

В условиях демографических вызовов



Владимир ЗАГОРЕЦ, кандидат экономических наук, доцент

Внутренние факторы экономического роста любой страны включают такие компоненты, как количество и качество природных, технических и инвестиционных ресурсов, адекватная текущим задачам экономическая политика государства и субъектов хозяйствования. Наряду с ними важную роль играет состояние трудовых ресурсов, их количественное и качественное соответствие потребностям экономики. Управление формированием трудовых ресурсов страны со стороны государства осуществляется комплексом мер демографической и социальной политики.

Формирование трудовых ресурсов с точки зрения их количества находится в тесной связи с общедемографическими процессами, изменениями в количестве и структуре населения страны. Эти процессы включают в себя естественное и механическое движение населения. Естественное движение связано с соотношением между рождаемостью и смертностью. Если рождаемость превышает смертность, в стране наблюдается естественный прирост человеческих ресурсов, в противном случае имеет место естественная убыль населения. Механическое или миграционное изменение в численности и составе населения происходит под влиянием въезда (иммиграции) и выезда (эмиграции) из страны.

Во второй половине прошлого – начале нынешнего века большинство развитых

стран столкнулось с проблемой резкого снижения рождаемости. Это привело к падению роста численности населения, а в некоторых странах начался процесс депопуляции, то есть его систематического уменьшения.

Одной из основных причин стало увеличение социальной и экономической активности женщин, их стремление к социальной самореализации. Рождение ребенка препятствовало повышению общественного статуса женщины, поскольку мешало получению образования, карьерному росту. Кроме того, воспитание, обучение детей, их жизнеобеспечение вело к росту семейных издержек, а временная нетрудоспособность представительниц слабой половины человечества, вызванная беременностью, родами и последующим уходом за детьми, только сокращала доходы в семье. В итоге в обществе и, прежде всего, у потенциальных матерей стала формироваться установка на минимальное количество детей. Способствовали снижению рождаемости и разрушение института традиционной семьи, рост числа неполных семей, гражданские браки, отказ от семьи вообще.

Беларусь в полной мере испытала влияние общемировых демографических процессов. В нашей стране переход к суженному типу воспроизводства произошел в конце 70-х годов прошлого века, однако до 1993 года население страны еще продолжало увеличиваться благодаря накопленному ранее демографическому потенциалу. В 1993 году смертность впервые превысила рождаемость, но миграционный прирост в тот год оказался выше естественной убыли населения. Уже с

ОБ АВТОРЕ

ЗАГОРЕЦ Владимир Семенович.

Родился в 1957 году в Минске. Окончил географический факультет Белорусского государственного университета (1979), аспирантуру этого же вуза. После службы в армии работал экономистом в БелНИИП градостроительства. В 1983–1992 годах – преподаватель, доцент Минского высшего военного политического общевойскового училища. С 1993 по 2009 год руководил транспортным предприятием ООО «Белграмата».

С 2009 года работает в Академии управления при Президенте Республики Беларусь. С 2011 года – заместитель заведующего кафедрой государственного управления экономическими системами этого вуза.

Кандидат экономических наук (1988), доцент (1992).

Автор более 30 научных работ.

Сфера научных интересов: проблемы формирования и использования трудовых ресурсов Республики Беларусь.

Таблица 1. Численность населения Республики Беларусь (тыс. чел., на начало года)

Годы	1990	1994	1995	2000	2005	2010	2011	2012
Население	10189	10244	10210	10020	9800	9500	9481	9465

Источники: Республика Беларусь. Статистический ежегодник, 2011. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2011. – С. 51; Республика Беларусь в цифрах, 1995–2011 годы [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/population.php>. – Дата доступа: 28.08.2012.

Таблица 2. Рождаемость (1), смертность (2), естественный прирост населения (3) Республики Беларусь (на 1000 человек)

	1950	1970	1980	1990	1993	2000	2002	2005	2007	2008	2010	2011
1	25,5	16,2	16,0	14,0	11,5	9,4	8,9	9,3	10,7	11,1	11,4	11,5
2	8,0	7,6	9,9	10,8	12,6	13,3	14,8	14,5	13,7	13,8	14,5	14,3
3	7,5	8,6	6,1	3,2	-1,1	-4,1	-5,9	-5,2	-3,0	-2,7	-3,1	-2,8

Источники: Население Республики Беларусь. Статистический ежегодник. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2009. – С. 119; Республика Беларусь в цифрах, 1995–2011 годы [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/population.php>. – Дата доступа: 28.08.2012.

