

СОБЛЮДАЯ БАЛАНС ИНТЕРЕСОВ

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ БЕЛАРУСИ

Важнейшим условием прогресса любой демократической системы является развитие гражданского общества, и в первую очередь общественных объединений. Право на объединение – неотъемлемое право человека и гражданина, провозглашенное Конституцией Республики Беларусь и важнейшими международно-правовыми документами. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в своем Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь в 2009 году отметил, что общественные объединения «должны более активно заниматься защитой интересов соответствующих категорий населения, реально представлять и отстаивать интересы своих членов, быть ближе к реальным проблемам людей. Они должны стремиться к установлению баланса интересов своих и государства. Тогда и власть сможет опереться на них как на выразителей взглядов соответствующих групп граждан».

ПРАВО ОБЪЕДИНЯТЬСЯ

Статус общественных объединений получил международно-правовую основу во Всеобщей декларации прав человека, принятой и провозглашенной Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. Право каждого на свободу ассоциации стало рассматриваться как одно из неотъемлемых прав человека. В соответствии со статьей 20 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций; никто не может быть принужден вступать в какую-либо ассоциацию.

Согласно Международному пакту о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года (вступил в силу для Республики Беларусь 23 марта 1976 года) каждый человек имеет право на свободу ассоциаций с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов (часть 1 статьи 22). Свобода деятельности общественных объединений, ее гарантирование, как и ограничение, также осуществляются согласно принципам и нормам международного права.

В части 2 статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится, что пользование правом на свободу

ассоциации не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, для защиты прав и свобод других лиц. Возможно лишь введение законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции.

Право каждого человека без какой-либо дискриминации на свободу ассоциации подтверждено главами государств и правительств стран – участниц Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в принятой 21 ноября 1990 года Парижской хартии для новой Европы (подписана Республикой Беларусь 8 октября 1992 года).

Право на свободу ассоциаций закреплено на региональном уровне в Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года. В соответствии со статьей 12 этого документа каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и на свободу ассоциаций с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов. Пользование этими правами не подлежит никаким ограничениям, кро-



Виктор ГОЛОВАНОВ,
министр юстиции
Республики
Беларусь

Тема единого дня информирования населения в августе 2009 года – «Роль общественных объединений в политической системе Республики Беларусь».

ме тех, которые предусматриваются законом и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной и общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. При этом данная статья не препятствует установлению законных ограничений пользования этими правами для лиц, входящих в состав вооруженных сил, правоохранительных или административных органов государства.

Следует отметить, что законодательство нашей страны в рассматриваемой сфере в полной мере согласуется с требованиями международных правовых актов и зарубежной практикой регулирования деятельности общественных объединений и обеспечивает надлежащую реализацию закрепленного в статье 36 Конституции Республики Беларусь важнейшего политического права – права на свободу объединений.

Оно реализуется в нашей стране с учетом интересов, способностей и желаний каждого на участие в том или ином общественном объединении.

В соответствии с нормами статьи 117 Гражданского кодекса Республики Беларусь общественным объединением признается добровольное объединение граждан, в установленном порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные организации являются некоммерческими организациями и вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, и соответствующую этим целям. Вопросы создания и деятельности общественных объединений урегулированы в Законе Республики Беларусь «Об общественных объединениях» (редакция 2005 года).

АКТИВНОСТЬ КАК КРИТЕРИЙ ДЕМОКРАТИИ

В нашем государстве последовательно реализуется конституционное право граждан на свободу объединения. Обще-

ственные объединения создаются для совместной реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав и являются одним из элементов гражданского общества, формой реализации права граждан на совместное решение назревших и требующих внимания общественных проблем.

