

# Прозрачные критерии для инновационных структур

## Проблемы функционирования научно-технологических парков Республики Беларусь и пути их решения

В последние годы в Беларуси созданию и функционированию научно-технологических парков уделяется повышенное внимание. Только в 2017 году в стране зарегистрировано четыре новых технопарка. Изучение законодательных основ их создания и функционирования, в том числе с целью расширения возможностей дальнейшего роста и развития как действующих, так и вновь создаваемых отечественных инновационных структур, позволило определить ряд проблемных вопросов и препятствующих факторов.

Важная роль в реализации государственной инновационной политики в нашей стране отводится технопаркам, которые в соответствии с отечественным законодательством являются одним из субъектов инновационной инфраструктуры (СИИ) [1, с. 3; 2, с. 257]. Необходимо отметить, что за последние пять лет вклад СИИ в инновационное развитие страны, а также основополагающие показатели их деятельности существенно выросли. Так, более чем

в 2,5 раза увеличился объем производства продукции резидентами технопарков [1, с. 3]. Поэтому в условиях необходимости изменения экономической доктрины развития, которая должна ориентировать в первую очередь на активную промышленную политику, создание новых и развитие действующих технопарков, особенно тех, резиденты которых ориентированы на промышленное производство, – главнейшая задача [3].

Но, вместе с тем, в результате анализа деятельности технопарков Республики Беларусь выявлен целый ряд проблем. Отечественные и зарубежные авторы в своих трудах неоднократно пытались сгруппировать факторы, препятствующие эффективному функционированию технопарков [4; 5; 6]. На наш взгляд, будет рациональным объединить их в ряд блоков (рис. 1).

Особое внимание следует уделить таким важнейшим факторам, как:

– несовершенство на законодательном уровне определения термина «научно-технологический парк» и критериев отне-



Алексей КЛИМКОВ,  
аспирант

Научный руководитель –  
БАЙНЕВ Валерий  
Федорович, доктор  
экономических наук,  
профессор

### ОБ АВТОРЕ

**КЛИМКОВ Алексей Григорьевич.**

Родился в 1988 году в д. Тихиничи Рогачевского района Гомельской области.

Окончил Белорусский национальный технический университет (2010).

С 2010 по 2012 год – экономист в БелНИИТ «Транстехника», с 2013 по 2016 год работал в сфере рекламы, маркетинга в частном секторе экономики, с 2016 по 2017 год – консультант отдела планирования и экономики управления планирования, экономики и финансов Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь.

С 2017 года – заведующий сектором научно-методического обеспечения и мониторинга развития инновационной инфраструктуры отдела научно-методического обеспечения инновационного развития ГУ «БелИСА».

Сфера научных интересов: инновационная экономика, деятельность научно-технологических парков Республики Беларусь, инновационное развитие регионов.

► Рисунок 1.  
Группы факторов,  
препятствующих  
эффективному  
функционированию  
технопарков  
Республики Беларусь  
Источник: разработка  
автора.



сения организаций Республики Беларусь к технопаркам;

- отсутствие методического инструментария [утвержденного на уровне нормативных правовых актов (НПА)] оценки эффективности функционирования технопарков Республики Беларусь;

- несовершенство мониторинга деятельности технопарков, периодичности его проведения и открытости.

Анализ правовых основ функционирования технопарков Республики Беларусь дает возможность констатировать: в нашей стране научно-технологический парк – это субъект инновационной инфраструктуры, имеющий среднесписочную численность работников до 100 человек, цель деятельности которого – содействие развитию предпринимательства в научной, научно-технической, инновационной сферах, а также создание условий для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями – его резидентами – инновационной деятельности. Основное направление деятельности технопарка – оказание поддержки его резидентам [7].

Следует отметить, что на законодательном уровне отсутствуют четкие, прозрачные критерии и порядок отнесения организаций (субъектов хозяйствования) к технопаркам. Во исполнение постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 1997 года № 998 был утвержден приказ Государственного комитета по науке и технологиям от 27 октября 1997 года № 95 «Порядок отнесения субъектов хозяйствования к научно-технологическим паркам» (приказ № 95) [8]. В соответствии с пунктом 2 данного приказа были определены критерии отнесения субъекта хозяйствования к технопарку. Однако в связи с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 года № 1 во исполнение абзаца второго пункта 1 постановления Госкомитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 11 июня 2007 года № 10 приказ № 95 признан утратившим силу [9].

