

На службе народа и государства

Миролюбивая многовекторная внешняя политика Беларуси – это осознанный выбор, отвечающий национальным интересам



Владимир МАКЕЙ,
министр иностранных дел
Республики Беларусь

Знаменитый французский писатель, философ и моралист XVII века Жан де Лабрюйер как-то сказал: «Кто идет медленно и не спеша, тому не длинна никакая дорога; кто терпеливо готовится в путь, тот непременно приходит к цели». Недавно Республика Беларусь отметила знаменательный юбилей – 25 лет со дня обретения независимости и государственного суверенитета. Конечно же, по историческим меркам срок небольшой, однако по степени насыщенности важными событиями эти четверть века для белорусов можно без преувеличения назвать судьбоносными. Беларусь прошла через труднейшие испытания постсоветского периода. В сложном, противоречивом поиске идентичности страна сохранила по крупицам то ценное, что нарабатывалось десятилетиями в СССР, привнесла лучшее из мирового, в первую очередь европейского, опыта, и в результате уверенно встала на ноги как самостоятельное, самодостаточное государство. Рассчитывать на свои силы – это было и остается естественным состоянием белорусов.

Истоки славных достижений

Роль национальной дипломатии, которая развивалась и крепла вместе с молодым государством, в его становлении трудно переоценить. Министер-

ство иностранных дел было и остается на «передовой» борьбы за реальную независимость, признание Беларуси в мире, стремясь осуществлять эффективное внешнеполитическое и внешнеэкономическое обеспечение курса, определенного главой государства.

За годы независимости Республика Беларусь сделала впечатляющий шаг вперед в общественно-политическом и социально-экономическом развитии, добилась заметных успехов на международной арене, стала участником новых интеграционных проектов, расширила круг зарубежных партнеров и союзников, открыла, освоила и закрепила за собой новые перспективные рынки.

В труднейшем геополитическом контексте мы не допустили проникновения к нам хаоса и насилия, сберегли мир, безопасность, стабильность в обществе и государстве. Нашей стране удалось найти баланс в диалоге с различными полюсами силы. Выстроены взаимовы-

ОБ АВТОРЕ

МАКЕЙ Владимир Владимирович.

Родился в 1958 году в д. Некрашевичи Кореличского района Гродненской области. Окончил Минский государственный педагогический институт иностранных языков (1980), Дипломатическую академию МИД Австрии (1993).

В 1980–1993 годах находился на военной службе в Вооруженных Силах СССР и Республики Беларусь. Полковник запаса.

В 1993–1995 годах работал третьим секретарем управления информации и гуманитарного сотрудничества, вторым секретарем отдела анализа и прогнозирования, вторым секретарем секретариата министра МИД Республики Беларусь. С 1995 по 1996 год – заместитель начальника службы государственного протокола МИД Республики Беларусь.

В 1996–1999 годах – представитель Республики Беларусь при Совете Европы, советник Посольства Республики Беларусь во Французской Республике.

В 1999–2000 годах – начальник управления общеевропейского сотрудничества Министерства иностранных дел Республики Беларусь.

В 2000–2008 годах – помощник Президента Республики Беларусь. С 2008 по 2012 год – глава Администрации Президента Республики Беларусь.

С августа 2012 года – министр иностранных дел Республики Беларусь.



▲ Подъем белорусского флага у штаб-квартиры ООН. 2015 год

годные модели сотрудничества с большинством членов мирового сообщества. Голос Беларуси твердо и уверенно звучит на крупнейших международных площадках, в первую очередь с трибуны Организации Объединенных Наций.

Даже недоброжелатели вынуждены признать наши успехи. Уходят в небытие многие клише и стереотипы в отношении нашей страны, а в «последней диктатуре Европы» наконец разглядели «европейскую Беларусь». Безусловно, здесь сыграла роль совокупность факторов, как внешних, так и внутренних. Не стоит забывать и о такой неотъемлемой черте ментальности белорусской нации, как толерантность. Она имеет давние, глубоко укоренившиеся традиции во всех сферах жизни – от конфессиональной до политической. В белорусской истории редки примеры религиозных или межэтнических конфликтов, проявления силы по отношению к государствам-соседям. Терпимость, подразумевающая уважение ко всем без исключения народам, принятие других культур и путей развития, нацеленность на диалог характерны для белорусов как для нации в целом, так и для ее отдельных представителей.