В Беларуси постоянно регистрируются новые общественные объединения, возрастает число организационных структур общественных объединений. Всего по состоянию на 1 июля 2009 года в стране насчитывалось 15 политических партий, 35 профессиональных союзов (33 республиканских, 1 территориальный и 1 профсоюз организации), 2216 общественных объединений (215 международных, 699 республиканских и 1302 местных), 22 союза (ассоциации) общественных объединений, было зарегистрировано 994 организационные структуры политических партий, более 22 тыс. организационных структур профессиональных союзов и свыше 29 тыс. организационных структур иных общественных объединений. Для сравнения – по состоянию на 1 января 2007 года в республике было всего 11 917 организационных структур общественных объединений, а на 1 января 2009 года – 25 308. Таким образом, за три года количество организационных структур общественных объединений увеличилось более чем в два раза.

Сфера деятельности общественных объединений довольно разнообразна. Они активно сотрудничают с государственными органами, беря на себя заботу о ветеранах, молодежи, занимаются решением экологических проблем, сохранением памятников истории и культуры, вопросами укрепления семьи, воспитания подрастающего поколения. В нашей республике действуют 348 благотворительных, 173 молодежных, 106 национально-культурных, 97 научно-технических, 42 творческих и иной направленности общественных объединения.

Их деятельность действительно отличается разносторонностью. Так, Международным просветительским общественным объединением «АКТ» подготовлены и переданы в Министерство труда и социальной защиты материалы по государственному социально-

му заказу. Они послужили основанием для открытия в НИИ Министерства труда и социальной защиты темы «Разработка механизма реализации государственного социального заказа в системе социальной защиты населения с привлечением организаций различных форм собственности». В Беларуси немало общественных объединений, сплотивших лиц некоренных национальностей для того, чтобы сохранить культуру и самобытность своего народа. Важную работу, в том числе и по повышению экологической культуры населения, проводят объединения экологической направленности.

Белорусское ОО «Экологическая инициатива» тесно сотрудничает с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в Республике Беларусь. В 2008 году ими успешно реализован проект «Информирование общественности и обмен информацией по проблеме СОЗ в рамках реализации положений Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях».

Высокой оценки заслуживает работа Республиканского общественного объединения «Белорусский детский фонд», деятельность которого направлена на помощь детям-сиротам и детям с врожденными пороками сердца. Начиная с 2000 года по программе «Теплый дом» за счет средств иностранной безвозмездной помощи совместно с местными органами власти Белорусским детским фондом создано 35 детских домов семейного типа, в которых воспитывается 316 детей, в том числе 281 ребенок-сирота. В рамках программы «Детское сердце» с 2000 года при содействии данного общественного объединения прооперировано 420 детей, 1602 ребенка получили квалифицированные консультации.

В тесном сотрудничестве с учреждениями Министерства здравоохранения и Министерства образования Беларуси действует Международное общественное объединение «Волюнтас». Им проделана значительная работа по организации потоков гуманитарной помощи для малообеспеченных граждан нашей страны. Объединение выполняет также определенную работу по внедрению в различных социальных сферах на террито-

рии Беларуси технологий, отработанных в Европе.

Большую работу, направленную на повышение роли женщины в общественной и культурной жизни республики, на протяжении многих лет проводит ОО «Белорусский союз женщин». В апреле-мае 2008 года в 9-й раз общественное объединение «Белорусский союз женщин» и Международная общественная благотворительная организация «Надежда-Экспресс» при поддержке Министерства здравоохранения провели традиционную благотворительную акцию «Здоровье женщины – здоровье нации».

ЧЕЛОВЕК – ОБЩЕСТВО – ГОСУДАРСТВО

В соответствии с национальным законодательством общественные объединения пользуются широким кругом прав, обеспечивающих их активное участие в общественной и политической жизни. Они имеют право: осуществлять деятельность, направленную на достижение уставных целей; беспрепятственно получать и распространять информацию, имеющую отношение к их деятельности; пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, установленном законодательством; учреждать собственные средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в порядке, установленном законодательством; защищать права и законные интересы, а также представлять законные интересы своих членов в государственных органах и иных организациях; участвовать в подготовке и проведении выборов в порядке, установленном законодательством; поддерживать связи с другими общественными объединениями, союзами; создавать союзы. Что касается взаимоотношений государства и общественных организаций, статья 6 Закона «Об общественных объединениях» четко проводит принцип разграничения деятельности государственных органов и общественных объединений, нормативно обеспечивающий невмешательство. Однако это не означает отсутствие связи и взаимодействия между ними. Напротив, обозначив

ГОЛОВАНОВ

Виктор Григорьевич.

