

РАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕГИОНАЛИЗМ

НОВОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В ТЕОРИИ РЕГИОНАЛИЗМА ИЛИ НОВЫЙ ЭЛЕМЕНТ В СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ?



Руслан ЕСИН,
генеральный консул
Республики Беларусь
в Гданьске

Изменение в середине и конце XX века геополитической карты Европы, ослабление роли государства и как следствие передача значительной части полномочий регионам привели к тому, что ученые-политологи начали комплексное исследование региональных процессов и изучение их влияния на международные отношения. В данной статье будут рассмотрены основные теории регионализма и апробация теории «рационального регионализма» на примере сотрудничества между Гомельской областью и Любуским воеводством Польши.

ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОСМЫСЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ «РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГИОНАЛИЗМА»

В отечественной и зарубежной литературе можно встретить множество различных определений понятия «регионализм» (англ. regionalism). Существуют юридические, экономические, геополитические, исторические, культурные и иные трактовки этого сложного явления. Например, финский политолог П. Юкарайнен полагает, что под термином «регионализм» могут скрываться разнородные процессы: такие как движение за этнические права, сепаратизм, децентрализация государственного устройства, транснациональное сотрудничество соседних административно-территориальных образований, региональная сетевая интеграция и т. д.

Регионализм – это естественный, органический принцип территориальной организации социальных, политических, экономических и культурных процессов. В этом контексте регионализм анализируется в таких категориях, как социальная сплоченность этнических, расовых и языковых групп, проживающих совместно; экономическая взаимодополняемость тех хозяйственных и промышленных единиц, которые работают на данной территории; совместимость общих ценностей, связанных с культурой, религией, исторически-

ми традициями, политическая солидарность [1, с. 333].

Регионализм нацелен на практическое использование тех возможностей, которые вытекают из естественного территориального деления современных обществ, а значит – он создает условия для рационального распределения власти и ресурсов среди различных групп населения. Регионализм внутренне присущ всем типам современных обществ, независимо от их размеров, уровня развития, особенностей политических структур и т. д. [2, с. 1].

В 70-х годах выделились три основных модифицированных направления теории регионального развития: пространственная микроэкономика, региональная мезоэкономика и критический анализ. Широко распространенными подходами в региональных исследованиях являются теории «диффузии нововведений», «полюсов или центров роста», «жесткого регионализма» и «мягкого регионализма».

Начало разработки теории «диффузии нововведений» было положено в 1912 году Й. Шумпетером, который впервые рассмотрел вопросы возникновения и распространения нововведений [3, с. 233].

Ф. Перроу является основоположником теории «полюсов или центров роста». Данная теория занимает центральное положение среди современных региональных теорий и представляет собой совокупность трех концепций: «доминиру-

ющей экономики», «гармонизированного роста» и «всеобщей экономики». Достоинством данной теории является значительное продвижение на пути к созданию комплексного направления в региональной науке [4, с. 207].

Однако наибольшую популярность получили теории «жесткого» и «мягкого» регионализма. Для теории «жесткого» регионализма характерны следующие свойства: «вектор» направлен сверху вниз – инициатива принадлежит государству; наличие элементов стандартизации и иерархии; создание в той или иной форме «вертикали власти»; влияние административного аппарата и дипломатических ведомств на региональное сотрудничество; осуществление лидерами процесса регионостроительства контроля за аутсайдерами; «натуралистическая» (то есть определяемая исключительно в территориальных категориях) интерпретация феномена региона; сохранение суверенитета и следование государственным интересам; формализованный характер отношений между основными действующими субъектами; отражение представления о регионализме и территориальности эпохи модерна; «эпистемологические сообщества» (когнитивные факторы), используемые политическими группами для обоснования и защиты собственных интересов.

«Жесткий» регионализм больше соответствует делению государств в «реальной политике» на «большие» и «малые»: первые доминируют над вторыми и «проецируют» на них свою мощь. Данная теория регионализма отводит центральное место категории суверенитета, а также ратует за укрепление границ, выступающих в роли как административных, так и цивилизационных регуляторов [5].

