



Декрет № 7: год работы в новых условиях

Масштабный процесс либерализации бизнеса уже приносит плоды белорусской экономике

О том, что отечественному бизнесу пора предоставить больше возможностей для развития, обеспечить прозрачные и предсказуемые правила игры, направленные на активизацию деловой инициативы, а также о необходимости исключить из законодательства устаревшие и тормозящие процесс нормы, говорилось много и давно. Органы госуправления совместно с бизнес-сообществом провели колоссальную работу, итог которой – пакет документов по либерализации условий ведения бизнеса в стране, принятый в IV квартале 2017 года. Ключевым стал декрет № 7 «О развитии предпринимательства», подписанный главой государства 23 ноября 2017 года. Его принятие потребовало внесения изменений в ряд нормативных правовых актов, работа по их корректировке, кстати, велась весь 2018 год, продолжается и в настоящее время. Уже разработаны и приняты два закона, два указа и двадцать постановлений правительства. В высокой степени готовности находятся и другие законопроекты. Предварительные итоги работы отечественного бизнеса в новых условиях и планы на ближайшую перспективу обсуждали в пресс-центре БЕЛТА представители госорганов и бизнес-сообщества, непосредственно принимавшие участие в разработке данных документов.

Что сделано?

В настоящее время предпринимательство в Беларуси развивается в условиях активизации деловой инициативы. Сегодня перед страной стоит серьезная задача: стабильные, комфортные и предсказуемые условия ведения бизнеса должны стать национальным брендом. Главной задачей является работа по снятию излишних барьеров, минимизации вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов хозяйствования, созданию конкурентоспособных условий формирования и функционирования предпринимательской среды.

Например, Министерству экономики было поручено реализовать провозглашенный декретом № 7 инновационный для нашей регуляторной среды уведомительный порядок начала деятельности для определенных видов бизнеса. Пред-

принимателю предоставили возможность без предварительных согласований, включения в реестры, регистры, получения заключений экспертиз начать любой из 19 самых популярных видов деятельности. В их числе – розничная и оптовая торговля, общепит, бытовые услуги, автомобильные перевозки пассажиров, гостиничный и туристический бизнес, ремонт транспортных средств, производство пищевой продукции, одежды, мебели, строительных материалов.

«Мы свою задачу выполнили, и сегодня можно констатировать, что принцип работает: по данным на 1 января 2019 года в местные органы было подано 5054 уведомления о начале осуществления деятельности. Традиционно наибольшую активность демонстрирует Минск, осторожны в реализации новеллы предприниматели Витебской и Могилевской областей. Что касается ранжирования

по видам деятельности, то лидирующие позиции занимают розничная торговля, предоставление услуг по перевозке пассажиров и багажа, оптовая торговля, а также предоставление бытовых услуг», – рассказала директор департамента по предпринимательству Министерства экономики Ирина Бабаченок.

Кроме того, упразднены многие устаревшие административные процедуры в сфере строительства, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, рекламы, транспортных перевозок. Примерно в 10 раз сокращен минимально достаточный перечень обязательных противопожарных, санитарно-эпидемиологических, ветеринарных, природоохранных и других требований. Стало меньше организационных формальностей: например, наличие печати или ведение путевых листов теперь не обязательно. Усовершенствованы вопросы контрольной (надзорной) деятельности, установлен мораторий до 2020 года на повышение налоговых ставок и введение новых налогов.

Ряд нововведений затронул и такую сферу, как самозанятость. Здесь целью было не только вовлечь в экономическую деятельность ту часть населения, которая оказалась в ограниченных условиях занятости по найму, но и развить, поддержать инициативность граждан в возрождении национальных традиций и промыслов, культурного и этнического наследия посредством расширения видов ремесленной деятельности, стимулирования агроэкотуризма и сопутствующих услуг.

Представить в цифрах эффект от проделанной работы пока не представляется возможным, однако заметно увеличение числа самозанятых лиц и вновь зарегистрированных субъектов хозяйствования. По данным Единого государственного регистра, за 11 месяцев 2018 года было зарегистрировано более 9 тыс. новых коммерческих организаций и 33 тыс. индивидуальных предпринимателей, что на 9 % больше, чем за аналогичный период 2017 года. Также растет количество ремесленников.

