

Санкционная политика как инструмент воздействия на суверенные государства

УДК 327(4/9)



Вадим СЕРЕБРЯКОВ,
кандидат политических наук

Вадим СЕРЕБРЯКОВ. Санкционная политика как инструмент воздействия на суверенные государства. В статье рассматривается нелегитимная практика применения санкционной политики США и стран коллективного Запада в отношении Беларуси. Показан механизм принудительного использования незаконных мер в отношении ряда государств. Представлены аспекты неэффективности сложившейся системы многостороннего регулирования международных отношений. Структурированы детерминанты внешних угроз, попытка непрямого вмешательства во внутренние дела нашей страны.

Ключевые слова: Республика Беларусь, санкционная политика, национальная безопасность, международные отношения, страны коллективного Запада.

Vadim SEREBRYAKOV. Sanctions policy as a tool to influence sovereign states. The article examines the use of illegitimate sanctions by the United States and the collective West in relation to the Republic of Belarus. The author shows the mechanism of forcing the use of illegitimate measures against a number of states and talks about the inefficiency of the current system of multilateral regulation of international relations. The author structures the determinants of external threats, an attempt to openly interfere in the internal affairs of the sovereign Belarusian state.

Keywords: Republic of Belarus, sanctions policy, national security, international relations, countries of the collective West.

Наша цивилизация вступила в эпоху глобальных изменений, мы их уже наблюдаем, они связаны с геополитической ситуацией во многих регионах мира, критическим обострением проблем и противоречий на планете, активизацией протекционистских и гибридных войн. Стремительно набирающая обороты санкционная политика приводит к тяжелым гуманитарным последствиям, усугубляет негативные проявления двустороннего и многостороннего межгосударственного взаимодействия. В современных реалиях санкции стали механизмом внешней политики в отношении тех государств, которые не хотят жить и работать по западным лекалам и рецептам, действовать в русле интересов Вашингтона и Брюсселя и придерживаются собственного пути развития. На этом фоне происходит глобальная трансформация мирового порядка. Так, в

[ОБ АВТОРЕ]

СЕРЕБРЯКОВ Вадим Олегович.

Родился в 1980 году в г. Лиде Гродненской области. Окончил Минский государственный высший авиационный колледж (2003), Государственный институт управления и социальных технологий БГУ (2012), Академию управления при Президенте Республики Беларусь (2014), магистратуру (2015) и аспирантуру (2020) Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

С 2003 года в органах пограничной службы Республики Беларусь. С июля 2012 года – помощник начальника ГУО «Институт

пограничной службы Республики Беларусь» – начальник отделения международного сотрудничества.

Полковник.

Кандидат политических наук (2021).

Автор более 45 научных статей.

Сфера научных интересов: санкционная политика, национальная безопасность, страны Восточной и Юго-Восточной Азии, экономическая дипломатия.

борьбе за сохранение однополярного мироустройства США и их сателлиты используют весь доступный арсенал политико-дипломатического, торгово-экономического, а в ряде случаев и силового давления на суверенные государства. Усиление санкционной политики, намеренное разжигание социально-этнической розни, дестабилизация обстановки в регионах и другие незаконные меры используются ими в качестве принудительного механизма воздействия в отношении тех стран, которые стремятся отстоять свою независимость.

Многие эксперты сходятся во мнении, что система международных отношений в ближайшем будущем претерпит системный кризис. Сегодня мировое сообщество сталкивается с регулярным нарушением основополагающих принципов и норм международного права, отсутствием взаимопонимания между субъектами международных отношений. Перед политической наукой стоит непростая задача: определить, как будут развиваться дальнейшие международные отношения.

Характерно, что ООН является универсальной платформой, где на основе всестороннего диалога обсуждаются вопросы взаимного уважения, солидарности и консенсуса в интересах политического, экономического и социального развития стран, решаются задачи по обеспечению мира и безопасности. Однако возникающие новые региональные вызовы и угрозы требуют выработки и принятия системных механизмов реагирования на происходящие процессы.

В сложных конкурентных условиях любое государство может подвергнуться применению мер санкционного давления и стать объектом прямого или опосредованного воздействия. В последнее время наблюдается тенденция к расширению и росту перечня мотивов применения санкционной политики определенными государствами. Стоит отметить, что любое независимое политическое или экономическое противостояние способно в непродолжительный период времени привести к применению санкций в отношении правительств неугодных государств. Санкции стали удобным инструментом для реализации внешнеполитических амбиций.

В то же время соблюдение общепризнанных норм межгосударственных отношений имеет фундаментальное значение для обеспечения устойчивого международного порядка, который в значительной мере зависит от общего понимания того, когда применение мер принуждения является легитимным. Так, санкции Организации Объединенных Наций являются важнейшим элементом в системе обеспечения международной безопасности и правопорядка. Вместе с тем дефиниция санкционных норм Устава ООН, расширительная со стороны одних государств и ограничительная в отношении других, часто препятствует принятию адекватных решений. А это нередко позволяет ряду государств предпринимать в одностороннем порядке противоправные действия в отношении других стран, фактически безнаказанно вмешиваться в их внутренние дела.

