

# Региональная библиотечная сеть Республики Беларусь: факторы динамики развития и направления дальнейшей трансформации

УДК 338.465.4



**Евгений КОВАЛЁВ,**  
кандидат культурологии

Евгений КОВАЛЁВ. Региональная библиотечная сеть Республики Беларусь: факторы динамики развития и направления дальнейшей трансформации. В статье проанализировано развитие библиотечных учреждений в сельской местности с учетом актуальных социально-экономических и технологических процессов. Отмечены причины стремительного роста и сокращения библиотечной сети в Республике Беларусь. Сформулированы основные из применяемых сегодня государственными органами подходов по оптимизации количества региональных библиотек и имеющие значительный потенциал расширения практики их использования.

**Ключевые слова:** библиотеки, библиотечные ресурсы, учреждения культуры, сельская местность, социальные стандарты.

Evgeniy KOVALYOV. Regional library network of the Republic of Belarus: Factors of development and areas for further transformation. The article analyzes the development of library institutions in rural communities taking into account current socio-economic and technological processes. The author describes the reasons for the rapid growth and reduction of the library network in the Republic of Belarus. The author outlines the main approaches currently used by government bodies to optimizing the number of regional libraries that have a significant potential for expanding the practice of their use.

**Keywords:** libraries, library resources, cultural institutions, countryside, social standards.

Во время совещания в Витебской области в 2021 году Президент Беларуси А.Г. Лукашенко, рассматривая актуальные задачи социально-экономического характера, значительное внимание уделил и вопросам функционирования региональной сферы культуры. Глава государства отметил нецелесообразность содержания больших библиотек в сельской местности, равно как и в отдельных районных центрах, подчеркнув необходимость подробной проработки данного вопроса на уровне правительства и принятия комплексного решения для библиотечных учреждений всей страны. Был сделан акцент и на обязательном трудоустройстве специалистов библиотечной сферы [1]. Учитывая изложенное выше, представляется уместным изучить сложившуюся динамику развития библиотечной инфраструктуры в сельской местности, охарактеризовать обуславливающие ее факторы, а также выделить основные направления оптимизации региональной библиотечной сети, которые реализуются.

Внимание руководства страны к этой категории учреждений культуры неслучайно и обусловлено исторически важной ролью библиотек в традиционном укладе жизни белорусской деревни, а также сложившейся социально-экономической

## — [ ОБ АВТОРЕ ] —

КОВАЛЁВ Евгений Александрович.

Родился в 1988 году в п. Верхний Сеймчан Магаданской области. Окончил факультет информационно-документных коммуникаций Белорусского государственного университета культуры и искусств (2011), аспирантуру при университете (2015).

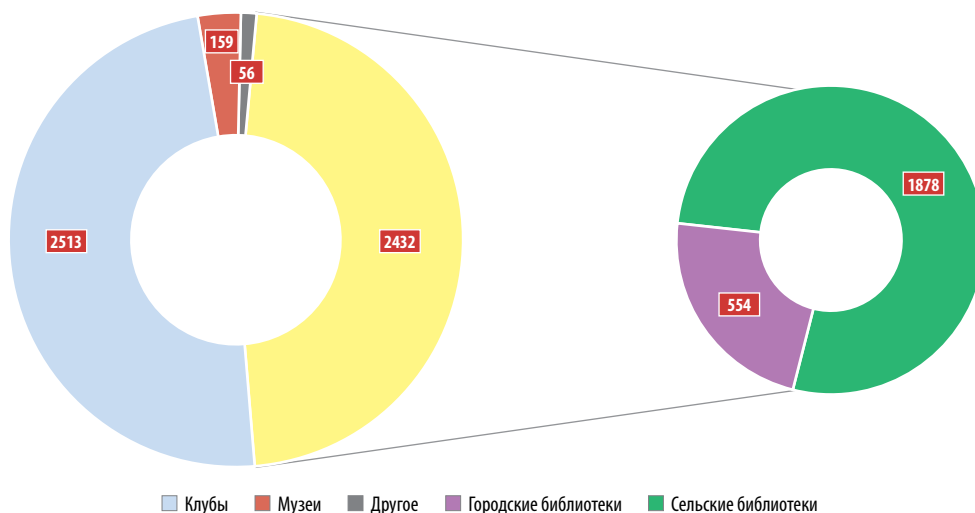
В 2015–2017 годах работал заместителем директора по научной работе историко-культурного музея-заповедника «Заславль». С 2018 по 2020 год – начальник отдела качества и учебно-аналитической работы

