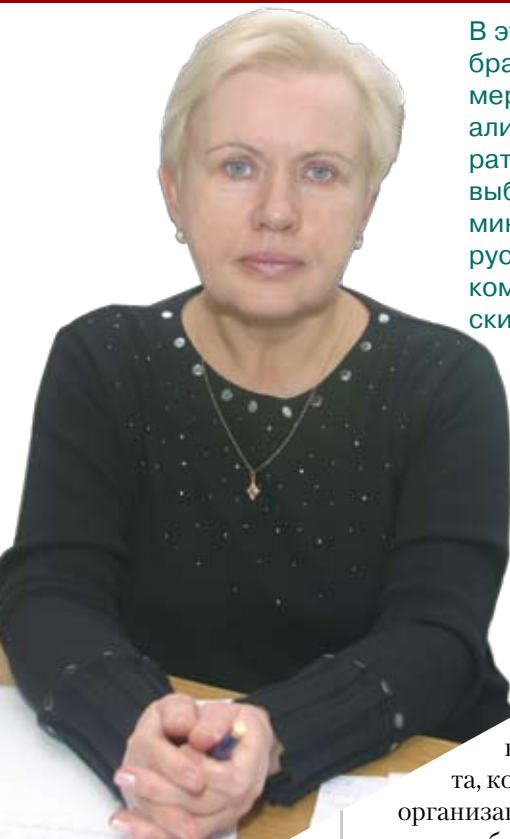


ВЫБОРЫ–2008: КАК ЭТО БУДЕТ



В этом году в Беларуси состоятся очередные выборы в Национальное собрание – парламент страны. Такое важное общественно-политическое мероприятие всегда привлекает к себе внимание, поскольку связано с реализацией народом своего важнейшего конституционного права – избирать власть и быть избранным во власть. О сроках и особенностях будущих выборов, перспективах развития избирательных технологий, о плюсах и минусах различных избирательных систем обозреватель журнала «Беларуская думка» Виктор ГАВРЫШ беседует с председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Лидией ЕРМОШИНОЙ.

– Лидия Михайловна, когда будет дан официальный старт избирательному марафону и что нового ожидает нас на выборах парламентариев?

– По закону на организацию и проведение выборов в Национальное собрание отводится три месяца. Сами выборы должны пройти не позднее чем за месяц до истечения срока полномочий ныне действующего парламента, который отсчитывается с первой организационной сессии. Значит, очередные выборы в Палату представителей и Совет Республики должны состояться до 15 октября 2008 года. И они должны быть объявлены президентом страны не позднее 12 июля. Думаю, что примерно 5–6 июля, как раз после Дня независимости, и стартует избирательная кампания.

Первым этапом выборов в белорусский парламент станет создание окружных избирательных комиссий. Затем начинается процесс выдвижения кандидатов в депутаты, после чего выдвинутые кандидаты представят свои документы в окружные избирательные комиссии. Хочу отметить, что теперь они будут обязаны предъявлять и паспорт гражданина Республики Беларусь. Нужно отметить еще одну особенность будущих выборов. Встречи кандидатов с избирателями без соответствующих разрешений могут проводиться в закрытых помещениях. Так называемые встречи на открытом воздухе подпадают под законо-

дательное определение митинга, и для их проведения обязательно наличие разрешения местных властей.

– Будет ли еще что-то новое по сравнению с прошлыми выборами?

– Да, в 2008 году изменятся границы некоторых избирательных округов. Незначительно, но изменятся. В феврале представители каждого региона будут вносить в ЦИК и защищать свои предложения по границам округов. Уже сейчас можно сказать, что изменения произойдут в Минске и Витебской области. На Витебщине станет на два округа меньше, а в столице страны – на столько же больше, исходя из принципа равного числа избирателей в каждом из округов. По нашим прикидкам, в 2008 году это среднее число будет примерно 64 тыс. человек. Максимально возможное количество избирателей в округе может быть 70 тыс., минимальное – 57.

– Повлияет ли на будущие выборы отмена института прописки в Республике Беларусь с 1 января 2008 года?

