

Региональный зигзаг



Руслан ЕСИН,
доктор политических наук

В политическом лексиконе выражение «зигзаг» довольно распространено. Оно характеризует случаи, когда в международных отношениях или во внутривнутриполитической ситуации поведение сторон радикально меняется, порою не поддаваясь логическому объяснению. К сожалению, подобные «зигзаги» нередко отрицательно сказываются на судьбах стран и населяющих их народов.

Директор Центра постсоветских исследований МГИМО С. Чернявский и ведущий научный сотрудник Центра К. Боришполец еще в мае 2013 года акцентировали внимание на том, что «разворот в европейском направлении, опосредованный позицией большинства представителей олигархических групп, может, во-первых, привести к ускоренному разрушению хозяйственной системы страны. Во-вторых, европейский вектор может спровоцировать волну нестабильности в связи с проектами радикального перераспределения земельной собственности, которая де-факто становится главным национальным богатством Украины» [1]. Кроме того, по мнению С. Чернявского и К. Боришполец, «современные подходы украинского руководства к участию страны в региональных интеграционных процессах по-разному определяются

в аналитическом дискурсе. Их сравнивают с «колебанием маятника», «зигзагами» или даже «хождением по кругу».

Последние внешнеполитические зигзаги Украины от европейской интеграции к евразийской и потом обратно к европейской, а также последовавшие за этим трагические события в стране положили начало процессу трансформации международных отношений на континенте Евразия и в целом мире. В эпицентре этих событий оказались как ведущие мировые державы – Россия и США, так и региональные игроки, представляющие различные интеграционные платформы: Беларусь, Германия, Казахстан, Польша, Украина, Франция.

В начале 2014 года в отношении Украины на европейском направлении заметно выделялась деятельность «европейского трезубца» – Германии, Польши и Франции. Одновременно на евразийском направлении велась активная работа по запуску Евразийского экономического союза. Здесь заметная роль отводится Беларуси, России и Казахстану – «евразийскому трезубцу».

Тесное взаимодействие государств «европейского трезубца» прослеживается на протяжении длительного периода времени. Достаточно вспомнить Комитет развития германо-французско-польского сотрудничества, так называемый «Веймарский треугольник», который был создан 28 августа 1991 года, как считают одни исследователи, для «выражения исторической ответственности за прошлое Европы и особого значения для отношений Франции, Германии и Польши» [2, с. 418]. По мнению других, создание «Веймарского треугольника» было направлено на то, «чтобы помочь Польше в ее стремлении измениться, стать частью Европы», «из которой она никогда не ушла» [3; 4].

ОБ АВТОРЕ

ЕСИН Руслан Олегович.

Родился в 1969 году. Окончил Минское высшее военно-политическое общевойсковое училище (1990), Белорусский государственный экономический университет (1993), Академию управления при Совете Министров Республики Беларусь (1993), Дипломатическую академию МИД России (1996).

С 1991 года – на государственной службе в Министерстве культуры и печати, МИД Беларуси. В 2000–2003 годах – советник по торгово-экономическим вопросам Посольства Беларуси в Венгрии, с 2006 года – генеральный консул Республики Беларусь в Гданьске (Польша), с 2011 года – заместитель начальника управления СНГ и ЕврАзЭС МИД Беларуси. С марта 2014 года – заместитель директора Департамента – начальник управления обеспечения внешнеэкономической деятельности Департамента внешнеэкономической деятельности Министерства иностранных дел Республики Беларусь. Профессор кафедры международных отношений Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Доктор политических наук (2012).

Автор трех монографий и более 40 публикаций.

Сфера научных интересов: геополитика и мировая политика, международные отношения, политический регионализм.

Можно было бы предположить, что после выполнения поставленной задачи, а именно – вступления Польши в ЕС и НАТО необходимость в существовании треугольника отпадет. Однако этого не произошло, наоборот, «Веймарский треугольник» в качестве приоритетных направлений выделил следующие сферы интересов: европейская Конституция, позиция относительно международных военных конфликтов, восточная политика ЕС, отношения с Россией и США, энергетическая безопасность в Европе и мире, наука, образование, интеграция [3].

Одним из самых дискуссионных и принципиальных вопросов международных отношений в Европе является вопрос о расширении границ ЕС, и «Веймарский треугольник» относит решение этой задачи на Востоке к области своей компетенции [3].

