

В интересах общества и государства



Владимир
АНДРЕЙЧЕНКО,
Председатель
Палаты
представителей
Национального
собрания
Республики
Беларусь

Одновременно с выборной кампанией в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва подходит к завершению срок полномочий депутатов нынешнего созыва. Уже менее чем через месяц, 23 сентября, в нашей стране состоятся новые парламентские выборы. О некоторых итогах деятельности нижней палаты белорусского парламента четвертого созыва в интервью журналу «Беларуская думка» рассказал Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Владимир АНДРЕЙЧЕНКО.

– Владимир Павлович, что, на Ваш взгляд, можно отнести к наибольшему достижению Палаты представителей за минувший период ее законотворческой работы?

– Таких достижений можно назвать много. Но наиболее важным результатом деятельности нашего депутатского корпуса, на мой взгляд, является его целенаправленная работа по дальнейшему развитию национального законодательства в русле стратегических и текущих задач, стоящих перед страной и направленных на повышение благосостояния белорусского народа. Принятые депутатами нынешнего созыва законы, а их 429, в том числе 225 – о ратификации международных договоров, охватывают практически все стороны жизнедеятельности общества и государства. В частности, они

направлены на регулирование актуальных вопросов экономики, социальной защиты, государственного строительства и национальной безопасности, природопользования, образования, здравоохранения, культуры, международного сотрудничества. А принятие Особенной части Налогового кодекса, Кодекса об образовании и Жилищного кодекса позволило значительно упростить порядок налогообложения, снизить налоговую нагрузку для субъектов хозяйствования, обеспечить стабильное развитие отечественной системы образования, усилить защиту прав собственников жилья, гарантии в предоставлении социального жилья, а также зафиксировать иные правовые улучшения.

В законотворческой работе мы сделали акцент на системное и комплексное регулирование важнейших сфер общественных

НАШЕ ДОСЬЕ

АНДРЕЙЧЕНКО Владимир Павлович.

Родился в 1949 году в деревне Марьяново Лиозненского района Витебской области. В 1968 году окончил Лужеснянский сельскохозяйственный техникум, в 1977 году – Великолукский сельскохозяйственный институт (Россия), в 1988 году – Минскую высшую партийную школу.

Трудовую деятельность начал в 1968 году агрономом колхоза «Победа социализма» Верхнедвинского района Витебской области. В 1968–1970 годах служил в Советской армии. С 1970 по 1972 год работал старшим агрономом Лиозненской райсельхозтехники.

С 1972 по 1974 год – инструктор, заведующий организационным отделом Лиозненского райкома ЛКСМБ, с 1974 по 1975 год – инструктор Лиозненского райкома КПБ. В 1975–1981 годах – секретарь парткома совхоза «Адаменки», председатель колхоза им. Данукалова Лиозненского района. С 1981 по 1985 год – начальник управления сельского хозяйства Лиозненского райисполкома.

В 1985–1987 годах – председатель Лиозненского райисполкома. С 1987 по 1991 год – первый секретарь Верхнедвинского райкома КПБ. С 1991 по 1994 год – первый заместитель председателя, председатель Витебского облсельхозпрода. В 1994–2008 годах – председатель Витебского облисполкома. 27 октября 2008 года избран Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь четвертого созыва. В декабре 2008 года избран первым заместителем председателя Парламентского собрания Союза Беларуси и России. Член Высшего Государственного Совета Союзного государства. Избирался депутатом Верховного Совета БССР двенадцатого созыва.

Являлся членом Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь первого, второго, третьего созывов. Заслуженный работник сельского хозяйства Республики Беларусь.

отношений. При этом принятые законы содержат преимущественно нормы прямого действия, а количество отсылок в них на ведомственное правотворчество сведено к минимуму. Важным также считаю и то, что в процессе доработки законопроекты подвергались корректировке с учетом мнения различных социальных групп и отдельных граждан.

– Каковы приоритеты в обозначенной Вами законотворческой тематике?

– Ключевое направление законодательной работы, на котором сосредоточены усилия парламентариев и наших партнеров по законотворчеству, – создание правовых условий для динамичного и устойчивого экономического роста. Вопросам экономики и финансовой деятельности посвящено более трети принятых законов. И, прежде всего, я отмечаю законы «О поддержке малого и среднего предпринимательства», «Об экономической несостоятельности (банкротстве)», «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», «О свободных экономических зонах», «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь», «Об авторском праве и смежных правах».