Теория «мягкого» регионализма формируется прежде всего на низовом уровне. Она оставляет простор для автономии и разнообразия, основана на горизонтальных формах взаимодействия между партнерами по регионостроительству; концептуализируется в категориях «открытой географии», делающей упор не только на территориальную близость,

но и на формирование общей идентичности; базируется на сетевой концепции интеграции между негосударственными и (или) субнациональными институтами; лидеры влияют на поведение более слабых действующих субъектов; отношения между партнерами складываются менее формальные, более гибкие и зависящие от контекста; «эпистемологические сообщества» инициируют перемены в политической среде и играют решающую роль в выдвижении того или иного вопроса в повестку дня. Указанная теория основана на принципах децентрализованной (дерегулированной) региональности, отражает тенденции эпохи позднего модерна или постмодерна и имеет под собой конструктивистскую концептуальную основу.

Интересным в теоретическом плане представляется опыт Беларуси в сфере регионального взаимодействия с другими государствами. При формировании «белорусской модели» государства были использованы элементы теории «жесткого регионализма», основным свойством которой является создание в той или иной форме «вертикали власти». Однако характерной чертой «белорусской модели» является делегирование регионам полномочий для осуществления полноценного трансграничного и приграничного сотрудничества в целях продвижения национальных интересов за рубежом. Региональный сегмент используется не только для продвижения экономических интересов,

ЕСИН Руслан Олегович.

Родился в 1969 году. Окончил Академию управления при Президенте Республики Беларусь, Дипломатическую академию при МИД Российской Федерации, Белорусский государственный экономический университет, Минское высшее военное-политическое общевойсковое училище.

Кандидат политических наук. Докторант БГУ. Повышал свою квалификацию на курсах в Институте высших управленческих кадров Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Нидерландском институте международных отношений «Клингендаль», Индийском институте внешней торговли.

С 1991 года на государственной службе: работал в Министерстве культуры и печати и Министерстве иностранных дел Республики Беларусь. С января 2000 по декабрь 2003 года – советник по торгово-экономическим вопросам Посольства Беларуси в Венгрии. С июля 2006 года – генеральный консул Республики Беларусь в Гданьске.

Автор трех монографий, статей по региональной проблематике в белорусских и зарубежных научных изданиях.



Председатель Гомельского облисполкома А. Якобсон и маршал Любуского воеводства К. Шиманьски подписывают Соглашение о сотрудничестве между Гомельской областью и Любуским воеводством. Декабрь 2007 года



Учаснікі першай
беларуско-поморскай
бизнес-встрэчы
в г. Вейхеро.
Май 2007 года

популярызацыі традыцый і культуры беларускага народа за рубяжом, но і для рашэння важных внешнеполітычных задач у пабудовы політычнага дыялога на двустороннім узроўні.

С другой стороны, «беларуская модель» не адпавядае таксама асноўным палажэнням «мягкага» рэгіяналізму, так як канцэптуальныя асновы пабудовы рэгіянальнай палітыкі Рэспублікі Беларусь падразумеваюць многавекторнасць (горызонтальнасць і вертыкальнасць). Рэгіянальныя органы ўлады захоўваюць кантроль за становішчам і развіццём міжрэгіянальных адносін, а таксама побуждаюць суб'екты гаспадарства к выстраіванню супрацоўніцтва з замежнымі партнёрамі. Беларускія дыпламатычныя ўстановы аказваюць садыствіе рэгіянам у падтрыманні і наладжванні кантактаў за рубяжом.

Там самым у «беларускай мадэлі» гаспадарства сумяшчаюцца розныя аспекты тэорыяў «жэсткага» і «мягкага» рэгіяналізму. У праводзімай Рэспублікай Беларусь рэгіянальнай палітыцы за рубяжом прэобладаюць напраўленні тэорыі «рацыянальнага рэгіяналізму».

Даннае напраўленне ў рэгіянальнай палітыцы знаходзіцца на стыку тэорыяў «жэсткага» і «мягкага» рэгіяналізму і можа разглядацца ў якасці новага элемента ў сістэме міжнародных адносін. У гэтай сувязі важным прадстаўляецца

комплексное изучение феномена «рационального регионализма» и определение его места в современной политологии. Особенно это важно для Республики Беларусь, базовым принципом которой остается принцип многовекторности и сбалансированности внешнеполитических направлений. Последовательность, прагматизм, способность адекватно реагировать на вызовы современности, находить разумные компромиссы в отношениях с партнерами – это неотъемлемые черты современной внешнеполитической и внешнеэкономической стратегии Беларуси.