Национального агентства по туризму Министерства спорта и туризма Республики Беларусь. С 2020 года – заведующий сектором развития отраслей социальной сферы Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь.

Кандидат культурологии (2015).

Автор 10 научных работ.

Сфера научных интересов: поведенческая экономика, развитие социальной инфраструктуры, межкультурные коммуникации.



**Рисунок. Бюджетные организации культуры по типам учреждений на конец 2021 года**

Источник: <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=130674>.

ситуацией в сельских районах республики. Получив массовое распространение в начале XX века в виде изб-читален, они наряду со школами являлись едва ли не единственными образовательными учреждениями в сельской местности и сыграли важную роль в процессе ликвидации безграмотности среди деревенских жителей. Именно библиотека обеспечивала доступ трудящихся масс к достижениям научной мысли, образовательным материалам, служила местом сосредоточения интеллектуальной элиты сельской общины и неизменным признаком относительно высокого статуса деревни. Функционируя в качестве очага культурной жизни поселения, библиотеки зачастую являлись центральным местом культурно-массовых мероприятий развлекательно-образовательной направленности. Поэтому неудивительно, что к 1980 году в Белорусской ССР насчитывалось 6957 библиотечных учреждений, из которых 5645 (81,1 %) приходилось на сельскую местность [2].

Говоря о современном этапе, следует отметить: на протяжении последних десятилетий в Республике Беларусь наблюдается устойчивая тенденция сокращения количества библиотек. За период с 2000 по 2021 год их число уменьшилось более чем в два раза (с 5200 до 2432). Тем не менее библиотечная сеть нашей страны составляет около 47,1 % от всех государственных учреждений культуры и является одним из самых массовых сегментов инфраструктуры данной сферы (рис.). На конец 2021 года 77,2 % от всех библиотек Беларуси функционировало в сельской местности. Важно подчеркнуть, что сокращение числа библиотечных учреждений примерно в равной степени затронуло как сельские, так и городские населенные пункты. В городах количество библиотек за указанный период сократилось с 1053 до 554 ед. (на 47,4 %), в сельской местности с 4147 до 1878 ед. (на 54,8 %). Отрицательная динамика развития библиотек (особенно на селе) прослеживается и по другим статистическим показателям (табл.) [3; 4].

**Показатели развития библиотечной сети Республики Беларусь в 2010–2021 годах**

Источники: <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=130823>; <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=130824>.

		2010	2015	2017	2021	2021 к 2010 (%)
Количество библиотек (ед.)	город	696	638	589	554	79,6
	село	3153	2255	2032	1878	59,6
Численность пользователей публичных библиотек (тыс. чел.)	город	2560	2319,9	2229,8	2212,6	86,4
	село	1250,3	944,2	852,7	678,2	54,2
Количество документов, выданных пользователям публичных библиотек (тыс. ед.)	город	47 255	43 199,5	41 357	33 922,8	71,9
	село	23 166,9	18 032,6	16 505	12 608,0	54,4

Сложившаяся динамика обусловлена несколькими определяющими факторами. Первый из них – депопуляция населения сельской местности: за период с 1996 по 2020 год количество человек, проживающих во всех типах сельских населенных пунктов, сократилось на 35,1 % (до 2069,3 тыс. чел.) и продолжает снижаться. Уменьшилось и число сельских населенных пунктов (с 24 204 в 2000 году до 23 050 в 2021 году) [5]. При этом рост численности городского населения вследствие урбанизации не привел к увеличению спроса на услуги библиотек у горожан.

