

# По траектории обновления



Николай ШОПКОВ,  
министр  
экономики  
Республики  
Беларусь

**Обеспечение потребностей в реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства является неотъемлемой составляющей обеспечения национальной безопасности. Это многосторонний процесс во взаимосвязи и взаимодействии всех компонентов, каждый из которых играет определенную роль в зависимости от обстоятельств. Однако ведущее значение, в конечном счете, принадлежит обеспечению экономических потребностей. Сегодня фактически ни одну из задач, стоящих перед страной как во внутригосударственном, так и в международном плане, невозможно решить без обеспечения экономической безопасности.**

**П**рактика, например, Аргентины начала XX века, Бразилии 60-х годов, Египта и Польши 70-х, Мексики 80-х, Турции, Таиланда и Индонезии 90-х годов показала, что развитие экономики без формирования системы защиты экономической безопасности носит крайне неустойчивый характер и краткий период хозяйственного оживления заканчивается наступлением тяжелого кризиса.

Кроме того, в современном глобализованном мире в результате усиления взаимного влияния между внутренними и внешними экономическими процессами повышается нестабильность мировой экономики на фоне перехода к новому технологическому укладу, передела рынков, перераспределения финансовых потоков и производительных сил, обострения конкуренции, появления новых центров силы. Как результат, финансовый кризис, возникший в одной стране, распространился по всему миру, в той или иной мере затронув как высокоразвитые государства, так и страны, осуществляющие трансформацию своих экономических систем. Республика Беларусь ввиду открытости ее экономики (экспортная квота страны составляет около 60 % ВВП), также оказалась под деструктивным влиянием глобальной разбалансировки.

Необходимость сохранения устойчивого развития, противодействия внешним угрозам и внутренним дисбалансам выдвинула обеспечение национальной экономической безопасности в число самых актуальных задач, которые должны решаться при формировании политики в данной области. Это обусловлено тем, что все виды безопасности так или иначе не могут быть в достаточной

степени реализованы без экономического обеспечения.

В принятой в 2010 году новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция-2010) впервые дано четкое определение экономической безопасности. Под ней понимается состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, а следовательно, прогрессивное развитие личности, общества и государства, достаточный оборонный экономический потенциал и создание социальных условий для развития человеческого потенциала. Таким образом, экономическая безопасность – это гарантия независимости страны и стабильности общества.

Достижение устойчивости экономического развития невозможно без построения организационно-экономического механизма обеспечения экономической безопасности страны. Под этим подразумевается деятельность государственных органов по защите жизненно важных интересов от воздействия вероятных внешних и внутренних угроз. Обеспечение экономической безопасности и всех ее видов осуществляется посредством постоянного наращивания и развития общеэкономического потенциала и создания условий и механизмов по устранению возможных негативных воздействий, нейтрализации конкретных угроз для жизненно важных экономических интересов страны и недопущению нанесения ей ущерба.

В Концепции 2010 года выстроена четкая иерархическая система определения состояния и обеспечения стабильности на-

циональной безопасности: «национальные интересы» – «угрозы им» – «источники угроз» – «направления противодействия и нейтрализации угроз».

В экономической сфере на современном этапе развития нашей страны основными национальными интересами выступают экономический рост и повышение конкурентоспособности белорусской экономики на основе ее структурной перестройки, устойчивого инновационного развития, инвестиций в человеческий капитал, модернизации экономических отношений, снижения себестоимости, импортоспособности и материалоемкости производимой продукции; сохранение устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной систем; обеспечение недискриминационного доступа на мировые рынки товаров и услуг, сырьевых и энергетических ресурсов. В число таких национальных интересов включаются также: достижение уровня энергетической безопасности, достаточного для нейтрализации внешней зависимости от поступления энергоносителей; поддержание гарантированного уровня продовольственной безопасности; трансфер современных технологий в экономику страны преимущественно за счет прямых иностранных инвестиций, доступность зарубежных кредитных ресурсов.

Определение угроз для развития страны основывается на оценке геополитической ситуации; выборе вектора и стратегии развития; выстраивании и реализации модели поведения, в том числе в сфере экономики, в соответствии с доминирующими тенденциями регионального и мирового эволю-



«Импортозамещение будет одним из основных направлений экономического развития страны в новой пятилетке» – заявил Президент Беларуси Александр Лукашенко во время посещения СЭЗ «Минск». 26 ноября 2010 года

ционного процесса; соотношении базовых количественных и качественных показателей развития с общемировыми и региональными стандартами.