– Сейчас трудно судить об этом. Некоторую сложность для Центральной избирательной комиссии представляет появление группы граждан, которая по новым нормам законодательства будет иметь временную регистрацию. Если они временно регистрируются, то сведения о них по постоянному месту жительства не предоставляются. Как в этих условиях будет функционировать наша избирательная система, мы пока не знаем. Конечно, есть опасения, что у отдельных граждан появится возможность проголосовать дважды. Но сознательно сделать это могут

только провокаторы. Любой законопослушный гражданин осознает, что голосовать во время выборов можно только один раз.

По мнению специалистов МВД, еще есть время изучить вопрос, чтобы выяснить, какое количество граждан будет иметь временную регистрацию в момент выборов. Как нас уверяют, это будет очень небольшое число – те, кто уезжает куда-то в гости, на лечение, для ухода за больным членом семьи и т. д. Сведения об имеющих временную регистрацию студентах, как и прежде, будут направляться по месту их постоянного проживания. Думаю, что мы еще успеем выработать соответствующие методические рекомендации для окружных избирательных комиссий.

– В соседних с Беларусью государствах активно внедряется пропорциональная система формирования парламента. По вашему мнению, наша система лучше?

– Беларусь применяет самую старую из известных в мире – мажоритарную избирательную систему. На фоне наших соседей мы, может быть, кажемся кому-то ортодоксами. Россия недавно впервые избрала Госдуму по партийным спискам. В Украине, Кыргызстане и Казахстане парламентские выборы также проходили по этой системе.

Но у нас есть такие сильные, скажем, примеры для подражания, как США, Франция, Великобритания. Как видите, Беларусь в этом плане равняется на лучшие образцы демократии. А наши соседи взяли себе на вооружение пропорциональную систему выборов, которую использует большая часть стран молодой демократии (бывшие члены соцлагеря) и некоторые государства континентальной Европы. В частности, Германия и Италия.

У нас в республике применяется та система, которая исторически сложилась первой. Ее название происходит от французского слова *majorité* – «большинство». В соответствии с принципами этой системы побеждает тот, за кого проголосовало большинство избирателей. При этом избиратель точно знает, за кого он голосует и кто в случае избрания должен нести перед ним ответственность.

Я не случайно об этом заговорила. Пропорциональная система подразумевает голосование по так называемым партийным спискам. Список может быть как открытым, так и закрытым. То есть в нем могут указываться фамилии партийных кандидатов, а могут и не указываться. Так, на последних выборах в российскую Госдуму в списке партии «Единая Россия» была открыта только первая позиция «Владимир Владимирович Путин». В остальных партийных списках избирателям «показали» первую тройку кандидатов.

Нынешние молодые законодатели в ряде стран, применяя пропорциональную избирательную систему, ввели вообще что-то несусветное. По сути дела, вопросы депутатского статуса теперь решаются внутри партийной фракции. Если член фракции, депутат парламента голосует не так, как решила партийная фракция, то партия может лишиться его полномочий и назначить следующего по ее списку очередника.

А при действующей у нас мажоритарной системе принудительное прекращение депутатских полномочий предусмотрено только через механизм отзыва депутата избирателями или по решению сессии парламента в случае совершения им уголовного преступления, утраты гражданства, отказа от перехода на профессиональную работу в парламента, признания результатов выборов недействительными.



НАША СПРАВКА

ЕРМОШИНА Лидия Михайловна.

В 1975 году окончила Калининградский государственный университет. По образованию юрист. Имеет почетное звание «Заслуженный юрист Республики Беларусь».

21 декабря 2001 года указом президента была назначена председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.



– **Интересно, были ли в истории белорусского парламентаризма примеры или попытки использования механизма отзыва депутатов?**

– Такие попытки есть. Но они, скажем так, провокационного характера. После того как парламент принял непопулярный закон об отмене ряда льгот для граждан Республики Беларусь, оппозиционные политические силы стали инициировать отзыв некоторых депутатов, которые участвовали в голосовании по данному законопроекту. В частности, по Жлобину, я знаю, была такая инициатива, по Брестской области... Тем не менее застрельщики отзыва не смогли даже сформировать инициативные группы. Это был чистой воды популистский шаг. Естественно, без намерения реально добиться отзыва депутата.

