

Референдумы в Республике Беларусь в исторической ретроспективе

УДК 94(476)



Елена ОБУХОВА,
кандидат исторических
наук, доцент

Елена ОБУХОВА. Референдумы в Республике Беларусь в исторической ретроспективе. В статье рассмотрены особенности подготовки и проведения республиканских референдумов, состоявшихся в Республике Беларусь после обретения ею независимости. Отмечено, что референдумы являлись действенным способом диалога власти и народа, позволяли учитывать мнение граждан в соответствии с принципами демократии. Показаны итоги плебисцитов и их влияние на дальнейшую жизнь белорусского общества, рассмотрена роль различных институтов власти в руководстве электоральным процессом.

Ключевые слова: референдум, Республика Беларусь, история, политика.

Alena ABUKHAVA. Referendums in the Republic of Belarus in historical retrospective. The article looks into the preparation and conduct of national referendums that took place in the independent Republic of Belarus. The author notes that referendums were an effective way of maintaining dialogue between the government and the people, and taking the opinion of citizens into account in accordance with the principles of democracy. The article shows the results of plebiscites and their influence on the further life of the Belarusian society and explores the role of various government institutions in the management of the electoral process.

Keywords: referendum, Republic of Belarus, history, politics.

Социокультурные особенности, традиционные идеалы и ценности белорусов, свойства их национального менталитета и доминирующие черты национального характера обуславливали спокойное, без резких переходов течение социальной жизни белорусского общества на протяжении веков. Крестьянские общины, вечевой лад средневековых городов были проявлением таких черт, присущих белорусскому этносу, как коллективизм, уважение к мнению других, стремление к социальной справедливости, соблюдению правовых норм, желание самостоятельно вершить свою судьбу.

В бурных общественно-политических перипетиях конца XX – начала XXI века белорусы проявляли сформировавшуюся в ходе исторического развития приверженность решать возникающие в различных сферах жизни проблемы коллективно, в духе традиционных представлений о народном единстве, социальном равенстве и справедливости.

Указанный подход к решению общественных проблем белорусы в полной мере проявили в критический момент своей истории – во время распада СССР и обретения белорусским государством независимости. Если сравнить с другими бывшими республиками Советского Союза, где установление государственного суверенитета сопровождалось кровавыми столкновениями различных политических сил, в Беларуси в относительно спокойной обстановке удалось отладить функционирование государственных институтов, принять в 1994 году Конституцию

[ОБ АВТОРЕ]

ОБУХОВА Елена Николаевна.

Родилась в г. Новогрудке Гродненской области. Окончила факультет истории и культуры Гродненского государственного университета (ГрГУ) имени Янки Купалы (2006), аспирантуру этого вуза (2009).

С 2009 года работает преподавателем на кафедре истории Беларуси ГрГУ имени Янки Купалы. С 2018 года – доцент кафедры истории Бе-

ларуси, археологии и специальных исторических дисциплин факультета истории, коммуникации и туризма.

Кандидат исторических наук (2014), доцент (2019).

Автор более 70 научных публикаций.

Сфера научных интересов: история Беларуси, история этнических общностей Беларуси, мемориализация истории Великого Княжества Литовского.

Республики Беларусь, избрать на основе нового законодательства Президента страны и перейти к созидательной деятельности [1, с. 228].

Референдум (от лат. *referendum* – то, что должно быть сообщено) – специфическая форма избирательной деятельности граждан, тип всенародного голосования, при котором выбирают не того или иного кандидата в депутаты или на замещение важного государственного поста, а тот или иной вариант ответа на насущный вопрос государственной или общественной жизни. Иначе говоря, во время референдума граждане выступают как законодатели либо как должностные лица, которые принимают решения. Именно поэтому референдум является важнейшей формой непосредственной демократии. Референдумы проводятся, как правило, путем всеобщего, свободного, равного и тайного голосования [1, с. 310].

Свою приверженность идее добрососедского существования в многонациональной стране белорусы подтвердили на Всесоюзном референдуме 17 марта 1991 года, который стал для нас первым подобным мероприятием. Вопрос на него выносился следующий: «Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновленной федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности?». В данном референдуме приняло участие девять республик СССР, в голосовании участвовали 136 млн человек, из них 76 % ответили утвердительно. В БССР в этом референдуме приняло участие 6 126 983 выборщика, или 83,3 % граждан, имевших право голоса. Утвердительно на вопрос в бюллетене ответило 82,7 % проголосовавших. Процент граждан БССР, выступивших за преобразование СССР в федерацию равноправных суверенных республик, был выше на востоке страны: в Гомельской, Могилевской, Витебской областях [2, с. 589].

