

Граница, которая объединяет

Целевые программы помогают укреплять рубежи Союзного государства



Межгосударственная граница, по своему определению, обязательно должна разъединять. Ведь она проходит, как известно, именно там, где заканчивается территория одной страны и начинаются владения соседней. Однако сегодня для большинства государств граница – это еще и действенный инструмент взаимовыгодного сотрудничества. Причем не только в сфере обеспечения их национальной безопасности, но и решения важных социально-политических вопросов. В частности, такой партнерский тандем существует у Республики Беларусь и Российской Федерации, которые уже без малого 20 лет проводят единую пограничную политику.

Правда, чтобы прийти к единым целям и задачам, белорусским и российским стражам границ сперва пришлось пойти по пути разъединения. В начале 1990-х годов после распада Советского Союза каждая из сторон получила свою долю некогда общего «пограничного пирога». Россиянам досталась наиболее весомая его часть, а белорусам – пограничная инфраструктура Брестского и Гродненского погранотрядов, охранявших западные, граничащие с Польшей, рубежи некогда единой страны.

Однако, оказавшись в разных государствах, белорусские и российские стражи границ сумели сохранить то, что всегда объединяло советских пограничников, – преданность делу, верность традициям и определенную, в хорошем понимании этого слова, корпоративность. Даже неся порознь службу по обе стороны возникшей в первые годы независимости двух стран белорусско-российской границы, они находили точки соприкосновения: профессионально учились друг у друга, оказывали помощь в пресечении попыток нелегальных переходов и транспортировки запрещенных грузов, проводили совместные дежурства. И все же даже такие тесные дружеские отношения представителей двух пограничных ведомств с точки зрения логики были не вполне естественными. Ведь государственные,

союзные интересы обеих стран уже тогда диктовали требования, направленные на сближение белорусского и русского народов, а вовсе не на их разъединение.

Одним из первых подтверждений белорусско-российской интеграционной доктрины стало подписанное в марте 1994 года межправительственное Соглашение о сотрудничестве Беларуси и России по пограничным вопросам. Данный документ, по сути, официально закрепил уже существовавшие между пограничными ведомствами партнерские отношения и определил главные их направления: осуществление сотрудничества по пограничным вопросам с учетом взаимных интересов, принятие надлежащих мер по обеспечению безопасности двух государств на их внешних границах, совершенствование и унификация нормативной правовой базы, обмен информацией, защита сведений, составляющих государственную или иную тайну, и научное обеспечение пограничной деятельности двух стран.

Новый и значительно более серьезный виток пограничному сотрудничеству наших стран дал Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместных усилиях в охране Государственной границы Республики Беларусь от 21 февраля 1995 года. Он и по сей день

является основным документом среди всех официальных двусторонних и многосторонних договоров, определяющих пограничное сотрудничество Беларуси и России в рамках Союзного государства. Именно на его основании стороны приняли на себя обязательство обеспечивать безопасность на своих государственных границах с третьими странами путем совместной охраны внешней границы Союзного государства Беларуси и России.

Ярким подтверждением серьезности и неизбежности намерений руководства двух стран по тесному сотрудничеству, в т.ч. и пограничному, стало торжественное мероприятие на белорусско-российской границе с участием Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко и тогдашнего председателя правительства Российской Федерации В.С. Черномырдина. 26 мая 1995 года у деревни Редьки Дубровенского района Витебской области они убрали таможенный знак – шлагбаум – и посадили на его месте березку, ставшую символом выстраивания тесных партнерских отношений между суверенными Беларусью и Россией.

