

Наши достижения – резерв для будущего



Михаил КОВАЛЕВ,
доктор физико-математических наук,
профессор



Екатерина ГОСПОДАРИК,
кандидат экономических наук

Всебелорусское народное собрание – одна из новых и важнейших форм народовластия. Со времени проведения первого такого народного вече в 1996 году сложилось, что здесь оцениваются действия властей за прошедшие пять лет и определяются основные направления и параметры развития страны на предстоящий пятилетний срок. IV Всебелорусское собрание прошло 6–7 декабря 2010 года, V намечено на июнь 2016 года. А потому не будет лишним проанализировать выполнение восьми приоритетов, одобренных IV Всебелорусским собранием, и рассмотреть в дымке грядущего возможные векторы движения Республики Беларусь на новое пятилетие.

Московский Институт посткризисного мира, опросив более 500 экспертов из 48 стран мира, ранжировал страны по качеству стратегического государственного планирования. В этом списке первым ожидаемо оказался Китай, Беларусь заняла 10-е

место между Индией и Великобританией. Эксперты того же института среди конкурентных преимуществ стран в XXI веке на второе место после развития образования и экономики знаний поставили стратегическое государственное долгосрочное планирование.

Первый приоритет, утвержденный на IV Всебелорусском собрании, – развитие человеческого капитала. Измеряют качество человеческого капитала в стране с помощью рейтингового индекса HDI (Human Development Index), предложенного ООН. Этот индекс учитывает, как долго мы живем, учимся и каков доход на душу населения в стране. Президентом была поставлена цель – достичь 50-го места в мире. Цель достигнута: Беларусь в HDI-2013 и 2015 стала 50-й, в HDI-2014 – 53-я. Напомним, что в рейтинге HDI-2010 Беларусь была 61-й. Ключевые показатели человеческого капитала – данные по Беларуси в сравнении с мировым лидером Норвегией и странами-соседями приведены в таблице 1.

В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (НСУР-2030), определяющей цели, этапы и сценарии перехода страны к зрелому гражданскому обществу и инновационному прогрессу экономики при гарантированном всестороннем развитии

ОБ АВТОРАХ

КОВАЛЕВ Михаил Михайлович.

Родился в 1947 году в д. Новая Вёска Докшицкого района Витебской области. С 1970 года работает в Белгосуниверситете. В 1993–1994 годах – советник Председателя Верховного Совета, в 1995–1998 – вице-президент, президент ассоциации белорусских банков, с 1998 года – советник председателя, затем член Консультативного совета при Национальном банке Республики Беларусь, член Межведомственной комиссии по экономической безопасности Республики Беларусь, член Наблюдательного совета Банка развития. С 1999 года возглавляет вновь созданный в БГУ экономический факультет. Доктор физико-математических наук (1993), профессор (1994). Автор более 500 научных работ, 10 монографий, 3 учебных пособий. Сфера научных интересов: системный анализ, принятие оптимальных решений, теория и практика экономической политики и международной экономики.

ГОСПОДАРИК Екатерина Геннадьевна.

Родилась в г. Минске. В 2008 году окончила Минский государственный лингвистический университет, в 2010 – экономический факультет БГУ, в 2011 году – магистратуру экономического факультета БГУ. С сентября 2011 по июль 2013 года стажировалась в Болонском университете. С 2010 года – старший преподаватель, доцент кафедры аналитической экономики и эконометрики БГУ. Кандидат экономических наук (2016). Сфера научных интересов: моделирование и прогнозирование экономического роста и процессов сбережения, стратегии модернизации и роста, потенциал стран Евразийского союза.

Место в HDI-2015	Страна	Ожидаемая продолжительность жизни	Средняя продолжительность обучения	Ожидаемая продолжительность обучения	ВНД по ППС на душу населения, долл.
1	Норвегия	81,6	12,6	17,5	64 992
36	Польша	77,4	15,5	11,8	23 177
37	Литва	73,3	16,4	12,4	24 500
46	Латвия	74,2	15,2	11,5	22 281
50	Беларусь	71,3	12,0	15,7	16 676
	Россия	70,3	12,0	14,7	22 352
81	Украина	71,0	15,1	11,3	8178

личности, повышении стандартов жизни человека и обеспечении благоприятной окружающей среды этот приоритет – развитие человеческого капитала – сохранен, и поэтому он станет и одной из целей 5-й пятилетки.