Первый референдум в независимой Беларуси был организован по инициативе Президента А.Г. Лукашенко. Согласно актуальному на тот момент законодательству, республиканские референдумы назначались Верховным Советом Республики Беларусь по предложению Президента Республики Беларусь (ст. 74 Конституции в редакции 1994 года). Верховный Совет, несмотря на наличие в нем значительного числа оппозиционно настроенных депутатов, на заседании 11 апреля 1995 года поддержал идею Президента о проведении референдума.

14 мая 1995 года состоялся республиканский референдум, на котором избирателям было предложено ответить на следующие вопросы: «Согласны ли Вы с приданием русскому языку равного статуса с белорусским?», «Поддерживаете ли Вы предложение об установлении новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь?».



**Первый референдум
в истории суверенной Беларуси
состоялся 14 мая 1995 года.
На снимке: голосование на третьем
избирательном участке
251-го округа столицы**

«Поддерживаете ли Вы действия Президента Республики Беларусь, направленные на экономическую интеграцию с Российской Федерацией?», а также «Согласны ли Вы с необходимостью внесения изменений в действующую Конституцию Республики Беларусь, которые предусматривают возможность досрочного прекращения полномочий Верховного Совета Президентом Республики Беларусь в случаях систематического или грубого нарушения Конституции?». Последний вопрос был вынесен на республиканский референдум Президентом Республики Беларусь для принятия консультативного решения [3]. В референдуме приняли участие 64,8 % от общего количества граждан, которые имели право участвовать в голосовании. На первый и третий вопросы ответили положительно 83,3 % проголосовавших, 75,1 % проголосовали за предложение Президента о смене государственных символов, 77,7 % проголосовавших положительно ответили на четвертый вопрос [3].

Уже в июне 1995 года были приняты указы Президента Республики Беларусь, утвердившие Положения о Государственном гербе и Государственном флаге Республики Беларусь. Активизировалось межгосударственное сотрудничество с Российской Федерацией: 2 апреля 1996 года, меньше чем через год после проведения референдума, Президенты Беларуси и России встретились в Москве и в торжественной обстановке подписали Договор об образовании Сообщества Беларуси и России [2, с. 675]. С этой знаменательной даты началась целенаправленная работа по строительству нового союза двух братских держав, которая продолжается и сегодня. Таким образом, результаты референдума 14 мая 1995 года определили основной вектор внешнеполитической деятельности Республики Беларусь.

Верховный Совет Республики Беларусь 13-го созыва начал свою деятельность 25 мая 1995 года, но легитимность обрел лишь в декабре, когда количество избранных депутатов достигло 199. В середине января 1996 года закончилось формирование президиума Верховного Совета, его председателем был избран С. Шарецкий. До лета 1996 года конфликта между ведущими ветвями власти не наблюдалось, но постепенно из-за разных взглядов на пути дальнейшего развития страны начали нарастать противоречия между частью депутатов парламента и Президентом Республики Беларусь [2, с. 635]. Было решено, опираясь на традиционные ценности национального менталитета, представить наиболее важные вопросы на суд белорусского народа. Предложения по изменению Конституции обе стороны направили в Верховный Совет Республики Беларусь, в итоге его постановлением № 578-XIII от 6 сентября 1996 года республиканский референдум был назначен на 24 ноября 1996 года [4]. На него выносилось семь вопросов: четыре – от Президента, три – от депутатов Верховного Совета. Последние предлагали принять Конституцию Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, изложенными депутатами фракций коммунистов и аграриев (возврат к парламентской республике), одобрить идею об избрании руководителей местных органов исполнительной власти непосредственно жителями соответствующей административно-территориальной единицы, поддержать инициативу финансирования всех ветвей власти гласно и только из государственного бюджета. Президент предлагал перенести День Независимости Республики Беларусь на 3 июля – день освобождения нашей страны от гитлеровских захватчиков в Великой Отечественной войне, принять Конституцию Республики Беларусь 1994 года с изменениями и дополнениями, внесенными Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко. Гражданам предлагалось также высказать свое мнение по поводу необходимости свободной купли-продажи земли и отмены смертной казни [4].