АПРОБАЦІЯ ТЭОРЫІ «РАЦЫЯНАЛЬНАГА РЕГІЯНАЛІЗМА»

Важным элементом в региональной политике многих государств, в том числе Республики Беларусь, является межрегиональное и приграничное сотрудничество. Наиболее эффективной формой такого сотрудничества остаются побратимские связи между городами и регионами.

В настоящее время имеется около 50 соглашений о сотрудничестве между белорусскими и польскими административно-территориальными единицами. При этом 18 соглашений заключено с регионами и городами, расположенными в Северо-Западном регионе Польши, который включает в себя Поморское, Западно-Поморское, Куявско-Поморское, Велькопольское и Любуское воеводства.

Ярким примером эффективного межрегионального взаимодействия является сотрудничество между Гомельской областью и Любуским воеводством.

Любуское воеводство расположено в западной части Польши. Оно занимает территорию 13 тыс. 984 кв. км. По состоянию на 30 сентября 2007 года в регионе проживало более 1 млн. человек. Административная структура Любуского воеводства включает в себя 83 гмины, 14 поветов, из них – 12 сельских и 2 городских (Зелена-Гура и Гожув Велькопольский) [6, с. 288].

Экономика воеводства имеет следующую структуру: сфера услуг – 59%, промыш-

ленность и строительство – 35%, сельское хозяйство – 6%. В регионе насчитывается 105 тыс. субъектов хозяйствования, из них 99,9% составляют сектор малого и среднего бизнеса. Крупнейшими промышленными центрами являются Гожув Велькопольски (деревообрабатывающая, фармацевтическая, электротехническая промышленность), Зелена-Гура (мебельное производство, легкая промышленность, традиционное виноделие) и Жары (производство строительных материалов).

В 1993 году с участием приграничных польских регионов были созданы евро-регионы «Шпрева-Ныса-Бубр» и «Pro Europa Viadrina».

С 1997 года на территории воеводства действует Костшинско-Слубицкая специальная экономическая зона. СЭЗ дает право инвесторам пользоваться землей, технической инфраструктурой, а также предоставляет пакет льгот и налоговых преференций. Крупным инвестиционным проектом является организация компанией «Sniace Green Source» производства биотоплива. В реализацию данного проекта компания инвестировала 150 млн. евро и создала 150 дополнительных рабочих мест.

Любуское воеводство имеет устоявшиеся партнерские связи с Беларусью, Германией, Данией, Италией, Францией, Швецией, Словакией, Молдовой, Россией, Украиной. Огромный потенциал имеет региональное сотрудничество Республики Беларусь с Любуским воеводством. В конце 2006 года состоялась встреча генерального консула Беларуси в Гданьске Р.О. Есина (автора этих строк) с маршалом Любуского воеводства К. Шиманьским. Главным итогом переговоров стала договоренность о восстановлении полноценного сотрудничества воеводства с регионами Беларуси.

Благодаря проведенной в первом полугодии 2007 года совместной работе по данному направлению, делегация представителей официальных и деловых кругов Любуского воеводства во главе с маршалом К. Шиманьским приняла участие в Национальной экономической выставке Беларуси в Варшаве (июнь 2007 года). По итогам состоявшихся бесед с белорусскими участни-

ками выставки польская сторона приняла решение о начале переговоров с Гомельской областью по вопросу установления партнерских отношений между двумя регионами.

4 сентября 2007 года по приглашению председателя Гомельского облисполкома А.С. Якобсона делегация Любуского воеводства Польши во главе с маршалом К. Шиманьским посетила Гомельскую область. Основным итогом переговоров стало подписание протокола о намерении сотрудничества между Гомельской областью и Любуским воеводством. Данным документом подтверждалось стремление сторон налаживать долгосрочное взаимодействие в области экономики, культуры, туризма, а также готовность к подписанию соглашения о сотрудничестве между двумя регионами.