Важно заметить, что продолжительность жизни в Беларуси растет более быстрыми темпами по сравнению со среднемировой, ожидаемый срок обучения приближается к странам-лидерам. Нужно обратить внимание на качество школьного образования – оно является фундаментом будущей карьеры, а вузовское образование за четыре года только добавляет профессиональные навыки. Предполагаемый замер качества обучения в белорусских школах по международной методике PISA (Programme for International Student Assessment), который проведут в ближайшее время по гранту Всемирного банка, безусловно, выявит сильные и слабые стороны, какие-то недочеты надо будет устранять. Хотя главная проблема школы очевидна: необходимо вернуть старый, образца 1950–1960-х годов, статус учителя. Об этом очень хорошо сказал Президент Беларуси в Послании белорусскому народу и парламенту. Потребуется (по финскому или немецкому примеру) существенное повышение зарплаты учителей за счет оптимизации контрольно-методической структуры системы образования с передачей части их функций родительским комитетам школ. Это должно увеличить конкурсы на педагогические специальности вузов, которые можно дополнительно поднять более высокой стипендией у студентов – будущих учителей.

Второй и третий приоритеты прошлой пятилетки касались инновационного разви-

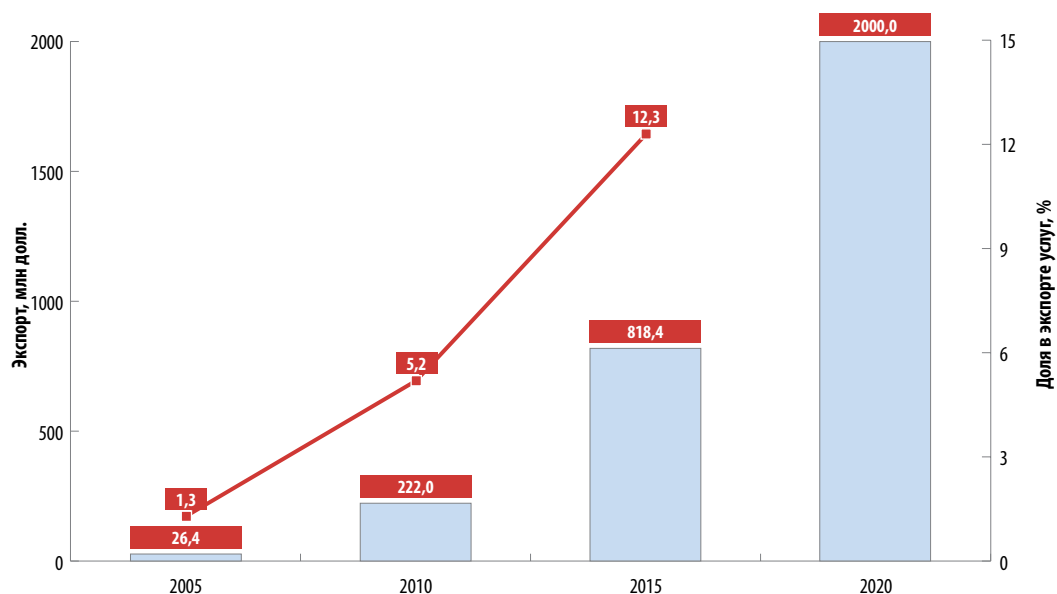
тия, стимулирования предпринимательства и деловой инициативы, а также радикальной модернизации экономики путем создания высокотехнологичных производств. Директива № 4 дала эффект, и частный бизнес даже в трудных условиях 2013–2015 годов рос и развивался. Безусловно, этому способствовало и существенное улучшение условий бизнеса в течение 4-й пятилетки (табл. 2). Данную тенденцию следует продолжать. Президент поставил трудную, но достижимую цель – Беларусь должна выйти на 30-е место в мире. Исходя из этого, приоритетом следующей пятилетки может быть развитие малого инновационного бизнеса, т.е. мы предлагаем объединить приоритеты 2 и 3 в один и сделать существенный рывок в строительстве экономики знаний XXI века. Неплохой пример дает стране Парк высоких технологий: Беларусь за 4-ю пятилетку увеличила экспорт компьютерных услуг с 222 до 818 млн долларов, по-

▲ Таблица 1. Ключевые показатели человеческого капитала
Источник: www.un.org.

▼ Таблица 2. Беларусь в рейтинге Doing Business 2016 года
Источник: www.worldbank.org.

