

# Государственная пограничная политика Беларуси в современных внешнеполитических реалиях

УДК 321.021



**Александр МАРКЕВИЧ,**  
заместитель председателя  
Постоянной комиссии  
по национальной  
безопасности  
Палаты представителей  
Национального собрания  
Республики Беларусь

**Александр МАРКЕВИЧ. Государственная пограничная политика Беларуси в современных внешнеполитических реалиях.** Государственная пограничная политика Беларуси формируется и осуществляется на основе внутренних и внешних приоритетов. Сохранение важного геополитического значения Беларуси как регионального центра, способного укреплять или ослаблять альянсы, формируемые в центре Европы, усиление рисков, вызовов и потенциальных угроз пограничной безопасности требуют корректировки государственной пограничной политики. В ее основе должна лежать реализация национальных интересов при определяющей роли государства.

**Ключевые слова:** барьерная функция, внешнеполитические изменения, государственная пограничная политика, пограничная безопасность, риски, вызовы, угрозы, роль государства.

**Aleksandr MARKEVICH. Belarus' state border policy in a modern foreign policy setting.** The state border policy of Belarus relies on domestic and foreign policy priorities. Geopolitical significance of Belarus as a regional center capable of strengthening or weakening alliances emerging in the center of Europe, increasing risks, challenges and potential threats to border security require adjustments of the state border policy. This policy should be based on promotion of national interests with the determining role of the state.

**Keywords:** barrier function, foreign policy changes, state border policy, border security, risks, challenges, threats, the role of the state.

Государственная пограничная политика как «составная часть внутренней и внешней политики Республики Беларусь, представляющая собой деятельность уполномоченных государственных органов (должностных лиц), направленную на обеспечение пограничной безопасности» реализуется в пограничном пространстве [1]. Ее конкретное содержание зависит от складывающейся внешнеполитической обстановки в отношении и вокруг нашей страны.

Сложность и динамичность происходящих мировых процессов, уникальность современного геополитического положения и проводимой политики Беларуси, расширение существующих и потенциальных рисков, вызовов и угроз пограничной безопасности государства, а также недостаточность теоретических наработок по теме исследования, определяют необходимость решения целого ряда непростых вопросов, связанных с обеспечением безопасности страны.

## [ ОБ АВТОРЕ ]

**МАРКЕВИЧ Александр Иванович.**

Родился в 1968 году в г. Щучине Гродненской области. Окончил Ленинградское высшее военно-политическое училище ПВО (1990), Московскую государственную юридическую академию (1997), Пограничную академию ФСБ Российской Федерации (2008).

Проходил военную службу в Вооруженных Силах, органах пограничной службы Республики Беларусь на различных офицерских долж-

ностях. С 2016 года – депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва, с 2019 года – седьмого созыва, заместитель председателя Постоянной комиссии по национальной безопасности.

Автор четырех научных публикаций.

Сфера научных интересов: обеспечение пограничной безопасности Республики Беларусь.

Кроме того, динамика существенных изменений, происходящих вокруг Беларуси в последнее время, приводит к необходимости корректировки деятельности по реализации государственной пограничной политики в сторону укрепления и совершенствования защитных и барьерных функций.

## На основе научного подхода

За последние годы активизировано научное изучение и осмысление происходящих в пограничном пространстве событий, в том числе на внешнеполитическом контуре. Выявлено три основных проблемно-тематических круга литературы: материалы по проблеме геополитических исследований, связанных с ролью и местом Беларуси в глобальных мировых процессах; теоретические источники по проблематике национальной и пограничной безопасности белорусского государства; научные работы, содержащие характеристику отдельных направлений государственной пограничной политики и влияния на нее международного аспекта.

Источники геополитической проблематики включают прежде всего классические труды Дж. Керзона, Х. Маккиндера, Н. Спикмена, С. Хантингтона, Р. Хартсхорна, Д. Хусона, Д. Цымбургского и др., а также отечественных исследователей – доктора политических наук С.А. Кизимы, директора Центра по проблемам европейской интеграции, политолога Ю.В. Шевцова, содержащие теоретические подходы и описание реального геополитического положения нашей страны.