С целью определения легитимности применения санкционной политики одних государств на практике в отношении других принято различать многосторонние, или коллективные (универсальные), и односторонние санкции. Введение различного рода санкций без решения Совета Безопасности ООН представляет собой практику односторонних санкций, в таком случае решение не зависит от того, присоединятся к данным мерам воздействия другие государства и международные организации или нет. Вместе с тем в определенных источниках литературы указано, что форматом многосторонних санкций принято использовать экономические санкции, введенные большинством государств. В статье 41 Устава Организации Объединенных Наций сказано: «Совет Безопасности уполномочивается решать, какие меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться для осуществления его решений, и он может потребовать от Членов Организации применения этих мер. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений» [1].

Негативное воздействие санкционной политики определенных государств отражается не только на руководстве страны – объекта санкций, но и на малообеспеченных слоях гражданского населения. Следовательно, нарушаются экономические, социальные, общегражданские права жителей этой страны. Ограничение экспортных операций ослабляет поступление валютных средств в казну государства, тем самым уменьшая

Белорусский автомобильный завод совместно с партнерами из России продолжает успешную реализацию значимых инновационных проектов. На фото: презентация новой техники в честь 75-летия предприятия. Сентябрь 2023 года



национальные доходы, а снижение импорта препятствует возможности закупки необходимых товаров на мировом рынке. Полный или частичный разрыв торгово-экономических отношений может не только нанести серьезный ущерб государству – объекту санкционного давления, но и в значительной степени понизить экономические показатели государств, принимающих участие в реализации санкционной политики в угоду третьим странам [2].

Рассмотрим некоторые положительные и отрицательные последствия запретительных мер для государства. К числу положительных эффектов санкционной политики относятся:

- диверсификация товаров и услуг, выход на новые внешние рынки;
- повышение конкурентоспособности продукции отечественных экспортеров на мировом рынке;
- поиск новых партнеров, укрепление торгово-экономических и инвестиционных связей с дружественными странами;
- развитие и усиление отечественных позиций в стратегически важных видах продукции, увеличение экспортных поставок продовольствия, развитие новых технологий, расширение производственных мощностей;
- импортозамещение продукции, снижение зависимости от иностранных поставщиков.

К числу отрицательных эффектов санкционной политики следует отнести:

- разрыв технологических связей и логистических цепочек с внешнеэкономическими партнерами;
- снижение покупательной способности населения;
- возможное падение иностранных инвестиций;
- снижение темпов роста валового внутреннего продукта.

За последние пять лет правительством США было введено беспрецедентное количество санкций в отношении определенных стран: около 230 раз в течение календарного года. Большинство ограничительных запретов осуществлялось при поддержке так называемой беглой оппозиции, эти действия в полной мере были нацелены на уничтожение экономики государства, смещение законной действующей власти, обнищание и разорение населения страны. Наиболее яркие примеры – Сирийская Арабская Республика, где более 10 лет продолжается внутренний затяжной конфликт, а также экономическая блокада Кубы, гуманитарный кризис

в Венесуэле, санкционное удушение Ирана. Формат односторонних ограничительных мер, вне зависимости от их воздействия, всегда носит антигуманный характер с вытекающими гуманитарными последствиями, в полной мере не соответствующими заявленным целям, ведь в первую очередь страдают уязвимые категории граждан. Наряду с этим люди теряют работу, мигрируют в другие страны, страдают от последствий вооруженных конфликтов, гибнут от тяжелых заболеваний.

Характерным является тот факт, что в основе западного понимания санкционного давления, защите прав и свобод человека, эксплицированы прагматичные цели по обеспечению своих экономических интересов, военно-политического доминирования на стратегически важных направлениях. В условиях обострения глобальной и региональной конкуренции, формирования многополярного мироустройства, западные страны проявляют активный интерес к энергетическим ресурсам и рынкам определенных стран, в большей степени минуя интересы самих этих государств. В настоящее время подобная агрессивная стратегия США и их западных партнеров применяется по отношению к Российской Федерации и Республике Беларусь.

Политика стратегического экономического сдерживания и оказания давления на нашу страну не является новой и с различной интенсивностью применяется сателлитами США на протяжении многих десятилетий. Впервые Беларусь столкнулась с ограничительными мерами со стороны западных государств еще в далеком 1997 году. После прошедшего в нашей стране в 1996 году референдума Европейским союзом была заморожена ратификация соглашения о партнерстве и сотрудничестве, ограничены политические контакты, существенно сокращены объемы технической помощи [3]. С тех пор практически каждая электоральная кампания в Беларуси сопровождается новым витком санкционного давления коллективного Запада. Ситуация, в которой сегодня оказалась наша страна, с одной стороны – серьезный вызов, проверка на прочность, с другой – возможность переформатировать, пересмотреть подходы во внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности.

