

Урбанизация с человеческим лицом

Проблемы и перспективы развития белорусских городов



Анатолий
БОГДАНОВИЧ,
кандидат
экономических
наук

Структурное преобразование и повышение эффективности отечественной экономики, предусмотренные Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, будут базироваться во многом на рациональном использовании производственного и ресурсного потенциалов областей, районов и городов. Это придает особое значение совершенствованию системы расселения, опорным каркасом которой являются города, поселки городского типа и агрогородки.

В Республике Беларусь к городским населенным пунктам относятся города и поселки городского типа. Агрогородки, ставшие в последнее время приметой «территориального ландшафта» страны, являются сельскими населенными пунктами.

Как известно, в республике с 1994 года происходит уменьшение общей численности населения. Значительно замедлился и рост численности городских жителей

ОБ АВТОРЕ

БОГДАНОВИЧ Анатолий Владимирович.

Родился в 1942 году в д. Столяры Осиповичского района Могилевской области. В 1964 году окончил географический факультет БГУ, в 1970 году – аспирантуру Совета по изучению производительных сил при Госплане СССР (г. Москва).

С 1964 года работает в Научно-исследовательском экономическом институте Госплана БССР (с 1994 года – Минэкономки Республики Беларусь) – в 1984–1995 годах – заведующий отделом, отделением экономики и прогнозирования развития регионов, в 1995–2010 годах – заместитель, первый заместитель директора по научной работе, с 2011 года – заведующий отделом методологии управления региональным развитием.

Кандидат экономических наук (1971), доцент.

Автор более 200 научных публикаций.

Сфера научных интересов: региональная экономика и прогнозирование социально-экономического развития, вопросы устойчивого развития страны и регионов.

(рис. 1). Наибольшим он был в 1981–1985 годах, когда среднегодовой прирост количества городских жителей составил 182,7 тыс. человек, в 1991–1995 годах он уменьшился до 25,9 тыс., а в 2006–2010 годах – до 12,7 тыс. человек. Одновременно продолжается концентрация населения в столице, отдельных областных центрах, больших и средних городах (рис. 2).

В Беларуси насчитывается 205 городских поселений, в том числе 112 городов и 93 поселка городского типа, которые значительно различаются по численности населения. Минск, в котором проживает 1,86 млн. человек, – крупнейший город, а областные центры Брест, Витебск, Гомель, Гродно и Могилев с населением от 300 до 500 тыс. человек относятся к категории крупных городов. Имеется также 7 больших городов с численностью населения от 100 до 230 тыс. человек – Барановичи, Пинск, Орша, Мозырь, Борисов, Солигорск, Бобруйск.

По градостроительной классификации средними по величине считаются города, в которых проживает от 20 до 100 тыс. жителей. В этой категории выделяется 2 группы городов: с численностью населения от 20 до 50 тыс. и от 50 до 100 тыс. человек. В Беларуси к первой группе принадлежит 15 городов, ко второй – 10.

Более 81 % всех городских поселений страны входят в категорию малых с численностью населения менее 20 тыс. человек: их насчитывается 168, в том числе 46 с численностью жителей от 10 до 20 тыс. человек, 54 – 5–10 тыс., 41 – 2–5 тыс. человек. В 27 городских поселениях численность жителей не превышает 2 тыс. человек. К малым городским поселениям относятся 75 городов и все 93 поселка городского типа, в том числе 82 городских и 10 рабочих поселков, а также один курортный поселок (Нарочь).

В последнее десятилетие в стране заметно усилилась концентрация городского

населения в Минске и областных центрах. Если на 1 января 2001 года в них сосредоточилось 49,6 % городского населения, то на 1 января 2011 года – 52,3 %. При этом, если общая численность городского населения увеличилась за данный период на 165 тыс. человек, то количество жителей г. Минска возросло на 144,6 тыс. человек, что составило 87,6 % общего прироста городского населения республики. Высокими темпами увеличивалась численность жителей Гродно и Бреста (на 68,5 и 59,8 тыс. человек), тогда как Гомеля – на 16,3 тыс., Витебска – на 13,2 тыс., Могилева – на 0,3 тыс. человек. Вместе с тем в большинстве других городских поселений страны численность населения уменьшилась. Из шести больших городов количество жителей увеличилось в трех, из 25 средних городов – в девяти.