Исследователей, дипломатов – выходцев с белорусских земель, таких как И.И. Домейко, Н.К. Судзиловский, О.-Ю.И. Сенковский, И.Д. Черский, М.К. Огинский, И.А. Гошкевич, А.А. Громыко, – объединяет уважительное отношение не только к своей Родине, но и к другим народам, без какого бы то ни было умаления их цивилизационной значимости.

Естественным продолжением толерантности является миролюбие, отличающее в равной степени наших предков и наших современников. Еще задолго до обретения в 1991 году независимости Беларусь проводила политику, направленную на установление справедливого мирового порядка.

Стоит напомнить, что первая крупная белорусская инициатива была выдвинута уже на первой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1946 году. Тогда по предложению делегации БССР Генассамблея одобрила резолюцию «О выдаче и наказании военных преступников». Республика выступила также инициатором резолюции о неприменении срока давности к военным преступлениям и военным преступникам (1968 год), резолюции об использовании научно-технического прогресса в интересах мира и социального прогресса (1973 год), активно участвовала в процессах ядерного разоружения и деколонизации. Будучи избранной в состав непостоянных членов Совета Безопасности ООН, БССР ответственно выполняла эту функцию в главном органе Организации в 1974–1975 годах.

Истоки славных достижений страны лежат в нашей истории, которая, в свою очередь, во многом является отражением менталитета белорусского народа. Об этом нужно помнить. С этим необходимо соизмерять и наши сегодняшние шаги.

Инициативы, принятые к действию

В своей внешней политике Беларусь никогда не уходила в провинциализм, местечковость. Небольшая по размерам страна неизменно выступала с три-

буны ООН, других знаковых площадок с объемным, «панорамным» видением мировых проблем, с крупными внешнеполитическими инициативами, актуальными для многих государств и народов мира.

Сбалансированные подходы Беларуси к сложнейшим вопросам региональной и мировой повесток дня созвучны подходам многих других государств. Именно в силу этого они зачастую становятся нашими единомышленниками. Здесь важен фактор универсальности, «всеобщности», если хотите. Это первое.

Второе – последовательное отстаивание своих убеждений. Без шарашаний руководства государства из стороны в сторону в зависимости от складывающейся внешней и внутренней конъюнктуры.

Здесь стоит выделить, прежде всего, выдвинутую на Саммите ООН 2005 года инициативу Президента Беларуси о признании многообразия путей прогрессивного развития в качестве ценности человеческой цивилизации.

Другая из наиболее известных инициатив связана с проблематикой борьбы с торговлей людьми. С 2005 года, когда белорусский лидер призвал с трибуны ООН активизировать усилия в этой области, сделано немало. Разработан Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми и создана Межучрежденческая группа, объединяющая в своих рядах 17 агентств системы ООН. В 2017 году по инициативе Беларуси Генассамблея ООН проведет специальное заседание высокого уровня с участием государств мира и международных организаций по вопросам реализации Глобального плана. Наша страна является постоянным координатором Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми, в которой состоят 24 государства.

В последние годы Беларусь также играет одну из ведущих ролей в противодействии торговле человеческими органами. В 2014 и 2016 годах Комиссия ООН по предупреждению преступности принимала наши резолюции по этой теме. Претворяем в жизнь идеи партнерства

государств, организаций и гражданского общества в таких областях, как глобальное развитие, энергетика, – особенно в контексте повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.

По инициативе Беларуси, Катара и Египта в феврале 2015 года в Нью-Йорке создана Группа друзей семьи, которая сегодня насчитывает уже 25 государств – членов ООН. В рамках данной структуры мы последовательно отстаиваем традиционные ценности института семьи, органичные для белорусского общества.

