

СОЦИАЛЬНЫЙ ВЕКТОР ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА

Прошел почти год с того момента, когда была сформирована и приступила к работе Постоянная комиссия Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению. Сегодня уже можно подвести некоторые итоги ее деятельности, поговорить о задачах и перспективах.

Как неоднократно отмечалось Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, актуальной задачей на современном этапе становления нашего государства является обеспечение устойчивого и комплексного развития регионов. В регионах необходимо обеспечить более высокие темпы роста промышленности, сельского хозяйства и внутреннего валового продукта. Нужны новые, современные механизмы инвестирования средств в территории – механизмы, позволяющие обеспечить заметные сдвиги в экономике и существенно повысить качество услуг населению, особенно в сферах, обозначенных в качестве приоритетных национальных проектов.

В настоящее время Постоянная комиссия Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению совместно с Министерством экономики и другими заинтересованными министерствами и ведомствами участвует в разработке Концепции регионального развития страны на период до 2015 года. Наличие такой концепции необходимо для согласования интересов хозяйствующих субъектов и населения, а также для совершенствования механизмов взаимодействия между органами управления различных уровней. Ее реализация будет способствовать рациональному размещению в регионах хозяйственных и социальных объектов, комплексному использованию природных и других ресурсов, улучшению среды обитания. Это позволит включить механизм государственного регулирования регионального развития в общегосударственную систему управления. У Постоянной комиссии Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению есть много направлений деятельности и по совершенствованию законодатель-

ства, и по изучению правоприменительной деятельности в данной сфере.

Региональная политика осуществляется путем создания целостной системы органов управления, которые ответственны за решение государственных и местных проблем. В то же время совершенствование территориального управления следует обеспечивать прежде всего за счет четкого разграничения функций между местными исполнительными и распорядительными органами – исполкомами и органами самоуправления – Советами депутатов.

В Республике Беларусь созданы все условия для расширения прав местных Советов депутатов и повышения их роли в решении вопросов регионального значения. В последнее время укреплению авторитета местных органов власти (особенно первичного уровня) уделяется большое внимание. 12 января 2007 года глава государства подписал Указ № 21 «О повышении роли органов местного управления и самоуправления в решении вопросов жизнеобеспечения населения». Этим документом значительно расширены права органов местного самоуправления, прежде всего в части финансового обеспечения их деятельности.

Роль органов местного самоуправления и далее должна неуклонно повышаться. Многие проблемы успешно могут быть решены уже на региональном уровне. Важнейшие задачи местных органов власти – обеспечение бесперебойной работы общественного транспорта, качественного медицинского, жилищно-коммунального, бытового обслуживания граждан, организация учебы и воспитания детей в школах и дошкольных учреждениях, оптимальной системы торговли. Кроме того, органы власти в регионах вплотную занимаются развитием спорта, благоустройством населенных пунктов, соблюдением экологических требований, охраной правопорядка, осуществлением контроля за правильным распределением и использованием земельными участками. В связи с этим им следует предоставить больше прав по координации действий всех хозяйствующих субъектов на своей территории и в то же время усилить их ответственность за



Геннадий НОВИЦКИЙ,
председатель
Постоянной комиссии
Совета Республики
Национального
собрания Республики
Беларусь по
региональной
политике и местному
самоуправлению

результаты проводимой политики. Это движение должно быть поступательным.

Для повышения ответственности органов самоуправления необходимо и далее укреплять материальную и финансовую базу Советов депутатов первичного территориального уровня, так как многие проблемы села должны решаться ими самостоятельно. Они должны быть координаторами и организаторами деятельности всех субъектов, участвующих в реализации региональных программ в сельской местности. В связи с этим сельские Советы депутатов должны иметь соответствующие права, обладать достаточными средствами и опираться на структуры территориального общественного самоуправления граждан.

Необходимо также снижать дотационность бюджетов первичного уровня и повышать их наполняемость. К основным доходным источникам бюджета первичного уровня

относятся налоги на собственность (земельный налог и налог на недвижимость с физических лиц), а также местные налоги и сборы по тем нормативам, которые устанавливают Советы депутатов районного и областного уровней. В бюджеты первичного уровня целесообразно полностью или частично включить

подходящий налог с физических лиц, налог с продаж, единый налог на сельхозпроизводителей. Дополнительные финансовые ресурсы можно также изыскать за счет сдачи в аренду земельных участков, пустующих площадей, оказания населению услуг, а также за счет доходов от развития агроэкотуризма, реализации неиспользуемого имущества и так далее. Расширить полномочия органов местного управления и самоуправления целесообразно в таких сферах, как владение, использование и распоряжение коммунальной собственностью, природопользование, комплексное обслуживание населения, а также в решении проблемы снижения безработицы.

В настоящее время Постоянная комиссия по региональной политике и местному самоуправлению работает над проектом Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», принятым Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в первом чтении. Задачи, которые должны быть решены в результате его принятия, со-

стоят в том, чтобы комплексно урегулировать общественные отношения в области местного управления и самоуправления, уточнить механизмы его осуществления, привести законодательство в этой сфере в соответствие с другими нормативными правовыми актами. Важнейшая цель принятия закона – оптимизация структуры местного самоуправления в целях расширения прав местных Советов депутатов и повышения их ответственности. Для координации деятельности Советов депутатов целесообразно предоставить им право объединяться на добровольной основе в различные ассоциации или союзы. Необходимо определить правовой коридор для развития сотрудничества органов местного самоуправления с частным сектором, а также экономически стимулировать использование различных форм и методов государственно-частного партнерства.