Вскоре после подписания в начале апреля 1997 года президентами двух стран Договора о Союзе Беларуси и России вместе с другими исполнительными органами этого межгосударственного образования появился и союзный Пограничный комитет, на который были возложены функции координации общей пограничной политики. С этого времени все совместные решения по пограничным вопросам принимаются исключительно на заседаниях коллегии Погранкомитета, при максимальном учете обоюдных интересов. В июне 2000 года в соответствии с постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства он был переименован в Пограничный комитет Союзного государства. Одним из основных направлений деятельности данного ведомства, которое начиная с марта нынешнего года возглавляет председатель Государственного погранкомитета Республики Беларусь А.Д. Боечко, стала разработка и реализация совместных программ в интересах создания пограничной инфраструктуры на внешней границе Союзного государства. В частности, на ее белорусском участке союзные приоритеты были отданы прибалтийскому направлению.



Посещая подразделения Лидского и Полоцкого пограничных отрядов либо Сморгонской пограничной группы, на которые возложены обязанности по охране границы с Литвой и Латвией, не перестаешь восхищаться объектами их инфраструктуры. Куда ни кинешь взгляд – всюду ухоженность, добротность и отвечающая времени современность. Сейчас уже трудно и поверить, что в начале 1990-х годов белорусским пограничникам приходилось создавать все буквально с нуля: до объявления суверенитета Беларуси, Литва и Латвия входили в состав одного государства, административные границы в котором никто никогда не охранял, поэтому их и доводилось обустроить на местности, сотрудникам пунктов пропуска приходилось ютиться в вагончиках, а о жилье для семей офицеров и говорить не приходилось. Сейчас же все это там есть, да и сама белорусская граница с прибалтийскими странами, являясь одновременно и государственной границей Беларуси, и внешними рубежами Союзного государства, обустроена должным образом.

– За время тесного сотрудничества пограничных ведомств Беларуси и России реализованы три программы по обустройству границы Союзного государства, и затрачено на них более 2 млрд российских рублей, – отметил на одной из последних своих встреч с журналистами заместитель руководителя Представительства Постоянного комитета

▲ Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко и председатель правительства Российской Федерации Виктор Черномырдин убирают на белорусско-российской границе таможенный знак – символический шлагбаум. 1995 год

Союзного государства в Минске П.Н. Куземчак. – Эти средства пошли на строительство комендатур, застав, постов, а также различных объектов социального назначения для пограничных войск Беларуси.

Причем работа осуществлялась по нарастающей. Если по результатам выполнения мероприятий программы «Обустройство границ» (сроки реализации – 1999–2001 годы) было введено в эксплуатацию 16 объектов, то за счет программы «Обустройство внешней границы Союзного государства на период 2002–2005 годов с продлением срока ее реализации на 2006 год» на прибалтийском участке внешней границы Союзного государства построено уже 26. Это пограничные комендатуры и заставы, а также погранпосты и уже успевший хорошо себя зарекомендовать на международном уровне кинологический центр Сморгонской пограничной группы. Кроме того, в ходе выполнения этих двух программ построено 96 квартир специального и более 170 квартир служебного жилья.

Реализация данных программ позволила в целом обустроить современными зданиями и сооружениями прибалтийский участок внешней границы Союзного государства и создать оптимальные условия для жизни, быта и несения службы белорусских пограничников. Несмотря на это, был разработан очередной союзный проект – Программа обустройства внешней

границы Союзного государства на период 2007–2011 годов. Итогом ее осуществления стали объекты погранзастав «Дотишки» и «Бенякони» в Вороновском районе Гродненской области, а также 6 пограничных постов, общежитие для личного состава заставы «Плюсы» Браславского района Витебской области, административное здание управления Гродненской пограничной группы, объекты жизнеобеспечения в военном городке Полоцкого пограничного отряда. Кроме того, в военном городке авторемонтного завода в городе Дзержинске возвели солдатскую столовую и казарму с учебным корпусом, а для обеспечения жильем офицеров-пограничников и членов их семей сдали в эксплуатацию 51 квартиру.