Показатель	Место
Ведение бизнеса	44
Регистрация предприятий	12
Получение разрешений на строительство	34
Электрификация	89
Регистрация собственности	7
Кредитование	109
Защита инвесторов	57
Налогообложение	63
Международная торговля	25
Обеспечение исполнения контрактов	29
Банкротство	69

► Рисунок 1. Экспорт компьютерных услуг
Источник: www.nbrb.by.

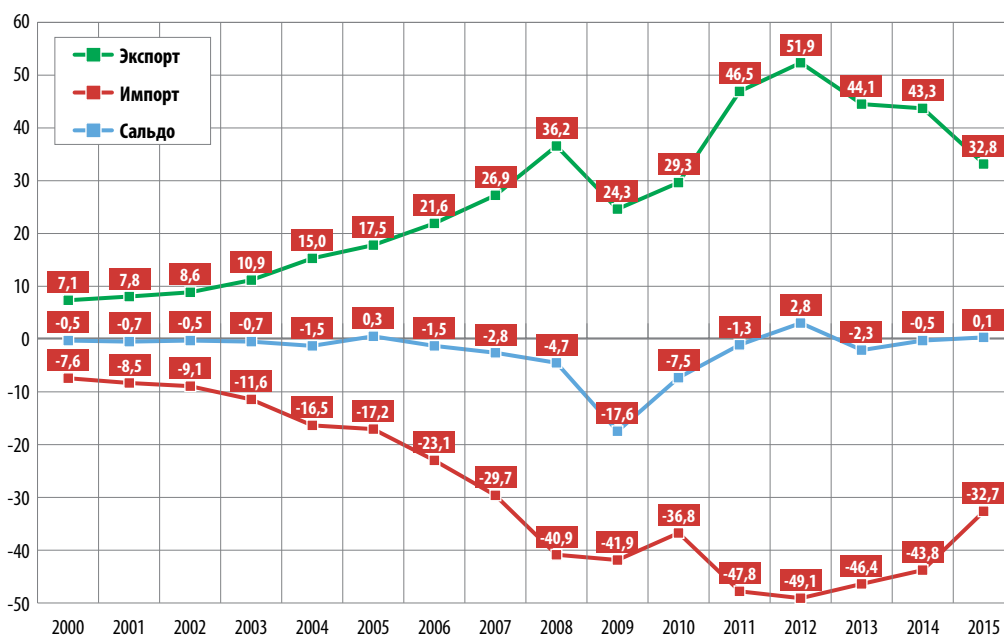


лучив от государства одну льготу – единый налог в 9%. Убеждены, что за 5-ю пятилетку компьютерщики могут нарастить экспорт до 2 млрд долларов без особых усилий и затрат государства (рис. 1).

Четвертый приоритет – рост экспорта, сбалансированность и эффективность внешней торговли. Для такой небольшой страны, как Беларусь, экспорт был, есть и будет главным приоритетом. В 4-й пятилетке выполнялась уже третья программа экспорта. В целом успехи очевидны: если в 1995 году белорусский экспорт товаров

и услуг составлял 5,3 млрд долларов, то в 2012 году он почти достиг 52 млрд долларов. Феноменальный рост почти в 10 раз, в том числе в 2000–2005 годах – в 2,4 раза, в 2006–2010 годах – в 1,7 раза и 2011–2015 годах – в 1,1 раза, был обеспечен в основном выстроенными Президентом Беларуси отношениями с российскими регионами (рис. 2). В итоге белорусские товары заместили в России утерянные за годы перестройки собственные позиции. Помог, безусловно, и нефтехимический комплекс – модернизация двух НПЗ и правильное вы-

► Рисунок 2. Экспорт, импорт, сальдо
Источник: www.nbrb.by.



