

Обеспечение национальной безопасности в контексте тенденций развития современного мира

(Окончание. Начало в № 8.)

УДК 327

Александр КОВАЛЕНЯ, Владимир АРЧАКОВ, Алексей БАНЬКОВСКИЙ. Обеспечение национальной безопасности в контексте тенденций развития современного мира. На основе комплексного анализа глобальных тенденций мирового развития, происходящего в разгар пандемии коронавируса, сопряженного с усилившимся давлением Запада на Беларусь, авторы статьи не только выявляют особенности взаимодействия основных центров силы, но и показывают их влияние на национальную безопасность Республики Беларусь. Согласно логике ключевых геополитических, военных, технологических и других трендов миропорядка прогнозируют сценарии возможного развития мирового устройства, а также роль и место в нем Беларуси. Очерчены новые риски и вызовы национальной безопасности, которые необходимо предусмотреть в новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, выстроив четкую систему механизмов противодействия угрозам и вызовам.

Ключевые слова: национальная безопасность, геополитика, международная безопасность, коронавирус, глобализация.

Aleksandr KOVALENYA, Vladimir ARCHAKOV, Aleksei BANKOVSKY. Maintaining national security amidst today's development trends in the world. Based on a comprehensive analysis of global trends taking shape in the midst of the coronavirus pandemic, coupled with mounting Western pressure on Belarus, the article explores the interaction between global superpowers and shows their impact on the national security of the Republic of Belarus. Taking into consideration key geopolitical, military, technological and other trends, the authors suggest a number of possible scenarios for the development of the world order, as well as the role and place of Belarus in it. The authors also expose new risks and challenges to national security that should be foreseen in the new version of the National Security Concept of the Republic of Belarus. They deem it necessary to build a clear system of mechanisms to counter threats and challenges.

Keywords: national security, geopolitics, international security, coronavirus, globalization.

Республика Беларусь в мире геополитических процессов: источники новых вызовов и угроз

В силу своего геополитического положения и открытости экономики Беларусь подвержена воздействию практически всех процессов мировой глобализации. Сегодня, в условиях пандемии, важными задачами для нашей страны, как и для всего мирового сообщества, стали эффективное противодействие распространению заболевания, преодоление социально-экономических последствий, сохранение и наращивание своего присутствия в мировой экономике. В борьбе с распространением COVID-19 одни страны сделали акцент на добровольное использование индивидуальных средств защиты, другие – на жесткий карантин, прекращение деятельности отдельных видов услуг и производств. В последнем случае потери в темпах экономического развития стали куда более значительными. Резко сократились бюджетные доходы в условиях локдауна, а меры государственной поддержки привели к росту расходов.

Отказ белорусского руководства от жестких карантинных мер позволил избежать обвального падения темпов экономического развития. При условии, что белорусское государство обладает экспортоориентированной экономикой, в 2020 году ВВП страны сократился лишь на 0,9 %. Падение внешнего спроса, нарушение поставок из-за ограничений в торговле привели к снижению внешнеторгового оборота. По сравнению с предыдущим годом в 2020-м экспорт то-



Александр КОВАЛЕНЯ,
академик-секретарь
Отделения гуманитарных
наук НАН Беларуси,
доктор исторических наук,
профессор

варов в натуральном выражении снизился на 0,4 %, импорт – на 9,5. При этом средние цены экспорта снизились на 11,5, а импорта – на 8,7 % [1].

Данный фактор может сдерживать восстановление белорусской экономики после пандемии, поскольку прекращение карантинных мер будет происходить разновременно в разных странах. В этих условиях возрастут требования к конкурентоспособности белорусской продукции, так как она все больше стала зависеть от производительности и эффективности трудовой деятельности.

Одной из определяющих негативных тенденций после избирательной кампании 2020 года стало неприкрытое и беспрецедентное воздействие на Беларусь и превращение ее в арену геополитического противостояния крупных мировых политических игроков [2]. С целью свержения действующей власти был задействован широкий спектр политических технологий протеста: от ангажированной критики государственных символов и тенденциозных трактовок моральных, религиозных принципов до попыток навязывания белорусским гражданам зарубежных культурных моделей.

Порочным проявлением гегемонистских устремлений США и Евросоюза стала политика санкций, направленная на ухудшение материального благополучия белорусских граждан, снижение экономического потенциала, а по сути удушения государства.

Следует подчеркнуть, что их единственным легитимным источником является Совет Безопасности ООН. Однако санкции все чаще применяются государствами в одностороннем порядке для достижения своих целей на международной арене. Наиболее широко эти меры принуждения используют США. Показательно, что в Стратегии национальной безопасности Соединенных Штатов 2015 года самостоятельное введение санкций рассматривалось лишь как крайняя необходимость, а в 2017 году они уже стали приоритетным элементом политики сдерживания противников официального Вашингтона.