В налоговой сфере

В целях реализации декрета госорганы совместно с бизнес-сообществом во главе с Советом по развитию предпринимательства разработали новую редакцию Налогового кодекса (НК), который предусматривает снятие излишних административных обременений. Он вступил в силу с 1 января 2019 года. Основными нормами стали снижение на 50 % ставки по налогу на прибыль в отношении дивидендов, которые не распределяются в течение трех лет, и установление нулевой ставки, если прибыль не распределяется в течение пяти лет.

Еще один момент. Ранее действовала десятикратная ставка налога на недвижимость и земельного налога, когда плательщик неэффективно использует свое имущество либо не использует его. Анализ показал, что глобального эффекта от применения этой меры бюджет не получил и повышенная ставка не способствует вовлечению имущества в экономический оборот. Аналогичная ситуация складывалась и по двукратной ставке налога на недвижимость и земельного налога за сверхнормативное строительство, когда практически все плательщики не успевали уложиться в нормативный срок. Поэтому в обновленном кодексе предусмотрено: для плательщиков, которые вводят в действие построенное здание или сооружение, в течение первого года установлена льгота в полном объеме по этим налогам, а еще на протяжении четырех лет применяются понижающие коэффициенты. Такие меры направлены на то, чтобы бизнесмен мог быстрее начать производство и окупить вложенные деньги.

Кстати, в обновленный НК из декрета № 7 перенесен основной принцип – добросовестности налогоплательщика. Это дало возможность применять риск-ориентированный подход не только при проведении проверок, но и при взыскании налогов. Например, раньше, если налог не был уплачен вовремя, налоговые органы на следующий день приостанавливали плательщику операции по счетам. А с 1 января 2019 года, с введением

принципа добросовестности, этот механизм выстроен иначе. Если ошибка допущена плательщиком непреднамеренно, то есть он является добросовестным и постоянно платит налоги, то операции по счетам ему приостанавливать не будут. По данным МНС, более 90 % плательщиков выполняют свои обязательства в добровольном порядке и в установленные сроки. Поэтому принятие нового механизма в Министерстве по налогам и сборам считают очень важным, способным стимулировать плательщиков.

В декрете № 7 есть норма, которая гласит: налоги не взыскиваются, если прошло пять лет со дня истечения установленного законодательством срока их уплаты. На этот важный момент обратила внимание заместитель министра по налогам и сборам Элла Селицкая. Поэтому и взыскание с момента вступления в силу декрета со стороны налоговых органов ограничивалось пятью годами. Однако есть одно исключение: если плательщик самостоятельно сдал уточненную декларацию за более длительный период.

Строить и торговать лучше

По словам заместителя министра архитектуры и строительства Дмитрия Семенкевича, установленные декретом нормы уже дают положительный эффект. В частности, уменьшена нагрузка на местные органы управления в вопросах выдачи разрешительной документации. В итоге объемы технической модернизации промышленных, производственных предприятий, как и предполагалось, выросли. Кроме того, увеличилось и количество офисных помещений, прошедших техническую модернизацию, чего в Минстройархитектуры не ожидали.

Декретом также введен уведомительный принцип начала строительно-монтажных работ. Госстройнадзор получил право принимать такие уведомления: пока они поступают в основном в письменном виде, но уже внедряется электронный формат. А в I квартале текущего года он заработает с использованием электронной подписи. По данным

Госстройнадзора, нареканий от субъектов хозяйствования на работу уведомительной системы нет.

Позитивные сдвиги принесла реализация норм прямого действия, содержащихся в декрете № 7, направленных на упрощение работы в сфере торговли и общественного питания, а также бытового обслуживания. Во исполнение документа внесены изменения в Правила продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания, Правила торговли на рынках, Положение о Торговом реестре Республики Беларусь.

С 1 января 2018 года субъекты хозяйствования, осуществляющие розничную торговлю через интернет-магазины, начали применять упрощенную систему налогообложения. Результатом такого подхода, уверены в Министерстве антимонопольного развития и торговли, стал заметный рост в данной сфере. В прошлом году зарегистрировались 760 субъектов хозяйствования, которые занимаются интернет-торговлей с применением упрощенной системы налогообложения. Активно развивается онлайн-торговля продовольственными товарами.