Родился в 1952 году в Борисове Минской области. Окончил Белорусский государственный университет и Минскую высшую партийную школу.

В 1969–1971 годах работал слесарем на Бобруйском опытно-механическом заводе. С 1979 года – член Могилевской областной коллегии адвокатов. Был на партийной работе. В 1987–1988 годах – начальник отдела юстиции Могилевского облисполкома. Был заместителем начальника управления Министерства юстиции Беларуси, в 1992–1995 годах – заместитель председателя Государственного патентного ведомства Республики Беларусь при Совете Министров, начальник отдела кадров АКБ «Беларусбанк». В 1995–1996 годах – член Минской городской коллегии адвокатов.

В 1996–2000 годах – заместитель, первый заместитель министра юстиции Республики Беларусь. С 2000 года – начальник Главного государственного правового управления Администрации Президента Республики Беларусь.

С октября 2001 года – министр юстиции Республики Беларусь.

Кандидат юридических наук.

правовые границы их самостоятельности как субъектов правоотношений, закон придает отношениям государства и общественных объединений правовые формы как в случае их заинтересованного сотрудничества, так и ограничения необоснованного вмешательства в дела друг друга. Устанавливаемые государством по этому поводу нормы являются важной составляющей общего механизма охраны прав и свобод граждан. Такое регулирование происходит в форме правовой регламентации и создания гарантий свободы деятельности общественных объединений, определения возможностей и пределов осуществления ими такой деятельности.



Председатель
Брестского облисполкома
Константин Сумар
с членами общественного
объединения ветеранов

Активная деятельность общественных объединений способствует удовлетворению возросших духовных потребностей людей, реализации их творческих возможностей и в конечном итоге оказывает содействие государству в проведении социально-экономических и правовых реформ.

Существуют многочисленные формы участия общественных объединений в политической жизни и государственном управлении. Это, например, формирование органов власти и контроль за их деятельностью, участие в подготовке и проведении выборов, получение необходимой информации, находящейся в распоряжении госорганов, направление в них предложений, которые впоследствии могут учитываться при принятии решений в той или иной сфере общественной жизни.

Значительную роль играют общественные объединения в подготовке и проведении выборов в рамках прав, предоставленных им избирательным законодательством. Наряду с политическими партиями, трудовыми коллективами, а также гражданами им предоставлено право выдвигать в соответствующую территориальную, окружную, участковую комиссию своих представителей (статья 11 Избирательного кодекса Республики Беларусь). В ходе недавних выборов в целом по стране общественными объеди-

нениями выдвинуто 472 представителя в состав окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь четвертого созыва.

Члены общественных объединений наравне с другими представителями имеют право присутствовать в качестве наблюдателей при проведении выборов, референдума, отзыва депутата, члена Совета Республики (статья 13 Избирательного кодекса Республики Беларусь). На прошедших выборах всего по республике было аккредитовано 14 559 наблюдателей от общественных объединений, что составляет более половины всех аккредитованных национальных наблюдателей.

Статьей 45 Избирательного кодекса Республики Беларусь общественным объединениям наряду с другими предоставляется право свободного и всестороннего обсуждения предвыборных программ кандидатов в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, их политических, деловых и личных качеств, проведения агитации за или против кандидата на собраниях, митингах, в СМИ, а также во время встреч с избирателями.

