

Реализация национальных интересов

Международные аспекты обеспечения политической безопасности Республики Беларусь

Изменения как внутри нашей динамично развивающейся страны, так и в ее внешнем окружении, которые произошли за последнее десятилетие, потребовали серьезного осмысления. За это время в мире появились новые риски, вызовы и угрозы, обострились глобальные проблемы человечества, открыто проявилось несовершенство существующей системы международной безопасности. Характер и динамика происходящих процессов обусловили необходимость выработки новых подходов по комплексному обеспечению национальной безопасности Беларуси в целях формирования оптимальных условий для ее дальнейшего устойчивого развития.

Новая, третья по счету, редакция Концепции национальной безопасности нашей страны утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 года. Первый вариант документа был принят в 1995 году, его вторая редакция – в 2001 году. В соответствии с мировой практикой Концепция национальной безопасности является своеобразной визитной карточкой государства. Этот документ включает в себя такие взаимосвязанные элементы, посвященные международным аспектам безопасности, как:

- краткая оценка наиболее важных мировых процессов с точки зрения интересов конкретной страны;
- определение места государства в системе координат международной и региональной безопасности;
- формулирование приоритетных внешнеполитических задач на средне- и долгосрочную перспективу.

Концепция национальной безопасности (далее – Концепция) определяет политическую безопасность как «состояние защищенности политической системы от внешних и внутренних угроз, обеспечивающее реализацию национальных интересов во всех сферах национальной безопасности». То есть политическая безопасность – это, по сути, возможность для реализации основных национальных интересов в поли-

тической (в нашем случае – внешнеполитической) сфере. Эти интересы получили свое определение и озвучены в Концепции.

На практике это означает следующее. Например, в Концепции говорится о важности формирования многополярного мира и системы международных отношений, основанной на международном праве и многостороннем сотрудничестве. Действительно, реализация принципов многополярности и верховенства норм международного права на деле способствует формированию внешней среды, которая будет благоприятной для обеспечения безопасности нашей страны, ее активного участия в решении международных вопросов, затрагивающих национальные интересы.

Да, не всегда усилия по созданию справедливого международного порядка оказываются продуктивны. Но под лежачий камень, как известно, вода не течет. У Беларуси достаточно сил и инструментов для того, чтобы продвигать на международной арене свои государственные интересы в сфере политической безопасности. Как мы это делаем? Прежде всего, развивая всестороннее взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами, активно участвуя в укреплении международной и региональной безопасности.

Залогом эффективности этой деятельности является проведение нашей страной



Сергей МАРТЫНОВ,
министр
иностраннх дел
Республики
Беларусь

последовательной и сбалансированной внешней политики, основанной на принципах взаимного уважения, равенства и партнерства, невмешательства в дела суверенных государств. Иными словами, наиболее успешный способ защиты от внешних угроз – миролюбивая, но самостоятельная и принципиальная внешняя политика, в основе которой лежит безусловное уважение государственного суверенитета и независимости, взаимный учет интересов партнеров. Внешняя политика, которая содействует формированию в мире такого порядка, который бы максимально отвечал интересам развития Республики Беларусь.

Политическая безопасность – это только один из ряда взаимозависимых элементов комплексного процесса обеспечения национальной безопасности страны. Она включает в себя экономический, научно-технологический, социальный, демографический, информационный, военный и экологический аспекты, которые неразрывно связаны между собой и влияют друг на друга, поэтому обособленный анализ лишь одного аспекта из этого ряда носит достаточно условный характер.

Возьмем, например, белорусский опыт диверсификации путей поставок нефти в нашу страну. За счет комплексного проекта, основанного на успешной работе в Венесуэле, и активного вовлечения наших партнеров в других странах, прежде всего в Украине, Азербайджане и Литве, был получен не только принципиально важный результат в обеспечении энергетической безопасности государства. Одновременно решалась и политическая задача укрепления независимости Республики Беларусь. Ведь для любой страны энергонезависимость – краеугольный камень государственного суверенитета.

С учетом геополитического потенциала страны, расположенной в центре Европы, ключевое значение для полноценной реализации национальных интересов Беларуси в отношениях с международными партнерами имеет принцип многовекторности во внешней политике. Развитие конструктивного взаимодействия с партнерами на Востоке и Западе, Севере и Юге позволяет максимально эффективно использовать географическое положение, транзитный, промышленный, культурный и интеллектуальный потенциал нашей страны.