1994 года в нашей стране начался процесс депопуляции, продолжающийся до настоящего времени (табл. 1). Суммарный коэффициент рождаемости на одну женщину в фертильном возрасте в Беларуси составлял 1,2–1,5, или только 60 % от параметров, необходимых для простого воспроизводства (2,14–2,15). Это гораздо ниже, чем в среднем в мире (2,6) или в развитых странах – членах Организации экономического сотрудничества и развития (1,8) [1, с. 100, 102].

Основной причиной резкого снижения рождаемости в Беларуси, как и во многих других странах мира, стало изменение репродуктивных установок с ориентацией большинства семей на одного-двух детей. Реализация этих установок привела к тому, что в настоящее время такие семьи составляют большинство. При этом удельный вес семей с одним ребенком – 62 %, а семей с тремя и более детьми – лишь 6 %. Снижение рождаемости происходило с начала 1950-х годов до 2002 года, затем рождаемость несколько увеличилась, однако ее современные размеры не компенсируют естественную убыль населения за счет смертности, которая существенно выросла (табл. 2).

В результате сальдо естественного движения населения Беларуси с 1993 года по-

стоянно является отрицательным. Превышение количества умерших над числом родившихся постепенно нарастало и достигло в начале XXI века более 50 тыс. человек в год (табл. 3). Всего за 1989–2011 годы естественная убыль населения составила 613,1 тыс. человек.

О ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ЖИЗНИ

Демографические процессы в Беларуси, как и в ряде других постсоветских стран, наряду с сокращением рождаемости, отличались такими негативными явлениями, как увеличение смертности, и особенно смертности в трудоспособном возрасте. В отдельные годы почти треть от всех смертей приходилась на долю умерших в молодых возрастах [2, с. 119, 375]. Кроме того, в нашей стране, в отличие от большинства развитых стран мира, в течение последних 50 лет практически не росла ожидаемая продолжительность жизни. В 1958–1959 годах для всего населения она составляла 70,3 года, сокращалась до 68,8 года в 1995 году, в 2007 году была такой же, как и в конце 1950-х, и лишь незначительно выросла в 2011 году – до 70,6 года. При этом сохраняется очень большой разрыв в ожидаемой продолжительности

Таблица 3. Естественный прирост (убыль) населения Республики Беларусь (тыс. чел. в год)

1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	
50,0	32,6	17,4	11,3	-11,2	-19,4	-32,6	-37,6	-47,1	-44,7	-49,1	
2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
-41,2	-48,6	-57,9	-54,7	-51,1	-51,3	-41,7	-29,4	-26,0	-25,8	-29,1	-25,9

Источники: Республика Беларусь. Статистический ежегодник, 2010. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2010. – С 60–61; Республика Беларусь в цифрах, 1995–2011 годы [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/population.php>. – Дата доступа: 28.08.2012.

жизни мужчин и женщин – в 2011 году он составил 10 лет [2, с. 164; 3], что значительно выше общемировых показателей.

Существенно изменилась половозрастная структура населения страны. Удельный вес населения в дотрудоспособном возрасте, составлявший по переписи 1959 года 31,3 %, по следующей переписи в 1979 году сократился до 25 %, в 1999 году упал до 21,2 %, а по переписи 2009 года составил только 15,9 %. Одновременно за истекший период зеркально выросла доля лиц пенсионного возраста с 13,5 % в 1959 году до 16,8 % в 1979 году, 21,5 % – в 1999 году и 22,5 % – в 2009 году [2, с. 118; 4].

Глубина демографических проблем в Беларуси достигла той степени, при которой они превратились в угрозу национальной безопасности, что получило самую серьезную оценку на государственном уровне. В 2002 году был принят закон «О демографической безопасности Республики Беларусь», в котором основными демографическими угрозами были названы депопуляция, старение населения, нерегулируемые миграционные процессы, деградация семьи. Основной формой реализации закона является разработка и исполнение национальных программ демографической безопасности, которые должны приниматься на пятилетний период. Первая Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь, утвержденная указом Президента, действовала в 2007–2010 годах. В ней был намечен комплекс мер по стимулированию рождаемости, укреплению семьи, охране и укреплению здоровья населения, формированию здорового образа жизни, созданию благоприятной среды обитания, оптимизации миграционных

процессов. В настоящее время в нашей стране действует вторая программа демографической безопасности на 2011–2015 годы.