Второй фактор – стремительная информатизация, цифровизация общества и закономерное в этом случае снижение у населения потребности в традиционных формах получения информации. На 2021 год 93,9 % городского и 88,2 % сельского населения являются интернет-пользователями, в то время как в 2013 году этот показатель составлял 63,7 и 43,1 % соответственно. Количество интернет-пользователей увеличивается и среди наиболее консервативных слоев общества, лиц пожилого возраста. По данным Белстата, количество интернет-пользователей в возрастной группе 65–72 года достигло в 2020 году 48,5 % (против 9,1 % в 2013 году) [6, с. 81]. Из них 62,2 % выходят в интернет ежедневно. Стоит отдельно отметить, что более половины (52,8 %) представителей этой возрастной группы используют возможности глобальной сети для чтения либо скачивания журналов и газет, а для поиска информации – в 87,8 % случаев [6, с. 82]. Из сказанного можно сделать вывод о полноценном замещении средствами цифровых технологий традиционных способов трансляции информации, предлагаемых как раз стационарными библиотеками.

Деактуализация значимости стационарных, неспециализированных библиотек наблюдается и в сфере образования. Процесс цифровизации общества делает интернет важным источником хранения и обмена научно-учебной информацией. Последние 15 лет происходит процесс изменения состава информационных ресурсов крупных публичных, академических и вузовских библиотек за счет приобретения доступа к лицензионным сетевым ресурсам. При этом акцент делается на обеспечении возможности предоставить хранимые ресурсы своим читателям дистанционно. Наличие ряда нерешенных вопросов в сфере авторского права (необходимость предоставления оцифрованных документов в пределах библиотек; использование сетевых удаленных документов, размещенных в библиотеках на основе права доступа, а не физического владения) пока не позволяет цифровым ресурсам библиотек осуществить полноценную свободную интеграцию в глобальное информационное пространство и покинуть физические границы стационарных учреждений. Однако, по мнению экспертов, в ближайшем будущем данное препятствие будет устранено [7, с. 3].

В совокупности все перечисленные факторы ставят под вопрос экономическую целесообразность функционирования стационарных учреждений культуры в значительной части белорусских деревень и даже в отдельных районных центрах. Факт утраты социальной значимости сельских библиотек в последние годы стал очевидным для органов государственного управления, что нашло отражение в нормативно-правовой базе. Так, 14 декабря 2020 года внесены изменения и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь № 724 «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики». Документ закрепляет перечень условий (требований к объему и качеству услуг) в различных областях человеческой деятельности, необходимых для полноценного существования личности, выполнение которых гарантируется государством. Предыдущая редакция стандартов закрепляла необходимость наличия в каждом агрогородке республики (в 2020 году таковых в стране насчитывалось 1457) не менее одной библиотеки или организации культуры смешанного типа, осуществляющей вид культурно-просветительской деятельности, соответствующий основному виду деятельности библиотеки. Опираясь на данные факты, можно утверждать, что подавляющая часть сельских библиотек сегодня сосредоточена именно в агрогородках. Однако в целом по регионам страны стандарт не выполнялся. Например, по итогам первого полугодия



В Чаусской центральной районной библиотеке. 2021 год

2020 года в Минской области на 325 агрогородков приходилось 285 библиотек, в Гродненской (226 агрогородков) и Витебской (242 агрогородка) соотношения библиотек сложилось в значении 212 и 234 соответственно.

Новые нормативы социальных стандартов упрощают требования к функционированию инфраструктуры культуры в агрогородках, предписывая обеспечить наличие не менее одного клуба и библиотеки или организации культуры смешанного типа. Тем самым создаются предпосылки для организационного слияния библиотек с клубными учреждениями – центрами культуры (искусства, ремесел), домами народного творчества, молодежными культурными центрами и центрами национальных культур, также в значительной степени утратившими свою былую актуальность из-за сокращения населения в сельской местности. В практической жизни создание организаций культуры смешанного типа прослеживается в появлении таких учреждений, как клуб-библиотека, клуб-музей, музей-библиотека и др. На 2021 год в стране насчитывалось 258 библиотек смешанного типа: 185 библиотек-клубов, 62 клуба-библиотеки, 11 библиотек-музеев. Отдельные учреждения смешанного типа работают вполне успешно. Например, Леснянская районная библиотека-музей (Славгородский район, Могилевская область), а также ряд библиотек-клубов Докшицкого района Витебской области (организаторы мероприятий, включенных в календарь основных туристических событий на 2022 год) [8]. Такой опыт позволяет говорить об определенных перспективах слияния библиотек с другими типами организаций культуры, как об одном из направлений оптимизации сети учреждений культуры в сельской местности.

