

ВОРОТА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ГОСТЕПРИИМСТВА

ПОГРАНИЧНЫЕ ПУНКТЫ ПРОПУСКА КАК ВИЗИТНАЯ КАРТОЧКА ГОСУДАРСТВА



Леонид ДОСОВ,
заместитель
председателя
Государственного
таможенного комитета
Республики Беларусь

Общеизвестно, что граница, а именно пункт пропуска, – это визитная карточка любого государства. По состоянию и инфраструктуре этих своеобразных ворот в страну складывается первое впечатление о государстве, о его экономике и культуре. В условиях роста мировой торговли значение таможенной инфраструктуры чрезвычайно высоко, так как она играет важную роль в обеспечении безопасности государства, упрощении перемещения товаров, а также способствует развитию внешнеэкономической деятельности.

ПО ВРЕМЕННОЙ СХЕМЕ

После распада СССР бывшие союзные республики, обретшие независимость, столкнулись с необходимостью обустройства своих границ. Все приходилось делать в «пожарном» режиме. Пункты пропуска строились по так называемой временной схеме. В основном это коснулось границы Республики Беларусь с прибалтийскими странами и Украиной, так как в наследство от Советского Союза на белорусско-польском участке границы нам осталось четыре автоперехода: «Варшавский мост», «Козловичи», «Брузги» и «Берестовица». В построенных по временной схеме пунктах пропуска сотрудники приграничных контролирующих ведомств вынуждены были ютиться в обычных вагончиках. Кроме того, недостаточная обустроенность и техническая оснащённость пограничной инфраструктуры при резком росте транспортного потока и объемов грузовых перевозок привели к тому, что пункты пропуска стали работать с перегрузкой, и это отражалось на качестве пограничного и таможенного контроля в ущерб экономическим интересам государства.

И только в 1997 году ситуация поменялась в корне: именно тогда в рамках Союзного государства Беларуси и России была принята первая Программа первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов пропуска, которой было предусмотрено обустройство тех пунктов пропуска, которые находятся на

главных международных магистралях Берлин – Варшава – Брест – Москва и Бухарест – Киев – Гомель – Санкт-Петербург – Хельсинки. Таким образом, в программу было включено восемь погранпереходов: «Каменный Лог», «Новая Гута», «Козловичи», «Варшавский мост», «Берестовица», «Брузги», «Новая Рудня» и «Мокраны». Заказчиками данного проекта выступили Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

Однако финансирование было не совсем ритмичным, а потому завершить реализацию программы, запланированную на 2001 год, не получилось. Была разработана новая – на период до 2004 года. Но время внесло свои коррективы, и Совет министров Союзного государства продлил выполнение этой программы до 2005 года, а потом еще на два года. Всего в рамках документа из бюджета Союзного государства было выделено 1,624 млрд. российских рублей.

Кстати, реконструкция таможенных объектов предусматривала не только строительство, но и техническое оснащение пунктов пропуска в соответствии с требованиями, предъявляемыми таможенниками, пограничниками, фитосанитарами, ветеринарами и так далее – то есть всеми государственными службами, работающими на границе. Не упускалось из виду ничего – вплоть до закупки уборочной техники, погрузчиков, самосвалов. Проекты предусматривали разделение зон контроля на въезд и выезд, «красный» и «зеленый» коридоры, созда-

вали более комфортные условия не только для работы контролирующих служб, но и для пересекающих границу людей. Естественно, все это благоприятным образом сказалось на потоке транспорта, следующие через таможенную границу республики.

«НОВАЯ ГУТА» – ПЕРВАЯ ЛАСТОЧКА

Первым из восьми запланированных пунктов в декабре 2002 года был открыт после окончания строительства пункт пропуска «Новая Гута», расположенный на юге страны на трассе Санкт-Петербург – Одесса. После сдачи объекта в эксплуатацию пропускная способность на этом участке возросла в несколько раз: сегодня через него может пересечь границу 1640 транспортных средств в сутки.

Переустройство на белорусско-литовском участке государственной границы пункта пропуска «Каменный Лог», который был сдан в том же году, велось поэтапно, что в итоге позволило довести его пропускную способность с 1000 до 2060 транспортных средств в сутки. В строительстве этого погранперехода принимал участие Европейский союз. В рамках программы ТАСИС было введено в эксплуатацию служебно-производственное здание с навесами для оформления и контроля легкового автотранспорта, автобусов и граждан на въезд в Республику Беларусь и выезд из нее, стоимость которого составила 1,34 млн. евро.

Большое значение для развития международных торговых связей, в первую очередь между странами Европы, Россией и Беларусью, имеет пункт пропуска «Козловичи», через который проходит основной транзитный грузопоток. Поэтому его реконструкции уделялось особое внимание. В конце 2002 года было завершено обустройство, а в начале 2003 года состоялось торжественное открытие этого пункта. Пропускная способность «Козловичей» выросла с 700 до 2000 грузовых автомобилей в сутки. От общего объема товаров, перемещаемых через этот пункт пропуска, 70 % – транзитные.

Учитывая значимость этого погранперехода, после подписания 26 мая 2004 года

Меморандума между белорусским Правительством и Еврокомиссией началась реализация еще одного, самого крупного, инвестиционного проекта программы ТАСИС в Беларуси – строительство грузового таможенного терминала «Козловичи-2». Белорусской стороне было выделено 16 млн. евро, 14 из которых было предусмотрено потратить на строительство, а 2 – на техническое оснащение. И уже в начале марта 2008 года в Бресте был подписан акт приемки выполненных работ по строительству режимной зоны грузового терминала «Козловичи-2». Кстати, мощность терминала после полного завершения строительства составит 4000 грузовых транспортных средств в сутки в обоих направлениях и полностью будет соответствовать пропускной способности терминала «Корошин» на польской стороне. Осуществить этот проект стало возможно во многом благодаря активной и принципиальной поддержке правительством ряда приграничных стран инициатив нашего государства, направленных на создание современных международных пунктов пропуска, соответствующих общеевропейским требованиям.

Не менее важное значение как для деловых, так и для туристических отношений имеет пункт пропуска «Варшавский мост», который еще с советских времен считался главными воротами СССР со стороны Западной Европы. Весной 2004 года состоялось его торжественное открытие. Он, как и «Козловичи», расположен на втором трансъевропейском коридоре на автомагистрали Париж – Берлин – Варшава – Минск – Москва и сейчас по праву является одним из самых современных погранично-таможенных комплексов нашей страны. Его пропускная способность выросла с 1700 до 2700 автомобилей в сутки, в том числе легковых автомобилей – 2200, автобусов – 350, мотоциклов – 150.

Завершающим этапом реализации союзной Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры стало торжественное открытие в первом квартале 2008 года еще четырех пунктов пропуска: «Брузги» и «Берестовица» на белорусско-польском участке государственной границы, а также «Новая Рудня» и «Мокраны»

ДОСОВ

Леонид Сергеевич.

Родился в 1954 году в Могилеве. Окончил Могилевский машиностроительный институт, Белорусский негосударственный институт правоведения, Российскую таможенную академию. Трудовой путь начал рабочим ПМК-7 треста «Могилевсельстрой». Был на комсомольской и партийной работе, работал заместителем директора ГАП-6 ПО «Белмагистраль-автотранс». В 1993 году с должности помощника председателя Могилевского областного Совета народных депутатов назначен на должность начальника Могилевской таможни. С ноября 2006 года – заместитель Председателя Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. Советник таможенной службы I ранга. Награжден медалью «За трудовые заслуги».

на белорусско-украинском. Для полной сдачи в эксплуатацию этих объектов потребовались финансовые средства на внедрение системы считывания номерных знаков транспортных средств, установку дорожных блокираторов, дополнительных систем видеонаблюдения. На эти цели из бюджета Республики Беларусь в 2006–2007 годах было направлено 13,3 млрд. рублей. После реконструкции «Брузги» и «Берестовица» стали одними из ключевых в системе трансъевропейских международных автомобильных сообщений.

Пропускная способность «Брузгов» увеличилась до 5 тыс. транспортных средств в сутки, а «Берестовица» теперь может пропускать до 3800 автомобилей. Эти пункты пропуска имеют важное значение для развития торговых, туристических и деловых отношений Беларуси и России с третьими странами. Доля только российских товаров, следующих в этом направлении, составляет порядка 60–70 % от общего объема грузов, перемещаемых через каждый из этих пунктов пропуска, и более 90 % товаров – транзит.

Стоит отметить, что средства, выделенные из союзного и республиканского бюджета на реализацию данной программы, расходовались эффективно. Так, при строительстве пункта пропуска «Новая Рудня» была применена принципиально новая, экономичная и экологически безопасная система отопления. Для обогрева помещений, горячего водоснабжения и кондиционирования использованы сорбционные тепловые насосы, которые обладают уникальной способностью обеспечивать сохранение первичной энергии, что снижает эксплуатационные затраты. Применение такого принципа отопления – нового и перспективного – позволило существенно уменьшить сметную стоимость объекта.

СВОИМИ СИЛАМИ

Помимо Союзной программы, обустройство границы осуществлялось и в рамках разработанной Государственным таможенным комитетом совместно с

другими министерствами и ведомствами «Концепции развития инфраструктуры автомобильных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь до 2015 года» и «Комплексной программы развития инфраструктуры автомобильных пунктов пропуска на государственной границе РБ на 2006–2010 годы». Эти документы были утверждены 12 января 2006 года постановлением Совета министров Республики Беларусь №35.

