместная работа Центра с государственными органами по предвосхищению включения в технические нормативные правовые акты положений, в последующем вызывающих замечания о несоответствии требованиям декрета № 7.

В связи с этим Национальным центром правовой информации в настоящее время создаются необходимые предпосылки для повышения качества подготовки технических нормативных правовых актов. В частности, проводятся семинары по вопросам осуществления их

обязательной юридической экспертизы; оказывается методологическая помощь государственным органам и организациям (их должностным лицам) при подготовке и направлении документов для проведения обязательной юридической экспертизы; разъясняется применение действующего законодательства о порядке осуществления обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов.

В ближайшей перспективе планируется проведение мероприятий по инвентаризации технических нормативных правовых актов. Цель этой работы – выявление и юридическая оценка актов, подлежащих экспертизе и не направлявшихся для ее проведения, а также последующее включение таких актов в государственные информационно-правовые ресурсы, в частности, в эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь.

НЦПИ ставит своей задачей оказать максимальное содействие субъектам нормотворческой деятельности в повышении качества подготовки технических актов, исключении избыточных технических требований к предпринимательской и иной экономической деятельности, а также в создании комфортных правовых условий для работы субъектов хозяйствования. ■

Статья поступила
в редакцию 22.12.2018 г.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 23 нояб. 2017 г., № 7 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. Встреча с представителями деловых кругов [Электронный ресурс] // Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-predstaviteljami-delovykh-krugov-17705/. – Дата доступа: 21.11.2018.
3. Положение о Национальном центре правовой информации Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 30 окт. 1998 г., № 524 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
4. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 12 апр. 2018 г., № 135 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
5. Инструкция о порядке осуществления обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Совета Министров Респ. Беларусь 15 мая 2018 г., № 353 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
6. Лукашенко требует четкой реализации решений по развитию предпринимательства [Электронный ресурс] // Белорусское телеграфное агентство. – Режим доступа: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-trebuuet-chetkoj-realizatsii-reshenij-po-razvitiu-predprinimatelstva-299939-2018/>. – Дата доступа: 21.11.2018.