Результативными были переговоры между генеральным директором Гомельского отделения Белорусской торгово-промышленной палаты В.К. Старовойтовым и заместителем председателя Западной торгово-промышленной палаты Польши К. Кононовичем. Стороны договорились о взаимодействии в области обмена информацией, об организации деловых контактов белорусских и польских предпринимателей и о развитии малого и среднего бизнеса.

Дополнительный импульс расширению межрегионального сотрудничества придал

Западная торгово-промышленная палата в Гожув Велькопольском проводит курс на укрепление контактов с Беларусью. В 2006–2008 годах по инициативе данной организации состоялось более 10 бизнес-встреч по белорусской тематике [7, р. 8].

Маршал Любуского воеводства К. Шиманьски (в центре) знакомится с деятельностью агротуристического объекта в Гомельской области





Победители международного фестиваля русской песни в г. Зелена-Гура: обладательница Гран-при Ирина Дорофеева (слева) и солист Гомельской областной филармонии Сергей Якуш, занявший второе место (справа).
Июнь 2008 года

визит председателя Гомельского облисполкома А.С. Якобсона в польское воеводство. Поездка, состоявшаяся с 5 по 7 декабря 2007 года, стала продолжением начатого в сентябре в Гомеле диалога между двумя руководителями регионов. По итогам переговоров было принято окончательное решение о заключении Соглашения о сотрудничестве между Гомельской областью и Любуским воеводством и подготовке плана совместной работы по его реализации на 2008 год. С подписанием 7 декабря в г. Жагань соглашения о сотрудничестве открылись новые возможности по развитию контактов между регионами в экономической, инвестиционной, культурной, спортивной, туристической и природоохранной сферах. В рамках визита делегации Гомельской области в Любуское воеводство 6 декабря 2007 года состоялась также встреча А.С. Якобсона с президентом г. Зелена-Гура Я. Кубицким. Была достигнута договоренность об участии коллектива «Ялинка» из г. Ельска в XXIII международном фольклорном фестивале в Зелена-Гуре, а гомельских артистов – в фестивале русской песни в Зелена-Гуре. Главы регионов также определили приоритетные направления сотрудничества в социально-экономической сфере.

Результативной была встреча белорусской делегации с представителями деловых кругов Зелена-Гуры. Особый интерес у

Установление прямых контактов между Гомельской областью и Любуским воеводством было позитивно воспринято как в Беларуси, так и в Польше, в частности в городах Витебске и Зелена-Гуре, Гродненском районе и Сулентинской гмине. Ведь указанные административно-территориальные единицы также длительное время поддерживают и развивают побратимские и партнерские отношения.

Еще в начале 80-х годов Витебск и Зелена-Гура стали городами-побратимами. Зелена-Гура с населением 118,2 тыс. человек располагается в долине реки Одер. На территории города действует специальная экономическая зона, налажено производство напольных покрытий (завод Novita) и товарных вагонов, открыт исследовательский центр концерна ADB (декодеры для цифрового спутникового телевидения). С 1998 года в городе размещаются маршалковское управление Любуского воеводства, аппарат старосты Зеленогурского повета и гмины Зелена-Гура [8, с. 90].

С 1965 по 1989 годы в Зелена-Гуре проходил фестиваль советской песни. Спустя 19 лет в июне 2008 года он был возобновлен как международный фестиваль русской песни. Обладательницей Гран-при фестиваля стала заслуженная артистка Беларуси Ирина Дорофеева. Польские артисты, в свою очередь, являются постоянными участниками международного фестиваля «Славянский базар в Витебске».

В целях расширения контактов с Беларусью в марте 2008 года делегация Сулентинской гмины во главе со старостой повета С. Кубяком посетила Гродненщину. В состав делегации вошли также посол Сейма Польши Б. Славяк и заместитель председателя Западной ТПП К. Конович. Главным итогом визита стало определение конкретных направлений сотрудничества между регионами в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве между Гродненским районом и Сулентинской гминой 2003 года.

польских бизнесменов вызвала презентация инвестиционных возможностей белорусских регионов.