Тесное сотрудничество между странами «евразийского трезубца» наблюдается в течение многих столетий. Особое место в их истории занимает период нахождения Беларуси, России, Казахстана в качестве союзных республик в едином государстве, а затем тесное межгосударственное взаимодействие в рамках СНГ и так называемой «евразийской тройки». Такое сотрудничество имеет очевидные плюсы – это и человеческие контакты, и внешнеэкономическое взаимодействие, и разноформатные связи в сфере транспорта, энергетики, борьбы с преступностью и т.п. [5, с. 37].

Сегодня на постсоветском пространстве сложилась ситуация, когда, с одной стороны, группа стран взяла курс на евразийскую интеграцию и с 1 января 2015 года действует по правилам Евразийского экономического союза. С другой – западные и американские политтехнологи под прикрытием ряда европейских политиков (прежде всего из группы «европейского трезубца») и региональных организаций настойчиво реализуют план по расширению «европейской семьи». На фоне начавшегося «дуэльного поединка» между двумя «трезубцами» прослеживается их стремление не приближаться к точке невозврата и желание не допустить дальнейшей эскалации конфликта в регионе.

На смену пылким заявлениям лидеров ряда государств и многочасовым дискуссиям о ситуации в Украине на площадках ЕС,

СНГ и других, а также посещениям высокопоставленными чиновниками Евросоюза митингующих на киевском Майдане для несогласных с политикой официального Киева наступило время остановить кровопролитие на украинской земле.

Наиболее конструктивной и последовательной политики по украинскому вопросу придерживается Беларусь. Еще в феврале 2014 года Президент нашей страны А. Лукашенко заявил, что «Украина должна быть целостной. Никто не должен раздербанить эту великую страну, она нам не чужая» [6]. Схожее мнение высказал Президент Казахстана Н. Назарбаев, подчеркнув, что «...ситуация, сложившаяся в Украине – это своеобразный урок мировому сообществу и лидерам. Урок того, как нельзя поступать с собственным народом, качая его как мятник из стороны в сторону: от России к Европе и обратно» [7].

В мае 2014 года по итогам президентских выборов в Украине министр иностранных дел Республики Беларусь В. Макей отметил: «Беларусь уважает выбор украинского народа и готова к дальнейшему конструктивному сотрудничеству со своим соседом. Избирательная кампания проходила в беспрецедентно жесткой и напряженной обстановке. К сожалению, часть граждан не была вовлечена в избирательный процесс. Вместе с тем украинское общество продемонстрировало высокий уровень гражданской сознательности и стремление начать движение к обеспечению национально-согласия, внутренней стабильности и устойчивого экономического и политического развития» [8].

После подписания Минского протокола о прекращении огня на юго-востоке Украины А. Рубинов, в ту пору Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, заявил: «Несмотря на продолжающиеся перестрелки противостоящих сторон, появилась надежда на установление прочного мира в данном регионе. Хотя мы понимаем, что политическая ситуация в Украине еще далека от своего разрешения и предстоит многое сделать, чтобы мирный процесс стал необратимым» [9].

Параллельно с переговорами в минском формате проводились встречи в формате «нормандской четверки», под которым понимается дипломатическая группа



▲ Президент Беларуси Александр Лукашенко и лидеры «нормандской четверки». Минск, февраль 2015 года

высокопоставленных представителей четырех стран (Германии, России, Украины и Франции) по урегулированию ситуации на Востоке Украины. «Нормандский формат» возник в июне 2014 года в Нормандии (Франция) во время празднования годовщины высадки союзников. Накануне юбилейной даты Президент Франции Франсуа Олланд заявил, что «способствовал возможному предстоящему контакту президента России Владимира Путина и избранного президента Украины Петра Порошенко, пригласив их на торжества по случаю 70-летия высадки союзников в Нормандии во время Второй мировой войны» [10]. Пресс-секретарь президента России Д. Песков, комментируя итоги той первой встречи в «нормандском формате», отметил, что «в ходе краткого диалога и Путин, и Порошенко высказались за скорейшее прекращение кровопролития на юго-востоке Украины, а также боевых действий обеих сторон – и со стороны украинских вооруженных сил, а также со стороны сторонников федерализации Украины» [11].

В ведущей французской газете «Фигаро» состоявшаяся в Бенувиле встреча была названа «дипломатическим успехом Олланда». «На фоне Барака Обамы, который занимает непреклонную позицию в отношении России, отчасти по внутривосточным соображениям, французский президент показал себя искусным посредником, который воспользовался приездом Путина, чтобы за-

ставить конфликтующие стороны начать диалог», – отмечало издание [12].