В портфеле Постоянной комиссии по региональной политике и местному самоуправлению находятся также проекты законов Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об основах транспортной деятельности», «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам использования атомной энергии», «О внесении дополнений и изменений в Кодекс Республики Беларусь о земле», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам регулирования земельных отношений». Особое внимание мы уделяем закону о государственной экологической экспертизе. В последнее время во всем мире вопросы эффективности экологического контроля и управления приобретают большое значение. В связи с этим необходимо решить проблему неукоснительного соблюдения природоохранных норм и правил. Принципы деятельности, базовые технические и технологические решения в данной сфере нужно обеспечивать на стадии подготовки предпроектной и проектной документации. Именно в этот момент важно заложить условия для максимального снижения отрицательных аспектов воздействия на окружающую природную среду. Экологическая экспертиза, проводимая государственными природоохранными органами,



Расширенное заседание
Постоянной комиссии
Совета Республики
Национального собрания
Беларуси по региональной
политике и местному
самоуправлению

основана на простом принципе: легче выявить и предотвратить негативные для окружающей среды последствия хозяйственной деятельности на стадии планирования, чем обнаружить и исправить уже в процессе ее осуществления. Принятие проекта Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» позволит решить две важнейшие задачи: предупредить возможные неблагоприятные воздействия на окружающую природную среду и улучшить инвестиционный климат в стране за счет упрощения административных процедур и сокращения сроков согласований и экспертизы проектной документации.

На современном этапе развития общества в процессы повседневной деятельности активно внедряются новые высокопроизводительные информационно-телекоммуникационные технологии. Использование корпоративных, региональных и глобальных телекоммуникационных систем приобретает первостепенное значение в обеспечении системы государственного управления и деловой жизни в Республике Беларусь.

Процесс обмена электронными документами существенным образом отличается от обычного – на бумажных носителях. При широком внедрении его в деловую и административную практику необходимо решить проблему подтверждения подлинности содержащейся в электронных документах информации, ответственности ее волеизъявлению человека. Технически это решается путем использования средств электронной цифровой подписи, которая широко применяется в хозяйственном обороте в развитых странах. Нацбанк РБ и иные банки страны эффективно используют электронную цифровую подпись для осуществления своих операций путем пересылки банковских электронных документов по корпоративным и общедоступным телекоммуникационным сетям. Таким образом, в проекте закона «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» заложены правовые основы для использования электронной цифровой подписи в процессах обмена электронными документами, при соблюдении которых такая подпись признается юридически равнозначной собственноручной подписи человека в документе на бумажном носителе.

Важнейшие вопросы в системе государственного регулирования экономической жизни страны – вопросы землепользования. В свя-

зи с этим четкая правовая регламентация механизмов распределения и эксплуатации земельных участков служит залогом соблюдения прав граждан и юридических лиц и одним из условий обеспечения стабильности в обществе. Изменения и дополнения, вносимые в Кодекс Республики Беларусь о земле, направлены также на дальнейшее совершенствование правового регулирования отношений в области охраны и использования земель, упрощение процедуры оформления правоудостоверяющих документов на земельные участки и максимальную защиту прав и законных интересов землепользователей.

В результате анализа правоприменительной деятельности органов местной исполнительной власти в земельном законодательстве выявлено много проблем. Именно их и призваны решить положения проекта закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам регулирования земельных отношений», которыми вносятся изменения более чем в десять законов Республики Беларусь, в частности: «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «О личных подсобных хозяйствах граждан», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», а также Гражданский кодекс Республики Беларусь, Лесной кодекс Республики Беларусь и другие. Законопроектом также решается вопрос соотношения норм гражданского и земельного законодательства в процессе регулирования земельных отношений. Земля – уникальный природный ресурс, поэтому к регулированию земельных отношений необходимо относиться очень ответственно.

Следует отметить, что даже во время летнего каникулярного периода в Постоянной комиссии Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению шла кропотливая работа над законопроектами. Главное, на чем в первую очередь мы концентрируем свое внимание, – социальная направленность законов. Их положения прежде всего должны соответствовать регулируемым ими общественным отношениям. При этом необходимо учитывать интересы конкретного человека и общества в целом, а также прогрессивные тенденции социально-экономического, политического и культурного развития страны. ■

НОВИЦКИЙ

Геннадий Васильевич.

Родился в 1949 году в Могилеве.

В 1971 году окончил Белорусский политехнический институт по специальности «промышленное и гражданское строительство», в 1988 году – Академию общественных наук при ЦК КПСС по специальности «партийное и советское строительство».

Работал мастером, начальником участка строительного управления № 56 строительного треста № 12 г. Могилева, главным инженером строительного управления № 92 строительного треста № 12 г. Могилева, инструктором строительного отдела Могилевского обкома КПБ, главным инженером Могилевского облжелезнодорожного управления.

С 1985 года – заведующий отделом строительства Могилевского обкома КПБ. В 1988–1994 годах был председателем правления объединения «Могилевоблсельстрой».

С 1994 года – министр архитектуры и строительства Республики Беларусь, с 1997 года – заместитель Премьер-министра Республики Беларусь. В 2001–2003 годах – Премьер-министр Республики Беларусь.

Избирался Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь второго и третьего созывов (с июля 2003 года по октябрь 2008 года).

В настоящее время – председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению. Член Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь.