

Внешиполитическая безопасность Республики Беларусь в условиях глобальных геополитических трансформаций

УДК 327



Ольга ЛАЗОРКИНА,
кандидат исторических наук, доцент

Ольга ЛАЗОРКИНА. Внешнеполитическая безопасность Республики Беларусь в условиях глобальных геополитических трансформаций. В статье исследуется влияние внешних факторов на национальную безопасность в условиях трансформации системы международных отношений. Отмечается, что экономическая глобализация способствовала формированию инструментов, которые стали причиной обострения антагонизма в межгосударственных отношениях и могут быть использованы в качестве средства давления на страны, «не соответствующие стандартам демократии». В условиях нарастающей напряженности в мире и общего падения уровня доверия внешнеполитическая сфера требует оценки с точки зрения критериев безопасности. Выделение данной категории в качестве отдельной для исследования отвечает запросам нынешней ситуации в международных отношениях. Предлагается рассматривать внешнеполитическую безопасность в рамках двух значений – обеспечения защиты и развития.

Ключевые слова: политическая безопасность, внешняя среда, вызовы, риски, угрозы, внешнеполитическая безопасность, защита, развитие.

Volha LAZORKINA. Foreign policy security of the Republic of Belarus in the context of global geopolitical transformations. The article examines the impact of external factors on national security in a transforming system of international relations. It is noted that economic globalization has been instrumental in shaping the tools that have aggravated antagonism in interstate relations and that can be used as a means of pressure on countries that “do not meet the standards of democracy”. With increasing global tensions and declining level of trust, foreign policy needs to be viewed in terms of security. Studying this theme as a separate subject would be in sync with the current state of international relations. It is suggested that foreign policy security should be considered within the framework of two criteria: protection and development.

Keywords: political security, external environment, challenges, risks, threats, foreign policy security, protection, development.

Глобальная фрагментация и растущая напряженность в международных отношениях актуализируют вопрос об использовании комплексных подходов в обеспечении стабильного развития современных государств. Это связано в первую очередь с высокой динамикой появления рисков и угроз для общества и государства, с разным уровнем восприимчивости к новым вызовам. В сложившихся условиях особенно пристальное внимание уделяется сфере нацио-

— [ОБ АВТОРЕ] —

ЛАЗОРКИНА Ольга Игоревна.

Родилась в д. Добосна Могилеской области. Окончила Белорусский государственный университет (1997), аспирантуру факультета международных отношений этого вуза (2009).

С 2006 года работала в БГУ: преподавателем, старшим преподавателем, доцентом кафедры дипломатической и консульской службы факультета международных отношений БГУ. С 2021 года – аналитик Белорусского института стратегических исследований.

Кандидат исторических наук (2009), доцент (2010).

Автор свыше 50 научных работ.

Сфера научных интересов: интеграционные процессы на постсоветском пространстве (СНГ, ЕЗАС, Союзное государство), субрегиональные объединения и инициативы в рамках ЕС (Вышеградская группа, Центральноевропейская инициатива, «Инициатива трех морей», Люблинский треугольник), белорусско-польские отношения в контексте региональных интеграционных процессов, государство в современном политическом процессе.

нальной безопасности. По мнению большинства представителей научных школ разных стран, категория национальной безопасности включает множество различных аспектов: военный, экономический, информационный, энергетический, политический и др. Изучение каждого из них в отдельности позволяет выделить не только общие для всех признаки, но, что более важно, – выявить специфические черты для каждого государства в отдельности.

Экономическая глобализация, которая во многом определяла международную реальность последних двух десятилетий, внесла существенные коррективы в один из аспектов национальной безопасности – внешнеполитический. Положительные эффекты глобализации в экономике неизбежно привели к нарастанию отрицательных тенденций в политической сфере. Внешнее влияние и давление со стороны отдельных государств, групп и международных организаций прочно закрепилось в практике межгосударственных отношений. Деструктивные и дестабилизирующие факторы внешней среды перешли на уровень нанесения ущерба. В этой связи внешнеполитические аспекты национальной безопасности требуют комплексного изучения для понимания их тенденций, формирования национальных подходов и разработки эффективных адаптивных механизмов.

В научном дискурсе внешнеполитическая безопасность рассматривается как составная часть более широкой категории политической безопасности. Представители российской политологической школы отталкиваются от того, что национальная безопасность – это многоуровневая система, которая включает в себя ряд подсистем. Российские исследователи В.Ф. Дармокрик и С.И. Араев отмечают, что объективные факторы требуют выделения политической безопасности в самостоятельную категорию [1, с. 11; 2, с. 16]. В своих научных работах они акцентируют внимание на том, что для России и, следовательно, каждого государства должна быть разработана специфическая структурно-функциональная модель обеспечения политической безопасности. Российские ученые обращают внимание на то, что термин «политическая безопасность» должен найти свое закрепление в официальных документах, например в стратегии национальной безопасности и концепции внешней политики.