Также по инициативе Беларуси в Организации Объединенных Наций в 2016 году создана группа государств-единомышленников в поддержку стран со средним уровнем дохода. В сентябре 2016 года в ходе первой министерской встречи группы в Нью-Йорке принята декларация, нацеленная на повышение роли ООН в содействии этим государствам в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В фокусе пристального внимания белорусской дипломатии вот уже почти три десятилетия вопросы международного черномыльского сотрудничества. Декларация, принятая в Минске 25 апреля 2016 года на Международной конференции «Черномыль 30 лет спустя. От ава-

▼ Во время международного семинара для представителей компетентных органов государств – членов Группы друзей, объединившихся в борьбе с торговлей людьми. Минск, 2015 год





▲ На Международной конференции высокого уровня «Чернобыль 30 лет спустя. От аварийной ситуации к возрождению и устойчивому социально-экономическому развитию пострадавших территорий». Минск, 2016 год

рийной ситуации к восстановлению и устойчивому социально-экономическому развитию пострадавших территорий», предложила новые перспективы международного партнерства по реабилитации загрязненных территорий и улучшению качества жизни в пострадавших регионах. Эти подходы закреплены в принятой по нашей инициативе в декабре 2016 года чернобыльской резолюции Генассамблеи ООН.

Новые договоренности о развитии взаимодействия, основанного на принципах прагматизма, последовательного продвижения национальных интересов, достигнуты в ходе переговоров А.Г. Лукашенко с заместителем Генерального секретаря ООН, Администратором ПРООН Хелен Кларк в Минске в мае 2014 и апреле 2016 года. Прямой контакт с главой государства позволил одной из наиболее уважаемых и авторитетных чиновниц ООН из первых уст узнать, как видит Беларусь дополнительные возможности партнерства.

Выступая на Саммите ООН 2015 года, Президент Беларуси предложил воплотить идею «интеграции интеграций» в качестве ключевого принципа сотрудничества, ориентированного на совместный поиск оптимальных путей объединения роста и устойчивого развития, скоординированное противодействие глобальным угрозам и вызовам. Эта

инициатива, получившая позитивный отклик у ряда государств и международных организаций, легла в основу состоявшейся в октябре 2016 года конференции по вопросам экономической интеграции и устойчивого развития в Евразийском регионе к 2030 году, организованной Беларусью вместе с Европейской экономической комиссией (ЕЭК) ООН. В ходе конференции заместитель Генерального секретаря ООН, Исполнительный секретарь ЕЭК ООН К.Ф. Бах справедливо назвал Минск «символом диалога», высоко оценив роль Беларуси в укреплении мира, согласия и сотрудничества в регионе Большой Европы.

Будучи ответственным членом мирового сообщества, Республика Беларусь присоединилась к Парижскому соглашению по климату. И тем самым включилась в мировой перспективный процесс перехода к низкоуглеродной экономике.

Свидетельством открытости нашего государства к взаимодействию по любым вопросам, включая правозащитную тематику, стало принятие первого Национального плана по правам человека на 2016–2019 годы. Таким образом Беларусь вошла в число 40 стран мира, имеющих подобные программы.

В области безопасности

Уже устойчивым стало выражение «Беларусь является донором безопасности в Европейском регионе и мире». И это абсолютно справедливо. С момента обретения независимости и суверенитета Минск проводит последовательную политику в области международной безопасности, разоружения, нераспространения оружия массового уничтожения и контроля над вооружениями. Ответственный подход к принятым на себя обязательствам принес нашему государству репутацию надежного партнера в сфере международной и региональной безопасности, существенно укрепил его имидж на внешней арене.

За истекший период наша страна присоединилась практически ко всем основным международным договорам в

области безопасности: о нераспространении ядерного оружия, о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, об обычных вооруженных силах в Европе, по открытому небу, конвенциям о запрещении химического, биологического оружия, запрете противопехотных мин, к блоку военно-политических обязательств ОБСЕ и ряду других.

Сегодня многие уже забыли об этом важном факте, однако Республика Беларусь стала первым государством на постсоветском пространстве, которое добровольно, без каких-либо условий отказалось от обладания ядерным оружием, оставшимся после распада Советского Союза, и в ноябре 1996 года завершила его вывод со своей территории.

Наша страна участвует во всех контрольных разоруженческих механизмах. На протяжении десятилетий мы отстаиваем на площадке ООН идею о запрещении разработки и производства новых видов оружия массового уничтожения (ОМУ). По предложению именно белорусской делегации на Генассамблее ООН на трехгодичной основе одобряется резолюция «Запрещение разработки и производства новых видов оружия массового уничтожения и новых систем такого оружия: доклад Конференции по разоружению». Опять-таки по инициативе Беларуси Конференция государств – членов Организации по запрещению химического оружия приняла в 2015 году решение о провозглашении 29 апреля Международным днем ОЗХО.

