

# Вектор развития – ЕС



Юрий ЛУКАШЕВИЧ,  
аспирант

Научный  
руководитель –  
КРИШТАПОВИЧ  
Лев Евстафьевич,  
заместитель  
директора  
Информационно-  
аналитического  
центра при  
Администрации  
Президента  
Республики  
Беларусь, доктор  
философских  
наук, профессор

**В настоящее время на внешне-политическом горизонте наблюдается активизация отношений по линии Беларусь – ЕС. Происходит переосмысление западными партнерами отношения к Республике Беларусь, в частности, все большее число государств осознает необходимость совместных действий в интересах решения общих задач и проблем в экономической сфере, а также в вопросах коллективной безопасности, противодействия распространению оружия массового уничтожения и другим глобальным вызовам и угрозам.**

**Н**едавняя встреча Президента Беларуси Александра Лукашенко с комиссаром по вопросам расширения ЕС и Европейской политике соседства Штефаном Фюле – красноречивое тому подтверждение. Диалог на высшем политическом уровне активизировал двусторонние отношения по всем направлениям: Минск посетили государственный секретарь по европейским делам МИД Франции Пьер Лелуш, директор департамента мер торговой защиты Генерального директората по внешней торговле Еврокомиссии Штефан Денипер, начальник отдела по международным аспектам миграции и визовой политике Генерального директората по вопросам правосудия,

## ОБ АВТОРЕ

ЛУКАШЕВИЧ Юрий Владимирович.

Родился в 1981 году в г. Минске. В 2006 году окончил Белорусский государственный университет, в 2008 году – Институт парламентаризма и предпринимательства. Работал журналистом в белорусских и российских СМИ. С 2007 по 2010 год – на преподавательской работе в системе высшей школы Беларуси. В настоящее время – пресс-секретарь Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь.

С 2008 года – аспирант кафедры политологии юридического факультета БГУ.

Сфера научных интересов: политические процессы современного мира, европейская политика, актуальные проблемы национально-государственного развития Беларуси.

свободы и безопасности Жан де Сестер и др. Не менее насыщенным в политическом плане был и предыдущий, 2009 год: состоялись визиты Верховного представителя по вопросам общей внешней политики и политики безопасности ЕС, генерального секретаря Совета ЕС Хавьера Соланы, директора БДИПЧ ОБСЕ Янеза Ленарчича, председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Жоау Соареша, комиссара ЕС по внешним связям и Европейской политике соседства Бениты Ферреро-Вальднер и др.

Налаживание отношений с ЕС, усиление двустороннего политического диалога, безусловно, отвечает национально-государственным интересам и основным направлениям белорусского внешнеполитического курса. Сегодня необходимо учитывать новые реалии и выстраивать политику партнерских отношений не только в восточном, но и в западном направлении. И прежде всего потому, что наши соседи – Польша, Литва, Латвия – полноправные члены ЕС. Как подметил американский профессор Генри Киссинджер, полемика о роли интересов и ценностей во внешней политике нации является не столько проблемой теории, сколько практики. Именно насущные проблемы – в экономике, в сфере безопасности, антитерроризма, наркотрафика, нелегальной иммиграции – способны существенно сблизить позиции Брюсселя и Минска. Поэтому задача белорусской дипломатии заключается в развитии отношений с ЕС на основе компромисса и взвешенного подхода [1].

Выстраивая добрососедские отношения с Западом, Беларусь включается в создание систем глобальной и региональной безопасности и, в целом, повышает свою роль в мировой политике.

## ТОЧКИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ

**О**дно из направлений внешней политики Беларуси – сотрудничество с Европейским союзом, которое развивается в социально-экономической и политической сферах, а также в сфере государственного строительства и финансово-инвестиционной сфере.

На данном этапе наибольший прогресс достигнут в торгово-экономическом и финансово-экономическом взаимодействии. Так, по итогам рекордного для белорусского экспорта в ЕС 2008 года этот показатель по сравнению с предыдущим годом увеличился на 36 % и составил 14,4 млрд. долларов. Товарооборот увеличился на 36,3 % и достиг 23 млрд. долларов. На долю Евросоюза пришлось 44 % от общего объема всех экспортных поставок из Беларуси. По этому показателю европейские страны вышли на первое место и обошли Российскую Федерацию, доля которой в совокупном объеме белорусского экспорта равнялась 32 % [2, с. 26].