Выделенные по программе «Обустройство внешней границы Союзного государства на период 2007–2011 годов» средства дали возможность пограничникам значительно продвинуться и в вопросах развития системы связи и автоматизации управления. Всего было освоено 100 млн российских рублей, благодаря чему введено в эксплуатацию 16 комплексов средств автоматизации системы пограничного контроля пунктов пропуска, в подразделениях границы установлены и оборудованы телефонные станции, также закуплено для прикрытия оперативно важных направлений на границе 6 сигнализационных комплексов. Отделы пограничных служб были обеспечены техническими средствами охраны и интегрированными системами видеонаблюдения.

Насколько важно для стражей наших рубежей иметь в своем распоряжении современные технические средства – говорить не приходится. Ведь когда-то, еще в начале 1930-х, именно в Беларуси, на советско-польской границе была «изобретена» контрольно-следовая полоса, ставшая большим подспорьем для пограничников. Произошло это совершенно случайно. Осенью 1931 года колхозники деревни Лунино Узденского района, около которой проходила в 1920–1930-х годах граница между СССР и Польшей, допоздна вспахивали под посев озимых участок луга на берегу Немана. А ранним утром фельдшер местной погранзаставы, прогуливаясь вдоль пахоты, обнаружил свежие следы перебежчика. Быстро оценив ситуацию и проявив смекалку, он вскоре задержал нарушителя государственной границы. Именно после этого случая

▼ Пограничный пропускной пункт «Бенякони», Вороновский район Гродненской области



в практике всех советских пограничников и появился термин «контрольно-следовая полоса». Правда, сегодня она скорее дань традиции и в большей степени служит морально сдерживающим фактором для потенциальных нарушителей, поскольку в современном арсенале белорусских пограничников имеется набор совсем других методов и средств борьбы с нарушениями госграницы.

В частности, эффективность обеспечения безопасности на границе существенно зависит от оснащенности подразделений погранслужбы автоматизированными системами управления (АСУ) и современными техническими средствами. Как свидетельствует статистика, в последнее время более половины всех задержаний нарушителей пограничного законодательства производится именно с использованием АСУ и различных техсредств.

Комплексами средств автоматизации оснащены и все объекты, осуществляющие пропуск через госграницу. Например, автоматизированная система «Беркут-Б» помогает до минимума сократить процедуру пограничного паспортного контроля, быстро и четко определяя подлинность документов и отслеживая тех, кому по тем или иным причинам ограничен выезд за рубеж. Она также является серьезным препятствием на пути проникновения нелегальных мигрантов и лиц, въезд которых на территории стран – участниц Союзного государства запрещен или нежелателен.

Сегодня разработаны и успешно применяются в пограничных подразделениях и другие специализированные программы и автоматизированные системы охраны границы. Они берут на себя выполнение сложнейших задач, о решении которых без участия человека ранее нельзя было и мечтать. Компьютеры, анализируя получаемую информацию с систем видеонаблюдения, другой техники слежения, в том числе и от беспилотных летательных аппаратов, могут прогнозировать возможные направления движения нарушителя границы, сообщать о состоянии охраняемых объектов и местоположении сил и средств с последующей визуализацией, контролировать состояние самих технических средств охраны, обеспечивать связь и передачу данных, давать прогноз развития обстановки на фоне цифровой карты, схемы участка мест-

ПРЯМАЯ РЕЧЬ



Александр БОЕЧКО,
председатель
Государственного
пограничного комитета
Республики Беларусь,
председатель
Пограничного комитета
Союзного государства:

– Современная граница – это не просто линия на карте между соседними государствами. Это сложная система взаимодействия различных служб, которая позволяет обеспечивать максимально комфортный проезд через границу тем, кто пересекает ее на законных основаниях, и в то же время пресекать попытки нелегальных переходов и транспортировки запрещенных грузов.