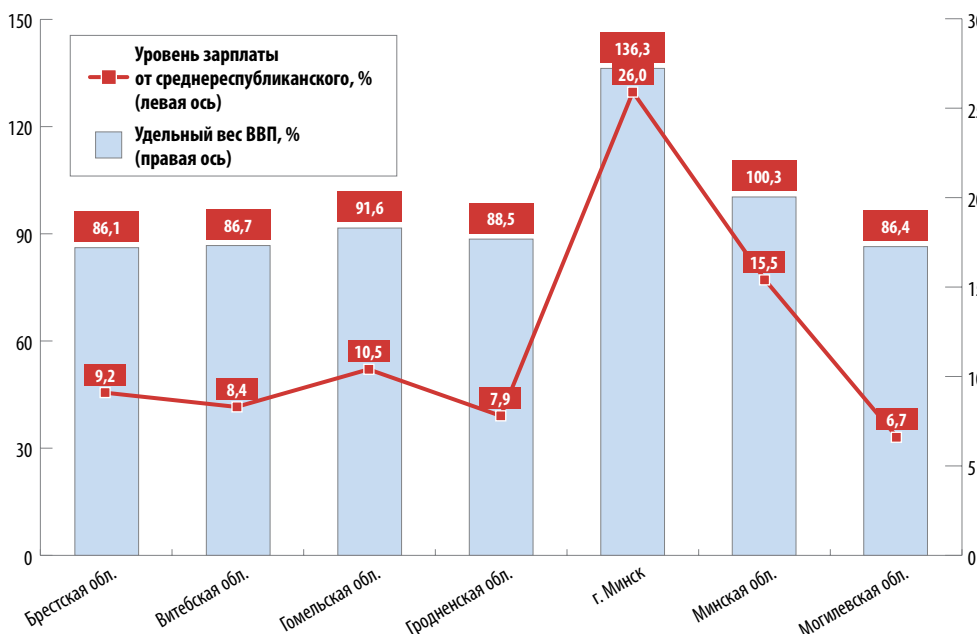
страивание отношений с российскими нефтяниками помогли нарастить белорусский экспорт нефтепродуктов в иные годы до 10 млрд долларов. Зарабатывали при этом и российские, и белорусские частные нефтяные компании (так называемые «давальцы» – нефтетрейдеры). Российский бюджет с 2011 по 2014 год получал от Беларуси более 3 млрд долларов вывозных пошлин, выигрывал и белорусский торговый баланс – фактически 6 млн т нефти для собственного потребления оплачивались напряженной работой сотрудников двух НПЗ. С падением цен на нефть торговый баланс по нефти и нефтепродуктам естественным образом уменьшился, но с учетом того, что вывозные пошлины идут в белорусский бюджет, остался положительным примерно в 1 млрд долларов в 2015 году.

К сожалению, рост экспорта сопровождался опережающим ростом импорта, и не столько инвестиционного, сколько потребительского, вызванного опережающим ростом производительности труда ростом зарплаты. И только с 2015 года, вместе с падением долларовой эквивалента зарплаты, потребительский импорт сократился и улучшил наш торговый баланс – долги перестали увеличиваться. Пусть медленно, но начал расти и экспорт в дальнее зарубежье. Обсуждается программа развития экспорта на 5-ю пятилетку. Ее стержнем должна стать диверсификация экспорта и

его рост в страны так называемой «дальней дуги».

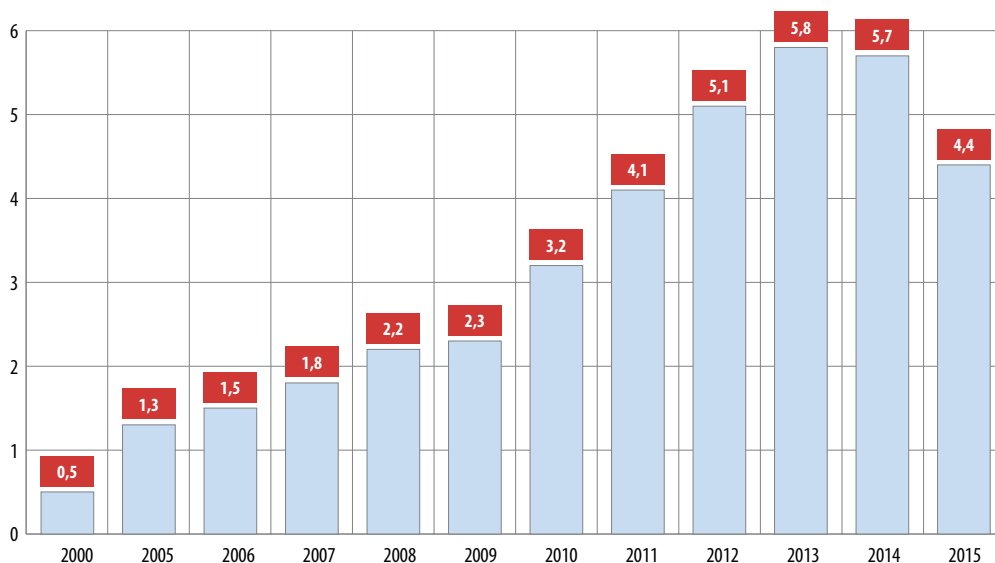
Пятый приоритет 5-й пятилетки – развитие импортозамещающих производств. Понятно, что в Республику Беларусь не обязательно завозить лопаты из Австралии – их можно сделать и на месте. Вместе с тем классическая политэкономия утверждает, что страна должна концентрироваться на массовом производстве товаров, по которым у нее имеются сравнительные преимущества. Поэтому в мире идет специализация государств – важнее придумать и произвести товар, который купят не только белорусы, но и китайцы. В данном случае конкурентоспособность страны будет расти, а не снижаться, как происходит всегда при переходе к натуральному хозяйству и стремлении производить все. Считаем, что всякую мелочевку, конечно, производить надо дома, но делать это приоритетом следующей пятилетки не следует.