В настоящее время в Беларуси работает уже более 18 тыс. интернет-магазинов: 79 % из них зарегистрированы в Минске и Минской области, причем 51,5 % – индивидуальными предпринимателями, 48,5 % – юридическими лицами. «Интернет-торговля в Беларуси находится на активном старте. Надеемся, что





с учетом упрощений в ведении бизнеса эта сфера заработает в ближайшее время более динамично», – отмечает начальник управления организации торговли и общественного питания Министерства антимонопольного регулирования и торговли Виолетта Брезовская.

Тенденции в общепите и автосервисе

Немало предусмотренных в декрете норм было адресовано сфере общественного питания. Безусловно, более интенсивному ее развитию способствовала отмена постановления МАРТ, которое определяло обязательные критерии отнесения объекта общепита к определенному типу или классу при его открытии, например ресторан, бар, кафе и т. д. Теперь владелец сам определяет ключевую концепцию будущего заведения. Отменен и порядок учета счетов официантов.

Также объектам общепита предоставлена возможность самостоятельно определять наценку на производимые и реализуемые на территории Республики Беларусь в объектах общественного питания в розлив алкогольные напитки крепостью свыше 28 %. А кроме того, они получили право изготавливать алкогольные напитки с объемной долей этилового спирта 7 % и более путем смешения и (или) настаивания готовых алкогольных напитков с иными пищевыми продуктами. И для этого требуется лицензия не

на производство, а лишь на розничную торговлю алкогольными напитками.

Таким образом, за 2018 год число объектов общественного питания в Беларуси выросло на 819. Из других тенденций развития этого рынка специалисты отмечают активное открытие объектов быстрого обслуживания по демократичным ценам, узкоспециализированных объектов – блинных, бургерных, пивных баров, кофеен. Все более распространенными становятся фуд-корты в составе торговых и торгово-развлекательных центров. Еще шире предлагаются услуги общественного питания в интернете, например, осуществляется доставка пиццы, комплексных обедов, иных готовых блюд. Набирает популярность открытие объектов с традиционной белорусской национальной кухней, проходят гастрономические фестивали. Очевидно, что с принятием декрета эта сфера деятельности начала развиваться более динамично.

Благодаря реализации норм декрета № 7 важные изменения произошли в работе рынка автомобильного сервиса. Разрешение создавать гаражные мастерские по ремонту автомобилей без получения общего согласия членов гаражных кооперативов вызвало заметный рост в данной сфере. За 11 месяцев 2018 года в стране открылось 453 новых объекта автосервиса, что свидетельствует также и о постепенной легализации бизнеса в данной сфере деятельности. По данным на 1 декабря 2018 года, на территории Беларуси функционировало 5711 объектов, оказывающих услуги автосервиса, из них 2460 – шиномонтажа, 1412 – автомоек.

Оценка бизнес-сообщества

«Думаю, что дополнительные положительные изменения бизнес почувствует в нынешнем году, – считает директор Бизнес-союза предпринимателей и нанимателей имени профессора М.С. Кунявского Жанна Тарасевич. – Ведь, согласно декрету № 7, в течение 2018 года было разработано достаточно много новых документов, включая новую редакцию

Налогового кодекса, который начинает действовать с нынешнего года».

Представители бизнес-сообщества отметили определенные проблемы, которые не так давно были решены. Например, с принятием указа № 500 от 27 декабря 2018 года устранены сложные моменты в отношении физлиц, которые, имея возможность без регистрации заниматься предпринимательской деятельностью, «выпали» из системы обязательного социального страхования. Получалось: если они нигде больше не работают, то пенсионный стаж им не начислялся.