Наиболее эффективно торгово-экономические связи развиваются с Германией, Польшей, Литвой, Италией, Францией, Бельгией. По данным за 5 месяцев 2010 года, экспорт из Беларуси в ЕС составил 2,2 млрд. долларов, что примерно соответствует аналогичному показателю 2009 года. Товарооборот составил 4,1 млрд. долларов, или 97,4 % показателя за такой же период прошлого года. На страны Евросоюза в 2009 году пришелся наибольший объем белорусского экспорта – 44 %. По итогам четырех месяцев 2010 года на страны ЕС приходится 31 % белорусского экспорта [3]. Беларусь рассчитывает на расширение торгово-экономического сотрудничества с Евросоюзом и в дальнейшем.

Евросоюз также является крупнейшим донором технической помощи Беларуси через программу технического содействия странам ТАСИС. С 1990 года в рамках этой программы реализовано 320 проектов на общую сумму 204 млн. долларов. Среди наиболее важных, осуществленных в нашей стране, – строительство автодорожной магистрали М1/Е30 (Брест – граница Российской Федерации) и разработка энергетической концепции до 2010 года.

В ближайшее время в рамках программы «Европейский инструмент добрососедства и партнерства», пришедшей на смену ТАСИС, в Беларуси планируется реализовать еще 9 проектов на 26 млн. долларов.



Встреча министра иностранных дел Беларуси С. Мартынова и еврокомиссара Ш. Фюле. Минск, 9 июля 2010 года

Из этого объема более 16 млн. евро выделяется на строительство пункта пропуска автомобилей «Козловичи-2», около 5 млн. евро – на усиление границ с приграничными государствами, еще 2 млн. евро – на завершение демаркации границ с Литвой и Латвией. Кроме того, Беларусь принимает участие в трех программах добрососедства: «Регион Балтийского моря»; «Латвия – Литва – Беларусь»; «Польша – Украина – Беларусь».

В программе добрососедства «Польша – Украина – Беларусь» могут участвовать Брестская и Гродненская области, а также Мядельский, Вилейский, Молодеченский, Воложинский, Столбцовский, Несвижский и Клецкий районы Минской области. Объем финансирования, которое доступно белорусским заявителям проектов международной технической помощи в рамках указанных программ, составляет около 250 млн. евро [2, с. 28].

Привлечение целевого финансирования ЕС под внутренние программы регионального развития осуществляется в рамках работы по развитию торгово-экономического сотрудничества между Беларусью и Европейским союзом и создания зоны свободной торговли, а в перспективе – общей зоны свободной торговли.

Важной точкой соприкосновения интересов Беларуси и ЕС стало развитие логистической инфраструктуры. Беларусь заинтересована в продвижении взаимодействия с Евросоюзом в развитии трансъевропейских транспортных коридоров. Наша страна имеет выгодное географическое положение, это своеобразный перекресток, где сходятся важнейшие трансъевропейские магистрали и пути сообщения между экономически развитой Западной Европой и богатым природными ресурсами Востоком. За рубежом логистику в соединении с маркетингом и менеджментом называют «третьим рычагом оптимизации экономики» и «последним рубежом экономии затрат» [4, с. 28].

Территорию Беларуси пересекают два трансъевропейских транспортных коридора, определенных по международной классификации под номером II (Запад – Восток) и под номером IX (Север – Юг) с ответвлением IX В. Автомобильная дорога М-1/Е30 Брест – Минск – граница

Российской Федерации является участком трансъевропейского транспортного коридора II Берлин – Варшава – Минск – Москва – Нижний Новгород, соединяющего Германию, Польшу, Беларусь и Россию. Он определен Европейским союзом как приоритетный среди трансъевропейских транспортных коридоров в связи с важным значением проходящих по нему торговых потоков между Востоком и Западом [5]. Автомобильная дорога М-8/Е95 граница Российской Федерации – Витебск – Гомель – граница Украины, протяженность которой составляет 456 км, пересекает территорию Беларуси с севера на юг и является участком трансъевропейского транспортного коридора IX. Последний соединяет Финляндию, Литву, Россию, Беларусь, Украину, Молдову, Румынию, Болгарию и Грецию. Ответвление этого коридора IXБ Гомель – Минск – Вильнюс – Клайпеда – Калининград, протяженностью по территории Беларуси 468 км, обеспечивает выход грузовладельцев из областей Восточной Украины и Центральной России к специализированным морским портам Клайпеды, Вентспилса и Калининграда.