С 2004 года Республика Беларусь оказалась под ударом американской санкционной политики. Частичная ее приостановка против ряда белорусских предприятий в 2015 году сменилась новым ужесточением в апреле–мае 2021 года. Использование санкций как инструмента давления на независимое государство не только пагубно отражается на его социально-экономическом развитии, но и подрывает сложившиеся естественные связи в рамках мировой экономики.

Вынужденная посадка самолета Ryanair в Минске рассматривалась коллективным Западом только в одной плоскости: как очередной повод для усиления давления.

На фоне санкционного прессинга НАТО на территориях стран, сопредельных с Республикой Беларусь, наращивает практическую отработку своих планов по развертыванию и применению группировок войск (сил). Возросли количество учений Объединенных вооруженных сил НАТО в Европе, интенсивность полетов разведывательной авиации в воздушном пространстве сопредельных с Республикой Беларусь государств, разведывательных операций Североатлантического альянса по отслеживанию передислокации и размещения на территории нашей страны воинских континентов.

Восстановление военного потенциала Российской Федерации в Евразии вызывает серьезную озабоченность руководства США, Североатлантического блока и их союзников. В связи с этим с их стороны продолжают спекуляции угрозой «российской агрессии» против стран Центральной и Восточной Европы, тенденциозная критика развития белорусско-российского сотрудничества в рамках Союзного государства и военного взаимодействия.

Протестные события в Беларуси 2020–2021 годов явились отражением информационно-психологического влияния иностранных интересантов. В осложненных пандемией условиях, на волне общественного недовольства доверие граждан стали завоевывать разного рода политиканы и деструктивные силы, которым оказывалась внешняя всесторонняя поддержка, направленная на подрыв государственного суверенитета. Фактически в настоящее время против Беларуси ведется гибридная война [3].



Владимир АРЧАКОВ,
заместитель
Государственного
секретаря Совета
Безопасности Республики
Беларусь, кандидат
юридических наук



Алексей БАНЬКОВСКИЙ,
начальник управления
Государственного
секретариата Совета
Безопасности Республики
Беларусь, кандидат
юридических наук

С одной стороны, западные государства пытаются изолировать Беларусь от внешнего мира путем использования таких технологий, как черные списки торговцев, международное эмбарго поставщиков, международное торговое эмбарго, изменение в дипломатических и других представительствах, ухудшение дипломатических отношений. С другой стороны, социологические и медиаисследования свидетельствуют о воздействии на массовое сознание белорусов. Населению демонстрируются фейковые «факты» коррупции, уголовных преступлений, используются такие технологии, как письма протеста или поддержки, декларации обвинений и намерений, групповые или массовые петиции, преследование официальных лиц, отказ от почестей и др., с единственной целью спровоцировать протесты. Создается также атмосфера конфликта, безысходности, проводится активная манипуляция общественным мнением. Внешнее воздействие направлено на дискредитацию действующей власти, разделение белорусского общества по признаку свой – чужой, трансформацию важных элементов социокультурного кода: исторической памяти о Великой Отечественной войне, чувства патриотизма и определения национальной идентичности.

Эти события также наглядно продемонстрировали, какая ожесточенная борьба ведется за умы молодежи. Каждый пятый житель Беларуси относится к категории молодежи (15–30 лет), а каждый седьмой – студент [4]. Среди основных форм воздействия на молодое поколение стали налаживание сети контактов с перспективными молодежными лидерами, молодыми учеными и общественными деятелями, связанными с центрами принятия решений, реализация специальных программ молодежного обмена, предоставление возможности получения образования в соответствующих учебных заведениях и другие. Например, даже стремление оппонентов обличить власти в бездеятельности и взбудоражить общественное мнение обвинениями государственных служащих якобы в участии в различных коррупционных схемах поддержки среди населения не получило. В настоящее время, в Год народного единства, необходимо активное сотрудничество власти с гражданами, особенно с молодежью. Анализ протестов, прокатившихся в последние годы в Европе, свидетельствует, что при отсутствии диалога государства с народом беспорядки могут вспыхнуть в любых, даже экономически благополучных странах.