Таким образом, отсутствие прозрачных критериев отнесения организаций к технопаркам, согласно нормам дей-

ствующего законодательства, позволяет организациям в значительной степени пользоваться определенными «уловками» при регистрации в качестве СИИ (технопарка) с возможностью получения в собственность зданий, помещений, а также бюджетных средств, налоговых льгот и т. д.

Также обращает на себя внимание отсутствие в законодательстве Республики Беларусь термина «управляющая компания технопарка» и данной составляющей в определении термина «научно-технологический парк».

Для сравнения, в Российской Федерации технопарк – это управляемый управляющей компанией комплекс объектов коммунальной, транспортной и технологической инфраструктуры, обеспечивающий полный цикл услуг по размещению резидентов технопарка [10]. В соответствии со ст. 2 модельного Закона «О технопарках» управляющая компания технопарка – юридическое лицо, отвечающее требованиям данного закона, которое осуществляет управление технопарком и оказывает содействие резидентам технопарка путем предоставления им сервисных услуг [11].

С учетом вышесказанного в целях совершенствования законодательства в области функционирования технопарков Республики Беларусь предлагается:

- в рамках внесения изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» внести изменения в определение термина «научно-технологический парк», включив в него норму о критериях отнесения организаций к технопарку;

- в целях реализации вышеотмеченной нормы разработать проект НПА «О критериях отнесения организаций Республики Беларусь к научно-технологическим паркам».

При этом возможно предусмотреть следующие основные пункты и критерии, которые лягут в основу вышеназванного проекта постановления:

- обязательное соответствие организации термину «научно-технологический парк»;

- общая площадь зданий технопарка – не менее 1000 кв. м;

- минимальное количество резидентов технопарка в первый год функционирования в качестве СИИ – 3;

- минимально создаваемое технопарком и его резидентами количество рабочих мест ежегодно – 5;

- доля инновационной продукции в общем объеме произведенной резидентами технопарка продукции – не менее 50 %;

- среднесписочная численность технопарка – не менее 5 человек;

- наличие экспертного совета (с привлечением сторонних лиц, ученых и др.);

- коммунальная инфраструктура, необходимая для создания должной инфраструктуры и технологических (производственных) процессов в технопарке;

- собственный интернет-сайт, удовлетворяющий дизайнерским, маркетинговым и другим требованиям [12];

- периодическое представление в уполномоченный республиканский орган государственного управления в сфере государственного регулирования инновационной деятельности – ГКНТ – информации о деятельности технопарка и его резидентов [13].

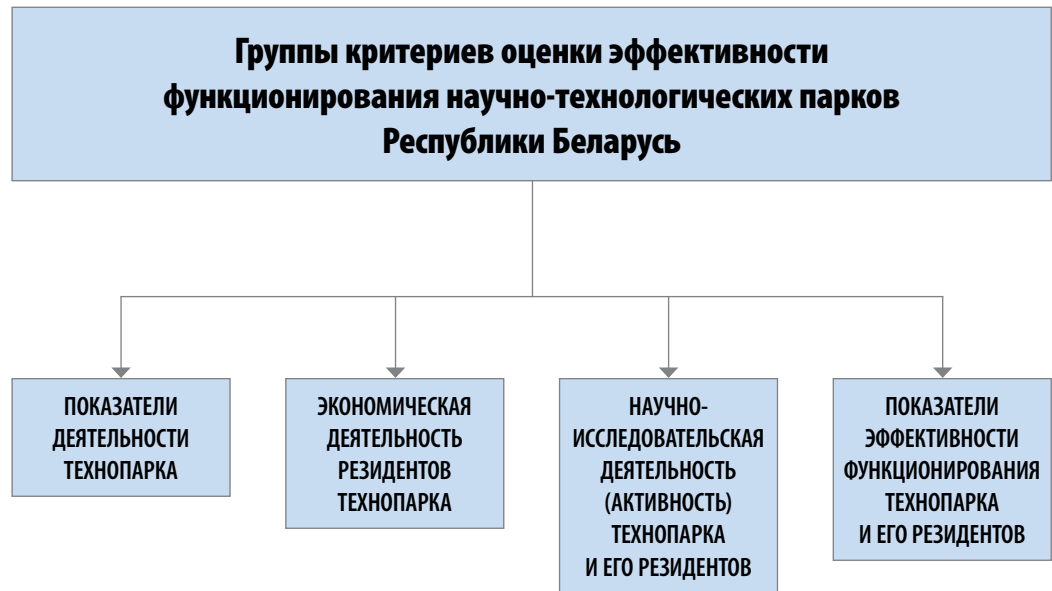
В результате проведенного анализа функционирования технопарков страны среди множества особенностей и условий их функционирования необходимо отметить также отсутствие в настоящее время на законодательном уровне утвержденной методики оценки эффективности функционирования технопарков и единой формы представления информации о деятельности технопарков и их резидентов.