По мнению экспертов, в XXI веке основной поток грузов будет идти между Западной Европой и Азиатско-Тихоокеанским регионом. Поскольку Республика Беларусь расположена между двумя мировыми рынками – европейским и евразийским, вполне логично, что транзит и транспортные услуги станут важнейшей частью национальной экономики страны. Транспортный потенциал Беларуси интересен и нашим непосредственным соседям, которые получают самый короткий путь доставки своих товаров из одного региона в другой, минимизируя при этом как временные, так и экономические издержки. Это станет важным условием для вовлечения нашей страны в мировую и региональную экономику.

Ключевую роль Беларусь играет также и в транзите углеводородного сырья в Европу. К слову, газопровод Ямал – Европа, который проходит через территорию Беларуси и Польши до Германии, обладает пропускной мощностью 33 млрд. куб. м природного газа в год и экономически выгоден Российской Федерации, поставляющей газ в страны Европейского союза по кратчайшему белорусскому транзитному коридору.

В ближайшие десятилетия белорусское направление транзита останется одним из важнейших при экспорте российских энергоресурсов в Европу. На это красноречиво указывает подписанное «Газпромом», PGNiG и EuRoPol Gaz (оператор газопровода Ямал – Европа в Польше) соглашение, по которому транспортировка российского газа в Западную Европу через Польшу продлена до 2045 года [6]. Кроме того, Польша и Германия повышают надежность и безопасность поставок природного газа, получают для своих потребителей допол-



Открытие многопрофильного Центра по содействию занятости молодежи и развитию молодежного предпринимательства в Минске, созданного по совместному проекту Евросоюза, Программы развития ООН (ПРООН) и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ).  
Май 2010 года

нительные объемы газа и дополнительный доход в кратчайшие сроки [7, с. 31].

Энергетическая сфера, в том числе энергетическая безопасность, – одно из важнейших направлений в сотрудничестве Беларуси и Евросоюза. Отметим, что в ближайшем будущем ЕС по-прежнему останется крупнейшим рынком сбыта российских энергоресурсов, и здесь наша страна в силу выгодного географического положения имеет транзитное преимущество перед другими государствами. Этот фактор подталкивает Беларусь и ЕС к более конструктивному диалогу.

Главная задача энергетической политики Беларуси наряду с устойчивым обеспечением страны энергоносителями – создание условий для функционирования и развития экономики при максимально эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов. Изменяющиеся в мире цены на энергоресурсы и растущие объемы потребления электрической и тепловой энергии подталкивают правительство и ученых к поиску оптимальных про-

грамм по энергосбережению и экономии источников энергии.

В Послании белорусскому народу и Национальному собранию Президент Республики Беларусь отметил: «Сегодня на международной арене идет пересмотр принципов функционирования экономических систем. Преуспевающей является та из них, которая постоянно обновляется, впитывая в себя все лучшее из мирового опыта. В связи с этим нам жизненно необходим качественный прорыв в отечественной экономике. Нужна большая динамика инновационной деятельности. На мировом рынке сегодня надо конкурировать высокотехнологичными товарами и услугами» [8].

Глобализация и мировой финансовый кризис обострили конкурентную борьбу за потребителя – сейчас необходимо постоянно обновлять продукцию, снижать материальные затраты на производство, обеспечивать защиту патентами и товарными знаками. Есть только один путь решения этих задач: создание и быстрое освоение инновационной продукции в производстве. В ряде отраслей Беларуси сегодня внедрены ноу-хау мирового уровня: разработки в области лазерно-оптической техники, теоретических основ автоматизированного управления характеристиками стальных деталей, технологии получения новых материалов и веществ и др. Такие инновации, безусловно, интересны и Западу. Решающим фактором выхода на европейские рынки для белорусских высокотехнологичных предприятий следует считать ускорение темпов освоения НИОКР, обеспечивающих конкурентоспособность продукции. Не следует забывать, что в современных рыночных условиях определяющим инструментом в конкурентной борьбе за успешное продвижение на мировом рынке является инновационная политика предприятия.