Наша страна самым ответственным образом подходит к выполнению обязательств в области контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности на Европейском континенте. Для приведения своих вооруженных сил в соответствие с положениями подписанного в 1992 году Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) Беларусь уже к концу 1995 года первой выполнила данную часть своих обязательств, сократив в общей сложности более 10 % вооружений и военной техники, ликвидированных всеми 30 странами – участницами ДОВСЕ.

В 2001–2004 годах Беларусь заключила с Латвией, Литвой, Польшей и Украиной двусторонние договоренности о дополнительных мерах доверия и безопасности в военно-политической области, ставшие важным инструментом реализации концепции «пояса добрососедства» по периметру границ нашего государства. Это тоже была белорусская инициатива.

Республика Беларусь присоединилась ко всем международным документам, касающимся противодействия терроризму и экстремизму.

Если уж речь зашла о проблеме безопасности, то нельзя не отметить, что с момента подписания в 1992 году Договора о коллективной безопасности и дальнейшего преобразования этого инструмента в 2002 году в полноформатную международную организацию Минск осуществлял активную и ответственную деятельность по развитию ОДКБ. В период председательства в Организации (2006–2007 и 2010–2011 годы) Беларусь выступила с рядом предложений, которые придали дополнительный импульс противодействию новым вызовам и угрозам, укреплению партнерства между ОДКБ и ООН. По инициативе Минска создан механизм реагирования на кризисные ситуации. 14 октября 2016 года председательство в ОДКБ в очередной раз перешло к нашей стране.

С 1992 года Республика Беларусь – полноправный член Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Активно участвуя в процессе выработки и принятия решений и документов ОБСЕ, наша страна вносит вклад в развитие общеевропейского диалога по всему спектру вопросов сотрудничества и безопасности. Минск выступает одним из последовательных сторонников реформирования ОБСЕ, устранения существующих перекосов в ее работе, трансформации в полноценную международную организацию – эффективную, действующую в интересах всех государств-участников.

В рамках военно-политического измерения ОБСЕ Беларусь успешно пред-

► Встреча министра иностранных дел Беларуси Владимира Макея с председателем ОБСЕ, первым заместителем премьер-министра, министром иностранных дел Сербии Ивицей Дачичем. 2015 год



седательствовала в ряде ключевых органов: Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в апреле – августе 2005 года, Консультативной комиссии по открытому небу в сентябре – декабре 2008 года, третьей Конференции по рассмотрению выполнения Договора по открытому небу в июне 2015 года.

Под нашим председательством в 2003 году на Совете министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ в г. Маастрихте разработана и принята Стратегия ОБСЕ в области экономическо-экологического измерения – один из основополагающих документов «второй корзины». По инициативе Беларуси на СМИД ОБСЕ в г. Софии в 2004 году одобрено решение о борьбе с коррупцией, на мадридском СМИД ОБСЕ в 2007 году – о защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры от террористических атак. В марте 2010 года в Минске в рамках подготовки к ежегодному Экономико-экологическому форуму ОБСЕ впервые организована конференция по тематике транспорта.

Визит в Беларусь в июле 2015 года председателя ОБСЕ, первого заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Сербии И. Дачича, его участие в заседании Трехсторонней контактной группы по Украине еще раз подтвердили реноме Беларуси как надежного «провайдера» безопасности в Европе, играющего значимую роль в урегулировании кризиса в Украине.

Беларусь традиционно активно участвует в деятельности Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ. Закономерным итогом стало решение впервые провести очередную сессию Ассамблеи в Минске в июле 2017 года. Масштабное мероприятие будет способствовать упрочению позиций нашей страны в рамках ОБСЕ и на международной арене. И мы очень серьезно нацелены на его максимально субстантивное проведение.

Для Беларуси площадка ОБСЕ, по крайней мере в ближайшей перспективе, останется весьма важным каналом доведения нашей позиции и инструментом продвижения внешнеполитических инициатив, развития критического диалога с Евросоюзом и США, привлечения международного экспертного содействия в интересах нашей страны.