Научное осмысление национальной, а также пограничной безопасности как ее составной части, основывается на трудах белорусских исследователей в области безопасности: кандидата юридических наук А.И. Бородича, доктора юридических наук С.Н. Князева, доктора политических наук Л.С. Мальцева, доктора экономических наук Е.Г. Моисеенко и др.

В прямой постановке вопросы научного обеспечения государственной пограничной политики в нашей стране разработаны недостаточно системно, о чем свидетельствует отсутствие защищенных диссертационных исследований и концептуальных научных изданий. В то же время несколько ученых продолжают изучение вопросов конституционно-правовых основ ее формирования и реализации, обозначения государственной границы и нормативного регулирования вопросов пограничной безопасности и ее международного обеспечения. Среди них необходимо выделить кандидата политических наук А.И. Архипова, кандидата военных наук В.Ф. Качуринского, руководителя пограничного аналитического подразделения Д.Н. Любкина, доктора военных наук А.А. Павловского, кандидата военных наук Н.Н. Троцевского, кандидата политических наук А.Л. Шевцову.

Исходя из определения государственной пограничной политики, важными факторами, определяющими ее содержание, являются внешнеполитические условия, в которых осуществляется деятельность по обеспечению пограничной безопасности. Их предварительное изучение показывает наличие ряда нерешенных вопросов, которые мы рассмотрим в данной статье. Во-первых, проанализируем внешнеполитические изменения, оказывающие воздействие на обеспечение пограничной безопасности Беларуси. Во-вторых, выделим основные внешнеполитические факторы, влияющие на нашу государственную пограничную политику. И в-третьих, обозначим направления совершенствования государственной пограничной политики Беларуси, предложив пути их реализации.

## С учетом национальных интересов

Традиционно государственная пограничная политика Беларуси формируется и осуществляется на основе приоритетов ее внутренней и внешней политики. Внешнеполитическая составляющая этого процесса имеет важное значение. Впервые в нашей стране термин «государственная пограничная политика» был сформулирован в Основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь, где указано, что ее внешняя политика реализуется в одной из таких основных сфер, как «международное сотрудничество по реализации государственной пограничной политики» [2].

Выступая с докладом на VI Всебелорусском народном собрании, Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко отметил: «Мы неизменно готовы выстраивать отношения со всеми странами и союзами на основе принципов равноправия, взаимного уважения и невмешательства в наши внутренние дела. Так же, как заинтересованы

иметь сбалансированные и разнообразные связи с внешним миром. Прежде всего экономические. В этом вся суть нашей концепции многовекторности...» [3]. Однако неприкрытое вмешательство во внутренние дела Республики Беларусь извне, политика «двойных стандартов» коллективного Запада, принятие пакетов санкций и ограничений, а также откровенно недружественные и ущемляющие наше национальное достоинство шаги некоторых стран подталкивают к необходимости существенной корректировки дипломатической, экономической, таможенной и пограничной политики Республики Беларусь в сторону совершенствования и укрепления защитных и барьерных функций.

Актуализация вопросов безопасности, связанных с осложнением внутривнутриполитической обстановки вокруг и в самой Беларуси, эпидемиологическими последствиями, привела к повышению роли государства и необходимости корректировки всей системы обеспечения национальной безопасности.

Сохранение принципа многовекторности во внешней политике Республики Беларусь и указанные обстоятельства определяют смещение основных политических, экономических и иных усилий в рамках Союзного государства Беларуси и России, ЕАЭС, ОДКБ, СНГ и дальнейшее укрепление отношений с Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой, Индией, другими государствами в рамках Азиатско-Тихоокеанского и Африканского внешнеполитических векторов.

Известный французский политолог Раймон Арон писал: «Межгосударственные отношения выражаются в специфическом поведении персонажей, которых я назову символическими, – дипломата и солдата» [4]. Эти слова не потеряли свою актуальность и в XXI веке.