Внешиполитическая безопасность, по мнению российского исследователя С.Н. Соколовой, заключается в возможности обеспечивать суверенитет государства, развивать взаимовыгодные отношения с другими странами и интеграционными объединениями. С.Н. Соколова полагает, что разграничение внутривполитической и внешнеполитической безопасности в конечном итоге отрицательно влияет на понимание сущности «политической безопасности» [3].

В белорусской историографии понятие «политическая безопасность» не получило широкого распространения в отдельных исследованиях. Вместе с тем фундаментальные труды, посвященные вопросам национальной безопасности, в полном объеме отражают белорусский подход к данному понятию. В коллективном издании белорусских ученых и практиков политическая сфера, а следовательно, и политическая безопасность рассматриваются как отдельный аспект в рамках всех направлений [4, с. 295–300]. Наши исследователи полагают, что необходимо изучать внешнюю и внутреннюю стороны политической безопасности, так как их взаимовлияние постоянно нарастает в связи с высокой динамикой международных процессов.

Что касается внешнеполитической безопасности, то она исследуется преимущественно в рамках угроз национальной безопасности и в поле политической безопасности в целом. Вместе с тем, по мнению заместителя Государственного секретаря Совета Безопасности В.Ю. Арчакова, внешнеполитическая безопасность требует введения специальных показателей, которые отразили бы текущие тенденции в международных процессах: односторонние ограничительные меры, критические резолюции международных организаций и др. [5, с. 18]. Из этого следует, что в белорусском научном поле данное направление закрепляется как отдельное, требующее не только формулирования подходов, но и разработки критериев оценки тех или иных показателей.

Отечественные ученые и государственные деятели также акцентируют внимание на международных аспектах национальной безопасности [6]. Данное направление гораздо шире, так как оно отталкивается не только от национальных интересов государств, а от понимания общей для всех безопасности.

Таким образом, в научном дискурсе и в среде специалистов-практиков утвердилась мысль, что внешнеполитическая безопасность требует пристального внимания с учетом тенденций на мировой арене.

В Беларуси термин «политическая безопасность» закреплен в ключевом документе «Концепция национальной безопасности Республики Беларусь», принятом в 2010 году [7]. Термин трактуется как состояние защищенности политической системы от внешних и внутренних угроз, обеспечивающее реализацию национальных интересов во всех сферах национальной безопасности. Данный подход предполагает равновесное влияние внешних и внутренних факторов на

состояние политической безопасности. Согласно концепции, внешние угрозы имеют особую значимость для экономического и информационного сегмента национальной безопасности.

Выделение внешней безопасности в отдельную категорию не является новшеством для стран постсоветского пространства. Например, в Законе о национальной безопасности Казахстана, принятом в 1998 году, внешняя безопасность рассматривается как отдельный вид и определяется как «состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от угроз, исходящих со стороны иностранных государств, организаций и граждан» [8].

Закон Республики Таджикистан о национальной безопасности также особо выделяет внешнюю безопасность [9].

В 1999 году Межпарламентским комитетом Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан был принят модельный закон «О безопасности», в рамках которого внешняя безопасность является приоритетной и определяется как «состояние защищенности интересов государства от угроз, исходящих со стороны иностранных государств, организаций и граждан» [10]. Принятие модельного закона оказало влияние на формирование подходов к определению видов безопасности на постсоветском пространстве в целом.

Сегодня большинство исследователей отмечают, что глобализация коренным образом изменила отношения между государствами. Высокая степень взаимосвязанности и, как следствие, взаимозависимости современных стран и регионов заметно увеличила риски возникновения кризисных ситуаций. При этом время реагирования на вызовы как внутренние, так и внешние существенно сокращается. В современных условиях очевиден запрос на создание стратегий быстрого реагирования и разработку оперативных тактических шагов. Если до пандемии только великие державы обладали глобальными амбициями, то сегодня глобальный охват необходим практически всем государствам. Глобализация никогда не означала усиления солидарности, скорее наоборот. По этой причине разрыв глобальных цепочек в самых разных сферах, наблюдаемый сегодня, является логичным и циклическим. Реальность, или «новая нормальность», также содержит в себе не только отрицательные тенденции, но и широкий круг возможностей для тех игроков, кто сможет оперативно адаптироваться к ускоренно меняющимся условиям.

Цикл «глобальной деревни» очевидно завершается. На смену ему приходит период «глобальной раздробленности», который потребует от каждого из участников доказательств его состоятельности. В этих условиях сфера безопасности станет одной из самых уязвимых. Множество переменных и высокий уровень динамики процессов станут ключевыми характеристиками нового цикла национальной безопасности. В этой связи эффективность ее обеспечения будет зависеть от способности государства контролировать внешние и внутренние условия.

По мнению большинства специалистов из самых разных сфер, только комплексный подход позволяет выстраивать жизнеспособные стратегии. Поэтому ограничение внешней безопасности исключительно оборонной сферой не отвечает современным реалиям. Такая точка зрения занимала приоритетные позиции до конца 1970-х годов, когда оценки безопасности сосредотачивались на характере военных угроз, имевших вполне понятные критерии выявления. Защита территориальной целостности и суверенитета государства выступали в качестве ключевых задач национальной безопасности.