Безусловно, многосторонний аспект был бы неполон без объективной оценки роли Североатлантического альянса. Укреплению безопасности Беларуси соответствует развитие прагматичных отношений с НАТО. В 1995 году наша страна подключилась к программе «Партнерство ради мира», развивает сотрудничество с Североатлантическим альянсом в таких областях, как гражданское чрезвычайное планирование, кризисное реагирование, военное образование, контроль над вооружениями, борьба с международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, противо-

действие распространению ОМУ, подготовка к участию в миротворческих и гуманитарных операциях, медицинское обеспечение и проч.

Да, для Беларуси неприемлем ряд действий, предпринимаемых в последнее время НАТО. Но на эти вызовы необходимо реагировать спокойно, твердо, продуманно. В рамках наших обязательств перед ближайшими партнерами, но одновременно исходя из реальных обстоятельств, а не искусственно моделируемых радикальных сценариев.

Экономическая дипломатия

Выработка, «кристаллизация» белорусских внешнеполитических и внешнеэкономических приоритетов происходила в качественно новых исторических условиях рубежа XX и XXI веков. Невозможно говорить о деятельности белорусской дипломатии без учета современного контекста. Именно он во многом определяет специфику дипломатической активности, ее цели и конкретные параметры.

Мир вступил в эпоху глобальных геополитических и экономических трансформаций. Мы имеем дело с новыми, в ряде случаев серьезно видоизменившимися, «мутировавшими» вызовами и угрозами: беспрецедентным ростом терроризма и числа региональных конфликтов, мощными социально-экономическими кризисами, столкновением разнонаправленных геополитических интересов мировых игроков.

Значительно ослабли сдерживающие факторы, характерные для эпохи противостояния США и СССР. Расширяется перечень ведущих мировых держав, использующих вооруженные силы за рубежом без санкций Совета Безопасности ООН. Военные конфликты вновь становятся допустимым средством решения спорных вопросов.

Мы являемся свидетелями радикализации Ближнего Востока, появления так называемого «Исламского государства» и, как следствие, кровопролитной войны в Сирии, непрекращающихся терактов

в Ираке, Афганистане. Террористы открыто объединяются в многотысячные группировки и ведут крупномасштабные боевые действия с применением тяжелых видов вооружений на территориях сразу нескольких государств.

Не осталась в стороне от этих событий и, казалось бы, безопасная доселе Европа, охваченная миграционным кризисом. Сегодня, когда международно-правовые механизмы пробуксовывают, сила права угрожает смениться правом силы. Ужесточилась мировая конкуренция за факторы производства: энергетические, сырьевые, продовольственные, водные ресурсы, инновации и квалифицированные кадры.

И в этих непростых условиях, на геополитическом «разломе» между Востоком и Западом, Беларусь продемонстрировала способность оставаться состоявшимся государством с устойчивой общественно-политической системой, адекватно реагирующим на новые вызовы и угрозы, эффективно адаптирующимся к внешним факторам.

Важнейшим достижением периода независимости стала реализация принципа многовекторности белорусской внешней политики. Хотя и с Востока, и с Запада нас настойчиво подталкивали к так называемому «окончательному геополитическому выбору». Мы терпеливо разъясняем нашим партнерам, что у Беларуси есть свои собственные национальные интересы, которым не соответствует замыкание на каком-либо одном направлении. И многовекторность избрана как оптимальный принцип развития государства, предполагающий планомерную выработку внутренних и внешних условий для построения множественности геополитических опор.

Республика Беларусь нацелена на укрепление сотрудничества со всеми соседями и стремится позитивно сбалансировать свои интересы между различными полюсами силы, развивать отношения и с Востоком, и с Западом, и с Югом, и с Севером настолько глубоко, насколько это возможно, но не в ущерб кому-либо и не за счет кого-либо. Наша



▲ Премьер-министр Республики Беларусь Андрей Кобяков на строительной площадке нового завода СЗАО «БелДжи». 2016 год

▼ Церемония открытия производства тракторов «Беларусь» в Александрии (Египет). 2017 год



страна всегда предлагает диалог тем, кто готов строить отношения с Беларусью на равноправной основе, без диктата и принуждения.

