

НАКОПЛЕНИЕ – ПУТЬ К ПРОЦВЕТАНИЮ

В течение многих веков каждый трудоспособный человек своим трудом обеспечивал себя и членов своей семьи продуктами питания, одеждой, обувью, а также накапливал деньги для приобретения жилья и удовлетворения других жизненно необходимых потребностей. До конца XIX столетия пенсионное обеспечение как таковое отсутствовало. Незадолго до начала минувшего столетия в некоторых странах Европы начали приниматься законы в целях оказания денежной помощи определенным группам нуждающихся за счет взносов трудоспособного населения.

Не стала исключением и Россия. В связи с тем, что в 1917 году советское правительство денег для выплаты пенсий и пособий не имело, средства для этих целей, в соответствии с принятыми законами, начали ежемесячно отчислять от фонда заработной платы трудящихся граждан с предприятий, учреждений и организаций и перечислять их в государственный бюджет на социальное страхование. Граждан, достигших установленного пенсионного возраста, увольняли с работы и выплачивали им пенсии за счет отчисления обязательных страховых взносов от заработной платы трудящихся. Сложившийся механизм стали называть солидарностью поколений.

С каждым годом численность пенсионеров по возрасту увеличивалась, а соответственно, возрастали потребности в деньгах, необходимых для выплаты пенсий и пособий. В связи с этим увеличивались проценты отчисления от фонда заработной платы. Надуманная «солидарность поколений» со временем привела к тому, что в Советском Союзе от фонда заработной платы трудящихся с предприятий и начисленной заработной платы каждого трудящегося стали отчислять обязательные страховые взносы и налоги, которые составили более 40 % от них. Соответственно снижался и уровень жизни, возникла проблема удовлетворения жизненных потребностей трудящихся и членов их семей.

С ежегодным ростом общей численности населения Советского Союза, развитием промышленности, расширением и повышением материального благосостояния граждан увеличивалась численность населения в городах, и потребности в отчислении денег от заработной платы трудящихся, необходимых для выплаты пенсий и пособий, возрастали.

В связи с этим наряду с отчислениями на социальное страхование начали узакониваться другие налоги на заработную плату: подоходный, налог на холостяков, то есть юношей и девушек старше 18 лет, которые не успели, окончив школу, жениться или выйти замуж и родить ребенка. Этот же закон применялся к одиноким и бездетным гражданам. Хотя каждый должен знать, что рационально исчисленная заработная плата не является доходом и она не должна облагаться никакими налогами.

Под давлением трудящихся стран Европы и Азии опыт пенсионного обеспечения в Советском Союзе стал распространяться и на другие страны мира с учетом их конкретных условий, а именно готовности к уступкам работодателей и позиции, занимаемой конкретными правительствами.

Когда в результате разрушения СССР на базе каждой союзной республики было создано самостоятельное государство, сама система и принципы пенсионного обеспечения в целом сохранились. В каждой стране в пенсионное законодательство были внесены в срочном порядке свои изменения и дополнения без коренного его реформирования и без оглядки на интересы трудящихся и пенсионеров.

В Республике Беларусь, как и в других странах СНГ, до настоящего времени действует давно устаревшее нерациональное, несправедливое, экономически и юридически не обоснованное пенсионное обеспечение граждан, в основе которого заложен принцип: отчислять 35 % от фонда заработной платы на предприятиях и 1 % от начис-



ленной заработной платы каждого трудящегося. Всего от заработной платы каждого работающего отчисляется 36 % обязательных страховых взносов и 12 % подоходного налога на заработную плату.

При этом исчисление и выплата пенсий осуществляется по различным законам. Нельзя признать справедливыми и утвержденные в них методы исчисления и выплаты пенсий без учета главного фактора – какая сумма денежных средств была отчислена от фонда заработной платы каждого трудящегося за все время его трудовой деятельности и расходовалась на пенсии и пособия нуждающимся гражданам.

Необходимо понимать, что пенсия по возрасту – это возврат трудящемуся гражданину в период его жизни на пенсионном обеспечении тех денег, которые были отчислены от его фонда заработной платы в течение всего времени его трудовой деятельности.

В настоящее время в худшем положении находятся те граждане Республики Беларусь, которые добросовестно работали в сфере материального производства. Их заработную плату, представленную для исчисления пенсии, необоснованно уменьшают в 3–4 раза – до средней заработной платы рабочих и служащих в республике, а затем исчисляют и начисляют значительно уменьшенные пенсии в соответствии со ст. 56 и другими статьями Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении». В результате многие из пенсионеров получают пенсии, которые составляют 22–25 % от заработной платы, представленной для исчисления пенсий.