В качестве второго направления можно выделить переход к мобильной форме обслуживания граждан. Сегодня в ряде районов обслуживание населения агрогородков, где отсутствуют стационарные библиотеки, осуществляется посредством передвижной библиотеки – автомобиля, оборудованного для перевозки и выдачи книжных материалов. Кодекс Республики Беларусь о культуре не содержит упоминания такой формы обслуживания, как библиобус [9], что неудивительно, т. к. в мировой практике использование последних более характерно для регионов с суровым климатом или малой плотностью населения. Например, организация мобильных форм библиотечного обслуживания посредством библиобусов с середины 2000-х годов использовалась в некоторых регионах Российской Федерации [10; 11].

В нормативно-правовом поле Республики Беларусь понятие «библиобус» впервые появляется в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 22.06.2006 года № 786 «Об утверждении Комплексной программы развития сферы услуг в Республике Беларусь на 2006–2010 годы» [12]. Пункт 16.3 документа ориентирует на завершение формирования сети передвижных установок и организации деятельности автоклубов, библиобусов, передвижных киноvideоустановок по обслуживанию малонаселенных пунктов, не имеющих стационарных учреждений культуры. В 2021 году нестационарное информационно-библиотечное обслуживание в республике осуществлялось посредством 105 библиобусов [13]. Однако есть предпосылки для прогнозирования дальнейшего увеличения их числа. На это указывает постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.01.2019 года № 46 «О реализации в Оршанском районе Витебской области пилотного проекта по внедрению усовершенствованной системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения» [14]. Оно было разработано с целью совершенствования уже применяемых государственных социальных стандартов по обслуживанию населения с учетом современных требований к обеспечению комфортных условий жизнедеятельности и предусматривало внедрение в качестве эксперимента на территории Оршанского района усовершенствованной системы социальных стандартов. В частности, п. 8 документа предписывал обеспечить наличие в административно-территориальной единице транспортных средств, специализирующихся на обслуживании населенных пунктов, в которых нет стационарных учреждений культуры. Норматив закреплял необходимость функционирования в районе не менее одного библиобуса, оснащенного автоматизированными рабочими местами и специализированным оборудованием. Включение практик использования мобильных форм обслуживания населения (в том числе посредством работы библиобусов) в перечень системы социальных стандартов, интерпретируемых в качестве передовых, позволяет с уверенностью говорить о явственном понимании государственными органами практики такой формы предоставления социальных услуг как перспективной. Помимо оптимизации затрат на содержание сети библиотек при деревнях, использование библиобусов позволяет расширить (по сравнению со стационарной библиотекой) географию обслуживания жителей, сделав доступными библиотечные услуги даже для жителей самых малочисленных населенных пунктов.

В данном контексте достаточно показательными являются обстоятельства выбора Орши в качестве культурной столицы страны 2022 года. Решение приняли в мае 2021 года после проведенного экспертного голосования на коллегии «Об организации работы публичных библиотек» Министерства культуры. Согласно информации СМИ, в качестве основных обсуждались вопросы инновационных подходов в развитии библиотечной деятельности, включая комплектование

библиотечных фондов и работу библиобусов [15], что, на наш взгляд, служит фактом признания Орши в качестве успешного примера организации работы в этом направлении.