Безусловно, залогом политического суверенитета является прочный экономический фундамент белорусского государства. Заложенный еще в советские годы, он не был утерян, как в отдельных странах, а наоборот, за годы независимости его приумножили. Также Беларуси, обладающей открытой экономикой, в

условиях жесткой конкуренции на мировых рынках удалось достичь успехов в экспорте товаров и услуг. И сегодня «экономическая дипломатия» стала визитной карточкой белорусского государства.

Страна входит в число лидеров среди мировых экспортеров грузовых автомобилей, тракторов, дорожно-строительной и коммунальной техники. Она выпускает 17 % всех комбайнов, 6 % всех тракторов, а доля производителя карьерных самосвалов БелАЗ на мировом рынке достигает 30 %. В мировом производстве масла животного Беларуси принадлежит 4,6 %, молока – 1,4, молочных продуктов – 2,4 %.

Нашу страну знают не только по таким брендам, как «МТЗ», «МАЗ», «БелАЗ», но и по продукции машиностроения нового поколения – это железнодорожные подвижные составы, выпускаемые совместно со швейцарской компанией STADLER, белорусско-китайские легковые автомобили GEELY. Широко востребованы в мире IT-продукты Парка высоких технологий, многие из которых, без преувеличения, приобрели массовую популярность.

В целях системного укрепления внешнеэкономической деятельности Министерством иностранных дел совместно с другими органами государственного управления разработана Национальная программа поддержки и развития экспорта на 2016–2020 годы и дорожная карта по ее реализации.

За последние годы удалось выстроить за рубежом стройную товаропроводящую сеть (ТПС), увеличить число дилерских и сервисных центров белорусских экспортеров, подобно тому, как налаживают такие системы продвижения продукции на мировых рынках транснациональные корпорации. Сегодня в 40 странах работают 339 собственных субъектов ТПС с белорусским уставным капиталом или его долей, в 17 странах функционирует более 90 сборочных производств.

В 2016 году возобновлен активный переговорный процесс по присоединению Беларуси к ВТО, что, при благопри-

ятном развитии, приведет к возможному скорому оформлению членства в организации.

Главой белорусского государства поставлена задача к 2020 году выйти на устойчивую конфигурацию экспорта через его распределение по принципу «треть-треть-треть», то есть необходимо обеспечить планомерную диверсификацию для достижения равного распределения экспортных поставок между тремя рынками – Евразийского экономического союза, Европейского союза и стран так называемой дальней дуги. Безусловно, задача непростая. Она потребует огромных усилий и дипломатического корпуса, и самих предприятий с их маркетинговыми службами, и других заинтересованных, но игра стоит свеч: успех позволит сбалансировать внешнюю торговлю, сократив риск зависимости Беларуси от ситуации в экономике стран-партнеров. В решении этой, а также ряда других политических и экономических задач трудно переоценить роль белорусских дипломатических представительств.

Концентрация усилий и ресурсов

Отличительной чертой становления суверенитета и одновременно важным инструментом продвижения политических и торгово-экономических интересов стало расширение дипломатического присутствия Республики Беларусь в мире.

В 1990 году наша страна имела свои представительства только при международных организациях, главным образом в ООН. Обретение независимости, начавшийся процесс установления дипломатических отношений с иностранными партнерами, радикальное изменение геополитической обстановки, новые вызовы в торгово-экономической сфере дали импульс формированию сети белорусских загранучреждений.

Сегодня Республика Беларусь располагает дипломатическими представительствами в 59 государствах мира. С учетом аккредитации послов по совместительству наша страна представ-

лена в 116 из 177 государств, с которыми установлены дипломатические отношения. Замечу, что 177 государств – это более 90 % от общего количества (193) государств – членов ООН. Белорусские дипломаты востребованы в миссиях ОБСЕ, в том числе «полевых», работают в международных организациях, оттачивают свое мастерство в структурах ОДКБ, ЕЭК, СНГ.

Фактически, непосредственно либо по совместительству Беларусь представлена во всех важнейших регионах планеты. При этом решения об открытии посольств принимаются на основе глубокого анализа перспектив новых рынков и возможностей их освоения за счет уже имеющихся загранучреждений. Акцент сделан на «зонтичном» принципе охвата регионов с выделением опорных страновых точек. Ведь такой подход – гарантия концентрации усилий и ресурсов без их неэффективного распыления, которое мы не можем себе позволить.