Нужно отметить, что Беларусь активизировала работу как по продвижению белорусской высокотехнологичной продукции на внешние рынки, так и по привлечению в страну новейших технологий. С этой целью создан Национальный информационный офис по сотрудничеству с ЕС (7-я Рамочная программа научных исследований и технологического развития ЕС, Програм-

ма по обмену научными кадрами – IRSES, программа Центральноевропейская инициатива – ЦЕИ), который оказывает отечественным ученым информационную и методическую помощь по вопросам участия в программах Евросоюза, а также в поиске партнеров.

В нашей стране предлагаются иностранным инвесторам (в том числе и из Евросоюза) благоприятные условия для осуществления инвестиционной деятельности. К слову, в Беларуси создается Национальное агентство инвестиций и приватизации. Соответствующий указ главы государства подписал 25 мая текущего года. Таким образом, в стране формируется специализированная организация по комплексному



Участники международной конференции в Бресте обсуждают совместные проекты в рамках Программы добрососедства «Польша – Украина – Беларусь»

сопровождению инвесторов, прежде всего иностранных. Новая структура призвана обеспечить качественное и оперативное взаимодействие инвесторов и органов государственного управления, поможет привлечь значительные инвестиционные ресурсы в экономику государства.

Еще один важный сигнал для бизнеса, в том числе европейского, – указ Президента о венчурной деятельности в Республике Беларусь и предоставлении преференций субъектам инновационной инфраструктуры. Принятие данного нормативного правового акта поспособствует созданию дополнительных рабочих мест для высококвалифицированных специалистов, а также создаст дополнительные возможности для органов местного управления по формированию благоприятных условий для развития инновационной деятельности в регионах.

Активизировалась и политическая составляющая белорусско-европейского диалога. Последовательность и прагматизм по линии Минск – Брюссель позволили преломить имевшиеся негативные тенденции в двусторонних отношениях. В результате ЕС приостановил введенные ранее ограничения в отношении нашей страны, а в 2008 году открыл в Минске Представительство Комиссии Европейских сообществ. Сейчас главная задача – совместными усилиями полностью изжить прежние стереотипы. ЕС пора распрощаться с прежними идеологическими образами, трезво посмотреть на реальность и прийти к полномасштабному равноправному сотрудничеству с Беларусью.

Значимым событием стала встреча представителей руководящей «тройки» ЕС с Беларусью на уровне министров иностранных дел. В 2009 году очередной импульс в развитии отношений придал визит Верховного

Филиал детско-юношеской спортивной школы в деревне Хальч Ветковского района Гомельской области был построен за счет средств местного бюджета и при финансовой поддержке Евросоюза и ПРООН



представителя по вопросам общей внешней политики и политики безопасности ЕС, генерального секретаря Совета ЕС Хавьера Соланы. Европейский чиновник предположил, что это начало глубоких и тесных отношений между Беларусью и ЕС. Тем не менее, отметим, что пока Запад «и глух и нем» в отношении некоторых белорусских инициатив. К сожалению, отдельные документы, в том числе резолюции ПАСЕ, принимаются в угоду сиюминутной конъюнктуре и политическим амбициям отдельных европейских личностей.