Каковы же приоритеты нашего сотрудничества с зарубежными партнерами?

Важнейшим фактором внешней безопасности является стратегическое партнерство с Российской Федерацией – одним из двух непосредственно соседствующих с Беларусью мировых центров силы. В Концепции четко зафиксирована заинтересованность нашей страны в развитии равноправного, конструктивного и взаимовыгодного сотрудничества с Россией в самых различных областях, в сохранении и укреплении основ Союзного государства, в дальнейшем раскрытии значительного потенциала двусторонних отношений.

В рамках реализации указанных подходов в течение прошлого и в начале нынешнего года нам удалось приблизиться к решению ряда стратегических задач в сотрудничестве с Российской Федерацией не только в двустороннем, но и в многостороннем формате. Выстроена в целом отвечающая интересам всех сторон линия взаимодействия в Таможенном союзе. В конструктивной атмосфере решаются непростые вопросы, связанные с окончательным снятием контроля на белорусско-российской границе и его вынесением на внешний контур Таможенного союза. В процессе формирования договорно-правовой базы Единого экономического пространства «тройки» Беларусь уже ратифицировала основной пакет из 17 соглашений.

Интересам народов двух стран отвечает наше намерение придать новую динамику партнерству с Россией. Эти планы



ОБ АВТОРЕ

МАРТЫНОВ Сергей Николаевич.

Родился в 1953 году в г. Ленинакане (Армения). В 1975 году окончил Московский государственный институт международных отношений. С 1975 года – сотрудник отдела международных экономических организаций, с 1980 года – помощник министра, в 1988–1991 годах – заместитель начальника отдела международных организаций Министерства иностранных дел БССР.

В 1991–1992 годах – заместитель Постоянного представителя Республики Беларусь при ООН (г. Нью-Йорк). В 1992–1993 годах – Временный Поверенный в делах Беларуси в США, в 1993–1997 годах – Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в США. В 1997 году назначен первым заместителем министра иностранных дел Республики Беларусь. В 2001–2003 годах – Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Королевстве Бельгия, Постоянный представитель Республики Беларусь при Европейских сообществах и Постоянный представитель Республики Беларусь при Организации Североатлантического договора по совместительству. С марта 2003 года – министр иностранных дел Республики Беларусь.

предполагают еще более активное и результативное использование существующих и наращивание новых кооперационных и торговых связей между нашими странами, усиление сотрудничества по широкому спектру вопросов. В рамках интеграционных образований на постсоветском пространстве Беларусь и Россия действуют так, как и подобает двум союзникам, – в режиме тесной экономической и военно-политической интеграции.

При нашем непосредственном участии приняты важные решения на прошедшей в декабре прошлого года сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ в Москве. В полной мере национальным интересам соответствует также неизменная линия Республики Беларусь на углубление и расширение разнопланового взаимодействия со всеми партнерами на постсоветском пространстве. Так, в числе приоритетов нашей страны – активное участие во взаимовыгодных интеграционных инициативах и проектах в рамках СНГ.

Отражением объективной заинтересованности Беларуси в поддержании содержательных отношений с другим мировым центром силы – Европейским союзом, нашим непосредственным соседом на западе, является зафиксированная в Концепции принципиальная нацеленность на всестороннее развитие полноформатного сотрудничества с ЕС и входящими в него государствами.

Несмотря на образовавшуюся не по нашей вине «острую фазу» в развитии отношений Беларуси с Европой, в Брюсселе хорошо осознают невозможность изоляции страны, расположенной в центре континента. Страны, где пересекаются интересы ЕС, России, других государств региона. Страны, поддерживающей конструктивные отношения взаимовыгодного сотрудничества с партнерами в самом широком географическом диапазоне. Не будем также забывать о том, что наше государство является донором европейской безопасности, выступает в роли важного фактора стратегической диверсификации энергоконтактов в регионе и, наконец, надежно обеспечивает энерготранзит в Европу. Кроме того, именно Беларусь фильтрует потоки нелегальной миграции, эффективно блокирует проникновение на сопредельные территории наркотиков и оружия.