Сравнительный анализ нормативной правовой базы Республики Беларусь с зарубежными странами в части функционирования технопарков дает возможность сделать вывод о том, что:

- на сегодняшний день у нас (в отличие от ряда постсоветских и некоторых зарубежных государств) отсутствуют



► Рисунок 2. Группы критериев оценки эффективности функционирования технопарков Республики Беларусь  
Источник: разработка автора.



НПА и методическая база, позволяющие оценить эффективность функционирования технопарков [14, с. 42];

– постоянные запросы (два и более раз в год) со стороны госорганов о представлении ряда показателей деятельности отечественных технопарков и их резидентов зачастую не согласованы по формулировкам показателей и срокам представления по сравнению с формами государственной статистической отчетности.

Неоспоримо, что данные факторы не оказывают стимулирующего воздействия на деятельность отечественных технопарков и, более того, снижают производительность труда технопарков в связи с необходимостью дополнительных временных, финансовых и других затрат для представления отчетности и т. д.

Потому крайне важной рекомендацией видится утверждение на уровне постановления Правительства Республики Беларусь (либо приказа ГКНТ как уполномоченного республиканского органа государственного управления в сфере государственного регулирования инновационной деятельности) единой методики, исключив при этом утверждение подобных локальных НПА иных республиканских органов государствен-

ного управления, облисполкомов (Мингорисполкома) с установлением ежегодного (первый квартал года) требования проведения соответствующей оценки и опубликования в открытом доступе ее результатов в СМИ, на сайтах республиканских органов государственного управления, облисполкомов (Мингорисполкома), технопарков.

В основу методики предлагается заложить ряд критериев оценки, систематизированных в четыре группы (рис. 2).

Также в целях возможности проведения оценки в соответствии с методикой предлагается утвердить единую форму отчетности о деятельности технопарков и их резидентов (форма отчетности) с требованием ежегодного (до 25 января года, следующего за отчетным) представления соответствующих сведений.

При разработке формы отчетности рекомендуется учитывать коррелирование ряда показателей деятельности (особенно объемов произведенной резидентами технопарков инновационной продукции), запрашиваемых у технопарков, с аналогичными показателями, которые подаются технопарками в органы государственной статистики (Национальный статистический комитет) в части периодичности и сроков представления отчетности, корректности

формулировок (определений) запрашиваемых показателей и указаний по их представлению.

Предполагается, что утвержденные в Беларуси методика и форма отчетности позволят:

- установить единообразный и однозначный подход в части проведения оценки эффективности функционирования технопарков;

- технопаркам представлять сведения о своей деятельности всего один раз в год (не считая государственной статистической отчетности), сэкономя значительную часть временных, финансовых и других затрат для подачи отчетности с возможностью одновременного повышения собственной производительности труда;

- создать прозрачную систему оценки эффективности функционирования технопарков с возможностью определения передовых (модельных) национальных технопарков для изучения наилучших практик и опыта их создания и обеспечения функционирования;

- стать важным элементом поддержки системной работы в области деятельности технопарков и совершенствования эффективности их функционирования;

- сформировать целостную картину о текущем состоянии отрасли технопарков.