В первом чтении принят законопроект «Об инвестициях», устанавливающий четкие и понятные принципы инвестиционной деятельности. Поправки, внесенные в закон «О хозяйственных обществах», позволили укрепить правовой статус и сделать более прозрачными правила деятельности этой группы субъектов хозяйствования. Усовершенствовано правовое регулирование отношений в области приватизации государственного имущества. В целях обеспечения защиты государственных интересов законодательно определены объекты, находящиеся только в собственности государства, а также виды деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства.

Наряду с созданием действенных механизмов стимулирования деловой активности, самое пристальное внимание мы уделили укреплению стабильности финансового сектора экономики. Существенные изменения внесены в Банковский кодекс и в закон «О валютном регулировании и

валютном контроле». Так, благодаря концептуальной корректировке Банковского кодекса усилены надзорные полномочия Национального банка, более прозрачными станут отношения между кредитополучателями и коммерческими банками.

Ежегодно депутаты активно и во взаимодействии с правительством работали над законами о республиканском бюджете на очередной финансовый год и об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета за прошедший год. При этом, несмотря на экономические сложности, которые пришлось преодолевать стране, государство смогло выполнить важнейшие социальные обязательства, реализовать приоритетные мероприятия по дальнейшему повышению уровня жизни населения.

ПОРЯДОК УКРЕПЛЯЕТ БЕЗОПАСНОСТЬ

– Одним из важнейших приоритетов законотворческой деятельности Палаты представителей является также укрепление белорусской государственности и обеспечение конституционных прав и свобод граждан. Что в решениях парламента по этой тематике Вы считаете принципиально значимым?

– Принципиальное значение имела корректировка ряда законов о проведении выборов, которые обеспечили совершенствование избирательного законодательства, приведение его в соответствие с существующим уровнем развития общественно-политических отношений, а также масштабная правовая работа по де бюрократизации деятельности государственных органов. Правовое поле для этого закреплено законами «Об обращении граждан и юридических лиц», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» и системными поправками в закон «Об основах административных процедур». Главная цель этих документов – создание максимально прозрачных механизмов работы госорганов с населением, обеспечение надлежащей реализации прав и законных интересов граждан. Административные процедуры подверглись серьезному упрощению путем внесения востребованных изменений и дополнений и в ряд других нормативно-

правовых актов, в том числе в законы об архитектурной, строительной и транспортно-экспедиционной деятельности, имеющие не только экономическое, но и социальное значение. Оптимизирован порядок привлечения в страну иностранной рабочей силы.

Хочу подчеркнуть, что практически каждый законопроект, независимо от его тематики, при подготовке к рассмотрению Палатой представителей анализируется депутатами и сотрудниками нашего Секретариата на предмет сокращения административных барьеров между государственными институтами и гражданами, де бюрократизации деятельности государственных органов и иных государственных организаций.

– Конкретизируйте, пожалуйста, на примерах.

– Взять, скажем, сферу законодательства о правоохранительных органах и укреплении правопорядка. Осуществлена масштабная работа по законодательной оптимизации деятельности Следственного комитета, органов государственной безопасности, внутренних дел. Причем она обеспечивалась достаточно оперативно. Например, в сентябре 2011 года главой государства было принято решение о создании в стране единой следственной структуры, а Палатой представителей уже в декабре того же года принят закон, скорректировавший около пятидесяти законов и кодексов и предоставивший сотрудникам Следственного комитета необходимые процессуальные полномочия и гарантии. Через полгода Палатой представителей было завершено формирование правовых и организационных основ деятельности новой структуры – принят закон «О Следственном комитете Республики Беларусь».

Была проведена и корректировка законодательства о прокуратуре, предприняты меры по противодействию торговле людьми, усилению безопасности граждан при проведении массовых мероприятий, защите их интересов при использовании информационных систем. Ужесточены требования к проведению оперативно-розыскной деятельности.

Принятие законов «О третейских судах» и «О медиации» позволит упростить решение экономических споров граждан и организаций за счет применения института досудебного разбирательства – медиации. За-

дачу повышения эффективности и качества уровня юридической помощи призван решить новый закон «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь». Комплексной корректировке подверглись законы о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Основной законодательный уклон сделан в сторону профилактики правонарушений, чем обусловлено введение ограничений на нахождение несовершеннолетних в общественных местах в ночное время.



В Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь

В законодательство об административных правонарушениях внесены поправки, предусматривающие смягчение ответственности за некоторые правонарушения в экономической сфере. Гуманный характер белорусского государства нашел свое выражение также в законах об амнистии, законодательном расширении практики применения наказания в виде ограничения свободы без направления в исправительные учреждения.

Ряд принятых Палатой представителей законодательных решений направлен на снижение коррупционных посягательств, а также на предоставление дополнительных гарантий безопасности лицам, способствующим выявлению фактов коррупции. При этом акцент сделан на информирование и просвещение населения, обеспечение гласности работы каждого чиновника, создание атмосферы нетерпимости к коррупции.