Заслуживает внимания мнение российского ученого К.Н. Соколова, который подчеркивает, что после событий 11 сентября 2001 года США объявило борьбу с международным терроризмом, где противник идентифицировался не по государственной принадлежности, а с самостоятельно организовавшимися социальными группами, объединенными по идеологической, идейно-религиозной принадлежности. Тем самым была уничтожена Вестфальская система, принятая в 1648 году по результатам Тридцатилетней войны в Европе. Отвергнуты такие основные принципы, как приоритет национальных интересов, принцип баланса сил, составляющие принципа государственного суверенитета: право требовать невмешательства в свои дела, равенство прав государств, обязательство выполнять подписанные договоры и др. Военные цели достигаются не военными вторжениями, а подрывом государства изнутри, цветными революциями, социальными волнениями, столкновением повстанческих и наемных сил, гибридными войнами [5].

Подтверждением этого стали последующие и происходящие события в Ираке, Ливии, Египте, Тунисе, Киргизии, Украине, Сирии, Афганистане и других государствах, подобная лекала была попытка применить в Беларуси в августе–сентябре 2020 года. В настоящее время этот процесс в отношении нашей страны продолжается, подкорректированы лишь формы и методы, ставка сделана на долговременную изнурительную борьбу, подрыв экономики, санкции как важный элемент гибридной войны, усиление давления путем проведения маневров и учений вблизи границ Беларуси, создание параллельных государственным политическим структурам за рубежом и попытки их легитимизации.

С обретением независимости Республики Беларусь произошел коренной пересмотр внешнеполитических взглядов на положение нашей страны в мире, ее роли в международной политике. Потребности общественного развития привели к необходимости иметь «открытые границы», что выделило в системе национальной безопасности пограничную составляющую. Системные меры, реализованные в Республике Беларусь по обеспечению пограничной безопасности, развитие отношений с сопредельными государствами и европейскими структурами по совместной охране границ, комплексному развитию пограничной и транзитной инфраструктуры, реализации принципа «открытых границ» привело к ослаблению, а по мнению ряда исследователей в перспективе – к исчезновению барьерной функции государственных границ. Белорусский исследователь вопросов установления и обозначения государственных границ А.И. Архипов отмечал: «В условиях международной экономической интеграции с середины XX в. снижается барьерная функция государственных границ, что делает их более транспарентными, создавая тем самым иллюзию снижения роли государственных границ» [6, с. 1].

Кроме того, события последних десятилетий отчетливо показали определяющую роль государства, его институтов в обеспечении пограничной безопасности, в повышении роли Беларуси в Европейском регионе. Отечественный исследователь, профессор С.А. Кизима, отмечает, что расположение нашей страны имеет важное значение с точки зрения

классических концепций геополитики: «Беларусь находится на территории Хартленда – ключевой точки для контроля всей Европы. Территория Беларуси может как замыкать, так и размыкать альянсы, формируемые в центре Европы, усиливать их или ослаблять» [7]. По мнению ученого, Беларусь особенно важна с военной, логистической, экологической, информационной точек зрения, рассматривается геополитическими игроками как объект воздействия, реализуемого по различным направлениям и способам.

## Международный фактор

Белорусский политолог Ю.В. Шевцов еще в 2009 году отмечал, что «расширение ЕС на восток не только не ослабляет, но усиливает конфликтность в Восточной Европе, ибо означает появление на его окраинах недоевропеизированного образования, которое, пытаясь устоять перед натиском Запада, будет стремиться усилить себя за счет части «Востока», то есть российского пространства. Вот почему Беларусь с ее геополитическими особенностями играет такую важную региональную роль. Пока она находится в союзе с Россией и сохраняет свою крупную промышленность, аналога Речи Посполитой возникнуть не может» [8].

События в Грузии, Украине, а также складывающиеся сегодняшние реалии показывают весомость указанной точки зрения. Значение белорусской территории как стратегически важного для коллективного Запада плацдарма для создания условий последующей атаки на Российскую Федерацию очень существенно и будет возрастать в обозримой перспективе. Нельзя не согласиться с тем, что именно Республика Беларусь не позволяет полноценно реализовать расширение экспансии Запада в российском направлении, создать антироссийский европейский блок от «моря до моря».

После событий августа–сентября 2020 года Беларусь четко заявила о приоритете своих стратегических национальных интересов – сохранение и реализация в международной и внутренней политике суверенитета, территориальной целостности, обеспечение безопасности конституционного строя, дальнейшее социально-экономическое развитие страны.