Помимо традиционных угроз, являющихся препятствием для сбалансированного роста белорусской экономики (высокая энерго- и материалоемкость, износ активной части основных средств, отри-

цательное сальдо внешней торговли товарами и услугами), в Концепции-2010 системно учтены новые угрозы, обострившиеся или возникшие под влиянием мирового финансово-экономического кризиса. Так, выделены блоки угроз, связанные с устойчивостью национальной финансовой и денежно-кредитной системы, а также низкой диверсификацией белорусского экспорта и импорта, необходимостью ускоренного привлечения прямых иностранных инвестиций для структурной перестройки экономики и модернизации.

Для каждого из источников угроз концептуально прописаны направления его нейтрализации, включая структурную перестройку экономики, институциональные реформы, обеспечение сбалансированного экономического роста.

В качестве экономических показателей для оценки и прогнозирования экономической безопасности выступают ее индикаторы. Для них на основании применяемых в международной практике установлены пороговые значения – предельные величины, за рамками которых экономика функционирует в экстремальных режимах.

В научной литературе приводится огромное число показателей состояния экономической безопасности государства. При принятии решений по ее регулированию на первом уровне иерархии управления наиболее значимыми являются макроэкономические показатели, так как именно с их помощью оценивается уровень благосостояния страны, степень экономической безопасности и состояния национального хозяйства.

#### ОБ АВТОРЕ

##### СНОПКОВ Николай Геннадьевич.

Родился в 1969 году в Могилеве. В 1991 году окончил Белорусскую сельскохозяйственную академию, в 2001 году – Академию управления при Президенте Республики Беларусь.

В 1990–1994 годах – экономист, старший экономист, бухгалтер на сельхозпредприятиях Могилевской и Гродненской областей.

С 1994 года работал экономистом, главным экономистом кредитного отдела, заместителем управляющего Дрибинского отделения «Бел-агропромбанка» Могилевской области. В 1996 году назначен заместителем председателя по вопросам экономики, рыночных отношений и приватизации Горецкого райисполкома Могилевской области.

В 2000–2007 годах – начальник финансового управления Могилевского облисполкома. В 2007 году назначен заместителем председателя Могилевского облисполкома. С января 2009 года работал на посту заместителя главы Администрации Президента Республики Беларусь.

С декабря 2009 года – министр экономики Республики Беларусь.

Среди основных задач, решаемых с помощью макроэкономических индикаторов безопасности, – осуществление регулярного разнопланового мониторинга экономических процессов; разработка стратегии обеспечения экономической безопасности в среднесрочной и долгосрочной перспективе; макроэкономическое прогнозирование и планирование. Также на применении индикаторов базируется обоснованность и целесообразность принятия решений оперативного и тактического характера, ориентированных на текущее организационное и финансово-ресурсное обеспечение выполнения планов экономического развития страны, а также планов стратегического типа, связанных с перспективами ее развития; отслеживание состояния и выявление новых мер по обеспечению функционирования экономики в экстремальных условиях.

Опираясь на получаемую с помощью индикаторов информацию, можно идентифицировать макроэкономическую политику по ее конкретным параметрам и оценивать ее последствия как с точки зрения шансов на успех, так и по критериям экономической безопасности.

Важнейшие макроэкономические индикаторы безопасности и их пороговые значения ввиду их особой значимости утверждаются на государственном уровне, а их соблюдение и обеспечение становится неременным условием при разработке экономических правительственных программ. Так, раздел по экономической безопасности входил в Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы, включен он и в проект Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы.

Необходимо отметить, что высокие темпы развития белорусской экономики в предкризисный период, обеспечивавшие выполнение важнейших задач макроэкономической политики: устойчивый экономический рост, увеличение заработной платы

Комбайны «Ліда-1300», подготовленные к отправке на экспорт



и доходов населения, снижение уровня инфляции, улучшение финансового состояния реального сектора экономики, увеличение инвестиций в основной капитал, развитие экспортного потенциала, позволили укрепить экономическую безопасность Республики Беларусь. Большинство значений индикаторов, отражающих уровень защищенности национальных экономических интересов, не превышает пороговых. Вместе с тем, в настоящее время можно говорить о наличии ряда угроз, которые могут оказать дестабилизирующее влияние на устойчивое развитие экономики страны. Наиболее существенные из них – приближение пиковых значений выплат по внешнему долгу и существенный дефицит внешней торговли, который не может быть устранен в короткие сроки вследствие инерционности отраслевой структуры экономики, имеющей высокую импортоспособность. Об этом свидетельствует и тот факт, что именно за счет промежуточных товаров (энергоносители, сырье, материалы и комплектующие) происходит формирование отрицательного сальдо.