Дело в том, что применить на практике механизм отзыва депутата очень сложно. Для этого нужно собрать не менее 20% подписей недовольных его деятельностью избирателей, проживающих на территории округа, от которого избирался депутат. Если взять средний округ, то попробуйте собрать около 14 тыс. голосов «против»! Это уж как должен депутат насолить своим избирателям! Я по этому поводу иногда шучу, что депутат должен быть как минимум серийным убийцей, чтобы против него этот механизм реально сработал.

– **Очевидно, существуют определенные недостатки голосования по партийным спискам в условиях пропорциональной модели выборов в парламент. А есть ли какие-то плюсы у пропорциональной системы, которые позволяют говорить о перспективах ее внедрения в Беларуси?**

– Следует сразу объяснить, что делает пропорциональную систему такой популярной. Во-первых, она обеспечивает стопроцентную управляемость парламентом со стороны тех, кто руководит партийными списками: руководителей партий и государства. Последнее практически одно и то же, потому что эти люди сначала возглавляют партийные списки, а затем занимают ключевые посты в государстве. Поэтому для них работать с парламентом, сформированным по пропорциональной системе, намного удобнее. Во-вторых, выборы становятся очень эффективными. По сути дела, они не подразумевают никаких вторых туров, что тоже создает определенные удобства для государства. В третьих, нет большой войны компроматов. Хотя в любой партии есть сильные персоналии, против которых мо-



Европейская комиссия за демократию через право, известная как Венецианская комиссия (по названию города, где она собирается), была образована в 1990 году 18 государствами – членами Совета Европы.

В нее входят профессора университетов, преподающие конституционное и международное право, судьи верховных и конституционных судов, депутаты национальных парламентов, высокопоставленные чиновники. Они назначаются государствами – членами Европейской комиссии на четырехлетний срок.

В Венецианской комиссии 50 стран-членов: к ней присоединились все государства – члены Совета Европы; в 2004 году в комиссию вступил Кыргызстан, в 2005-м – Чили, а в 2006 году – Республика Корея и Черногория. В качестве ассоциированного члена в ее работе принимает участие Беларусь. Статус наблюдателя при Венецианской комиссии имеют Аргентина, Израиль, Казахстан, Канада, Мексика, США, Уругвай и Япония. ЮАР имеет специальный статус партнера по сотрудничеству, подобный статусу наблюдателя.

гут использоваться определенные технологии черного пиара, в целом выборы становятся чище по сравнению с тем, когда в них участвуют индивидуумы.

Переход на пропорциональную избирательную систему имеет смысл тогда, когда парламент в дальнейшем формирует правительство. Правительство, подотчетное парламенту, характерно для парламентских республик. Там же, где государство президентское, как, например, в Республике Беларусь или Российской Федерации, я не вижу смысла в переходе от мажоритарной системы к пропорциональной. Это приводит к ситуации двоевластия, как в Украине. Там, с одной стороны, парламент, поделенный на сильные фракции, которые пытаются сформировать удобное для себя правительство, с другой – сильный президент, который, естественно, хочет, чтобы исполнительная власть подчинялась прежде всего ему. Это ведет к определенному конфликту интересов.

Применительно к нашей стране нужно иметь в виду, что пропорциональная избирательная система в определенном плане ущемляет права граждан. Она лишает пассивного избирательного права, то есть права избираться, огромное количество беспартийных. Большая часть граждан нашей республики беспартийные: членами различных партий являются не более 3% из 7 млн. белорусских избирателей.

– **В Беларуси существуют около двух десятков политических партий, есть общественные объединения, которые заявляют о своих политических амбициях, – можно здесь вспомнить и ФПБ, и БРСМ, и недавно созданное ОО «Белая Русь». Наверное, пропорциональная система позволила бы им увеличить свое представительство в парламенте?**

– Партиям – возможно. А общественные объединения в выборах не участвуют. Даже имея политические амбиции, они не смогут формировать те самые заветные парламентские списки. Да и создаются, как правило, для других целей, нежели участие в политике.