Одним из основных направлений сотрудничества по пограничным вопросам между Беларусью и Россией является разработка и реализация совместных программ в интересах создания пограничной инфраструктуры на внешней границе Союзного государства. Деятельность же пограничных ведомств наших двух стран с учетом текущих приоритетов ориентирована на формирование пояса добрососедства и создание благоприятных условий для добросовестного транзита через границу Союзного государства грузов и пассажиропотоков. При этом интересы пограничной безопасности рассматриваются через призму общеевропейских и мировых стандартов и направлены на обеспечение транзитной привлекательности Беларуси и Союзного государства в целом.

Высокая степень взаимопонимания и готовности совместно управлять процессами на границе обеспечивает надежность рубежей Союзного государства. Выстраивание партнерских отношений в системе пограничной безопасности сегодня представляется наиболее продуктивным направлением. Выполнение в полном объеме целевых союзных программ позволило обустроить современными зданиями и сооружениями прибалтийский участок внешней границы Союзного государства, создать оптимальные условия для жизни, быта и несения службы сотрудников подразделений, охраняющих границу.

Проведенная работа по реализации программ Союзного государства стала и весомым шагом в борьбе с трансграничной преступностью. Достигнуто существенное продвижение в создании единых стандартов охраны государственной границы, ее обустройстве, развитии межгосударственных отношений в области обеспечения безопасности внешней границы Союзного государства. Хочу также отметить, что выполнение программ, направленных на укрепление границы, являлось составной частью Комплекса основных мероприятий по реализации Концепции безопасности Союзного государства.

В настоящее время при поддержке и непосредственном участии представителей Постоянного комитета Союзного государства осуществляется очередная программа – «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов». Это, без сомнения, придаст новый импульс и процессу обустройства современными техническими и технологическими средствами союзной границы, и дальнейшему тесному взаимодействию пограничных ведомств Беларуси и России.

ности пограничной заставы (поста) или материалов аэрофотосъемки, предлагать несколько вариантов решения ситуации по охране границы в удобном для восприятия виде и т.д.

Логическим продолжением проводимой в данном направлении работы стала и новая, четвертая по счету, целевая программа «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов». На ее реализацию в течение пяти лет будет направлено более 1 млрд российских рублей. Программа утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства 12 декабря 2012 года и предусматривает как новые проекты по обустройству приграничных территорий, так и продолжение предыдущих начинаний в этой сфере. Среди них – модернизация и переоснащение автоматизированной системы контроля на внешней границе Союзного государства, строительство и оборудование учебно-административного корпуса, казармы, общежития и столовой Института пограничной службы Республики Беларусь. Запланировано строительство комплекса зданий, в котором разместится пограничное управление ФСБ России по Псковской области, создание системы ситуационных центров на трех участках границы. Также будут выделены средства на подготовку, переподготовку и повышение квалификации военнослужащих органов пограничной службы Беларуси в российских вузах

профессионального профиля и в первую очередь на базе Калининградского пограничного института ФСБ России.

Как отметили в Пограничном комитете Союзного государства, важнейшей частью программы «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов» является модернизация и переоснащение автоматизированной системы пограничного контроля, в соответствии с которой уже в нынешнем году на союзной границе будет построено 23 объекта. Всего же в обозначенный срок предусмотрено модернизировать 55 пунктов пропуска. Реализация этих проектов позволит пограничникам перейти на современные технические и технологические принципы функционирования автоматизированной системы пограничного контроля, повысить ее надежность. Все это в итоге даст возможность организовать максимально быстрое оформление документов тем, кто пересекает Государственную границу Республики Беларусь. Более оперативно будут выявляться лица, причастные к противоправной деятельности, находящиеся в розыске за совершение преступлений. Как на территории Беларуси, так и на территории России станет более эффективной система противодействия нелегальной миграции и торговле людьми.