Для агитации избирателей было не так много времени. Президент А.Г. Лукашенко инициировал подготовку и проведение 19–20 октября 1996 года Первого Всебелорусского народного собрания, на котором присутствовали 4787 делегатов и 1113 гостей. Участники съезда одобрили основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 1996–2000 годы и предложенные Президентом изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь. Чуть ранее, 18 октября, во Дворце культуры профсоюзов прошел альтернативный Национальный конгресс в защиту действующей Конституции, в котором участвовали 1300 делегатов – представители 16 политических партий, депутаты Верховного и местных Советов, парламентарии из Польши и ФРГ [2, с. 636].

В ноябре 1996 года общественно-политическая ситуация в стране обострилась. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко принял Указы от 5 ноября 1996 года и от 7 ноября 1996 года, согласно которым результаты народного волеизъявления на референдуме по принятию новой редакции Конституции следует считать обязательными. Противники данного подхода были как среди исполнительной власти, так и среди депутатов Верховного Совета, звучали голоса за отмену проведения референдума, за импичмент Президенту. Переговоры между сторонами потребовали медиаторской помощи со стороны Российской Федерации, в результате было решено референдум

24 ноября 1996 года не отменять, а в дальнейшем развитии республики опираться на волю народа, высказанную на нем [2, с. 637–638].

В референдуме 24 ноября 1996 года приняли участие 84,14 % от общего числа граждан, имеющих право голоса. В итоге избиратели поддержали перенос Дня Независимости Беларуси на 3 июля (88,18 %) и принятие Конституции 1994 года с изменениями и дополнениями, предложенными Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко (70,45 %). На все остальные вопросы более 60 % проголосовавших ответили отрицательно [5]. 28 ноября 1996 года А.Г. Лукашенко подписал новую редакцию Конституции Республики Беларусь. Был создан новый двухпалатный парламент – Национальное собрание Республики Беларусь, состоящее из Совета Республики и Палаты представителей [2, с. 638].

7 сентября 2004 года указом главы государства в стране был назначен третий по счету республиканский референдум. Вопрос на него выносился следующий: «Разрешаете ли Вы первому Президенту Республики Беларусь Александру Григорьевичу Лукашенко участвовать в качестве кандидата в Президенты Республики Беларусь в выборах Президента и принимаете ли часть первую статьи 81 Конституции Республики Беларусь в следующей редакции: „Президент избирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании“?». Александр Григорьевич Лукашенко после подписания Указа о проведении референдума обратился к жителям Беларуси на страницах газеты «Советская Белоруссия», где объяснил мотивы своего поступка и обратил внимание на значительную роль волеизъявления граждан в решении судеб страны, сказав в том числе следующее: «...Рвущиеся к власти оппозиционеры будут убеждать Вас в том, что Лукашенко вероломно, в нарушение Конституции захватывает власть и до конца своей жизни хочет быть Президентом. Запомните, речь сегодня не о выборах Президента, не о продлении полномочий – выборы у нас летом 2006 года. Речь идет о моем праве гражданина и Президента Беларуси Александра Лукашенко участвовать в этих выборах. А такое право я могу, согласно нашей Конституции, сегодня получить только от Вас... Будет много советчиков, жаждущих экспериментов, потрясений. Но решать Вам – умом и сердцем» [6]. Социологические опросы, проводившиеся накануне референдума, показали, что положительно ответят на вопрос в бюллетене от 69 до 75 % населения. Директор Института социологии НАН Г. Евелькин отмечал, что в среднем, если учитывать ошибку в 3 %, можно прогнозировать 72 % за поправки в Конституцию [7]. В преддверии референдума в прессе публиковались высказывания представителей различных слоев населения на тему грядущего плебисцита. Так, члены татарской диаспоры страны – выходцы из Татарстана – И. Гафиятуллин и И. Богданов на страницах газеты «Советская Белоруссия» однозначно высказались за поддержку белорусской политической и социально-экономической модели и за продолжение курса на построение миролюбивой, дружелюбной, стабильной страны. Положительно они оценивали экономическое, научное и культурное сотрудничество Беларуси с субъектами Российской Федерации, в том числе и с Татарстаном [8].

Республиканский референдум прошел 17 октября 2004 года и был признан состоявшимся Центральной избирательной комиссией (ЦИК). Секретарь ЦИК Николай Лозовик подчеркивал, что республиканский референдум, итогом которого являются внесенные в статью 81 Конституции Беларуси изменения, прошел в полном соответствии с действующим

Референдум и выборы депутатов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь в Витебске. 17 октября 2004 года



избирательным законодательством Республики Беларусь. «Решение было принято абсолютным преобладающим большинством населения нашей страны. Поддержали вынесенный на обсуждение вопрос 79,42 % избирателей от внесенных в списочный состав», – отмечал тогда Николай Лозовик. Секретарь ЦИК сообщил, что в Беларуси насчитывается 6 млн 986 тыс. 163 избирателя. В голосовании на референдуме приняли участие 6 млн 307 тыс. 393 гражданина, что составляет 90,28 % от тех, кто внесен в списки для голосования. За проголосовали 5 млн 548 тыс. 477 человек [9].