Такой подход является основой для проведения политики в пограничной сфере, которая всегда была ориентирована на формирование пояса добрососедства вокруг страны и создание благоприятных условий для добросовестного транзита через белорусскую территорию. При этом интересы пограничной безопасности рассматривались через призму мировых и общеевропейских стандартов в вопросах транзитной политики.

Выстраивание партнерских отношений в системе пограничной безопасности представлялось наиболее продуктивным направлением. Высокая степень взаимопонимания, совместное управление миграционными, правоохранными, транзитными процессами на границе со странами Европейского союза и Украиной стали визитной карточкой уровня надежности белорусских пограничных рубежей. Оптимальный транзит также является важнейшим элементом экономической целесообразности.

С появлением COVID-19 страны Европейского союза и Украина фактически закрыли границы, оставив возможным пересечение только отдельными категориями граждан и транспортных средств. После провала попытки мятежа в Республике Беларусь в 2020 году эти государства в отношении нашей страны взяли за основу политику неприкрытого вмешательства во внутренние дела, признания и поддержки оппозиционных действующей власти сил и персон, введения санкций, в том числе секторального характера.

Эти и другие действия потребовали адекватного реагирования со стороны Республики Беларусь с целью минимизации негативных последствий, в том числе путем корректировки деятельности по обеспечению пограничной безопасности.

Можно выделить наиболее важные внешнеполитические изменения, влияющие на государственную пограничную политику нашей страны: откровенно враждебные действия руководства Литовской Республики, Республики Польша, Латвийской Республики, других государств ЕС в отношении Республики Беларусь с целью смены общественно-политического строя; недружественный характер действий руководства Украины, поддержка санкционной политики Запада, сворачивание многих совместных проектов и договоров в экономической и трансграничной плоскостях, создание на украинской территории предпосылок и условий для ведения подрывной деятельности в отношении нашей страны; активизация вызовов и угроз террористического характера со стороны сопредельных государств ЕС и Украины, незаконной миграции, контрабанды оружия и боеприпасов, запрещенных материалов; сохранение

ограничений в странах ЕС, Украины и России, связанных с COVID-19, которые с большой долей вероятности будут носить длительный характер.

Особенно откровенно враждебную внешнеполитическую риторику в отношении Республики Беларусь заняло руководство Литовской Республики. Поддержка ее руководством оппозиционных сил Беларуси, включая предоставление наиболее радикальным лидерам места жительства и признание законными представителями белорусского народа, принятие актов, свидетельствующих об откровенном вмешательстве во внутренние дела нашей страны, обвинения Беларуси в различных нарушениях международного права – эти действия ярко подчеркивают нацеленность на конфронтацию, непосредственно влияющую на обеспечение пограничной безопасности.

Польское руководство открыто финансирует и поддерживает антибелорусские информационные структуры, находящиеся на ее территории, поощряет и реализовывает программу по утечке мозгов из Республики Беларусь: молодежи, врачей, IT-специалистов; поощряет политические силы, заинтересованные в пересмотре итогов Второй мировой войны и считающие западные области Беларуси «исконно польскими территориями».

Целый ряд недружественных шагов, включая надругательство над национальным флагом Беларуси, проведены в Латвии.

Политическое руководство Украины активно поддерживает политику коллективного Запада, минимизирует экономические и региональные контакты с Республикой Беларусь. Украинская территория используется для подготовки и организации подрывных действий в отношении Беларуси, включая действия по перемещению оружия, боеприпасов и деструктивно настроенных лиц для дестабилизации обстановки в нашей стране. С учетом большого числа националистических, военизированных организаций на украинской территории, имеющих опыт боевых действий, большого количества незарегистрированного оружия и взрывчатых веществ, находящихся у физических лиц, наличие в приграничье т. н. чернобыльской зоны – все это способствует превращению белорусско-украинского участка государственной границы в один из наиболее опасных и криминализованных.

Эти тенденции будут усиливаться по мере укрепления украинского и литовского политических кризисов, предпосылки формирования которых уже очевидны и их развитие происходит довольно активными темпами.