Реализованные в последние годы меры позволили приостановить нарастание некоторых негативных тенденций. Как видно из таблицы 2, по сравнению с началом века несколько выросла рождаемость и соответственно снизилась естественная убыль населения. Намечались положительные тенденции по укреплению института семьи, расширилось половое воспитание подростков, позволившее в 6 раз уменьшить число абортотворцев на 1000 женщин в возрасте 15–49 лет: со 106 в 1990 году до 17,7 в 2007 году [5, с. 33].

Вместе с тем серьезной ошибкой было бы считать, что произошел необратимый перелом в демографических процессах. Основные демографические показатели, обозначенные в программе на 2010 год, не были достигнуты. Например, смертность намечалось снизить до 10,0, то есть на 4,2 на 1 тысячу человек по сравнению с 2006 годом [6, с. 111], но в итоге смертность не только не снизилась, но и возросла до 14,5 на 1 тысячу человек. Рождаемость, хотя и росла на протяжении нескольких лет, не позволила остановить естественную убыль населения. Кроме того, сам рост во многом обеспечивался двумя факторами. Во-первых, благоприятно повлияло на него увеличение числа женщин в фертильном возрасте, произошедшее с начала века. Во-вторых, рост рождаемости обеспечивался и за счет отложенных в 1990-е годы рождений. Значительное улучшение социально-экономических условий в нашей стране по сравнению с периодом конца прошлого века способствовало реализации имевшейся, но отложенной установки на

Таблица 4. Трудовые ресурсы Республики Беларусь, тыс. человек

Годы	1995	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Всего	5848,7	6004,6	6210,2	6227,9	6241,4	6251,6	6230,8	6078,5
В том числе трудоспособное население в трудоспособном возрасте	5503,3	5711,3	5942,3	5958,4	5956,5	5948,0	5927,2	5742,0
Лица старше и младше трудоспособного возраста, занятые в экономике	345,4	293,3	267,9	269,5	284,9	303,6	303,6	336,5

Источник: Республика Беларусь. Статистический ежегодник, 2011. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2011. – С. 92.

рождение детей, как первенцев, так и вторых в семье. Но сейчас эти резервы роста рождаемости уже исчерпаны.

По данным переписи населения 2009 года, число женщин в возрасте 20–29 лет составляло 777 351, в возрасте 10–19 лет уже 514 869, то есть более чем на 30 % меньше, а поколение, которое вступит в фертильный возраст через десять лет, составляет 454 609 – только 58 % от нынешнего [4]. Соответственно, в ближайшие годы рождаемость может существенно уменьшиться.

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ

Наряду со снижением рождаемости, с текущего пятилетия страну ожидает значительное сокращение населения в трудоспособном возрасте, что соответственно приведет к сокращению трудовых ресурсов. До последнего времени, несмотря на депопуляцию, трудовые ресурсы в Беларуси не только не сокращались, но и несколько увеличивались (табл. 4).

Это объясняется ростом доли граждан трудоспособного возраста в его общем числе. На начало 1990 года на эту группу населения приходилось 55,9 %, к 2000 году она выросла до 58 %, а по переписи 2009 года составила 61,6 % [2, с. 118; 4].

Приток трудовых ресурсов обеспечивался демографическим потенциалом, накопленным в стране в послевоенные десятилетия. В настоящее время этот потенциал полностью исчерпан. Если в 2001–2010 годах в трудоспособный возраст в Беларуси вступило 1 414 183 человека, то в 2011–2020 годах эта цифра составит 907 238, или на 506 945 человек меньше [4].

Одновременно будет нарастать число людей, достигающих пенсионного возраста. Анализ половозрастной структуры населения по переписи 2009 года показывает, что количество лиц, которые достигнут ныне действующего пенсионного возраста в нынешнем десятилетии, увеличится по сравнению с предыдущим более чем на 40 %. Всего же за 2011–2020 годы из трудоспособного возраста выйдут почти 1,5 млн человек [4]. В результате одновременного действия этих двух процессов, с одной стороны, сокращения притока вступающих в трудоспособный возраст, а с другой – увеличения выбытия из него, трудовые ресурсы страны значительно сократятся.