Мы намерены и далее развивать выгодное и нам, и европейцам взаимодействие с государствами континента, неотъемлемой частью которого является Беларусь. Сегодня Евросоюз – второй после России торговый партнер нашей страны. Это о многом говорит. Для нас представляют интерес передовой опыт и технологии развитых европейских государств, в том числе с точки зрения перспектив модернизации национальной экономики. Поэтому мы будем и далее внимательно рассматривать поступающие предложения о привлечении в страну крупных инвестиций из Европы.



Встреча Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко и премьер-министра России Владимира Путина. Минск, 15 марта 2011 года

В контексте обеспечения национальной безопасности мы выступаем за повышение уровня вовлеченности Беларуси в качестве полноправного и активного партнера в совместные с европейцами проекты, в том числе по диверсификации поставок энергоресурсов и развитию транспортных коридоров.

В Концепции отмечена важность развития диалога с США на принципах равноправия, взаимного уважения и партнерства. Действительно, мы бы хотели поддерживать нормальные конструктивные отношения с американской стороной, основанные на общих интересах, в том числе в деле обеспечения международной безопасности. В то же время мы всегда придерживались и будем и впредь придерживаться принципиальной позиции, не допускающей любых попыток вмешаться в наши внутренние дела или оказать на нас нажим. Беларусь хорошо знает в мире как страну, которая никогда не уступала и не уступит внешнему давлению. Поэтому совершенно оправданно то, что в качестве одной из потенциальных

либо реально существующих угроз национальной безопасности Концепция определяет «навязывание Республике Беларусь политического курса, не отвечающего ее национальным интересам, вмешательство извне во внутривнутриполитические процессы».

Всю остроту этой опасности мы прочувствовали, к слову, уже не в первый раз, сразу же после состоявшихся в декабре прошлого года президентских выборов. Стремление некоторых западных столиц руководствоваться исключительно собственными политическими предпочтениями, привычка «продавливать» свою политическую линию, по сути, ставят под угрозу достигнутые кропотливым трудом позитивные наработки по развитию взаимовыгодного (я подчерки-

Встреча Президента Беларуси Александра Лукашенко и Председателя КНР Ху Цзиньтао во время официального визита главы белорусского государства в Пекин. 11 октября 2010 года



ваю – взаимовыгодного!) диалога и сотрудничества с Евросоюзом и США. Такой подход для нас совершенно неприемлем.

В Концепции подтверждается и важность последовательного углубления отношений стратегического партнерства с Китаем, Венесуэлой, дальнейшего развития всестороннего сотрудничества с другими государствами Азии, Латинской Америки и Африки, выведения экономического взаимодействия с ними на качественно новый уровень. Мы твердо намерены реализовать данные планы, используя тот импульс, который был в последние годы придан стратегическому партнерству с этими странами, ряд из которых определяет или будет определять мировое соотношение сил в недалеком будущем.

Неотъемлемым элементом деятельности по обеспечению национальных интересов – а значит, и политической безопасности – на международной арене являются

усилия, предпринимаемые в сфере разоружения и многосторонней дипломатии.

Общеизвестно, что наша страна никогда не была источником нагнетания международной напряженности. Наоборот, Беларусь в числе первых государств мира отказалась от обладания ядерным оружием, полностью выполнила свои обязательства по ракетно-ядерным договорам бывшего СССР, завершив вывод последней ядерной боеголовки со своей территории к концу 1996 года.

Не менее масштабная задача была реализована нами в области сокращения численного состава Вооруженных Сил и ликвидации обычных вооружений. В полном соответствии с Договором об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) Беларуси было уничтожено 1773 боевых танка, 1341 боевая бронированная машина и 130 боевых самолетов. Это более 10 % всех вооружений и военной техники, которые должны были быть ликвидированы в соответствии с ДОВСЕ, – почти в три раза больше, чем уничтожили США, Великобритания и Франция вместе взятые. Это потребовало не только немалых усилий, но и существенных финансовых затрат с белорусской стороны.

На момент обретения независимости Беларусь располагала почти полумиллионной группировкой войск. В ходе завершающего этапа реформирования ВС к началу 2005 года численность белорусской армии была оптимизирована и составила 65 тыс. человек.