В СОЦИАЛЬНОМ КОНТЕКСТЕ

– Неослабный интерес у наших граждан вызывают и законы, связанные с социальной защитой, социальным обеспечением и нормативно-правовым сопровождением государственной социальной политики в целом. Какие наработки значатся в арсенале белорусских законодателей по этим вопросам?

– Парламентом был принят пакет законодательных решений о государственной поддержке семей, воспитывающих детей, о поддержке инвалидов, ветеранов и о пенсионном обеспечении граждан. Новая редакция закона «О социальном обслуживании» позволит шире привлекать некоммерческие организации к обслуживанию инвалидов, тяжелобольных людей, а также семей, воспитывающих детей с особенностями развития. Повысятся доступность и качество таких услуг.

Законодательно также усилена правовая защита интересов детей. В частности, при усыновлении главным принципом становится подбор семьи для ребенка, а не ребенка для семьи, что предусмотрено поправками в Кодекс о браке и семье. Откорректирована нормативно-правовая база о занятости населения. Созданы дополнительные стимулы для прохождения безработными профессиональной переподготовки.

Еще один импульс придан и развитию системы социального партнерства. Поправками в закон «О профессиональных союзах» повышен статус профсоюзов, уточнены их полномочия по осуществлению общественного контроля соблюдения трудовых и социально-экономических прав граждан.

В числе наиболее важных результатов работы Палаты представителей отмечу и пакет законов в сфере здравоохранения: «Об оказании психиатрической помощи», «О предупреждении распространения заболеваний, представляющих опасность для здоровья населения, вируса иммунодефицита человека», «О вспомогательных репродуктивных технологиях», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О донорстве крови и ее компонентов». Весь комплекс затрагиваемых правоотношений рассматривается в них с позиции качества предоставляемых медицинских услуг и приори-

тета прав как пациентов, так и врачей. Свой вклад в укрепление здоровья нации внесет и принципиально новый закон «Об оказании психологической помощи».

Крупным блоком законов урегулированы важные вопросы культуры: охраны историко-культурного наследия, развития белорусских музеев, кинематографии, издательской и полиграфической деятельности, поддержки профессионального и любительского творчества.

Обобщая сказанное, можно сделать вывод, что нынешним депутатским созывом Палаты представителей сделаны значительные шаги в развитии национального законодательства, повышении его качественного уровня в соответствии с приоритетами государственной политики и задачами, поставленными перед парламентариями Президентом страны А.Г. Лукашенко в ежегодных Посланиях белорусскому народу и Национальному собранию.

Парламент принял законы, которые сегодня успешно работают на экономическую, социальную и политическую стабильность в стране, приносят реальную пользу обществу и государству. Я особо подчеркиваю, что это является результатом общих, консолидированных усилий всех ветвей государственной власти.

НА ОСНОВЕ КОНСТРУКТИВИЗМА

– Расскажите, пожалуйста, как осуществляется взаимодействие Палаты представителей с Президентом?

– Уже устоявшейся практикой стали постоянные встречи А.Г. Лукашенко с руководством и депутатским корпусом Палаты представителей, на которых обсуждаются важнейшие вопросы государственной политики и пути их решения. Ряд парламентариев входят в состав рабочих групп и комиссий, образованных главой государства и Администрацией Президента, принимают участие в подготовке проектов концептуальных решений, принимаемых руководством страны. Ежегодные Послания Президента белорусскому народу и парламенту внимательно анализируются депутатским корпусом и используются в законотворческой деятельности. Представители Администрации Президента входят в состав создаваемых в Палате



представителей рабочих групп по доработке проектов ключевых законов, что позволяет направлять главе государства качественно и всесторонне доработанные законопроекты. Палата представителей рассматривает президентские декреты. За время нашей работы мы приняли к сведению 40 декретов.

– А что можно отметить в законотворческом партнерстве Палаты представителей с правительством?

– Наше взаимодействие также достаточно продуктивно, поскольку есть общее понимание необходимости принятия качественных, востребованных жизнью законов. Депутаты подключаются к процессу подготовки законопроектов еще до их внесения в установленном порядке в парламент. Руководство Палаты представителей участвует в заседаниях правительства и его президиума. Мы, как говорится, держим руку на пульсе важнейших аспектов социально-экономической жизни. Регулярной стала и практика ответов членов правительства в Овальном зале на вопросы депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики: то есть и у правительства, и у парламента имеются реальные инструменты, позволяющие нам взаимно влиять на содержательную часть решений, принимаемых исполнительной и законодательной ветвями власти.