Таким образом, необходимость трансформации региональной библиотечной сети преимущественно обусловлена сложившейся демографической ситуацией в сельской местности и стремительной информатизацией общества, которые в совокупности делают неактуальным наличие стационарных библиотечных учреждений в значительной части населенных пунктов. В качестве альтернатив их содержанию можно выделить внедрение мобильной формы обслуживания читателей либо интеграцию с другими типами учреждений культуры. Оба направления оптимизации позволяют существенно сократить количество стационарных библиотек без снижения уровня обеспеченности сельских жителей библиотечными услугами и в ограниченном объеме уже применяются государственными органами.

*Статья поступила в редакцию 22.03.2022 г.*

### [ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ]

1. Лукашенко поручил определиться с будущим сельских библиотек [Электронный ресурс] // Белорусское телеграфное агентство. – Режим доступа: <https://www.belta.by/president/view/lukashenko-poruchil-opredelitsja-s-buduschim-selskih-bibliotek-474886-2021/>. – Дата доступа: 02.02.2022.
2. Число организаций культуры на конец периода [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=130674>. – Дата доступа: 02.02.2022.
3. Численность пользователей публичных библиотек на конец периода [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=130823>. – Дата доступа: 02.02.2022.
4. Количество документов, выданных пользователям публичных библиотек [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=130824>. – Дата доступа: 02.02.2022.
5. Число населенных пунктов на начало периода [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://dataportal.belstat.gov.by/Indicators/Preview?key=128590>. – Дата доступа: 02.02.2022.
6. Информационное общество в Республике Беларусь: статистический сборник / Национальный статистический комитет Республики Беларусь; редкол.: И.В. Медведева [и др.]. – Минск: Информационно-вычислительный центр Национального статистического комитета Республики Беларусь, 2021. – 95 с.
7. Дворкина, М.Я. Дистанционное библиотечное обслуживание: сущность и реализация в современных условиях / М.Я. Дворкина, Е.Ю. Елицина // Библиотекосведение. – 2015. – № 5. – С. 38–43.
8. Информация о наиболее значимых мероприятиях, запланированных в 2022 году [Электронный ресурс] // Министерство спорта и туризма Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.mst.gov.by/ru/turizm/kalendar-osnovnykh-turisticheskikh-sobytij.html>. – Дата доступа: 16.02.2022.
9. Кодэкс Рэспублікі Беларусь аб культуры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/149102/%D0%B5?searchKey=6c3w&searchPosition=1#M0\\_hl\\_3](https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/149102/%D0%B5?searchKey=6c3w&searchPosition=1#M0_hl_3). – Дата доступа: 03.02.2022.
10. Библиобус в Тюмени пошел по новому маршруту [Электронный ресурс] // Тюменская интернет-газета «Вслух.ru». – Режим доступа: <https://vsluh.ru/news/culture/329069>. – Дата доступа: 13.11.2021.
11. Центральная библиотечная система Новосибирского района [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://novcbs.ru/biblioteka-krasnoobsk/bibliobus/>. – Дата доступа: 13.11.2021.
12. Об утверждении Комплексной программы развития сферы услуг в Республике Беларусь на 2006–2010 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 июня 2006 г., № 786 (ред. от 25.06.2010) // ilex.by. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/102139/8B?searchKey=qje8&searchPosition=1#M100005>. – Дата доступа: 02.02.2022.
13. Заседание коллегии Министерства культуры Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Национальная библиотека Беларуси. – Режим доступа: <https://www.nlb.by/content/news/national-library-of-belarus/zasedanie-kollegii-ministerstva-kultury-respubliki-belarus/>. – Дата доступа: 13.11.2021.
14. О реализации в Оршанском районе Витебской области пилотного проекта по внедрению усовершенствованной системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 22 января 2019 г., № 46 // ilex.by. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/180929/%D0%9E%20%D1%80%8F?searchKey=429c&searchPosition=1#M100002>. – Дата доступа: 13.11.2021.
15. Орша выбрана культурной столицей 2022 года [Электронный ресурс] // ОНТ. – Режим доступа: <https://ont.by/news/orsha-vybrana-kulturnoj-stolicej-2022-goda>. – Дата доступа: 16.01.2022.