Принятие в сентябре 2014 года Минского меморандума способствовало новому этапу в урегулировании украинского конфликта. Основными положениями документа предусматривалось прекращение применения оружия, остановка подразделений и воинских формирований сторон на линии их соприкосновения по состоянию на 19 сентября 2014 года, запрет на применение всех видов оружия и ведение наступательных действий и др. [13]. В октябре 2014 года в Милане по итогам встречи «нормандской четверки» лидер Украины П. Порошенко заявил, что «стороны твердо остаются на выполнении минского меморандума и концентрируют усилия на том, чтобы выполнить исключительно все 12 пунктов минского меморандума» [14].

Министрами иностранных дел Германии и России Ф.-В. Штайнмайером и С. Лавровым в январе 2015 года было отмечено, что берлинская площадка также использовалась «нормандской четверкой» для обсуждения вопросов относительно отвода вооружений на Украине, продолжения встреч контактной группы (Киев, Луганск, Донецк, Россия, ОБСЕ) и формирования необходимого количества рабочих подгрупп по конкретным направлениям урегулирования, включая военные вопросы и вопросы безопасности, вопросы экономического восстановления Донбасса, гуманитарные вопросы и вопросы политической реформы, в том числе и конституционной [15; 16].

Результатом проведенных 14 апреля 2015 года в Берлине дополнительных переговоров по данной теме на уровне глав внешнеполитических ведомств государств «нормандской четверки» стало решение по отводу от линии соприкосновения танков и орудий калибром менее 100 мм.

Наряду с названными мероприятиями, особо выделяется встреча лидеров Германии, России, Украины, Франции, проходившая 11 февраля 2015 года в Минске. Президент Республики Беларусь А. Лукашенко в рамках встречи 8 февраля 2015 года в Сочи с Президентом Российской Федерации В. Путиным заявил: «...Ради того, чтобы было спокойно в нашем с вами общем доме, все-таки это не чужие нам люди в Донецке, Донбассе, в Украине, мы будем в Беларуси

делать все для того, чтобы выйти из той ситуации, в которую они попали...» [17].

Главным итогом минской встречи «нормандской четверки» стала договоренность о прекращении огня на Украине с 00.00 15 февраля 2015 года и отводе от линии разграничения тяжелого вооружения, а также принятие президентами России, Украины, Франции и канцлером ФРГ декларации в поддержку Комплекса мер по выполнению Минских соглашений. Документ состоит из 11 пунктов, включая пункт о проведении до конца 2015 года на Украине конституционной реформы, предполагающей децентрализацию страны [18; 19].

Республика Беларусь в очередной раз продемонстрировала мировому сообществу миролюбивый характер своей политики и готовность активно участвовать в урегулировании конфликтных ситуаций. При этом, как заявил белорусский лидер в интервью телеканалу «Россия-1»: «Я уверен, что наша позиция в ближайшем будущем по Украине будет востребована» [20].

Очевидно, что обострившаяся в результате «зигзагов» отдельных государств и их политиков ситуация в регионе оказывает существенное влияние на развитие отношений прежде всего между соседними государствами, в торгово-экономической и инвестиционной сферах, является сдерживающим элементом на интеграционном поле и препятствует реализации проекта по созданию зоны свободной торговли от Лиссабона до Владивостока.

Беларусь последовательно проводит свою миролюбивую и многовекторную внешнюю политику, уверенно сохраняя за собой статус интеграционного «локомотива» на постсоветском пространстве, стремится сохранять свои позиции на традиционных рынках и расширять географию поставок белорусских товаров и услуг.