На наш взгляд, репрезентированные в статье предложения о внесении изменений в акты законодательства в части определения термина «научно-технологический парк» и включении нормы о критериях отнесения организаций к технопаркам несут в себе действенный механизм по совершенствованию нормативной правовой базы страны и, в определенной мере, решению вопроса о гармонизации нормативной правовой базы государств – членов Евразийского экономического союза в области функционирования технопарков. Внедрение предлагаемой методики позволит разработать рекомендации по повышению эффективности функционирования технопарков, а также послужит стимулом для их (резидентов) инноваци-

онной активности, в первую очередь, в части привлечения бюджетных средств и получения льгот (преференций) для осуществления ими деятельности, что в конечном счете окажет содействие развитию инновационной инфраструктуры Республики Беларусь, ускорит реализацию отечественного научно-технического потенциала и внедрение новых технологий в массовое производство. ▀

## ЛИТЕРАТУРА

1. Косовский, А.А. Субъекты инновационной инфраструктуры Республики Беларусь // А.А. Косовский, Е.С. Мальчевский, А.Г. Климов [и др.] / под ред. А.Г. Шумилина. – Минск: ГУ «БелИСА», 2017. – 76 с.
2. Климов, А.Г. Количество созданных научно-технологическими парками рабочих мест как показатель инновационного развития регионов / А.Г. Климов // Инновации: от теории к практике: сб. науч. статей VI Междунар. науч.-практ. конф. (Брест, 5–7 окт. 2017 г.); редкол.: А.М. Омелянюк [и др.]. – Брест: Альтернатива, 2017. – С. 257–258.
3. Байнев, В.Ф. Индустриальная революция в «постиндустриальной» экономике / В.Ф. Байнев // Беларуская думка. – 2017. – № 5. – С. 58–63.
4. Ключевые проблемы создания и развития технопарков в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rae.ru/forum2011/pdf/article503.pdf>. – Дата доступа: 11.12.2017.
5. Миронова, В.И. Современные модели развития технопарков: зарубежный и российский опыт [Электронный ресурс] / В.И. Миронова // Союз предприятий легкой промышленности, ООО «Леди Шарм». – Режим доступа: <https://www.rae.ru/forum2011/21/507>. – Дата доступа: 27.10.2017.
6. Евлоева, М.М. Механизм повышения эффективности деятельности технопарков / М.М. Евлоева // Проблемы современной науки и инновации. – 2017. – № 1. – С. 4–17.
7. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425-3 // Консультант Плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
8. Порядок отнесения субъектов хозяйствования к научно-технологическим паркам [Электронный ресурс]: приказ Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь 27 октября 1997 г. № 95 // Консультант Плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
9. О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов [Электронный ресурс]: постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 11 июня 2007 г. № 10 // Консультант Плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
10. Национальный стандарт Российской Федерации «Технопарки. Требования» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Российская Федерация. – Минск, 2017.
11. О модельном законе «О технопарках» [Электронный ресурс]: постановление Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 17 мая 2012 г., № 37–16 // Консультант Плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
12. Акинфеева, Е.В. Российские технопарки: ключевые проблемы формирования и развития / Е.В. Акинфеева, О.Г. Голиченко // Стратегическое планирование и развитие предприятий: материалы 11-го всерос. симпозиума. – М., 2010. – Секция 4: Стратегическое планирование в мезоэкономическом (региональном и отраслевом) уровне. – С. 11–13.
13. Положения о Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 15 марта 2004 г., № 282 // Консультант Плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2017.
14. Климов, А.Г. Актуальность методического подхода к оценке эффективности функционирования научно-технологических парков Республики Беларусь / А.Г. Климов // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: материалы XVIII Междунар. науч. конф., Минск, 19–20 окт. 2017 г.: в 3 т. / НИИ М-ва экономики Респ. Беларусь; редкол.: В.В. Пинигин [и др.]. – Минск, 2017. – Т. 3. – С. 42–43.