Шестой приоритет – устойчивое развитие регионов. Диспропорции в региональном развитии имеются. В целом для однородной по природно-климатическим условиям Беларуси они довольно значительны и не уменьшаются (рис. 3). Это сложилось исторически – и потому важно сконцентрироваться на выравнивании возможностей для их жителей в виде образования, здравоохранения, рабочих мест и зарплаты. Полагаем, что уже принятых документов



◀ Рисунок 3. Удельный вес областей и г. Минска в ВВП (согласно данным Белстата, нераспределенная часть составила 15,8% от ВВП) и уровень зарплаты от средне-республиканского, 2015 год
Источник: www.belstat.by.

► Рисунок 4. Экспорт продовольствия и сельскохозяйственного сырья, млн долларов
Источник: www.belstat.by.



для регионального развития достаточно. Необходимо предоставить больше самостоятельности регионам. При этом вместо трансферта бюджета из центра в регионы – установить правильные пропорции в распределении налогов на прибыль и добавленную стоимость, чтобы регионы знали: можно располагать только тем, что сами заработали.

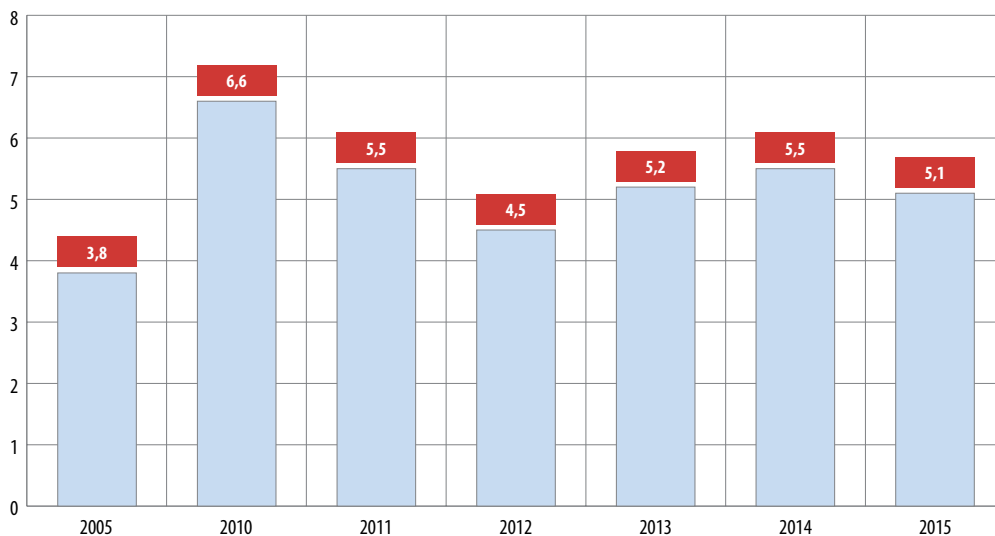
Седьмой приоритет – эффективный агропромышленный комплекс. Лучший показатель, характеризующий белорусское сельское хозяйство, – это экспорт продовольствия и сельскохозяйственного сырья (рис. 4).