Кроме того, очень остро стоял вопрос по действию указа № 488 «О некоторых мерах по предупреждению незаконной минимизации сумм налоговых обязательств». Его отмена с 1 января 2019 года согласована руководством страны, а отдельные положения закреплены в других нормативных актах. Как рассказала Жанна Тарасевич, рассматривались два сценария по указу № 488. Согласно первому был подготовлен проект, который, по большому счету, не устраивал ни контролирующие органы, ни бизнес. Второй же вариант предусматривал отмену указа. В результате был принят компромиссный вариант: часть норм перешла в новый Налоговый кодекс, а часть практически отменили. В целом же бизнес-сообщество считает, что отмена указа № 488 и статьи «лжепредпринимательство» в Уголовном кодексе – это решительный шаг для дальнейшей либерализации предпринимательской деятельности.

Сегодня бизнес-сообщество Беларуси активно вовлечено в процесс нормотворчества: «сверяются часы» по каждому ключевому проекту нормативного правового акта, который после принятия окажет существенное влияние на условия развития бизнеса в нашей стране.

Еще предстоит сделать

Весь прошлый год отечественный бизнес ожидал выхода документа о новом порядке лицензирования и отмене лицензий для осуществления многих видов деятельности. В настоящее время проект де-

крета «О лицензировании» практически готов. Документ имеет концептуальный характер и определяет новую идеологию лицензирования. В частности, предусматривается исключение лицензирования отдельных видов деятельности, запрет на прекращение и приостановление действия лицензии за формальные нарушения и незначительные проступки. Также предполагается, что к грубым будут относиться только нарушения, повлекшие причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью населения либо создавшие угрозу причинения такого вреда, а действие лицензии будет прекращаться лишь за повторное нарушение и только по решению суда.

«По нашим оценкам, в случае принятия документа в нынешней редакции и с учетом того, что декретом № 7 уже отменено лицензирование видов деятельности, на осуществление которых было выдано около 15 тыс. лицензий, можно будет говорить о сокращении количества действующих лицензий на 30 % за последний год, а это достаточно серьезная цифра», – отмечает директор департамента по предпринимательству Министерства экономики Ирина Бабаченок.

Кроме того, предполагается создание единого электронного реестра лицензий. К данному реестру будет обеспечен круглосуточный свободный интернет-доступ на безвозмездной основе.

Подготовка Единого перечня административных процедур для бизнеса предусмотрена как декретом № 7, так и планом по его реализации. Разработчиком является Министерство экономики. Основная цель документа – обеспечение стабильности регулирования административных процедур в отношении субъектов хозяйствования и их упорядочение. Ожидаемое новшество состоит в том, что после издания указа новые административные процедуры будут вводиться только через решение главы государства, а не постановлением правительства.

Предлагаемый перечень актуализирован под все состоявшиеся и осуществляемые изменения в законодательстве. При

его переработке учтен опыт, накопленный за шесть лет работы с аналогичным перечнем, утвержденным постановлением правительства № 156. Когда в 2012 году появилось данное постановление, это был прорыв, так как впервые удалось свести в одном документе все административные процедуры в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отменив при этом десятки нормативных правовых актов. Но народным этот документ так и не стал, поскольку получился очень объемным: в печатном виде почти 1 тыс. страниц текста, а кроме того, он подвергался постоянным изменениям. За время существования в перечень было внесено более 250 изменений, то есть более трех в месяц.

В связи с этим при подготовке обновленного перечня было решено развести информационную, правоустанавливающую и регламентирующую функции. Предполагается, что информационную функцию выполнит электронный реестр административных процедур. Это будет веб-сайт, предоставляющий удобный поиск и навигацию по всем существующим административным процедурам, необходимым бизнесу. Реестр сделает доступным квинтэссенцию огромного пласта законодательства 24/7 с любого смартфона и абсолютно бесплатно. В настоящее время сайт работает в тестовом режиме.

Регламентировать технические детали прохождения процедур будут, как и прежде, постановления правительства. А узаконить право на существование административной процедуры можно будет только в едином перечне, утвержденном указом Президента. Сам единый перечень закрепляет только основные параметры процедуры: наименование, орган-регулятор, уполномоченный орган, срок осуществления и ее платность/бесплатность.