МЕТОДАМИ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ

– Надо полагать, это влияние проявляется и в формировании законодательной базы, необходимой для международного сотрудничества Республики Беларусь?

– Безусловно, ведь мы совместно решаем очень важную задачу продвижения интересов нашей страны на мировой арене. Международная договорная база за прошедшие четыре года развивалась особенно активно, что подтверждается ратификацией Палатой представителей 225 международных договоров. В их числе более 60 договоров в рамках Таможенного союза, а также 17 основополагающих договоров, формирующих нормативно-правовую базу Единого экономического пространства. Это составляет почти треть из рекордного количества принятых нынешним депутатским корпусом за-



конов о ратификации международных договоров. Во взаимодействии с правительством и Министерством иностранных дел в русле установок главы государства мы осуществляем и нашу международную деятельность, являющуюся составной частью внешней политики Беларуси.

– Как выстроены приоритеты международной деятельности Палаты представителей?

– На первом плане – сотрудничество с парламентами государств СНГ в рамках Парламентского собрания Союза Беларуси и России, Межпарламентской ассамблеи СНГ, Межпарламентской ассамблеи Евразийского экономического сообщества и Парламентской ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности. Главный приоритет – взаимодействие с российскими парламентариями в рамках Союзного государства, функции союзного парламента в котором выполняет в настоящее время Парламентское собрание Союза Беларуси и России. За четыре года состоялось восемь сессий Парламентского собрания, десятки заседаний его комиссий, на которых обсуждены базовые вопросы союзного строительства, в первую очередь бюджетные. На текущий год предусматривается финансирование 13 программ и 27 мероприятий в области безопасности, промышленности, энергетики, строительства, сельского хозяйства, транспорта, связи и информатики, социальной сферы, а также фундаментальных исследований и содействия научно-техническому прогрессу.

Состоялся официальный визит в нашу страну Председателя Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкина, во время которого подписано Соглашение о сотрудничестве между Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и Государственной Думой Федерального собрания России. Межпарламентские белорусско-российские отношения вышли на качественно новый уровень.

Эволюционирует евразийская парламентская площадка, активная созидательная роль белорусских парламентариев на которой общепризнана. Назрел вопрос о парламентском измерении евразийской интеграции. Вырабатываются подходы к организации и содержанию работы по формированию пар-

ламентского органа будущего Евразийского экономического союза.

Белорусский парламент хорошо зарекомендовал себя и в деятельности других международных парламентских организаций – Межпарламентского союза, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, парламентской структуры Центральноевропейской инициативы, Межпарламентской ассамблеи православия и в деятельности международного общественного объединения «Славянский парламентский союз». Так, например, на протяжении двух последних лет по инициативе белорусских депутатов Парламентская ассамблея ОБСЕ приняла резолюции по таким важным глобальным вопросам, как борьба с торговлей людьми, использование новых и возобновляемых источников энергии. Во взаимодействии с Рабочей группой Парламентской ассамблеи ОБСЕ по Беларуси проведен семинар на тему «Улучшение климата для привлечения иностранных инвестиций», к которому приурочил визит в нашу страну председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Ж. Соареш.

С другими парламентскими структурами Европы взаимодействие проходило сложнее, хотя в течение первых двух лет работы нынешнего депутатского созыва наметились подвижки во взаимоотношениях с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Северным Советом, Парламентской конференцией Балтийского моря. Однако после демаршей западных государств, не признавших итоги президентских выборов в нашей стране, состоявшихся 19 декабря 2010 года, контакты были практически свернуты. Наша позиция остается неизменной: мы готовы к сотрудничеству, но без диктата, навязывания нам своих представлений о демократии, на основе взаимного уважения общих интересов. Это в полной мере относится и к формированию парламентской структуры «Восточного партнерства». Участие в ее деятельности Национального собрания Республики Беларусь может быть только полноценным и равноправным.

– **Несмотря на стремление Запада к политической изоляции нашей страны, векторы межпарламентского сотрудничества Национального собрания Беларуси достаточно разно-**

образны, о чем свидетельствует приглашение белорусских парламентариев к взаимодействию с парламентской структурой АСЕАН.

– В сентябре 2011 года наш парламент получил статус наблюдателя в Межпарламентской ассамблее этой авторитетной международной организации. А в июне 2012 года состоялся визит в Беларусь камбоджийской делегации во главе с председателем Национальной ассамблеи парламента Королевства



Председатель Палаты представителей Национального собрания Беларуси Владимир Андрейченко и председатель Государственной Думы России Сергей Нарышкин во время подписания соглашения о сотрудничестве. 2012 год

Камбоджа Хенгом Самрином. Прорабатывается вопрос о визите делегации парламента Индонезии во главе со спикером.