Мы оформили свое участие практически во всех многосторонних и региональных договоренностях и режимах, нацеленных на сокращение, контроль и нераспространение оружия массового уничтожения. И это не формальное членство.

Подтверждением активной роли Беларуси в рамках Конференции по разоружению стала наша позиция в пользу скорейшего начала переговоров по проекту Договора о запрещении производства расщепляющихся материалов для целей производства ядерного оружия. Его принятие стало бы важной вехой в сфере укрепления международной безопасности и разоружения. Наличие такого Договора позволит мировому сообществу начать предметный диалог о полном запрещении ядерного оружия, рассматривая его в качестве реалистичной задачи, которая может быть решена в среднесрочной перспективе.

Как авторитетный, ответственный и предсказуемый участник международного сообщества, Беларусь выступает за безусловное сохранение глобальной роли ООН, Устава Организации и ее Совета Безопасности в обеспечении международной стабильности и безопасности. Наше государство рассматривает универсальные многосторонние соглашения системы ООН в сфере разоружения в качестве безальтернативных инструментов, способных на практике обеспечить единые правила игры для всех государств без исключения, как больших, так и малых. Мы на деле содействуем принимаемому в рамках ООН усилиям по поддержанию мира и обеспечению прав человека на планете. Свидетельство этого – принятое руководством нашей страны в ответ на просьбу Генерального секретаря ООН решение о подключении Беларуси к операциям Организации по поддержанию мира.

В рамках Первого комитета Генеральной Ассамблеи ООН Беларусь, с учетом безъядерного статуса и международных обязательств в рамках Движения неприсоединения, традиционно поддерживает резолюции по вопросам ядерного нераспространения, по предотвращению распространения оружия массового уничтожения, недопущению его попадания в руки террористических организаций.

Начиная с 1996 года Республика Беларусь являлась инициатором и автором пяти резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, фактически создающих международный механизм запрещения разработки и производства новых видов оружия массового уничтожения и новых систем такого оружия. Чтобы повысить уровень национальной безопасности, мы продолжаем активно работать с членами «ядерного клуба». Прорывным событием прошлого года стало принятие 1 декабря в Астане совместного заявления руководителей внешнеполитических ведомств Беларуси и США, в котором была подчеркнута приверженность двух стран делу ядерной безопасности и ядерного нераспространения, готовность к взаимодействию в создании мирной атомной энергетики в Беларуси. Отмечу, что в этом заявлении США подтвердили гарантии безопасности Республике Беларусь, содержащиеся в Будапештском мемо-

рандуме 1994 года о неприменении против нее ядерного оружия.

Особую значимость для нас представляет деятельность по укреплению региональных структур безопасности как на Европейском континенте, так и на евразийском пространстве в целом. Уделяя приоритетное внимание военно-политическому сотрудничеству в рамках Договора о коллективной безопасности, в декабре 2010 года Беларусь снова взяла на себя председательские функции в ОДКБ. В целях укрепления этой структуры, придания ей должной динамики мы предложили партнерам конкретные меры, направленные на формирование действенной системы реагирования на кризисные ситуации, повышение роли и влияния ОДКБ, становление и развитие Коллективных сил оперативного реагирования, противодействие современным вызовам и угрозам. Важной инициативой Беларуси стало предложение о создании институ-

та партнерства ОДКБ, реализация которого будет способствовать более эффективному обеспечению безопасности на подступах к рубежам ОДКБ.

Следуя уже упомянутому выше неизменному принципу многовекторности во внешней политике, мы совмещаем активное участие в Организации Договора о коллективной

безопасности с нацеленностью на плодотворный диалог и предметное взаимовыгодное партнерство с НАТО. Ведь стабильность и безопасность в Евро-Атлантическом регионе может быть достигнута только при условии сотрудничества и совместных действий. Поэтому мы рассматриваем развитие взаимодействия с НАТО в области охраны границ, обеспечения транзита, борьбы с нелегальной миграцией, контрабандой оружия и ядерных, химических и биологических материалов в качестве важного шага на пути достижения создания новых разделительных линий в Европе и дальнейшей интеграции Республики Беларусь в общеевропейскую структуру безопасности. ▀



Встреча министра иностранных дел Беларуси Сергея Мартынова с министром иностранных дел Республики Куба Бруно Родригесом Парильей. Февраль 2011 года