В целом же пропорциональная избирательная система содействует партийному строительству. Кроме этого, у нее есть еще один гипотетический плюс – она предполагает,

что сформированный парламент учтет все представленные в обществе политические интересы. В Беларуси, например, представители оппозиции ни в одном из избирательных округов не могут набрать количество голосов, необходимое, чтобы провести хоть одного своего кандидата в парламент. Ну не голосуют за оппозицию наши избиратели! Но в целом по стране процентов 10 оппозиционно настроенных граждан, конечно, будет. Вполне вероятно, что какая-то оппозиционная сила преодолела бы процентный барьер, необходимый для попадания в парламент, и какое-то количество своих депутатов туда ввела. Таким образом, там могли бы быть представлены политические интересы не только большинства, но и меньшинства. Это теоретически. Но на самом деле реальная оппозиция по пропорциональной системе проходит во власть крайне редко. Возьмем, к примеру, последние выборы в России. В них принимало участие достаточно большое количество оппозиционных политических партий, но в Госдуму прошла только КПРФ. Этакая умеренная оппозиция. Все партии, называющие себя правыми, в парламент не прошли, не набрав необходимых 7%. Таким образом, в российском парламенте кроме коммунистов теперь представлены только сторонники действующей государственной власти.

– **Кстати, о представительстве политического меньшинства... В адрес Беларуси со стороны западного сообщества часто раздаются рекомендации, назовем их так, демократизировать белорусское избирательное законодательство. В этой связи, в частности, можно вспомнить некоторые из 12 требований Евросоюза...**

– С уверенностью могу сказать, что наше избирательное законодательство полностью соответствует как всем требованиям Евросоюза и ОБСЕ, так и любым демократическим стандартам. Когда мы готовили соответствующие законы, то основывались на российском избирательном законодательстве того времени, которое признавалось чуть ли не эталоном. Более того, наш Избирательный кодекс прошел экспертизу правовой юридической комиссии Совета Европы, полное название которой

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь – является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Состав Палаты представителей – 110 депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется в соответствии с законом на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Совет Республики является палатой территориального представительства. От каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Выборы нового состава палат парламента назначаются не позднее четырех месяцев и проводятся не позднее 30 дней до окончания полномочий палат действующего созыва. Внеочередные выборы палат парламента проводятся в течение трех месяцев со дня досрочного прекращения полномочий палат парламента.

Статьи 90, 91 Конституции Республики Беларусь



– Европейская комиссия за демократию через право. Ее эксперты дали нашему избирательному законодательству в целом позитивную оценку. Хотя были отмечены и отдельные недостатки, но недостатки можно найти при желании в любом законе, поскольку одно и то же два разных юриста могут толковать по-разному.

Ведь сказать, что избиратель в Беларуси плохой, выбирает не тех – политически некорректно. Поэтому нападкам подвергся наиболее уязвимый объект – законодательство. По сути дела, все эти иностранные рекомендации сводятся к тому, чтобы для оппозицион-

ных политических партий были установлены преференции. То есть чтобы они находились в привилегированном положении по отношению к другим политическим силам.

Я считаю, это неправильно и неконституционно. Тот закон, который у нас сейчас действует, ставит всех участников выборов в равные условия. Более того, политическим партиям он и так устанавливает определенные преференции. У нас партии имеют право выдвигать на своих съездах кандидатов во все избирательные округа страны. То есть если мы говорим о парламентских выборах, то партия из, скажем, 3 тыс. человек может выдвинуть сразу 110 кандидатов.

– **И выдвигает?**

– Чтобы выдвинуть кандидата по округу, партия обязательно должна иметь там свою структуру. А поскольку в ряде случаев есть проблемы с партийным строительством, то зачастую партии не имеют таких нижестоящих структур и, естественно, выдвигают меньше кандидатов. Но при этом непонятно, почему так возмущаются нашим избирательным законодательством именно оппозиционные партии. Приведу пример. Во время парламентских выборов 2004 года в бюллетенях стояли фамилии 350 кандидатов. Из них порядка 180 зарегистрированных кандидатов в депутаты, то есть более половины, были представителями политических партий и в 90% случаев именно оппозиционных. Это неопровержимая статистика, подтверждающая возможность равного участия в выборах.