Кропотливая работа по формированию дипслужбы Беларуси, ее кадрового аппарата проводится при требовательном и внимательном отношении руководства государства. Создана современная ведомственная нормативно-правовая база. Сформирован коллектив, неоднократно доказывавший преданность Родине, высокий профессионализм, способность оперативно решать нестандартные задачи. Совершенствуется система подготовки дипломатов на базе белорусских вузов.

Центральный аппарат МИД, загранучреждения мобилизованы на решение задач государственного значения – расширение круга партнеров и союзников, минимизацию прессинга оппонентов, противодействие попыткам «выдавить» Беларусь из решения вопросов, затрагивающих ее интересы, содействие обеспечению национальной безопасности во всех ее измерениях, включая экономическое (рост экспорта, оптимизация его структуры, привлечение инвестиций). Образно говоря, современный МИД – реальная «боевая единица» в государственном «арсенале».

В «обойме» МИД – консульская служба. Ее приоритеты неизменны – защита прав и интересов физических и юридических лиц за рубежом, оказание помощи соотечественникам, попавшим в экстремальные ситуации за границей, возвращение наших граждан из зон вооруженных конфликтов и стихийных бедствий.

В развитии международно-правовой составляющей своей внешней политики Республика Беларусь сохранила преемственность с достижениями Белорусской Советской Социалистической Республики. Являясь союзной республикой, БССР тем не менее выступала в качестве субъекта международного права, самостоятельного участника международных отношений. Именно в этом качестве она стала одной из основательниц ООН, подписала мирные договоры с Болгарией, Италией, Румынией, Венгрией и Финляндией, приняла участие в разработке и принятии Договора о нераспространении ядерного оружия, оформила участие в ряде иных договоров в рамках ООН и ее спецучреждений.

В принципе, основные вехи развития договорно-правовой базы Беларуси за период с 1991 по 2016 год – зеркальное отражение задач, которые ставились перед внешнеполитическим ведомством.

На первом этапе после принятия Декларации о государственном суверенитете Республики Беларусь одним из ключевых приоритетов являлось договорно-правовое оформление границ и установление дипломатических отношений с государствами-партнерами.

С 1991 по 1994 год Республика Беларусь заключила более полутысячи двусторонних международных договоров, направленных на создание правовой основы двустороннего сотрудничества, в том числе договоры об установлении дипотношений с государствами бывшего СССР, Китаем, США, большинством европейских стран, значительным числом государств Африки, Азии и Латинской Америки, а впоследствии – также договоры об основах торгово-экономического и отраслевого сотрудничества.

Следующий этап развития договорно-правовой базы (1995–2006 годы) характеризуется сбалансированностью двустороннего и многостороннего формата сотрудничества. Реализована задача по оформлению участия Беларуси в широком спектре многосторонних договоров, принятых под эгидой ООН, специализированных учреждений и иных международных организаций (МАГАТЭ, ВОИС, ЮНЕСКО, ЕЭК ООН), по укреплению отношений с международными организациями.

Этап, начавшийся в 2007 году и продолжающийся сейчас, отмечен прогрессирующей ролью интеграционных объединений: от создания Таможенного союза/Единого экономического пространства до современной стадии развития Евразийского экономического союза. 6 октября 2007 года в Душанбе подписан Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза. В 2009 году на уровне глав государств и правительств приняты и ратифицированы четыре десятка договоров, составивших правовую основу ТС. Их реализация привела к новому этапу интеграции, связанному с подписанием 29 мая 2014 года Договора о создании Евразийского экономического союза, вступившего в силу 1 января 2015 года. Впоследствии усилия были сконцентрированы уже на формировании нормативно-правовой базы ЕАЭС.

На современном этапе активизирована работа по диверсификации международного сотрудничества Республики Беларусь, чему сопутствовало заключение международных договоров как с государствами дальней дуги, так и с членами Европейского союза.

Договорно-правовая база Беларуси насчитывает сегодня более 4 тыс. международных договоров. Несложно подсчитать, что за период независимости страны в среднем подписывались 2–3 договора в неделю. А ведь за каждым документом стоят месяцы подготовки, редактирования, согласования, ратификации. Это огромная по объему и интенсивности работа. ▀

(Окончание в следующем номере)