Второй составляющей изменения численности населения, как мы уже отмечали, является механическое движение, или миграция. Многие страны мира используют привлечение внешних мигрантов для компенсации естественного снижения численности собственного населения и трудовых ресурсов. Международная миграция в нашей стране, по данным национальной статистики, последние десятилетия была положительной, и, соответственно, миграционный прирост должен был частично компенсировать естественную убыль населения. Однако сравнение общего снижения численности с естественной его убылью (табл. 1 и 3) показывает, что общая убыль населения за период 1989–2010 годов превышает естественную на 131,6 тыс. человек. Поскольку общее изменение численности населения складывается из естественного и миграционного роста (убыли), внешняя миграция в Беларуси за анализируемый период не могла быть положительной. Данные о сальдо внешней миграции,

Таблица 5. Сальдо внешней миграции населения Республики Беларусь (тыс. чел.)

Период	1989–1994	1994–1999	1999–2010	1989–2010
Всего за период	+67,5	-140,7	-77,4	-131,6
В среднем за год	+13,5	-28,1	-7,0	-6,3

Источники: Рассчитано автором по: Республика Беларусь. Статистический ежегодник, 2010. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2010. – С. 51, 60–61; Республика Беларусь в цифрах, 1995–2011 годы [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/population.php>. – Дата доступа: 28.08.2012.

приводимые Национальным статистическим комитетом, расходятся с данными того же комитета по численности населения и динамике его естественного движения (см. табл. 1 и 3). При сравнении двух динамических рядов – изменения численности населения и его естественной убыли – становится очевидным, что общая убыль населения превышает естественную, соответственно сальдо внешней миграции является отрицательным (табл. 5).

Как видно из данных таблицы, положительное сальдо внешней миграции было характерно для нашей страны только в начале 90-х годов, когда, в первую очередь, в страну вернулась значительная часть этнических белорусов. Максимальная миграционная убыль имела место во второй половине 1990-х, затем интенсивность миграционного оттока несколько снизилась.

Проблема учета числа внешних мигрантов национальной статистикой связана с используемой методикой, которая не позволяет реально оценить их количество. При этом учет въехавших в страну вызывает меньше сомнений, поскольку любой гражданин, приехавший в Беларусь из других государств, проходит обязательную регистрацию в органах МВД. Конечно, некоторая часть мигрантов могла не зарегистрироваться, но вряд ли их удельный вес в общем количестве был велик. Гораздо сложнее подсчитать число граждан нашей страны, выехавших за ее пределы. Применяемая Национальным статистическим комитетом методология их учета позволяет охватить только: а) безвозвратных мигрантов, сменивших гражданство; б) постоянных мигрантов, получивших разрешение на выезд в другие страны на постоянное место жительства; в) мигрантов, вставших на консульский учет в посольствах нашей страны за границей; г) работающих или обучающихся в других странах по официально зарегистри-

рованным контрактам. Остальные, как долгосрочные, так и краткосрочные мигранты, не подвергаются учету, что ведет к искажению общих данных по миграции.

Реальная внешняя миграция населения Беларуси, в отличие от развитых стран Европы, не только не смягчала естественное сокращение населения в исследуемый период, но еще более его увеличивала. Нет оснований полагать, что в ближайшие годы тенденции в области внешней миграции существенно изменятся, если не будут предприняты меры по стимулированию привлечения мигрантов в нашу страну и удержанию от миграции собственных трудовых ресурсов.

ВАРИАНТЫ СТРАТЕГИИ

Таким образом, дефицит трудовых ресурсов уже в ближайшие годы может стать одним из основных факторов, препятствующих устойчивому экономическому росту Беларуси. С учетом существующих демографических тенденций и соответствующих им изменений в формировании трудовых ресурсов страны, на наш взгляд, возможны два основных варианта стратегии социально-экономического развития страны на ближайшие пятилетия: первый – продолжение экстенсивного пути развития, попытка увеличения численности населения, трудовых ресурсов и рабочих мест за счет массового привлечения мигрантов, второй – переход к интенсивному инновационному пути развития, с опорой на собственные сокращающиеся трудовые ресурсы.