За этот период из 168 малых городских поселений только в 18 (10,7 %) происходил прирост численности населения, в том числе в семи городах Гомельской и четырех – Минской областей. Однако ни в одном малом городском поселении Витебской и Гродненской областей за последнее десятилетие прироста жителей не зафиксировано. В пяти городских поселениях численность населения не изменилась, а в 143 – уменьшилась, в том числе в 23 – более чем на 1 тыс. человек. Кроме того, за этот период семь поселков городского типа преобразованы в сельские населенные пункты, а два сельских населенных пункта получили статус городских поселков.

Наличие столь большого количества городских поселений с уменьшающейся численностью населения ставит под угрозу демографическую безопасность страны и ее устойчивое развитие.

Среди основных проблем, препятствующих динамичному развитию многих малых и средних городских поселений, необходимо назвать ограниченность и низкий уровень развития экономической базы, несоответствие структуры производства требованиям социально ориентированной рыночной экономики и масштабу поселений; наличие в отдельных городских поселениях убыточных или низкорентабельных крупных градообразующих предприятий, создающих угрозу для социальной стабиль-

ности не только в самом городе, но и в прилегающих районах.

Озабоченность также вызывает сравнительно высокий уровень безработицы, ограниченный набор объектов социальной инфраструктуры и неудовлетворительное качество предоставляемых населению услуг; более низкий, чем в крупных и больших городах, уровень благоустройства жилищного фонда; недостаточно качественный уровень объектов жизнеобеспечения (энергоснабжение, канализационные и водопроводные сети, котельные, транспорт-

Рисунок 1. Динамика численности населения Республики Беларусь (на начало года)



ные коммуникации и др.). Как следствие, возникает сложная демографическая ситуация, обусловленная миграционным оттоком трудоспособного населения, особенно молодежи, в более крупные города.

С целью решения этих проблем одним из ведущих направлений повышения эффективности национальной экономики в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы было определено развитие малых и средних городов.

Для реализации этого приоритета была разработана Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы, в которой определены цели, задачи и система мер по созданию в них благоприятных условий жизнедеятельности.

Осуществление программы сыграло положительную роль. Несмотря на воздействие мирового финансового кризиса, своевременно принятый в стране комплекс антикризисных мер и государственная

поддержка градообразующих предприятий позволили обеспечить в целом стабильную динамику роста экономики и социальной сферы небольших городских поселений, сопровождавшуюся активизацией в них инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Благодаря этому повысилось благосостояние населения большинства малых и средних городских поселений, сократилась численность безработных. Если в 2006 году по наличию безработных к проблемным относились 99 малых и средних городских поселений, то к концу 2010 года их количество уменьшилось до 30.



Центральная площадь Молодечно.
Сентябрь 2011 года

Для активизации развития малых и средних городских поселений созданы благоприятные условия, сравнимые с существующими в свободных экономических зонах. Разработаны и утверждены нормативные правовые документы, которые гарантируют льготы для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по созданию новых предприятий и производств, новых рабочих мест в небольших городских поселениях с привлечением различных источников финансирования, в том числе иностранных.

Эти меры необходимо сохранить и на предстоящее пятилетие.