Очевидно, что сегмент внешнеполитической безопасности приобретает все более четкие контуры и требует комплексного реагирования. С учетом подходов, которые сложились в белорусском научно-политическом дискурсе, внешнеполитическая безопасность может рассматриваться как состояние защищенности политической системы от внешних угроз, способность проводить самостоятельную внешнюю политику на основе национальных интересов и приоритетов, обеспечивать равноправное участие в системе международных отношений.

Динамичные изменения в архитектуре международной безопасности оказывают влияние на конфигурацию уязвимостей государства. Гибридный характер внешнего воздействия выдвигает качественно новые широкоформатные задачи: выявление чувствительных сфер, разработка инструментов постоянного мониторинга развития тех или иных тенденций, создание антикризисных мер быстрого реагирования и др. Вместе с тем необходимо понимать, что акцентирование внимания на тактике фактически вовлекает государства в своего рода игру на скорость и реакцию, отвлекает от постановки задач стратегического характера.

В основе внешнеполитической безопасности видится концепт развития, а не только защиты. Безопасность от внешнего воздействия предполагает создание возможностей для полноценного развития государства в международном сообществе. Данный подход предусматривает формирование эффективных международных механизмов, гарантирующих соблюдение баланса между здоровой конкуренцией и нанесением ущерба национальным интересам государств.

В этом контексте состояние внешнеполитической безопасности определяется показателями устойчивости государства к непредсказуемым внешним условиям или действиям, отражающим систему установок, мер и действий, принятых государством для адаптации к новым обстоятельствам внешней среды, для создания возможностей полноценного присутствия на международной арене.

Концепт безопасности развития в полном объеме отвечает внешнеполитическим принципам Республики Беларусь, в числе которых сохранение и укрепление международного порядка на правилах ООН, равноправное и взаимовыгодное сотрудничество при соблюдении национальных интересов всех участников, широкий диалог и ответственность во внешнеполитической сфере, невмешательство во внутренние дела и уважение суверенитета.

Сегодня очевидно, что каждой стране необходимо проводить качественную ревизию концептуальных стратегических документов, обновлять и дополнять механизмы, обеспечивающие защиту и устойчивое развитие. Несмотря на то что государства вынуждены максимально учитывать ключевые тенденции внешней среды, сохранение базового принципа – а именно ориентированность на развитие, а не тотальную защиту – имеет жизненно важное значение не только для отдельных государств, но и для мирового сообщества в целом.

Статья поступила в редакцию 20.06.2022 г.

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ]

1. Араев, С.И. Политическая безопасность Российской Федерации и ее обеспечение в современных условиях: автореф. дис. ... канд. пол. наук: 23.00.02 / С.И. Араев; Военный университет. – М., 2008. – 26 с.
2. Дармокрик, В.Ф. Политическая безопасность в современной России: автореф. дис. ... канд. пол. наук: 23.00.02 / В.Ф. Дармокрик; Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина. – Саратов, 2007. – 26 с.
3. Соколова, С.Н. О стратегии России по обеспечению политической безопасности [Электронный ресурс] / С.Н. Соколова // Репозиторий Полесского государственного университета. – Режим доступа: https://rep.polesu.by/bitstream/123456789/19812/1/Sokolova_S_O_strategii_Rossii_po_obespecheniiu%20politicheskoi%20bezopasnosti.pdf. – Дата доступа: 15.05.2022.
4. Национальная безопасность Республики Беларусь / С.В. Зась [и др.]; под ред. М.В. Мясниковича и Л.С. Мальцева. – Минск: Беларуская навука, 2011. – 557 с.
5. Арчаков, В.Ю. О проблемных вопросах оценки состояния национальной безопасности Республики Беларусь на современном этапе / В.Ю. Арчаков // Современный мир и национальные интересы Республики Беларусь: материалы междунар. науч. конф., Минск, 17 декабря 2021 г. / Белор. гос. ун-т; редкол.: Е.А. Достанко (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2021. – С. 16–20.
6. Мартынов, С.Н. Реализация национальных интересов / С.Н. Мартынов // Беларуская думка. – 2011. – № 3. – С. 11–15.
7. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г. № 575 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010.
8. О национальной безопасности Республики Казахстан [Электронный ресурс]: Закон Республики Казахстан, 26 июня 1998 года № 233-І. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1009712. – Дата доступа: 30.05.2022.
9. О безопасности [Электронный ресурс]: Закон Республики Таджикистан от 28 июня 2011 г. № 721: в ред. от 3 авг. 2018 г. – Режим доступа: <http://ncz.tj/content>. – Дата доступа: 22.05.2022.
10. О модельном законе «О безопасности» [Электронный ресурс]: постановление Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, 15 октября 1999 г. № 9-9 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 1999.