Дальнейшему укреплению сотрудничества между двумя регионами способствовал визит делегации представителей официальных и деловых кругов Любукского воеводства во главе с вице-маршалом польского воеводства С. Темночоловским в Гомельскую область. Польская делегация приняла участие в 5-м Гомельском инвестиционном форуме и международной выставке «Весна-2008 в Гомеле». Данный визит позволил открыть новую страницу в межрегиональном сотрудничестве, придать импульс развитию торгово-экономического, инвестиционного и гуманитарного сотрудничества между регионами, расширить контакты на уровне городов. В частности, белорусская сторона предложила польской стороне провести переговоры между городами Добруш и Жагань, чтобы обсудить возможности установления побратимских связей.

Для усиления экономического и инвестиционного сотрудничества между двумя регионами в июне 2008 года делегация Гомельской области во главе с заместителем председателя БелТПП – генеральным директором Гомельского отделения БелТПП В.К. Старовойтовым приняла участие в международной конференции «Опыт эко-

Значительное внимание в Любукском воеводстве уделяется вопросам деятельности национальных меньшинств. Так, в мае 2008 года в Бялкуве прошел второй съезд выходцев из Полесья. В работе съезда приняла участие делегация из Беларуси. Во время данного мероприятия состоялись встречи членов белорусской делегации с депутатами Сейма Польши – представителями партии «Гражданская платформа» М. Цебулей и В. Пахлом, а также с вице-президентом Общепольского совета сельскохозяйственных палат В. Пясецким.



номического сотрудничества в еврорегионе «Pro Europa Viadrina» и возможности его передачи в страны Восточной Европы», которая прошла в г. Тожим.

В рамках конференции было подписано Соглашение о сотрудничестве между государственным учреждением «Администрация свободной экономической зоны «Гомель-Ратон» и Костшинско-Слубицкой специальной экономической зоной. Документ предусматривает оказание содействия сторонам в поиске инвесторов и реализации инвестиционных проектов на территории указанных СЭЗ.

Как видно из примеров, приведенных в данной статье, теоретические аспекты «рационального регионализма» реализуются на практике. Межрегиональное сотрудничество Гомельской области и Любукского воеводства можно рассматривать в качестве пилотного проекта, главной целью которого является сближение позиций Беларуси и Северо-Западного региона Польши для реализации конкретных региональных проектов.

Сохранение и расширение сотрудничества по линии регионов и городов-побратимов остается важным направлением в работе административно-территориальных единиц Республики Беларусь, ассоциаций делового сотрудничества и белорусских дипломатических представительств за рубежом. Межрегиональное сотрудничество является важным элементом в построении «пояса добрососедства» вокруг Беларуси, а также укрепляет доверие между странами, позволяет поддерживать белорусскую диаспору, расширять экономические и гуманитарные связи. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Hurrell, A. Expanding in Resurgence of Regionalism in World Politics / A. Hurrell // Review of International Studies. – Vol. 21. – N 4. – October 1995.
2. Lerner, D. Some Comments on Center – Periphery Relations / D. Lerner // Comparing Nations. The use of Quantitative Data in Cross-National Research / Edited by Richard L. Merritt and Stein Rokkan. – New Haven and London: Yale University Press, 1996.
3. Сачков, Ю. Случайность формообразующая – самоорганизация и наука: опыт философского осмысления / Ю. Сачков. – М., 1994.
4. Бильчик, В.С. Региональная экономика / В.С. Бильчик, В.Ф. Захаров; под ред. В.С. Бильчика. – Калининград: Янтар. сказ., 1998.
5. Эссе по регионоведению на тему «Основные теории регионализма». М., 2007 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://revolution.allbest.ru/international/00014032_0.html. Дата доступа: 2008.VIII.17.
6. Majewski, P. Województwo Lubuskie: od rzemiosła do przemysłu / P. Majewski, A. Chwojnicka, D. Szymański, P. Wojtas, M. Czasnojc, J. Tubielewicz. – Bydgoszcz: «Druk Intro», 2007.
7. Glos Przedsiębiorcy / Zachodnia Izba Przemysłowo-Handlowa. – Nr 1 (4). – 2008.
8. Есин, Р.О. Северо-Западный регион Польши – неиспользованные возможности для белорусского экспорта / Р.О. Есин // Проблемы управления. – 2007. – 4 (25).



Участники II съезда выходцев из Полесья