Столица суверенной и независимой Республики Беларусь – город-герой Минск, по сути, стала «европейской столицей мира», что создает дополнительные благоприятные возможности для реализации идеи главы государства «интеграция интеграций» и возможного проведения в краткосрочной перспективе Минского международного интеграционного форума, который может быть территорией для обсуждения мировой и региональной интеграционной тематики. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Чернявский, С.И., Боришпонец, К.П. Интеграционные зигзаги украинской элиты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mgimo.ru/news/experts/document238484.phtml>. – Дата доступа: 16.04.2015.
2. Vogel, W. Die deutsch-französischen Beziehungen, in *Länderbericht Frankreich* / W. Vogel // *Geschichte, Politik, Wirtschaft, Gesellschaft*; ed. A. Kimmel and H. Uterwedde, 2d ed. – Wiesbaden: VS Verlag, 2005. – S. 418–435.
3. Титова, М.С. Роль субрегионального партнерства в современной системе международных отношений на примере «Феймарского треугольника» / М.С. Титова [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.publishing-vak.ru/archive-2012/politology-1-titova.htm>. – Дата доступа: 17.04.2015.
4. Лыкошина, Л.С. Политическое развитие Польши в первом десятилетии XXI в.: анализ. обзор / Л.С. Лыкошина. – М.: «ИНИОН РАН», 2011. – 96 с.
5. Есин, Р.О. Содружество Независимых Государств: курс на защиту целостности региональной межгосударственной организации / Р.О. Есин // *Актуальные проблемы международных отношений и глобального развития*: сб. науч. статей. – Вып 2 / сост. Е.А. Достанко; редкол.: А.М. Байчоров (гл. ред) [и др.]. – Минск: БГУ, 2014.
6. Лукашенко призывает сохранить целостность Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://hronika.info/politika/15715-lukashenko-prizyvaet-sohranit-celostnost-ukrainy.html>. – Дата доступа: 17.04.2015.
7. Нурсултан Назарбаев о ситуации в Украине [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://anvictory.org/nursultan-nazarbaev-o-situacii-v-ukraine/>. – Дата доступа: 17.04.2015.
8. Беларусь уважает выбор украинского народа и готова к конструктивному сотрудничеству [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/all_news/politics/Belarus-uvazhaet-vybor-ukrainskogo-naroda-i-gotova-k-konstruktivnomu-sotrudnichestvu---MID_i_670465.html. – Дата доступа: 17.04.2015.
9. Единство и стабильность – залог благополучия общества: выступление председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Рубинова А.Н. на открытии шестой сессии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва. – Советская Белоруссия. – № 189 (24570). – 2014. – 3 окт. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sb.by/belarus/article/edinstvo-i-stabilnost-osnova-blagopoluchiya-obshchestva-parlament.html>. – Дата доступа: 17.04.2015.
10. Олланд надеется «спровоцировать» встречу Путина и Порошенко в Нормандии 6 июня [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mir-politika.ru/14225-olland-nadeetsya-sprovocirovat-vstrechu-putina-i-poroshenko-v-normandii-6-iyunya.html>. – Дата доступа: 16.04.2015.
11. Порошенко и Путин высказались за прекращение кровопролития в Донбассе [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://focus.ua/country/307941/>. – Дата доступа: 16.04.2015.
12. Нормандия 6 июня: Олланд-посредник и «гримаса» Путина [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.rf.fr/rossiya/20140607-normandiya-6-iyunya-olland-posrednik-i-grimasa-putina/>. – Дата доступа: 16.04.2015.
13. Минский меморандум [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ruskline.ru/news_rl/2014/09/20/minskij_memorandum. – Дата доступа: 16.04.2015.
14. Путин о переговорах «нормандской четверки»: результаты хорошие [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ertv.fr/?p=12443>. – Дата доступа: 16.04.2015.
15. «Нормандская четверка» договорилась о линии разграничения на Украине [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lenta.ru/news/2015/01/22/normanfour/>. – Дата доступа: 16.04.2015.
16. Итоги переговоров «Нормандской четверки» в Берлине [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://info-crimea.info/itogi-peregovorov-normandskoy-chetyorki-v-berline/>. – Дата доступа: 16.04.2015.
17. Лукашенко о встрече в «нормандском формате» в Минске: Мы организуем все, приезжайте [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://news.tut.by/politics/434771.html>. – Дата доступа: 16.04.2015.
18. В Минске договорились о прекращении огня на Украине [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/Doc/2665174>. – Дата доступа: 16.04.2015.
19. Декларация Президента Российской Федерации, Президента Украины, Президента Французской Республики и Канцлера Федеративной Республики Германия в поддержку Комплекса мер по выполнению Минских соглашений, принятого 12 февраля 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/4803>. – Дата доступа: 16.04.2015.
20. Лукашенко не питает надежд на лояльность Запада после минских переговоров по Украине [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://telegraf.by/2015/02/279327-lukashenko-ne-pitaet-nadejd-na-lojalnost-zapada-posle-minskih-peregovorov-po-ukraine>. – Дата доступа: 16.04.2015.