В своем приветственном адресе участникам XI Московской конференции по международной безопасности, проходившей в Москве в августе 2023 года, Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко отметил, что информационные войны, киберпреступления стали мощным фактором экономической и национальной нестабильности для всех без исключения государств. Сегодня новым видом оружия, подрывающим систему международных торгово-экономических связей, выступают различного рода ограничительные меры и санкции, которые из инструмента принуждения к миру и безопасности превратились в комплексную угрозу глобального масштаба [4].

Санкционное давление, оказываемое на нашу страну с подачи агрессивно настроенных политиков стран коллективного Запада, привело к остановке ряда трансграничных проектов, международных программ научно-технического обмена, что, в свою очередь, актуализировало поиск альтернативных вариантов обеспечения устойчивости экономики, формирования новых подходов к выбору партнерских связей.

Истинные намерения санкционной политики коллективного Запада в отношении Беларуси сегодня предельно ясны: несостоявшаяся попытка цветной революции в нашей стране в августе 2020 года раскрыла подлинный характер бывших партнеров и их цели. И как следствие – глубочайшее недоверие к западным странам, разрушение устоявшихся связей.

В отношении Беларуси Евросоюзом введены секторальные и персональные санкции, которые противоречат общепризнанным принципам и нормам международного права. Наиболее ярким примером противоправных действий западных стран можно выделить их отказ от покупки белорусских нефтепродуктов и калийных удобрений, введение запрета на поставки шин, всей группы лесоматериалов, черных металлов, цементной продукции [5].

Незаконная санкционная политика порождает глобальную проблему, связанную с продовольственной безопасностью. Известно, что Беларусь является одним из мировых лидеров по производству калийных удобрений. Для снижения стоимости аграрного производства, интенсификации земледельческого цикла как на минеральных почвах, так и на богатых органическими соединениями участках требуется дополнительное

калийное питание. Около половины потребляемого мирового объема продовольствия производится благодаря удобрениям, а жизнь каждого второго человека на планете зависит от сельскохозяйственной продукции [6].

Прекращение транзитных перевозок через страны Балтии и блокирование экспорта белорусских калийных удобрений поставили под угрозу продовольственную безопасность многих стран и даже континентов. До незаконного введения ограничительных мер со стороны коллективного Запада Беларусь поставляла на мировой рынок 20 % калия. В 2022 году экспорт отечественных калийных удобрений в страны африканского континента сократился с 42 до 3 %, при этом на 16 % произошло падение урожая зерновых на этом материке. Стоит отметить, что ряд стран континента использовали исключительно белорусскую продукцию. В настоящее время существует дефицит удобрений для таких основных культур, как кукуруза, пшеница, рис. В этой связи недостаток продовольствия станет причиной голода и недостатка продуктов питания для миллиардов людей на планете. Нынешняя ситуация на мировых рынках калийных удобрений будет способствовать снижению урожайности, вызывая резкий рост цен на продовольственные товары [6].

Вместе с тем, несмотря на беспрецедентное санкционное давление, белорусская экономика в этом году продолжает восстанавливаться и набирать обороты. За первое полугодие 2023 года на 2 % обеспечен положительный темп роста ВВП. На 7,2 % увеличились инвестиции в основной капитал, реализуются проекты по развитию инфраструктуры, создаются новые и модернизируются действующие производства. Экспорт белорусских товаров за рубеж составил более 19 млрд долларов, что превышает цифры досанкционного объема аналогичного периода.

Высокую эффективность, рост производительности труда, финансовую результативность показывают предприятия, способные оперативно перестроить маркетинговую стратегию, воспользоваться ситуацией внешней конъюнктуры рынков, адаптироваться к современным условиям ведения деловых отношений.

За последние несколько лет санкционная политика Запада серьезным образом нарушила логистические цепочки поставок комплектующих крупнейшего в мире производителя карьерных самосвалов – ОАО «БЕЛАЗ» – управляющая компания холдинга «БЕЛАЗ-ХОЛДИНГ». Вместе с тем при тесном взаимодействии и поддержке российских коллег амбициозная задача по обеспечению технологической независимости выпускаемой продукции была решена. Отечественному предприятию удалось сохранить весь модельный ряд карьерной и специальной техники для иностранных потребителей. Сегодня белорусский гигант эффективно замещает импортную составляющую и успешно реализует несколько значимых инновационных проектов совместно с партнерами из России. К примеру, на производственном полигоне проходят заводские испытания 90-тонные автомобили БЕЛАЗ-75588 с газотурбинным двигателем калужской сборки. А БЕЛАЗ-7513М (130 тонн) представляет собой самосвал с гибридной схемой работы с дизель-генератором, выпускаемом на Ярославском моторном заводе.