Вместе с тем для сдерживания чрезмерного роста численности населения Минска было решено пойти по пути строительства крупных жилых районов для жителей столицы в городах-спутниках и переноса в другие населенные пункты республики

некоторых производственных объектов. В государственной программе, которая утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2010 года № 976, предусматривается развитие 9 городов – спутников Минска: Смолевич, Заславля, Жодино, Логойска, Дзержинска, Фаниполя, Столбцов, Узды, г.п. Руденск. В 2011–2015 годах будет осуществлено проектирование и строительство жилого района в г. Смолевичи общей площадью 300 тыс. кв. м (расчетная численность населения 10 тыс. человек, первая очередь) и малоэтажного усадебного жилого района в Смолевичском районе общей площадью 700 тыс. кв. м (расчетная численность населения 14 тыс. человек). Созданию новых рабочих мест, в том числе за счет переноса действующих объектов из столицы, в городах-спутниках будет уделяться особое внимание.

Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы определено, что повышение благосостояния и качества жизни населения должно происходить независимо от места его проживания на основе обеспечения устойчивых темпов качественного роста.

Для этого необходимо решить целый ряд задач. Важнейшими из них представляются формирование рациональной пространственной структуры экономики страны, совершенствование территориального разделения труда; создание условий для укрепления собственной экономической базы регионов; развитие эффективных и конкурентоспособных направлений специализации их хозяйства и экономических связей. При этом важно обеспечить рациональное использование природных ресурсов и улучшение экологической ситуации.

Главными целями развития городских поселений различных категорий являются устойчивый рост благосостояния населения, развитие человеческого потенциала; укрепление городской экономики на основе сбалансированного и эффективного социо-эколого-экономического развития; создание благоприятной для жизни и здоровья человека среды обитания.

Для достижения намеченного предстоит добиться существенного улучшения макроэкономических условий, стабилиза-

ции социально-экономической ситуации и устойчивого экономического роста в городах различных категорий, что невозможно без модернизации и технического перевооружения действующих промышленных предприятий, совершенствования инженерно-технической инфраструктуры.

Большое значение будут иметь обеспечение в пределах целесообразности сохранения существующих предприятий, создание благоприятных предпосылок для размещения новых производств и активизации предпринимательства; развитие производств и всех видов деятельности, непосредственно связанных с переработкой местных минерально-сырьевых и лесных ресурсов, сельскохозяйственной продукции, обслуживанием сельского и лесного хозяйства (торгово-закупочная деятельность, продажа и прокат техники, снабжение удобрениями, складирование продукции, строительное и мелиоративное и другие виды обслуживания); проведение реструктуризации неэффективных градообразующих предприятий.

Значительное внимание предстоит уделить развитию транспортных и информационных коммуникаций; формированию рациональной структуры занятости трудоспособного населения путем проведения сбалансированной инвестиционной политики по созданию новых рабочих мест. Понадобится более широкое задействование налоговых стимулов для развития малого предпринимательства, обеспечение социальной мобильности населения и вовлечение его в сезонные формы занятости; развитие сферы услуг с учетом реальных потребностей. Очевидно, что при этом не обойтись без комплексного благоустройства городских территорий и повышения эффективности использования земельных ресурсов. Существенно «оживить» городские поселения различных категорий поможет развитие туристско-рекреационной деятельности на основе модернизации существующих и строительства новых объектов туристической инфраструктуры, восстановление зон исторической застройки с созданием в жилых зданиях современного уровня комфорта и инженерно-технического оснащения.



Государственная поддержка наиболее проблемных градообразующих предприятий, как и расширение полномочий местных органов власти в вопросах формирования собственной финансовой базы, сбора налогов, определения основных направлений развития городской экономики, усиление их ответственности за реализацию государственной социально-экономической политики и наполняемость местного бюджета представляются непременными предпосылками осуществления обозначенных целей.

В малых и средних городских поселениях, в первую очередь с относительно высоким уровнем безработицы, особенно актуально создание новых рабочих мест, ускоренное строительство жилья, развитие сферы услуг. Здесь следует проводить целенаправленную политику стимулирования создания специализированных производств, филиалов и цехов действующих предприятий крупных и больших городов, всячески содействовать

развитию частного предпринимательства, прежде всего производств, связанных с обслуживанием сельского хозяйства, переработкой сельскохозяйственной продукции, выпуском изделий из местного сырья, реализацией услуг для населения.