Необходимо отметить: если ранее работа по совершенствованию административных процедур велась в направлении регламентации самого процесса их прохождения, то благодаря указу открывается еще одно направление – переоценка необходимости существования

каждой процедуры, актуальность и адекватность решаемых ею регуляторных задач. Она дает возможность упразднения, упрощения соответствующей процедуры либо замены ее альтернативными регуляторными механизмами. Причем переоценка будет систематической работой. Это станет возможным благодаря двум вещам: появлению института регуляторов административной процедуры и созданию межведомственной комиссии, которая будет заслушивать регуляторов с их предложениями по упразднению, упрощению, в том числе цифровизации данных процедур. Координирующая функция по общим вопросам останется у Министерства экономики.

Следует отметить, что расширение согласно указу № 337 «О регулировании деятельности физических лиц» списка видов деятельности с уплатой единого налога с 18 до 30 продемонстрировало преимущества такого механизма. Это оказалось очень удобным для физических лиц и позволяет им заниматься определенным видом деятельности, заплатив только фиксированную сумму по итогам соответствующего периода, не предоставляя никаких налоговых деклараций или другой налоговой отчетности. И если в январе – октябре 2018 года такими видами деятельности занимались более 34 тыс. физических лиц, то с принятием указа их число выросло на 13 814 человек по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, а в бюджет поступило порядка 4 млн рублей.

Новой редакцией Налогового кодекса предусмотрено расширение перечня видов деятельности, в нем появятся новые, которые сейчас активно развиваются – нанесение аквагрима и услуги по упаковке, например, подарков, сувениров. По ним тоже можно будет работать по заявительному принципу.

Актуальной остается проблема самовольного строительства. Согласно разработанному проекту Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам самовольного строительства», разделены понятия, какие нарушения относятся к

области самовольного строительства, а какие – к нарушению закона об архитектурной, строительной и градостроительной деятельности. К области самовольного строительства будут относиться только те случаи, где ведется строительство без предоставления земельных участков, без разрешительной документации, с нарушениями разрешительной документации либо не по целевому использованию. В случаях, когда выявлены нарушения при предоставлении земельных участков по вине местных органов власти либо должностных лиц, предлагается решать судьбу такой постройки через суд. Пока действует норма, предусматривающая снос объекта.

Все остальные вопросы данной тематики – строительство без проектной документации, без экспертизы – будут относиться не к области самовольного строительства, а к области нарушения законодательства. Кстати, нарушение уведомительного принципа начала строительно-монтажных работ, а этот принцип введен в действие декретом № 7, также будет нарушением закона об архитектурной, строительной и градостроительной деятельности.

МАРТ совместно с бизнес-сообществом, госорганами планирует в дальнейшем прорабатывать и вносить для рассмотрения предложения об улучшении условий ведения деятельности в сельской местности. Для этого еще в прошлом году была создана специальная рабочая группа. В то же время следует подчеркнуть, что уже есть видимые достижения от реализации указа № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания». В соответствии с документом до 1 января 2018 года областными Советами депутатов были приняты решения по определению перечней сельских населенных пунктов и малых городских поселений, на территории которых будут распространяться льготы указа. В целом по стране пользоваться льготами указа № 345 могут субъекты на территории 80,3 % сельских населенных пунктов, малых городских поселений.

По данным на 1 октября 2018 года, в сельской местности, определенной под

действие указа, открылось 218 торговых объектов, 26 объектов общественного питания, на территории малых городских поселений – 12 объектов общественного питания, вне территории населенных пунктов – 2 объекта торговли и 5 – общественного питания. Возможно, не все эти результаты напрямую связаны с данным документом, но главное, что сельское население получило возможность приобрести товары первой необходимости, пользоваться услугами кафе, заказать бытовую технику, строительные материалы и т. д.

Кроме того, с начала года в сельской местности развозную торговлю дополнительно начали осуществлять 74 автомагазина. Всего согласовано 1866 маршрутов движения, или на 89 маршрутов больше, чем было на 1 января 2018 года. В про-

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ДО 2030 ГОДА

Совет Министров утвердил Стратегию развития малого и среднего предпринимательства (МСП) «Беларусь – страна успешного предпринимательства» на период до 2030 года.

Документ направлен на улучшение структуры экономики, повышение ее конкурентоспособности, обеспечение занятости и увеличение доходов населения.

РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ПЛАНИРУЕТСЯ В ДВА ЭТАПА

переходный этап

2018-2020

совершенствование институциональной базы и инфраструктуры

основной этап

2021-2030

создание и функционирование конкурентоспособного и адаптивного предпринимательского сектора национальной экономики

Отраслевая структура организаций МСП



Преобладающие виды деятельности (по количеству организаций)

- оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов,
- обрабатывающая промышленность,
- транспортная деятельность, складирование,
- почтовая и курьерская деятельность.

В результате реализации стратегии долю субъектов МСП в общем объеме валовой добавленной стоимости планируется довести к 2030 году до 50 %.

Источник: постановление Совета Министров от 17 октября 2018 года № 743.

© Инфографика

шлом году автолавки стали обслуживать даже удаленные населенные пункты. Если же говорить о применении налоговых льгот, то, по данным Министерства по налогам и сборам, льготами указа № 345 воспользовалось 1056 субъектов, из них 228 юридических лиц и 828 индивидуальных предпринимателей. Это означает, что указ действует и приносит реальную пользу.

Идти навстречу бизнесу

По словам директора Бизнес-союза предпринимателей и нанимателей имени профессора М.С. Кунявского Жанны Тарасевич, в течение всего 2018 года бизнес-союз работал с госорганами по тем инициативам и направлениям, которые не нашли отражения в декрете № 7. Предложения касались социально-трудовых отношений: по обязательному социальному страхованию, государственному регулированию ценообразования и др.

Первое – это обязательные социальные отчисления. Дело в том, что декрет № 7 касался в первую очередь налоговой нагрузки. Предпринимательское сообщество рассматривало эти вопросы шире. Так, в начале прошлого года бизнес-союзом при поддержке Министерства экономики была организована большая конференция по фискальной политике, на которой затрагивались и неналоговые платежи, и обязательные социальные отчисления. Прежде всего этот вопрос важен с точки зрения конкурентоспособности отечественных субъектов хозяйствования, которые платят достаточно большие обязательные социальные отчисления в размере 34 % от фонда оплаты труда, что значительно выше, чем у наших партнеров по ЕАЭС. Для сравнения: в Российской Федерации – 28 %, в Казахстане – 12 %. Соответственно, это отражается на цене нашей продукции. Поэтому сейчас идет разговор о постепенном перераспределении нагрузки между нанимателем и работниками. Эти моменты рассматривались на уровне рабочей группы при Совете Министров, и к ним решено вернуться в 2019 году.

Еще один вопрос – неналоговые платежи (плата за дороги, обязательное страхование, контрольные идентификационные знаки (КИЗ) и т. д.). Все охватить не удалось, но в 2018 году бизнес-союз провел исследование по КИЗ, по итогам которого внес ряд предложений Министерству финансов и МНС. Некоторые позиции поддержаны, некоторые требуют дополнительной проработки в текущем году. Это объясняется тем, что просто отказаться от контрольных знаков невозможно, по многим позициям они эффективны, например, позволяют решить проблему борьбы с контрафактом. Но по такой продукции, как безалкогольные напитки, чай, кофе, в себестоимости которой КИЗ составляют до 5 %, их отмена может стать достаточно большим резервом для снижения себестоимости. И эти вопросы тоже будут рассматриваться.

Немаловажной является и тема финансового оздоровления субъектов хозяйствования. Министерство экономики разработало проект закона об экономической несостоятельности и банкротстве. По данному законопроекту проведено несколько круглых столов, предпринимательским сообществом подготовлены замечания и предложения. Работу в этом направлении планируется продолжить.

Также бизнес-союз участвовал в подготовке генерального соглашения по социально-трудовым вопросам между правительством, нанимателями и профсоюзами на 2019–2021 годы. Наряду с этим в рамках совместного проекта с немецким союзом металлистов планируется изучить зарубежный опыт социального партнерства и создания отраслевых объединений для налаживания полноценного взаимодействия бизнеса, власти и профсоюзов. Как отмечает Жанна Тарасевич, в последнее время действительно наблюдается определенный прогресс во взаимодействии бизнеса и власти с учетом интересов общества. Предпринимательское сообщество надеется, что законодательство будет двигаться по пути либерализации и в дальнейшем.

Елена СОЛОНЕНКО ▀