Указанные особенности внешнеполитического характера, пограничный статус нашего государства требуют существенной корректировки государственной пограничной политики Республики Беларусь в сторону усиления и совершенствования барьерной функции. Это подчеркивает отечественный исследователь вопросов пограничной безопасности Д.Н. Любкин, который, подтверждая пограничный статус Республики Беларусь, говорит о необходимости его постоянной оценки и эффективного использования, исключая или минимизируя опасное трансграничное влияние извне [9].

В связи с этим возникает вопрос, какие конкретные шаги необходимо осуществить по корректировке государственной пограничной политики Республики Беларусь с учетом существующих рисков, вызовов и формирующихся угроз.

Таковыми мерами могут быть:

– подключение потенциала в рамках Союзного государства Беларуси и России, ОДКБ, ЕАЭС, СНГ для дальнейшего развития и совершенствования пограничной и логистической инфраструктуры. При этом особое внимание необходимо уделить укреплению украинского участка государственной границы Республики Беларусь;

– совершенствование деятельности в рамках областных комиссий по реализации государственной пограничной политики, укрепление межведомственного взаимодействия и повышение эффективности работы с местным населением в различных формах. В этой связи целесообразно изучить возможность создания организационных структур по аналогу областных комиссий по реализации государственной пограничной политики на базе территориальных органов пограничной службы, участки которых располагаются на территориях нескольких областей (Сморгонская пограничная группа), или охраняют границу с несколькими сопредельными государствами (Полоцкий пограничный отряд, Гродненская, Брестская и Гомельская пограничные группы). Это позволит более качественно осуществлять барьерную функцию пограничной безопасности и действительно использовать потенциал местных органов власти и субъектов обеспечения пограничной безопасности.

Необходимо также продолжить: реализацию международных и трансграничных проектов, исходя из национальных интересов Республики Беларусь; развитие внутреннего туризма в приграничье, а также туризма в рамках интеграционных образований постсоветских стран, сохранение безвизового въезда для отдельных категорий иностранных граждан; дальнейшее совершенствование приграничной инфраструктуры на путях международных

сообщений (логистические центры, площадки для электронной очереди и другие объекты) с возможностью оказания дополнительных услуг для поддержания их экономической эффективности, сохранения персонала и объемов выручки.

Все это будет способствовать сохранению транзитной привлекательности Республики Беларусь и позволит укрепить систему обеспечения пограничной безопасности государства.

*Статья поступила в редакцию 05.08.2021 г.*

#### [ СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ]

1. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 10 дек. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г., № 60-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2005. – № 188. – 2/ 1157. – п. 26.
3. Доклад Президента Беларуси на VI Всебелорусском народном собрании [Электронный ресурс] // Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/shestoe-vsebelorusskoe-narodnoe-sobranie>. – Дата доступа: 28.07.2021.
4. Арон, Р. Мемуары. 50 лет размышлений о политике / Р. Арон. – Москва: Ладомир, 2002. – 149 с.
5. Соколов, К.Н. Развитие законодательного обеспечения обороны и безопасности / К.Н. Соколов // Роль парламентариев в условиях вызовов современного мира: материалы науч.-практ. конф., Сочи, 6–7 октября 2016 г. / Секретариат Парламентского собрания Союза Беларуси и России; редкол.: Н.В. Арефьев (гл. ред.) [и др.]. – М., 2016. – С. 25.
6. Архипов, А.И. Деятельность органов государственной власти по определению статуса и институционализации государственной границы: автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.02 / А.И. Архипов; Акад. упр. при През. Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – 24 с.
7. Кизима, С.А. Стратегия Беларуси в контексте политики глобальных акторов / С.А. Кизима // Управленческое консультирование. – 2017. – № 1. – С. 24–25.
8. Шевцов, Ю.В. Белоруссия на стыке геополитических пространств [Электронный ресурс] / Ю.В. Шевцов // Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы. – Режим доступа: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=36162>. – Дата доступа: 29.07.2021.
9. Любкин, Д.Н. Между Востоком и Западом / Д.Н. Любкин // Беларуская думка. – 2018. – № 3. – С. 67–73.