Некоторое снижения белорусского экспорта в 2015 году вызвано девальвацией

российского рубля, что свидетельствует о необходимости экстренно диверсифицировать страновой продовольственный экспорт. Необходимо не упустить момент и закрепиться на перспективном китайском рынке – мясо-молочная революция и рост благосостояния китайского населения резко увеличили импорт продовольствия. К 2030 году по прогнозам FAO (Food Agricultural Organization) Китай и в целом Азиатский регион станут основными мировыми импортерами продовольствия.

Модернизация сельского хозяйства постепенно дает результаты, обеспечивающие продовольственную безопасность нашей страны и экспорт. Ее эффекты могли быть

► Рисунок 5. Ввод в эксплуатацию жилья, млн кв. м
Источник: www.belstat.by.



больше в случае более динамичной модернизации перерабатывающего сектора, его укрупнения и создания единой товаропроводящей сети за рубежом под брендом «Белорусские продукты». В XXI веке успешно конкурируют на мировой арене только мясные и молочные гиганты типа Danone.

Перед вступлением в ВТО, ограничивая прямые субсидии сельскохозяйственного производства (так называемая «желтая корзина»), следует по китайскому примеру полностью освободить сельское хозяйство от налогов, тогда потери бюджета будут меньше нынешних субсидий.

Восьмой приоритет – качественное и доступное жилье. На рисунке 5 представлен ввод в эксплуатацию жилья в Беларуси с 2005 по 2015 год, а в таблице 3 приведены данные об обеспеченности жильем в разных странах, включая нашу, и цене за квадратный метр, исходя из которых можно судить о возможностях белорусов приобрести определенное количество квадратных метров жилья за зарплату. Данные показывают: по обеспеченности жильем Беларусь опережает своих соседей и по-прежнему строит очень много, увеличивая в год обеспеченность белорусов на 0,5 м². Неплохую в целом картину подтверждает статика снижения цен на недвижимость и ее аренду. В целом жилья у нас для белорусского уровня благосостояния достаточно. Если ввести отсутствующие нормальные налоги на недвижимость (за рубежом их называют на богатство) и отменить чрезмерные льготы по оплате услуг ЖКХ, даже в случае обладания квартирами за 1 млн долларов, то это придаст нашему рынку жилья требуемый динамизм. Скорый выход на полную оплату услуг ЖКХ, по крайней мере, за лишние метры, по сравнению со средним по стране, приведет к избытку предложения жилья и к еще большему падению цен на него. Поэтому считаем, что строительство жилья из приоритетов 5-й пятилетки следует исключить.

Суммируя вышесказанное, приходим к выводу, что на следующую пятилетку должны быть сохранены следующие приоритеты 4-й пятилетки:

- развитие человеческого капитала, с особым упором на качество школьного образования;
- развитие инновационного предпринимательства, в том числе в форме инку-

Страна	Кв. м на человека	Зарплата/кв. м
Норвегия	74,0	
США	69,7	
Дания	50,6	0,46
Германия	42,9	0,6
Беларусь	26	0,3
Латвия	23,9	0,35
Украина	23,5	0,22
Россия	23,4	0,07
Литва	23,0	0,34

▲ Таблица 3. Количество квадратных метров на человека в разных странах
Источник:
www.eurostat.org.

баторов при крупных предприятиях. И за счет востребования определенного процента прибыли освобождать от налога и направлять на четко очерченные государством инновационные цели;

- развитие экспорта, с особым упором на механизмы кредитования покупки белорусских товаров.

Новыми приоритетами должны стать:

- 1) организация эффективного управления госсектором. Экономическим путем – применение лучших зарубежных (например сингапурских) практик корпоративного управления с четкими правами и обязанностями членов Наблюдательного совета, в первую очередь независимых директоров, и конкретными контрактами с топ-менеджерами;
- 2) активизация инвестиционного процесса (доля инвестиций не менее 28–32 % ВВП) с поддержкой роста национального капитала, выращивание крупных частных национальных предприятий и банков с гарантированными правами собственности, равные конкурентные условия для частного и государственного секторов. Разумеется, интенсификация инвестиционного процесса при нынешней ситуации в России может быть затруднена, но диверсификация иностранных инвестиций уже идет. Кроме того, инфляция должна быть снижена до 4–5 %, а ставка рефинансирования до 7–8 %, только при такой цене денег экономика выйдет из кризиса на инвестиционную траекторию устойчивого роста.

V Всебелорусское народное собрание, как сказал Президент Беларуси, «определит реалистичные ориентиры развития страны на предстоящее пятилетие без элементов маниловщины». ▀