Что же касается большинства требований Евросоюза, то они носят субъективный характер. Например, границы избирательных округов утверждает Центральная комиссия. ЦИК, во-первых, самый компетентный в этом вопросе орган, а во-вторых, самый незаинтересованный, потому что никто из членов Центризбиркома в выборах не участвует. Нам совершенно все равно, какими будут границы округов. Мы смотрим только на арифметику и географию: чтобы они были примерно равны по числу избирателей, а центр округа располагался удобно и для избирателей, и для кандидатов. Но евроструктуры почему-то рекомендуют утверждать границы округов в парламенте. Для чего это



Выборы – демократическая процедура, с помощью которой определяются исполнители на некоторые ключевые позиции в различных общественных структурах (государства, организации).

Они осуществляются путем голосования (тайного, открытого), проводимого в соответствии с регламентом.

Выборы проводятся для осуществления законного утверждения в должности руководителя административного органа управления или представителя от лица участвующих в выборах лиц (электората) в составе законодательного органа управления.

Выборы считаются наиболее демократичной системой волеизъявления электората в отношении кадровых назначений на ведущие руководящие посты в любых общностях людей. Применение процедуры выборов при решении кадровых вопросов и политических назначений на руководящие посты осуществляется на основании основных законов общности, применяющей эту процедуру (конституция страны, устав предприятия).

нужно? Мы можем передать, конечно, эту функцию парламенту, но ведь он в данном вопросе сторона заинтересованная. Большинство депутатов, как правило, пытаются повторно переизбираться. Соответственно, они заинтересованы границы округов как-то перетянуть «под себя». Тем не менее существует такая странная рекомендация...

– **В последние годы после выборов стало привычным обнародование в прессе оценок международных наблюдателей по организации избирательного процесса...**

– Институт международного наблюдения за выборами появился в начале 90-х годов прошлого века. Западные страны, и прежде всего США, создали таким образом инструмент для контроля и регулировки избирательных процессов на постсоветском пространстве. В зависимости от того, устраивают их результаты выборов или не устраивают, выборы объявляются то транспарентными (прозрачными) и демократичными, то не транспарентными и не демократичными. Если выборы получают негативную оценку, против государства начинают применяться те или иные санкции. При этом ссылаются на некое мнение, скажем ОБСЕ.

Институт наблюдения – чисто политический инструмент. С юридической точки зрения он не имеет никакой законной силы. Его нельзя назвать ни объективным, ни независимым, ни неподкупным. Самым главным является результат, который представляют народу избирательные комиссии. Все, что попадает в ЦИК, абсолютно проверяемо и пересчитываемо. Более того, всем журналистам, всем обвинителям, которые с чем-то не согласны, я всегда предлагаю – мы готовы показать все документы ЦИК и предложить любому пересчитать самому полученный нами результат. Но никто пока не вызывался это сделать. Наверное, потому, что потом придется признавать голословность своих обвинений. Как председатель Центризбиркома я абсолютно уверена в тех результатах, которые получают при подсчете голосов в избирательных комиссиях, и не верю, что те лучшие представители общественности, которые входят в их состав, массово пойдут на какие-то фальсификации.

Существует два основных вида избирательных систем: пропорциональная и мажоритарная. Пропорциональная система определяет рейтинг политических сил, пропорционально которому между данными силами распределяются места в парламенте.

При мажоритарной системе избиратели голосуют не за партии, а за конкретных кандидатов. В результате в парламент проходит кандидат, получивший простое большинство голосов (то есть хотя бы на один голос больше любого другого кандидата). Есть также смешанные системы.

– **А как вы относитесь к заявлениям о том, что предстоящие выборы могут быть сфальсифицированы?**

– Выборы невозможно сфальсифицировать. Вообще невозможно! Если фальсификация случится на самом деле, то на площадь выйдет не горстка (300–500 человек) политических функционеров. На улицы выйдут обманутые избиратели, потому что они увидят, что их выбор не совпадает с объявленными результатами. Избиратели в Республике Беларусь всегда принимают результаты выборов как данность. Они уверены, что их волеизъявление соответствует тому юридическому отражению, которое объявляет Центральная избирательная комиссия. Это самое главное доказательство проведения справедливых и честных выборов. Именно это, а не жалобы проигравших и отчеты сочувствующих им наблюдателей.