Картина по регионам несколько разнилась. Как сообщила на пресс-конференции заместитель председателя облисполкома, руководитель областной рабочей группы по подготовке и проведению выборов и референдума Мария Бирюкова, по предварительным данным, явка избирателей в Гродненской области составила 89,1 %, по Гродно – 82 %. За то, чтобы Президенту Республики Беларусь Александру Лукашенко предоставить возможность участвовать в следующих президентских выборах, проголосовали 82,2 % избирателей Гродненщины [10]. На участки для голосования в Могилевской области пришли 94,88 % населения, пользующегося конституционным правом выбора, 88,8 % из них ответили «да» на вопрос референдума [11]. В референдуме приняли участие 90,2 % избирателей Минской области, сформулированный к плебисциту вопрос поддержали 78,4 % голосовавших. Наивысшую активность проявили жители Воложинского района. При явке в 98,2 % положительно на вопрос референдума ответили 95,8 % избирателей [12]. В Брестской области участие в выборной кампании приняли 89,1 % от внесенных в списки для голосования граждан, из которых 75,7 % ответили «да» на вынесенный на референдум вопрос [13].

Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко был рад такому выбору избирателей: «Не скрою, я удовлетворен таким решением, ведь наша 10-летняя работа по защите интересов наших граждан получила наивысшую оценку» [14]. По итогам референдума А. Г. Лукашенко получил подтверждение правильности проводимой им внутренней и внешней политики от самой высшей инстанции в демократической иерархии – от народа. Метко высказалась по поводу референдума председатель Центризбиркома Лидия Ермошина: «Если бы референдума не было, его стоило бы придумать, так как всенародный плебисцит сплотил нацию и стал уроком патриотизма для всех» [15].

Российскими политиками и политологами были прокомментированы результаты референдума 17 октября 2004 года. Так, московский политолог, директор Международного института гуманитарно-политических исследований Вячеслав Игрунов в разговоре с корреспондентом газеты «Рэспубліка» отмечал, что «... тот результат, который продемонстрировал референдум, – свыше 75 % высказались за то, чтобы Александр Григорьевич баллотировался на новый срок – это точная цифра реальной его поддержки. ... Президент Беларуси пользуется огромным доверием своего населения» [16]. «Народ Беларуси высказался за то, чтобы в республике сохранилась стабильность, самостоятельность во внутренней и внешней политике, люди проголосовали за безопасность жизни и прогресс. Любой, кто будет заявлять о подтасовках и нарушениях, будет говорить неправду», – заявлял заместитель председателя Государственной думы России Владимир Жириновский, комментируя итоги референдума в Беларуси [17]. Вице-президент Академии геополитических проблем России генерал-полковник Леонид Ивашов, который был на парламентских выборах и референдуме в Беларуси 17 октября 2004 года в качестве международного наблюдателя, отмечал: «Референдум и выборы достаточно прочно закрепили тот курс, который проводит нынешнее руководство республики» [18].

А. Г. Лукашенко принял участие в президентских выборах, которые состоялись 19 марта 2006 года. Голосовало 92,9 % избирателей, действующего Президента поддержало 83 % проголосовавших согласно данным ЦИК [2, с. 641].

Таким образом, в конце XX – начале XXI века референдумы в Республике Беларусь стали действенным способом диалога власти с народом. Обращение к мнению избирателей помогало стране пережить политически сложные времена. Так, в результате свободного волеизъявления на референдуме 14 мая 1995 года белорусы разрешили такие вызывавшие острые дискуссии проблемы общественно-политической жизни, как придание русскому языку равного статуса с белорусским, развитие экономической интеграции с Российской Федерацией, утверждение новых Государственного флага и Государственного герба Республики Беларусь. Конституционные поправки, принятые в результате плебисцита 24 ноября 1996 года, обеспечили юридическое и нормативное функционирование института президентства [19]. На этом же референдуме разрешился вопрос о перенесении Дня Независимости Республики Беларусь (Дня Республики) с 27 июля на 3 июля – день освобождения нашей страны от немецко-фашистских захватчиков в Великой Отечественной войне. В короткие сроки был подготовлен и проведен референдум 17 октября 2004 года, благодаря чему внесли еще одну поправку в Конституцию, параллельно избрали депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Следует отметить, что от референдума к референдуму повышалась явка избирателей на участки для голосования (в 2004 году в некоторых регионах она превышала 90 %), рос процент избирателей, положительно оценивавших предложенные Президентом Республики Беларусь изменения в законодательство и другие сферы общественной жизни нашей страны.