В то же время по названному закону гражданам, чья заработная плата была значительно меньше средней по республике, исчисляют и выплачивают более высокие пенсии по сравнению с их заработной платой. Узаконенная уравниловка снижает заинтересованность работающих граждан в том, чтобы трудиться высокопроизводительно в течение всего трудоспособного периода жизни. Надо сказать, что необоснованно уменьшаются пенсии и лицам, достигшим установленного пенсионного возраста, но продолжающим добросовестно трудиться.

Низкую заработную плату и скромные пенсии получают врачи, учителя, ученые и другие специалисты. При этом служащим государственного аппарата пенсии исчисляют и выплачивают согласно Закону Республики Беларусь «Об основах службы в государственном аппарате» в размере 50 % от заработной платы, представленной для исчисления пенсий. Военным и служащим других силовых органов государства пенсии исчисляются и выплачиваются в размере 75 % от должностного оклада.

Еще в начале XX века в некоторых экономически развитых странах мира, осознав несправедливость описанного принципа пенсионного обеспечения граждан, начали переходить на накопительную систему.

При применении последней каждый трудящийся получает полную заработную плату и по договору с работодателем отчисляет ее часть в пенсионный фонд, а из фонда – в банк, на свой личный счет, то есть себе в накопление. Банк накапливаемые денежные средства трудящихся граждан предоставляет в кредит по определенным процентным ставкам.

Руководители и служащие финансовых учреждений процентные ставки устанавливают плавающими, обосновывая это изменением цен на рынках и другими причинами. При таком порядке распределение прибыли может быть недостаточно обоснованным, а кредиторы, в качестве которых выступают трудящиеся граждане, терпят убытки, не имея полной и объективной информации о реальных прибылях и их распределении между кредиторами, банками и заемщиками денег. Поэтому в ряде стран предпринимаются меры для наведения должного порядка в начислении процентных ставок за пользование денежными средствами трудящихся граждан.

В условиях сложившихся свободной экономики и финансовых рынков контроль за движением и использованием денег – сложная и трудно решаемая проблема. Однако при накопительной системе

добросовестно трудящийся гражданин за 40 лет своей трудовой деятельности накапливает значительную сумму денежных средств, позволяющую ему быть материально обеспеченным в старости. Это подтверждает жизнь пенсионеров в ряде государств Европы, в США, Японии и других.

В последние годы на накопительную систему переходят во многих странах мира, в том числе и в СНГ. Однако следует обратить внимание на то, что даже частичное копирование накопительных систем других государств и недостаточный учет особенностей своей страны является причиной неэффективной работы накопительной системы в целом.

Предлагаемая нами для Республики Беларусь модель накопительной системы имеет ряд существенных отличительных особенностей и, в первую очередь, предусматривает использование денег только в сфере материального производства страны, причем производства товаров, имеющих наибольшую потребительную стоимость.

Она может представлять определенный интерес и для других стран СНГ, которые переходят или планируют перейти на накопительную систему в связи со схожестью законов, в том числе и касающихся пенсионного обеспечения.

Полный переход от действующей в течение 90 лет системы пенсионного обеспечения на накопительную произойдет в течение 40 лет. Это обосновывается тем, что человек вступит в трудовую деятельность в возрасте 20 лет, а прекратит напряженно трудиться в возрасте 60 лет, обеспечив себе достойную старость. Находясь на заслуженном отдыхе, при желании он сможет выполнять ту работу, которую он сочтет необходимой для себя и для общества в целом.

Как представляется, накопительная система в стране должна быть единой, но учитывать конкретные особенности зон и регионов. В предлагаемой модели каждому трудящемуся гражданину, включая и тех, кто достиг установленного пенсионного возраста, но продолжает добро-

совестно выполнять свою работу в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, должны быть открыты личные счета в накопительно-пенсионном фонде при Совете Министров и банках, определенных правительством. Накапливаемые деньги, которые будут перечисляться на личные счета трудящихся граждан в виде обязательных страховых взносов в размере 36 % от фонда их заработной платы, следует оперативно предоставлять в кредит только предприятиям сферы материального производства, стабильно получающим более высокие доходы и прибыли и работающим в пределах своей страны.

Перечисленные средства должны использоваться исключительно для развития конкретной отрасли производства, в результате чего они будут материализовываться и капитализироваться, а не обесцениваться. Например, деньги целесообразно использовать для создания и внедрения современной оросительной системы в каждом сельскохозяйственном предприятии страны. Это обеспечит повышение урожайности всех культур в 2–3 раза, а соответственно, увеличит объемы производства продукции, снизит ее себестоимость и цены, что повысит конкурентоспособность всех реализуемых продуктов питания на внутреннем рынке страны и за ее пределами.