Существующий внешнеторговый дисбаланс требует привлечения значительных внешних заимствований, создавая сложную ситуацию на валютном рынке. В сфере внешнеэкономической безопасности предстоит выровнять баланс внешней торговли товарами и услугами, уйти от зависимости от одной страны в обороте. Поэтому в среднесрочном периоде выстроена траектория последовательного сокращения дефицита внешней торговли за счет опережающего развития экспорта (по сравнению с ростом ВВП) путем расширения товарной номенклатуры и географии, диверсификации импорта сырьевых и энергетических ресурсов. Беларуси следует продолжить выравнивание условий хозяйствования со странами-соседями, долевое участие государства в реализации перспективных высокотехнологичных экспортноориентированных проектов, дальнейшее развитие импортозамещающих производств.

Необходимость поддержания финансово-экономической стабильности при существующем дефиците внешней торговли обусловила наращивание внешних заимствований всеми секторами экономики. Для сохранения устойчивости национальной финансовой и денежно-кредитной системы необходимо



увеличить рентабельность производства, повысить эффективность использования средств государственного бюджета.

Положительное влияние на финансовые возможности реального сектора экономики призваны оказать меры макроэкономического характера, направленные на снижение уровня инфляции, поддержание стабильного обменного курса белорусского рубля, осуществление сбалансированной кредитно-денежной поддержки, создание эффективной налоговой системы и усиление ее стимулирующего влияния на устойчивое социально-экономическое развитие.

В зоне риска остается такой индикатор экономической безопасности, как внутренние затраты на научные исследования и разработки по отношению к ВВП. Мы систематически находимся ниже порогового значения в 1 %. В результате другой показатель, служащий для качественной оценки эффективности инвестиций, – удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, находится ниже порогового значения экономической безопасности. Это является сигналом присутствия таких внутренних источников угроз, как наличие устаревших технологий и основных средств, обуславливающих высокую энергоемкость и материалоемкость производства, низкое качество выпускаемой продукции; структурную деформированность экономики, невысокий удельный вес высокотехнологичных наукоемких товаров и медленное обновление продукции.

Поэтому в основу качественного роста отечественной экономики на ближайший и среднесрочный период будет положено привлечение новых перспективных технологий и использование собственного научного потенциала. Это требует сохранения динамики инвестиций на основе точечного направления внутренних финансовых потоков на наукоемкие и высокоэффективные проекты и привлечения внешних ресурсов в виде прямых иностранных инвестиций в валютоокупаемые проекты, не влекущие за собой накопления внешних обязательств государства. Соответственно в число индикаторов, рассматриваемых в Программе, вошел показатель «коэффициент обновления основных средств», который инновационно ориентирован и отражает интенсивность процесса обновления основного капитала.



Витебское предприятие «Энергокомплект» осваивает выпуск импортозамещающих силовых и огнестойких кабелей. Январь 2011 года

В целом ситуация в сфере экономической безопасности Беларуси в 2011–2015 годах будет определяться развитием финансового, научно-технологического и энергетического потенциалов, наличием достаточных инвестиционных и финансовых ресурсов для модернизации экономики путем ускоренного развития высокотехнологичных конкурентоспособных секторов с высокой добавленной стоимостью, производств на местных ресурсах, опережающего развития сферы услуг, в первую очередь информационно-коммуникационных и деловых, реализации транзитного потенциала страны. Предприятия с традиционными и низкими технологиями, высокой

импортзависимостью и материалоемкостью подлежат реструктуризации, в том числе – путем продажи активов частным инвесторам, перераспределения и перетекания трудовых, финансовых и материальных ресурсов в новые и перспективные сектора экономики.

Важную роль будет играть последовательное стимулирование деловой активности, нацеленное на преодоление монополизма и развитие конкуренции в экономических отношениях, поощрение предпринимательской инициативы, а также формирование государственно-частного партнерства. В целях создания благоприятных условий для развития предпринимательской инициативы и внутреннего инвестирования в 2010 году принят ряд нормативных правовых актов. Особо следует выделить подписанную Президентом страны 31 декабря 2010 года Директиву № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь». Данным документом государство выразило свою реальную заинтересованность в становлении и развитии предпринимательского сектора экономики и готовность проводить углубленные реформы, направленные на стимулирование и всестороннюю поддержку предпринимательской инициативы, создание между субъектами хозяйствования всех форм собственности свободной конкуренции, устранение излишних барьеров и ограничений. ▀