Статья поступила в редакцию 05.12.2021 г.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Мельник, В.А. Основы идеологии белорусского государства: учеб. пособие / В.А. Мельник. – Минск: Вышш. шк., 2010. – 343 с.
2. Гісторыя Беларусі: у 6 т. / рэдкал.: М.П. Касцюк (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск: Саврем. шк.: Экоперспектива, 2007–2011. – Т. 6: Беларусь у 1946–2009 гг. / Н. Васілеўская [і інш.]. – 2011. – 727 с.
3. Об итогах голосования на республиканском референдуме, который проводился 14 мая 1995 года в соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 13 апреля 1995 года № 3728-XII [Электронный ресурс] // Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. – Режим доступа: <https://rec.gov.by/uploads/folderForLinks/archive-referenda-1995-post.pdf>. – Дата доступа: 29.11.2021.
4. О проведении республиканского референдума в Республике Беларусь и мерах по его обеспечению [Электронный ресурс]: постановление Верховного Совета Респ. Беларусь, 6 сент. 1996 г., № 578-XIII // Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. – Режим доступа: <https://rec.gov.by/uploads/folderForLinks/archive-referenda-1996-post578.pdf>. – Дата доступа: 29.11.2021.
5. Об итогах голосования на республиканском референдуме 24 ноября 1996 года [Электронный ресурс] // Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов. – Режим доступа: <https://rec.gov.by/uploads/folderForLinks/archive-referenda-1996-soob.pdf>. – Дата доступа: 29.11.2021.
6. Обращение Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко к белорусскому народу в связи с объявлением референдума [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/obrashchenie-prezidenta-respubliki-belarus-a-g-lukashenko-k-belorusskomu-narodu-v-svyazi-s-obyavleniem-referenduma.html>. – Дата доступа: 28.11.2021.
7. Они скажут «Да!» [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/oni-skazhut-da.html>. – Дата доступа: 29.11.2021.
8. Гафиятуллин, И. Наш теплый дом [Электронный ресурс] // И. Гафиятуллин, И. Богданов // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/nash-teplyu-dom.html>. – Дата доступа: 28.11.2021.
9. Центризбирком уполномочен заявить [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/tsentrizbirkom-upolnomochen-zayavit.html>. – Дата доступа: 29.11.2021.
10. Гродненщина: Явка – высокая [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/grodnenshchina-yavkayusokaya.html>. – Дата доступа: 29.11.2021.
11. Могилевщина: Гражданская позиция избирателей [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/mogilevshchina-grazhdanskaya-pozitsiya-izbirateley.html>. – Дата доступа: 29.11.2021.
12. Минщина: востребован опыт действующих [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/minshchina-vostrebovan-opyt-deystvuyushchikh.html>. – Дата доступа: 28.11.2021.
13. Брестчина: Проголосовали дружно [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/brestchina-progolosovalidruzhenno.html>. – Дата доступа: 28.11.2021.
14. Наивысшая оценка народа [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/naivyšshaya-otsenka-naroda.html>. – Дата доступа: 28.11.2021.
15. Что показал самый репрезентативный опрос [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/klopatriumfalnaya-pobeda-ili-chto-pokazal-samuyu-reprezentativnyu-sotsopros-belarusi.html>. – Дата доступа: 01.12.2021.
16. Политолог Вячеслав Игрунов: «Президент Беларуси пользуется огромным доверием народа» [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/politolog-vyacheslav-igrunov-prezident-belarusi-polzuetsya-ogromnym-doveriem-naroda.html>. – Дата доступа: 27.11.2021.
17. Сделан правильный выбор [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/sdelan-pravilnyy-vybor.html>. – Дата доступа: 27.11.2021.
18. Генерал Леонид Ивашов: «Антибелорусский накат белорусов просто достал...» [Электронный ресурс] // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/general-leonid-ivashov-antibelorusskiy-nakat-belorusov-prosto-dostal.html>. – Дата доступа: 27.11.2021.
19. Кириллов, В. Народный выбор [Электронный ресурс] / В. Кириллов // СБ: Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/narodnyy-vybor.html>. – Дата доступа: 30.11.2021.