Беларусь открыта к равноправному сотрудничеству со всеми государствами и международными организациями. Выстраивание диалога межгосударственных отношений, основанных на взаимном уважении, является фундаментом современной дипломатии. Безусловно, Беларусь учитывает этнические традиции и особенности партнеров, уважает ценностные ориентиры различных государств, но при этом формирование внешней политики не должно идти вразрез национальным интересам государства. Необходимо также отметить, что в Концепции национальной безопасности основными интересами нашей страны в политической сфере являются: формирование многополярного мира и системы международных отношений, основанных на верховенстве норм международного права и многостороннем сотрудничестве и обеспечивающих участие Беларуси в решении вопросов, затрагивающих ее интересы; прагматичное взаимодействие с мировыми центрами силы, основанное на эффективной многосторонней дипломатии, стратегическом партнерстве и особые отношения с дружественными государствами, равноправном взаимодействии и взаимном учете интересов [7].

Известно, что в истории не существует ни одного примера, когда односторонние санкции, эмбарго или торговая блокада имели действенный эффект. Кроме того, санкционная политика порождает целый ряд проблем для внешнеэкономических торговых отношений. На фоне проводимой политики Запада Беларусь постепенно расширяет горизонты внешнеэкономического сотрудничества в азиатском регионе. Интерес к нему как к емкому, быстрорастущему и перспективному рынку логичен и объясним. Для успешного роста экономических показателей Беларуси необходимо наращивать поставки экспортной продукции в страны дальней дуги, конечно же, Китайскую Народную Республику, государства Юго-Восточной Азии, с которыми у нас сложились теплые дружественные отношения.

Таким образом, экономика Беларуси адаптировалась к современным реалиям. Утверждения, что кризисные явления в жизни человека и общества способствуют их дальнейшему прогрессу, позволяют выйти на новый, более качественный уровень развития, подтвердились. Десятилетия нахождения нашей страны под санкциями коллективного Запада только закаляли молодое независимое государство. В условиях внешнеэкономической турбулентности важнейшим фактором устойчивости и развития государства является удовлетворение базовых потребностей общества. В современных реалиях Беларусь показывает умеренный экономический рост, успешно диверсифицирует торговые потоки. Страна способна обеспечить продовольственный и технологический суверенитет, а также выработать системный подход по нивелированию последствий санкционной политики. Одним из важных показателей экономического развития государства является производство высококачественных товаров и услуг, способных коррелировать в инновационной активности. В период санкционного давления принципиально значимыми сферами производства являются наличие пищевой (аграрной) и легкой промышленности, энергетической и машиностроительной отраслей. Поддержка этих сфер, цифровая трансформация и диверсификация внешнеторговой деятельности являются приоритетами безопасности страны. Санкционная политика США и коллективного Запада открывает сегодня для Беларуси окно возможностей на политико-интеграционном и экономическом направлениях. Это время выбора и расстановки приоритетов сотрудничества. Отказ западных государств от конструктивного диалога с нашей страной придает стимул для дальнейшей диверсификации отечественной продукции, открытию новых географических точек на карте мира, расширению взаимодействия на международной арене с дружественными странами.

Статья поступила в редакцию 22.08.2023 г.

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ]

1. Устав ООН (полный текст) [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>. – Дата доступа: 25.07.2023.
2. Негматова, Т.Н. Санкции как внешнеполитический инструмент в деятельности международных организаций и государств: историко-теоретический аспект: автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.15 / Т.Н. Негматова; Тадж. нац. ун-т. – Душ., 2018. – 26 с.
3. Макей, В.В. Санкционный авантюризм / В.В. Макей // Проблемы управления. – 2022. – № 3 (85). – С. 4–7.
4. Приветствие участникам XI Московской конференции по международной безопасности [Электронный ресурс] // Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/privetstvie-uchastnikam-xi-moskovskoy-konferencii-po-mezhdunarodnoy-bezopasnosti>. – Дата доступа: 20.08.2023.
5. Санкции ЕС в отношении Беларуси [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: https://belgium.mfa.gov.by/ru/exportby/eu_sanctions/. – Дата доступа: 17.08.2023.
6. Исаенок, С. Рыбаков в ООН: незаконные санкции – это орудие войны, обрекающее миллионы людей на голод и смерть [Электронный ресурс] / С. Исаенок // sb.by. Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/rybakov-v-oon-prizval-otkazatsya-ot-sanktsiy-radi-realnogo-vklada-v-obespechenie-globalnoy-prodbezop.html>. – Дата доступа: 09.08.2023.
7. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: офиц. текст. – Минск: Белорусский дом печати, 2011. – 48 с.