Накопленное историко-культурное наследие небольших городов – ресурс, в котором заключается значительный потенциал для развития туризма и отдыха. Предметом особой заботы должно быть формирование необходимой для этого инфраструктуры, восстановление старинных парков, исторических центров, реставрация памятников культуры и архитектуры.



Новостройки
Витебска.
Июнь 2011 года

Для городских поселений, оказавшихся в сложной экономической ситуации, требуется осуществление комплекса специальных мер, среди которых – поддержка со стороны республиканских и региональных органов власти градообразующих предприятий, разработка и реализация целевых программ вывода их из кризиса, внедрение специальных экономических мер, призванных оказывать всестороннюю поддержку хозяйствующим субъектам таких городов.

О роли малого предпринимательства в развитии небольших городских поселений уже упоминалось. Ее следует существенно повысить с учетом того, что за последние годы в Беларуси создана действенная система поддержки малого бизнеса на национальном и региональном уровнях. Для этого необходимо более широко использовать уже предусмотренные меры по стимулированию развития новых производств в регионах путем освобождения от некоторых налогов, таможенных пошлин и сборов за ввозимое технологическое оборудование, предназначенное для вноса в уставные фонды организаций с иностранными инвестициями.

Стоит подчеркнуть, что предоставленные возможности для саморазвития экономики той или иной территории будут использоваться более эффективно, если местные органы власти станут полнее учитывать специфические условия и факторы каждого городского поселения.

Вместе с тем в условиях перехода Республики Беларусь к инновационному развитию, ориентированному на максимальное использование человеческого капитала и его интеллектуальных ресурсов, пора переориентироваться от политики равномерного развития всех небольших городских поселений к созданию условий приоритетного раз-

вития отдельных городов, располагающих для этого благоприятными градостроительными и социально-экономическими предпосылками и являющихся центрами региональных систем расселения. Таких систем в Республике Беларусь может быть 15–19.

В региональных системах расселения необходимо обеспечить взаимосвязанное развитие центра и других городских поселений, а также агрогородков. Это создаст предпосылки совершенствования производственной и социальной инфраструктуры, реализации крупных инвестиционных проектов с учетом эффективного использования ресурсов отдельных городских поселений и региона в целом.

Кроме того, в региональных системах расселения появляется перспектива возникновения более гибкого рынка рабочей силы, перед его участниками открывается широкий выбор мест приложения труда.

Целенаправленное формирование региональных систем расселения позволит уменьшить межрегиональную и внутрирегиональную дифференциацию в условиях жизнедеятельности населения, существенно увеличить уровень и эффективность использования местных ресурсов и конкурентных преимуществ каждого региона. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. Лукашенко, А.Г. Предприимчивость, инициатива и ответственность каждого – достойное будущее страны: Послание Президента Республики Беларусь белорусскому народу и Национальному собранию // Советская Белоруссия. – 2011. – 22 апреля.
2. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 гг.: утв. Указом Президента Республики Беларусь, 12 июня 2006 г. № 384 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 92. – 1/7667.
3. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг.: утв. Указом Президента Республики Беларусь 11 апреля 2011 г. № 136. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: economy.gov.by...programma_soc_econom_razvitiia. – Дата доступа: 09.10.2011.
4. Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011–2015 годы: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 февр. 2011 г. № 216 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: government.by/ru/pdpr_2011-2015/. – Дата доступа: 19.10.2011.
5. Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 гг.: утв. Указом Президента Республики Беларусь 7 июня 2007 г. № 265. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: economy.gov.by/dadfiles/001438. – Дата доступа: 08.10.2011.
6. Государственная программа строительства крупных жилых районов для жителей г. Минска в городах-спутниках и выноса (переноса) из столицы в населенные пункты республики некоторых производственных объектов: утв. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2010 г. № 976 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [pravo.by/pdf/2010-171/2010-171\(009-030\).pdf](http://pravo.by/pdf/2010-171/2010-171(009-030).pdf). – Дата доступа: 11.10.2011.