Наблюдаются тревожные тенденции в формировании мировоззренческих установок на историю белорусской государственности. Его пытаются восполнить оппоненты власти, призывая отказаться от национальной идентичности, патриотизма как «пережитка прошлого». В такой навязываемой мировоззренческой парадигме ценность собственного отечества уходит на второй план, а патриотическая убежденность в необходимости его защиты снижается и обесценивается. А ведь главное в реализации государственной исторической политики – сформировать оптимальные подходы к историческому прошлому и обеспечить их позитивное восприятие обществом [5]. По своей сути это способ создания того необходимого образа прошлого, который должен способствовать консолидации общества, воспитанию лучших качеств подрастающего поколения, стать «иммунитетом» против чуждых идеалов и ценностей. Разумеется, проблема чрезмерно сложная, ее практическое решение требует вдумчивого подхода, и ни в коем случае здесь нельзя допустить войны памяти, которую нам пытаются навязать различные внешние и внутренние деструктивные силы.

Беларусь, находясь на геополитическом перекрестке и на духовном разломе европейского пространства, постоянно испытывала разнонаправленное цивилизационное давление [6, с. 54–55]. Однако, несмотря на многочисленные кровопролитные войны, политические и экономические потрясения, белорусский народ выстоял, не исчез с исторической авансцены, сохранил традиции и духовно-культурные ценности, отстаивая свое право на самостоятельное развитие. Именно поэтому для защиты фундаментальных ценностей белорусского народа принят Закон «О недопущении реабилитации нацизма», который нацелен на повышение эффективности деятельности уполномоченных субъектов по предупреждению распространения идеологии нацизма.

Некоторые государства, отвечая на вызовы, связанные с нехваткой высококвалифицированных работников и уменьшением численности населения, стремятся приумножить человеческий капитал за счет зарубежных трудовых ресурсов, в том числе из Республики Беларусь, привлекая хорошим заработком, выдачей документа о принадлежности человека к определенному народу с пакетом льгот и бонусов (карты поляка либо удостоверения о литовском происхождении), предоставлением второго гражданства (иногда вопреки законодательству государства, выдавшего лицу первый паспорт). Путем реализации различного рода программ по трудоустройству и обучению за рубежом белорусских граждан предпринимают попытки по размыванию чувств гражданственности, разделение людей по национальному признаку, формированию в Беларуси социальных групп, лояльных иностранным государствам.

Обозначенные факторы и условия формируют ряд рисков и вызовов для национальной безопасности Беларуси. К ним, в частности, можно отнести следующие:

– Пандемия COVID-19 сконфигурировала самую непредсказуемую и конфликтогенную угрозу последних лет, а также продемонстрировала возможные новые потенциальные вызовы и риски, связанные с биологическими и бактериологическими атаками.

– Осуществляется широкомасштабное и спланированное внешнеполитическое давление с целью ограничения белорусской модели развития, активизация подрывной иностранной деятельности. В частности, замораживание политических отношений Беларуси с США и Евросоюзом, непредсказуемость дальнейших шагов стран Запада на белорусском направлении. Установившийся беспрецедентный санкционный прессинг в отношении нашей страны и введение в условиях пандемии новых ограничений, в том числе секторальных, будет иметь негативный эффект с трудно прогнозируемыми последствиями. Продолжение зарубежной политической, финансовой, медийной и иной поддержки деструктивных политических сил внутри страны и за ее пределами.

– Нарастание военных потенциалов в непосредственной близости от границ Беларуси, опасность рассмотрения ее территории в качестве вероятного театра военных действий.

– Приостановка сотрудничества в области контроля над вооружениями, а также верификационной деятельности. В этой связи отмечается появление недоверия между государствами – участниками договоров, увеличение мероприятий подготовки и внезапных проверок боеготовности вооруженных сил, не охваченных наблюдателями. В сопредельных с Беларусью странах возникли условия для отказа от транспарентности в военной деятельности и маскировки гибридных действий.

– Сокращение международного сотрудничества и обострение противоречий в международных отношениях. Сложившаяся обстановка демонстрирует самый низкий уровень контактов с сопредельными государствами (Польшей, странами Балтии и Украиной) с момента установления дипломатических отношений.

– Активизация международной преступности в новых условиях. Масштабные социально-экономические потрясения создали благоприятные условия, позволяющие извлекать выгоду из опасений и страхов людей во время эпидемии. Для Беларуси и других стран повысился риск хакерских атак на критически важные инфраструктуры – органы власти, объекты социальной инфраструктуры (здравоохранение), финансовые институты, частные компании, являющиеся крупными налогоплательщиками. Одновременно международные и региональные террористические группировки стремятся использовать пандемию для увеличения численности своих сторонников за счет разочаровавшихся в действиях властей.