Будет продолжена работа и по созданию интегрированной системы охраны внешней границы Союзного государства. Благодаря внедрению новейших разработок, пограничники смогут видеть обстановку на участке границы прямо с автоматизированного рабочего места. В частности, в 2013 году планируется построить 17 таких «умных объектов» только в Гродненской пограничной группе. Также в нынешнем году потенциальных нарушителей границы встретят новые инженерные ограждения, сигнализационные комплексы с сейсмическими датчиками и системами видеонаблюдения. А обеспечить мониторинг местности в условиях недостаточной видимости позволит мобильная техническая станция наблюдения, установленная на автомобиле-внедорожнике. Она также будет закуплена за средства союзного бюджета.

Новые проекты также дадут возможность объединить разнородные системы и технические средства, технологии и технические решения от погранзаставы до

▼ Во время торжественного открытия обновленного погранпоста «Урбаны», Браславский район Витебской области



управления погрангруппы, обеспечить работу с картографической и навигационной информацией. Кроме того, в режиме реального времени на стационарных и мобильных автоматизированных рабочих местах будет обеспечено визуальное отображение нахождения пограничных нарядов и тревожных групп на охраняемых участках.

В рамках новой программы пограничную службу Беларуси оснащают современной автомобильной и инженерной техникой, катерами и моторными лодками. В подразделения границы уже поступили три комплекта быстро развертываемых сигнализационных систем «Радиобарьер». В этом году оснащение береговой охраны пополнится тремя надувными моторными лодками с жестким дном и катером килевого типа. Наблюдается совместная работа белорусских и российских специалистов по созданию и развитию беспилотных авиационных комплексов мониторинга внешней границы Союзного государства.

Поводом для технического обновления послужит и проведение в Минске в 2014 году чемпионата мира по хоккею. В частности, как отметили в Госпогранкомитете Беларуси, к концу текущего года во всех пунктах пропуска, где предполагается пересечение государственной границы болельщиками, компьютерное оборудование будет заменено на более современное, обновлено программное обеспечение. Это позволит исключить малейшие сбои при оформлении пассажиров, а значит, приезжающие с добрыми намерениями гости нашей страны в полной мере смогут на себе ощутить белорусское радушие.

Своеобразный мониторинг хода выполнения мероприятий программы «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 годов», запланированных на 2012–2013 годы, был сделан на проходившем в конце июня в Новополоцке 40-м заседании коллегии Пограничного комитета Союзного государства. Выступая перед участниками, Государственный секретарь Союзного государства Г.А. Рапота сказал, что все мероприятия, запланированные новой программой, выполняются в строго намеченные сроки. Он также отметил с позитивной стороны ряд конкретных проектов Погранкомитета Союзного государства, направленных на совершенствование пограничной инфраструктуры



и обеспечение стражей союзных рубежей современной техникой и оборудованием. Госсекретаря заинтересовали предложения по развитию беспилотных авиационных комплексов мониторинга внешней границы Союзного государства и обеспечение пограничных участков тепловизорами.

– Сейчас Россия и Беларусь реализуют ряд совместных программ, так или иначе затрагивающих профессиональные интересы пограничного ведомства Союзного государства, – отметил в разговоре с журналистами после заседания коллегии Г.А. Рапота. – Однако не стоит исключать появление и новых союзных документов, направленных на укрепление общей границы. В частности, мы обсуждали перспективы реализации программы «Микросистемы и интеллектуальные микродатчики». Кроме того, уже существует программа «Союзный тепловизор», наработки которой будут обязательно использованы в союзных пограничных войсках.

Новые идеи, задумки, планы пограничного ведомства по укреплению национальной безопасности двух стран – еще одно подтверждение того, что горизонты сотрудничества в рамках Союзного государства Беларуси и России расширяются. А значит, наша союзная граница и дальше будет не разъединять, а объединять белорусский и российский народы.

Сергей ГОЛОВКО ▮

▲ Председатель Государственного пограничного комитета Беларуси Александр Боечко и первый заместитель директора ФСБ – руководитель Пограничной службы ФСБ России Владимир Кулишов подписывают итоговые документы 40-го заседания коллегии Пограничного комитета Союзного государства. Новополоцк, 2013 год