В конце 2006 года на границе с Литвой был открыт полностью реконструированный автомобильный пункт пропуска «Котловка». За два года – с ноября 2004 года по октябрь 2006-го – строители сумели превратить неблагоустроенную площадку с парой вагончиков в центре белорусской деревни в современный пункт пропуска международного уровня. Так в Беларуси появился первый погранпереход из быстровозводимых металлоконструкций. Строить из сборных панелей – быстро, работать в таком помещении – уютно и тепло. Кстати, финансировалась «Котловка» исключительно из республиканского бюджета, без привлечения инвестиций. Обошлась реконструкция государственной казне в 19,4 млрд. рублей. Пропускная способность с момента открытия увеличилась почти в 3,5 раза: с 300 до 1000 автомобилей в сутки. Это важный объект – как для туристов, так и для участников внешнеэкономической деятельности. После масштабной реконструкции исчезли очереди на литовском направлении, значительно сократилось время прохождения таможенных и иных процедур. По примеру «Котловки» планируется реконструировать и сдать в 2009 году «Бенякони», еще через год – «Привалку», расположенные на литовском направлении, а также в 2010 году – «Григоровщину» на латвийском направлении и «Песчатку» на белорусско-польском участке границы.

Стоит отметить, что открытые после реконструкции автомобильные пункты пропуска обладают всем необходимым организационно-техническим оснащением. А за счет увеличения количества полос движения и усовершенствования технологической схемы выросла их пропускная способ-



ность. Принципиальные изменения приграничной инфраструктуры позволяют сегодня создать комфортные условия как для граждан, пересекающих границу, так и для представителей всех служб, осуществляющих функции государственного контроля.

На территории пунктов пропуска построены служебно-производственные здания с залами оформления грузового транспорта и пассажиров, навесы в зоне погранично-таможенного контроля легковых автомобилей и автобусов, боксы углубленного осмотра автотранспорта с рампой, котельные, инженерные сети и сооружения, а также помещения для кинологовической службы.

Кроме того, все пункты пропуска оснащены самыми современными средствами технического контроля, автоматизированной системой распознавания и регистрации номерных знаков. Они компьютеризированы и подключены к высокоскоростным информационным линиям, что позволяет применять новые формы и способы таможенного контроля и таможенного оформления товаров, качественно обслуживать экспортно-импортные потоки грузов, быстро пересекать границу, обеспечивать должный уровень безопасности страны. Созданная современная инфраструктура позволяет внедрить в действующих пунктах пропуска принцип одной остановки при прохождении всех видов контроля.

На очереди – электронное декларирование товаров и транспортных средств, введение электронного документооборота.

Положительный эффект получили и субъекты хозяйствования за счет сокращения расходов, связанных с простоем на границе и ускорением сроков доставки товаров получателям.

Разрешение находит и экологическая проблема в районах пунктов пропуска. Как известно, скопление большого количества автотранспортных средств отрицательно сказывалось и на окружающей среде, и на самочувствии и настроении граждан, следующих через границу.

Кроме того, на территории погранпереходов построены и оборудованы пункты питания, комнаты личной гигиены, туалеты, что создает благоприятные условия для лиц, находящихся длительное время в пути.



С такими переходами Беларусь стала более привлекательной как транзитная страна, и нет ничего удивительного, что в последний год грузопоток через наши границы значительно увеличился.

РАЗВИТИЕ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

Развитие таможенной инфраструктуры продолжается. В рамках республиканской Программы активно ведется строительство на границе с Польшей пункта пропуска «Домачево», ввод которого запланирован в 2009 году. В перспективных планах стоит устройство международных пунктов пропуска «Верхний Теребежов» и «Мохро» на границе с Украиной, «Урбаны» на латвийском направлении, которые на сегодняшний день обустроены по временной схеме. Только за 2007 год через эти пункты пропуска перемещено более 1,1 млн. тонн товаров, в том числе около 370 тыс. тонн российского транзита, а это – 33,6 % от общего объема.

В этом году Государственный таможенный комитет вышел с инициативой по разработке новой союзной Программы развития инфраструктуры автодорожных пунктов пропуска на внешней границе Союзного государства на территории Республики Беларусь в период с 2009 по 2012 годы, в которую планируется включить реконструкцию вышеуказанных пунктов пропуска, а также завершение строительства приграничного грузового терминала «Козловичи-2». В настоящее время ГТК уже подготовил все необходимые документы для обсуждения данного вопроса с российской стороной. ■

Пограничный пункт таможенного оформления «Варшавский мост» таможни «Западный Буг»