Первый путь невозможен без массового привлечения мигрантов. Потребность в них будет возрастать по мере наращивания темпов экономического развития и ухудшения демографической ситуации в стране. Привлечение мигрантов может решить ряд су-

ществующих и возникающих проблем: удовлетворить общие потребности экономики страны в трудовых ресурсах, а также в работниках определенного профессионального и квалификационного уровня; сэкономить средства на образовании и профессиональной подготовке кадров, в целом улучшив демографическую картину. Однако, выбирая курс на массовое привлечение мигрантов из-за рубежа, необходимо четко представлять, что человеческие ресурсы могут предоставить в основном трудоизбыточные регионы Средней Азии и Кавказа, Китай, страны Юго-Восточной Азии и Африки. Таким образом, потенциальные мигранты будут иметь значительные отличия от основного населения Беларуси в социокультурном отношении, особенностях профессиональной подготовки и, в первую очередь, в языковом аспекте.

Данное явление неминуемо приведет к возникновению проблем. Как показывает опыт других стран (Германии, Франции, Великобритании), часть мигрантов неизбежно перейдет в разряд постоянно проживающих или даже граждан, вследствие чего может существенно измениться национальный состав населения страны. Появление многочисленных новых для страны этносов может вызвать нарастание межэтнической и межрелигиозной напряженности. А возникновение замкнутых этнических общин наподобие чайна-таунов в США, России и других странах мира будет способствовать утере контроля над частью территории.

Для смягчения и преодоления возможных вышеперечисленных проблем и чтобы не допустить роста межнациональной напряженности, расслоения общества уже сегодня необходима выработка новых подходов к проблеме – следует начать разработку государственных программ по культурной и социальной адаптации мигрантов в стране, созданию адаптационных центров.

Преодолеть дефицит трудовых ресурсов можно и другим путем. Здесь необходимо использовать инновационный подход к дальнейшей модернизации производства. Целесообразно перейти от процесса стимулирования создания новых рабочих мест к их реструктуризации, внедрению современных трудосберегающих технологий. Рост объемов производства будет достигаться исключительно за счет роста производитель-

ности труда, а необходимость модернизации производства будет вызывать повышенную мобильность кадров с соответствующим их переобучением и переквалификацией. Одновременно насущным становится вопрос увеличения пенсионного возраста, который следует рассматривать в тесной связи с увеличением продолжительности жизни населения и укреплением здоровья людей пожилого возраста. В целом потребуются проведение пенсионной реформы, изменение системы подготовки и переподготовки кадров, чтобы достигнуть соответствия с возникающими потребностями экономики.

Конечно, принятие в качестве основного такого варианта развития ни в коем случае не отменяет необходимости проведения активной демографической политики. Действенные меры по стимулированию рождаемости, снижению смертности, увеличению общей продолжительности жизни и трудоспособного возраста населения могут через некоторое время снизить темпы естественного сокращения населения и трудовых ресурсов, однако рассчитывать, что они позволят обеспечить стабилизацию и тем более рост населения Беларуси уже в ближайшие годы, не представляется возможным. Поэтому очевидно, что планирование социально-экономического развития должно осуществляться с учетом дальнейшего сокращения населения и трудовых ресурсов страны. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. Human Development Report 2009. Overcoming barriers. Human mobility and development. – New York: United Nations Development Programme (UNDP), 2009. – 217 p.
2. Население Республики Беларусь. Статистический ежегодник. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2009. – 464 с.
3. Республика Беларусь в цифрах, 1995–2011 годы [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/population.php>. – Дата доступа: 28.08.2012.
4. Население Республики Беларусь: его численность и состав (Том 2). RAR .ZIP [Электронный ресурс] / Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/homep/ru/perepic/2009/itogi1.php>. – Дата доступа: 13.07.2011.
5. Шахотько, Л. Эффект, отложенный на перспективу / Л. Шахотько // Беларуская думка. – 2008. – № 7. – С. 30–36.
6. О проекте Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь. Доклад заместителя премьер-министра Республики Беларусь А.Н. Косинца на заседании Национального комитета по народонаселению 19.07.2006 г. – Минск: Беларусь, 2006. – 126 с.