– А в целом со сколькими зарубежными парламентами взаимодействует наша Палата представителей?

– В Палате представителей четыре года назад была создана 41 группа по сотрудничеству с парламентами других государств. Сейчас таких групп уже 47, и мы заинтересованы в установлении новых межпарламентских отношений. Регулярно проходили заседания межпарламентских комиссий по сотрудничеству Национального собрания Республики Беларусь с Верховной Радой Украины и Национальным собранием Республики Армения. Белорусские парламентарии совершили визиты в Азербайджан, Армению, Венгрию, Вьетнам, Израиль, Иран, Италию, Китай, Кыргызстан, Латвию, Молдову, Оман, Россию, Сербию, Сирию, Турцию, Францию, Хорватию, Швейцарию, Японию. Впервые состоялся визит белорусской парламентской делегации в

Эстонию. В свою очередь, Республику Беларусь посетили парламентарии из 22 стран. В целом же география нашего межпарламентского взаимодействия расширилась на все континенты, за исключением Австралии.

Парламентское сотрудничество является для нас не самоцелью, а важным инструментом достижения государственных целей в области внешней политики. Мы обсуждаем вопросы привлечения инвестиций в нашу страну, открытия новых кредитных линий, создания совместных производств, проведения культурных акций.

ПОМОГАТЬ КОНКРЕТНЫМ ДЕЛОМ

– При такой основательной загруженности законотворческими и международными делами хватает ли у депутатов времени для работы в своих избирательных округах?

– Для общения с избирателями ежемесячно предусматривается не менее трети рабочего времени депутатов. И мы стараемся использовать его по максимуму. Проводим приемы граждан по личным вопросам, встречи в трудовых коллективах, участвуем в заседаниях местных исполнительных комитетов и сессиях Советов депутатов, занимаемся решением конкретных проблем граждан и регионов. Не хочу злоупотреблять статистикой, но несколько цифр, полагаю, следует назвать. Депутатами проведено более 9,5 тыс. встреч с избирателями, принято по личным вопросам порядка 60 тыс. челоек и рассмотрено в установленном порядке свыше 50 тыс. обращений.

– В последние годы работа парламентариев в округах, судя по сообщениям в прессе, становится более разнообразной.

– Это действительно так. Проводятся семинары, встречи с активом районов, круглые столы, пресс-конференции, прямые линии, на которых обсуждаются новые законопроекты, поступившие в Палату представителей. Депутаты контролируют строительство и реконструкцию социально значимых объектов, работают в составе комиссий, проверяющих деятельность предприятий, участвуют в мероприятиях местного уровня, обсуждают с избирателями, руководителями регионов, предприятий и организаций

возникающие проблемы, новые задачи и пути их решения. При необходимости ставят проблемные вопросы перед членами правительства, министерствами и ведомствами.

– И что в результате?

– Знание ситуации на местах и жизненный опыт позволяют депутатам адекватно и оперативно реагировать на ту или иную проблему и сложившуюся ситуацию. Об этом можно судить по завершению строительства в регионах ряда «замороженных» объектов, решению финансовых и производственных проблем некоторых предприятий и социальных вопросов их работников, по благоустройству и газификации отдельных населенных пунктов, их водоснабжению, по ремонту жилья граждан и асфальтированию дорог. Причем возникающие вопросы нередко находят решение на уровне правительства.

– Предложения с мест в законодательстве учитываются?

– А как же! При этом наиболее значимые и обоснованные предложения включаются в законопроекты еще на этапе их разработки либо включаются в иные нормативно-правовые акты. Например, на законодательном уровне решен ряд конкретных задач модернизации экономики регионов, создания благоприятных условий для бизнеса, реализации социальных программ.

Особое внимание мы уделяем заботе о детях и пожилых людях, проведению благотворительных акций в помощь и поддержку детским учреждениям, медицинским центрам, многодетным и приемным семьям. По ходатайству депутатов открыты реабилитационные центры для инвалидов, принимаются меры по созданию удобной среды проживания для людей с ограниченными возможностями, оказывается гуманитарная помощь одиноким престарелым гражданам. Помогите конкретным делом, поддержки добрым словом – таков неписанный закон для депутата. И мы стараемся следовать ему.

– В разгаре избирательная кампания по выборам Палаты представителей пятого созыва. Ваше пожелание следующему депутатскому составу.

– Работать на совесть для развития страны, сохранения политической и общественной стабильности, в интересах избирателей, всего общества и государства.

Беседовал Сергей ГОЛОВКО ▀