В начале 2009 года при Администрации Президента Республики Беларусь создан Общественно-консультативный совет, куда вошли и представители ряда общественных объединений. Его цель – обсуждение актуальных вопросов развития государства и общества, выработка предложений по более активному вовлечению Беларуси в общемировые процессы, совершенствованию направлений социально-экономического и политического развития страны. Совет также призван рассматривать различные, порой довольно острые вопросы, которые ставят жизнь, выносить рекомендации, которые впоследствии могут учитываться при принятии государством решений в той или иной сфере общественной жизни.

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь (статья 21) предусматривает контроль общественными объединениями деятельности пенитенциарных органов. 15 сентября 2006 года Совет Министров Республики Беларусь принял постановление № 1220, которым было утверждено Положение, в соответствии с которым созданы и

действуют республиканская и местные общественные наблюдательные комиссии по осуществлению контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих наказание. Так, Республиканская общественная наблюдательная комиссия создана при Министерстве юстиции и осуществляет свою деятельность на всей территории Беларуси. Областные и Минская городская общественные наблюдательные комиссии созданы при соответствующих управлениях юстиции облисполкомов и Минского горисполкома.

Такие комиссии формируются из числа представителей различных общественных объединений, уставной целью или направлением деятельности которых является защита прав граждан, в том числе и осужденных. Общественные объединения получили право посещать исправительно-трудовые учреждения, беседовать с лицами, содержащимися там. Администрации органов и учреждений, исполняющих наказание, обязаны оказывать содействие комиссиям в осуществлении общественного контроля.

С момента создания Республиканская комиссия посетила ряд учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, в том числе детскую воспитательную колонию № 2 Могилевской, женскую исправительную колонию № 4 Гомельской областей и другие. Подобные визиты осуществляют также местные комиссии. В случаях, когда комиссиями в результате посещений поднимаются какие-то проблемы, связанные с отбыванием заключенными наказания, данные вопросы анализируются, направляются в Министерство внутренних дел и иные компетентные органы. Всего за 2 года члены комиссий 38 раз выезжали в органы и учреждения, исполняющие наказание и иные меры уголовной ответственности.

Сотрудничество всех институтов общества позволяет объединить властные полномочия государства с творческим потенциалом и человеческими ресурсами общественных структур с целью наиболее эффективного решения разного рода проблем. Взаимодействие государственных органов и общественных объединений воплощается в самых различных формах, прежде всего как совместная работа по формированию общественного мнения,

привлечению широких слоев населения для решения общественных проблем, повышению активности граждан, созданию социальных институтов гражданского общества, что является необходимым элементом построения сильного и правового государства.

В основе отношений государственных органов и общественных объединений должна лежать идея социального партнерства, ставящая перед собой задачу защиты культурных, экономических, социальных интересов граждан Республики Беларусь.

Вместе с тем национальным законодательством запрещено создание общественных объединений, деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства, пропаганду войны, насилия, разжигание расовой, национальной, религиозной вражды, а также социальной розни.

Такого рода запреты содержатся в статье 5 Конституции Беларуси, а также в законах Республики Беларусь от 5 октября 1994 года «О политических партиях» (в редакции Закона Республики Беларусь от 19 июля 2005 года), от 4 октября 1994 года «Об общественных объединениях» (в редакции Закона Республики Беларусь от 19 июля 2005 года) и от 4 января 2007 года «О противодействии экстремизму».

Законодательством предусмотрена ответственность и за действия должностных лиц, тем или иным образом посягающих на право граждан на свободу объединений.

Наличие в государстве общественных объединений, или неправительственных организаций, как их называют в других странах, является важным условием развития гражданского общества. И то, что в Беларуси организовано и действует значительное число общественных объединений, активно участвующих в различных сферах жизнедеятельности государства, позволяет сделать вывод о создании в нашей стране реального неправительственного сектора для обеспечения реализации гражданских, социальных, культурных и иных прав граждан. ■