– Переход развитых стран от концепции свободного к управляемому рынку значительно затронул экономические интересы Беларуси. Это привело к сокращению спроса на традиционные белорусские товары на ключевых рынках, снижению притока иностранных инвестиций, уменьшению взаимных пассажирских потоков, вплоть до закрытия воздушного пространства. По этой причине значительный ущерб несут белорусские транспортные и туристические операторы, усложнилась логистика для организации белорусского экспорта. Повысилась вероятность массового рекрутинга белорусских специалистов другими странами. Нарастают фискальные риски в управлении государственным внешним долгом, а также в банковской сфере.

– Дестабилизирующий фактор в информационном пространстве, по сути идет глобальная прокси-война [7] за будущую модель мироустройства между транснациональными и национальными элитами. Повсеместное распространение ИКТ расширило средства и методы влияния на общественные настроения. В медиапространстве широко применяется информационно-психологическое воздействие. Основные преследуемые цели – дискредитация государственных органов, подрыв авторитета власти внутри страны и активизация протестного движения. Наиболее взрывоопасной социальной группой является молодежь, быстрой радикализации которой способствуют неблагоприятные демографические, социально-экономические и иные факторы, характерные в том числе для белорусского общества.

Наблюдаются на протяжении многих лет вызовы в демографической сфере, связанные со снижением рождаемости, высокой смертностью в трудоспособном возрасте, что ускоряет процессы старения, снижения численности трудоспособного населения, увеличивает демографическую нагрузку и в целом способствует снижению финансовой устойчивости пенсионной системы, росту государственных расходов на здравоохранение и социальное обслуживание. Так, по результатам переписи населения 2019 года доля пожилых людей (65 лет и старше) в общей численности

граждан Беларуси составила 15,3 % [8]. При этом в соответствии со шкалой ООН население страны считается старым, если доля лиц от 65 лет равна 7 %. Ожидается, что данный показатель к 2050 году может возрасти до 25 % [9].

Таким образом, можно утверждать, что преодоление пандемического кризиса не разрешит проблему столкновения геополитических интересов, но есть основания предполагать, что будет формироваться структура новых моделей наднационального управления и координации мировых процессов, чтобы выработать новые принципы, стимулирующие международное сотрудничество, и способствовать снижению противостояния. Авторы считают, что формирование нового мирового порядка потребует принятия решений не на эмоциональной основе отдельных политических лидеров, а на основе научных расчетов, глубокого понимания последствий и учета баланса сил и геополитических интересов. Представляется, что концептуальные идеи межгосударственных отношений должны формулироваться профессиональным сообществом специалистов национальных академий в соответствии с научными приоритетами. При этом необходимо учитывать достижения в развитии науки и технологий, их влияние на развитие общества и оперативно принимать решения для поддержания баланса интересов.

Впереди – сложные и беспокойные годы, период радикальной трансформации баланса сил между разными странами и союзами. Стремительная трансформация глобальных тенденций мирового развития, нарастание рисков, вызовов и угроз в различных сферах оказывают негативное влияние на обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь. Среди них можно выделить такие доминирующие тенденции.

Мир находится под воздействием геополитических факторов столкновения основных центров силы. Геополитическая динамика обостряется экономической конкуренцией, множеством локальных военных конфликтов и гибридных методов, которые используются для продвижения своих интересов. Однако при этом ни одно государство в будущем не сможет добиться полного мирового доминирования. Наблюдается отступление глобализации и ее смещение с Запада на Восток, ослабление единства ЕС, ускорение трансформации существующего мироустройства и падение доверия к международным организациям. Отчетливо проявляется тенденция милитаризации мировой политики, демонтаж договорно-правовой системы в области контроля над вооружениями, что способствует дальнейшей эрозии международной системы безопасности и является последующим витком гонки вооружений, в том числе в космосе и киберпространстве. Сохраняется риск увеличения числа стран – обладателей ядерного оружия. В таких условиях попытки выстроить глобальную или региональную архитектуру безопасности на основе баланса сил будут малопродуктивны.

Глобализация содействует стремительному формированию мирового информационного сообщества. С помощью ИКТ оказывается всеобъемлющее влияние на общественные настроения, в первую очередь – молодежи. Кибербезопасность приобрела исключительное значение на уровне обеспечения национальной безопасности. Скоротечное внедрение передовых разработок по совершенствованию средств вооруженной борьбы отразится на способах и формах применения вооруженных сил, в том числе за счет их дальнейшей гибридизации.

Сохраняются угрозы международного терроризма, вооруженного передовыми технологиями. Террористические организации активно используют ИКТ в целях пропаганды и финансирования терроризма, переброски сил и средств, массового распространения информации о произошедших терактах для нагнетания страха, а также увеличения численности своих сторонников.