Накопительная система не предусматривает ограничения трудовой деятельности граждан по возрасту, а поэтому не возникнет необходимости повышения возраста освобождения трудящихся от работы и увольнения их на пенсию. Трудящийся гражданин сможет самостоятельно решать вопрос о сроках прекращения трудовой деятельности, если они превышают установленные законодательно.

В отличие от действующей системы пенсионного обеспечения, при которой численность пенсионеров по возрасту будет увеличиваться, при предлагаемой модели их количество станет ежегодно снижаться на 2,5 %. Полный переход от выплаты пенсий и пособий за счет отчислений от заработной платы трудящихся к выпла-

...В отличие от действующей системы пенсионного обеспечения, при которой численность пенсионеров по возрасту будет увеличиваться, при предлагаемой модели их количество станет ежегодно снижаться на 2,5 %. Полный переход от выплаты пенсий и пособий за счет отчислений от заработной платы трудящихся к выплате пенсий и пособий за счет прибыли накопительно-пенсионного фонда должен произойти в течение 8–9 лет.

те пенсий и пособий за счет прибылей накопительно-пенсионного фонда должен произойти в течение 8–9 лет функционирования накопительной системы – в зависимости от рентабельности работы предприятий сферы материального производства страны.

В целях полной сохранности денег, накапливаемых трудящимися гражданами, роста накоплений в течение 40–50 лет деньги должны исчисляться и находиться в обороте только в национальной валюте. Важно, что при описанной модели накапливаемые деньги будут под постоянным контролем руководителей и специалистов предприятий, трудящихся граждан, органов государственного и народного контроля, а также служащих финансовых учреждений. Данные об этих средствах необходимо регулярно записывать в трудовые книжки и заверять подписями руководителей, утверждая основной печатью предприятия.

Прибыль, полученная в результате использования накапливаемых денег, должна распределяться в следующих пропорциях: 50 % на личный счет каждому трудящемуся гражданину в накопление, 50 % – на счет накопительно-пенсионному фонду при Совете Министров для выплаты пенсий пенсионерам по возрасту, инвалидам с детства и гражданам, ставшим таковыми в результате тяжелых ранений и болезней. С прибылей накопительно-пенсионного фонда будут выплачиваться и медицински, и экономически обоснованные денежные пособия детям-сиротам, одиноким матерям на воспитание ребенка, а также каждой матери, родившей и воспитывающей своих детей, из расчета на каждого ребенка до достижения им 16-летнего возраста.

Кроме этого, прибыли накопительно-пенсионного фонда пойдут на оплату труда служащим фонда, для расчета с банками, на совершенствование производственной базы фонда, реконструкцию и строительство помещений, а также на создание материальной базы для регулярного оздоровления трудящихся и комплексного профилактического обследо-

вания здоровья их и членов их семей, другие цели.

Это позволит в уже сравнительно короткие сроки увеличить размеры выплачиваемых пенсий. К тому же, предоставляя накапливаемые деньги в кредит предприятиям сферы материального производства, гражданин сможет иметь в своем распоряжении дополнительную прибыль. Необходимо добавить, что в период перехода на накопительную систему пенсионерам по возрасту пенсии резонно выплачивать в размере более 90 % от средней заработной платы за время их трудовой деятельности. Расчет прост и понятен: от фонда заработной платы трудящегося ежемесячно в течение 40 лет отчисляли 36 % в виде обязательных страховых взносов. Отчисленные деньги за 40 лет необходимо вернуть гражданину примерно за 20 лет его жизни на пенсионном обеспечении. Следовательно, 36 % необходимо удвоить – это составит 72 % от средней заработной платы. Подходящий налог также удваивается. В сумме отчисленные обязательные страховые взносы и подоходный налог на заработную плату дают искомые 90 с лишним процентов. А поскольку инфляция возникает не по вине трудящихся граждан, пенсия должна повышаться еще и на фактические проценты инфляции.

Следует отметить, что накопительная система уменьшит потребность в иностранных кредитах и их инвестициях, которые необходимо возвращать в большей сумме за счет процентов за пользование деньгами или за аренду объектов, построенных за чужие деньги. Но главное, не нужно будет делиться доходами и прибылями за реализованный товар, произведенный с использованием ресурсов страны-заемщика.

Внедрение накопительной системы пенсионного обеспечения по предлагаемой модели будет способствовать повышению благосостояния народа, а значит, экономическому процветанию Республики Беларусь.

Анатолий СЫРОМЯТНИКОВ,
кандидат экономических наук ■