Характерной чертой современности стало **сочетание традиционных методов вооруженного противоборства со стратегиями комбинированного воздействия.** Дополнительным инструментом выступает концепция «мягкой и умной силы», направленная на борьбу за умы населения и дестабилизацию общественных процессов. Среди **растущих угроз человеческому благополучию** выделяются эскалация межэтнических отношений и конфликтов, проблемы демографического характера, международной миграции, негативные последствия из-за усиления климатических изменений и загрязнения окружающей среды, насильственное разрушение культурного наследия человечества и национальной идентичности.

Пандемия стала принципиально новым фактором международной безопасности, обострила имеющиеся разногласия и продолжает оказывать влияние на взаимодействие ведущих мировых государств. В реалиях угрозы очередных волн пандемии и мутаций вируса продолжается борьба за обладание действенным лекарством, что незамедлительно использовано ведущими мировыми игроками как шанс для укрепления своего влияния на мировые процессы. Значительные изменения, произошедшие в мировой экономике, и ограничительные меры привели

к обесцениваю сырьевых ресурсов, снижению объемов международной торговли, росту безработицы, нарастанию инфляционных процессов и, как следствие, снижению уровня жизни людей.

В условиях распространения пандемии **отчетливо прослеживается тенденция по формированию нового элемента национальной безопасности – биологической безопасности**, и выделение ее в отдельную сферу в новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь с расширением существующего формата ее обеспечения.

Республика Беларусь подвержена воздействию практически всех процессов мировой геополитики и стремится дистанцироваться от любых форм эскалации и конфликтов. Находясь в центре противостояния между Востоком и Западом, **вынуждена более полно учитывать тенденции современного мира**. В то же время геополитическая напряженность отражает рост конкуренции в борьбе за поиск собственного места в выстраиваемом новом миропорядке, и здесь важно не допустить понижения геополитической и региональной роли Беларуси. Кроме того, в складывающихся противоречивых геополитических реалиях небольшие государства, в том числе Беларусь, могут оказаться в ситуации, когда обеспечение национальной безопасности без опоры на влиятельного союзника или поддержку соответствующего военно-политического блока будет крайне затруднительно.

Авторы статьи предполагают не только мобильность, но и логику ключевых геополитических, военных, технологических и других трендов мирового сообщества, указывая угрозы и вызовы назревающей трансформации, которые объективно требуют постоянной творческой работы над совершенствованием Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, чтобы выстроить четкую систему механизмов противодействия, успешно отстаивать и защищать белорусскую суверенную государственность. Рассмотренные тенденции показывают, что необходимо критически относиться ко многим устоявшимся фундаментальным представлениям, чтобы своевременно выявлять и учитывать глобальные изменения общественно-политического и культурно-цивилизационного развития белорусского общества.

Статья поступила в редакцию 12.07.2021 г.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/realny-sector-ekonomiki/vneshnyaya-torgovlya/>. – Дата доступа: 26.06.2021.
2. Грибин, Н.П. «Белорусский синдром» в контексте обновленной дорожной карты «цветных революций» / Н.П. Грибин, В.Я. Плетнев // Власть. – 2021. – № 2. – С. 9–21.
3. А. Лукашенко: «Это гибридная война» [Электронный ресурс] // Euronews. – Режим доступа: <https://ru.euronews.com/2021/05/26/belarus-plane-lukashenko-spea>. – Дата доступа: 26.06.2021.
4. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/socialnaya-sfera/>. – Дата доступа: 26.06.2021.
5. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Безопасности Республики Беларусь, 18 марта 2019 г., № 1 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 12.04.2021.
6. Голубничий, Д.А. Геостратегия Республики Беларусь: понятие, источники, структура, принципы / Д.А. Голубничий // Белорусская думка. – 2019. – № 9. – С. 52–55.
7. В. Хренин: пандемия работает на создание в мире системы управляемого хаоса [Электронный ресурс] // Белорусское телеграфное агентство. – Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/hrenin-pandemija-rabotaet-na-sozdanie-v-mire-sistemy-upravlyajemogo-haosa-447225-2021/>. – Дата доступа: 28.06.2021.
8. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/makroekonomika-i-okruzhayushchaya-sreda/perepis-naseleniya/perepis-naseleniya-2019/>. – Дата доступа: 26.06.2021.
9. Тихонова, Л.Е. Продолжительность жизни населения Беларуси как фактор динамики уровня человеческого развития / Л.Е. Тихонова, Л.В. Фокеева // СОЦИС: ежемесячный научный и общественно-политический журнал Российской академии наук. – 2014. – № 5 (361). – С. 104–111.