С наличием проблемных вопросов во взаимоотношениях Беларуси и ЕС согласен

и комиссар по вопросам расширения ЕС и Европейской политике соседства Штефан Фюле. По его словам, Беларусь и Евросоюз используют возможности сотрудничества только на 10 %. «У нас есть проблема. Давайте разберемся, насколько это проблема настроения ЕС и насколько Беларуси, – сказал еврочиновник. – Не в интересах ЕС, чтобы Беларусь считалась каким-то островом. Мы заинтересованы в том, чтобы Беларусь была полноправным членом Европейского сообщества» [9]. Однако политика ЕС в отношении Беларуси непоследовательна и не всегда решительна. Во многом это объясняется выжидательной позицией, которую заняли в Брюсселе в связи с предстоящими выборами главы белорусского государства. И тут, пожалуй, важно вернуться к вопросу не столько теории, сколько практики двусторонних отношений. Например, в торгово-экономической сфере. Сейчас это особенно актуально, когда Беларусь – связующий мост Таможенного союза и Европейского союза. В ЕС отчетливо понимают данный факт и делают первый шаг навстречу: в ближайшее время планируется упростить процедуру получения шенгенских виз для белорусских граждан. В дальнейшем Брюссель подготовит конкретный план по сотрудничеству с Беларусью. Можно предположить, что подписание базового документа – соглашения о партнерстве и сотрудничестве – откроет новый этап в отношениях по линии Минск – Брюссель.

## В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

**Б**еларусь и Евросоюз намерены продолжать диалог, расширять сотрудничество, наполнять отношения реальным содержанием, чтобы выйти на качественно новый уровень взаимодействия и в политической сфере. Для этого имеются необходимые предпосылки. Во-первых, Беларусь позитивно воспринимает инициативу «Восточное партнерство» и готова нормализовать отношения со своим западным соседом. Это открывает широкие возможности сотрудничества как в двустороннем (ЕС+1), так и многостороннем (ЕС+6) форматах. Во-вторых, к тесному взаимодействию подталкивает складывающаяся геополити-

тическая ситуация как в регионе, так и в мире в целом: последствия мирового финансового кризиса лучше преодолевать сообща. Поэтому нынешний этап отношений между Беларусью и Европой уже не диктат, а скорее – диалог. Конечно, и Беларуси, и ЕС еще предстоит пройти непростой путь по налаживанию добрососедских отношений, построенных на принципе взаимного уважения. Однако с уверенностью можно сказать, что начало этому пути, в основе которого находятся глубинные интересы как европейцев, так и белорусов, положено.

Сближению Беларуси и ЕС способствует политика «Восточного партнерства» [10]. Преимущества такого взаимодействия очевидны: на политическом уровне наша страна могла бы достичь ассоциации с ЕС, на экономическом – интегрироваться в крупнейший в мире, самый преуспевающий рынок. Да и граждане Беларуси, возможно, воспользовались бы более благоприятными условиями для путешествия в ЕС.

Эффективно взаимодействовать государства могут и в рамках европейских организаций. Например, ОБСЕ. По линии Парламентской ассамблеи ОБСЕ продолжается диалог с рабочей группой по Беларуси. Можно также отметить активизацию отношений с Офисом ОБСЕ в Минске.

Беларусь также открыта к конструктивному диалогу с Советом Европы в целях развития взаимовыгодных отношений и скорейшего восстановления статуса специально приглашенного для белорусского парламента. На данном этапе сотрудничество Беларуси с СЕ активно развивается в рамках ряда европейских конвенций, к которым присоединилась Беларусь [11]. К серьезным успехам белорусской дипломатии можно отнести решение Конгресса местных и региональных властей Совета Европы предоставить статус наблюдателя Совету по взаимодействию органов местного самоуправления при верхней палате белорусского парламента. В 2009 году состоялось открытие информационного пункта Совета Европы в Минске.

Внешнеполитическое ведомство страны активно работает с Центральноевропейской инициативой, Организацией Черноморского экономического сотрудничества. В этом направлении также достигнуты определенные успехи – принято решение продлить

статус наблюдателя для нашей страны в ОЧЭС до 2011 года. Новые возможности для сотрудничества с ЕС открываются для Беларуси и через Совет государств Балтийского моря – с 1 июля 2009 года наша страна имеет статус наблюдателя. К слову, через СГБМ Беларусь выстроила взаимоотношения с Партнерством «Северного измерения» Европейского союза. Актуальной представляется и инициатива СГБМ – проект «Балтийское энергетическое кольцо», на который нашей стране тоже следовало бы обратить более пристальное внимание.

Беларуси и Европейскому союзу еще предстоит найти оптимальные формы взаимодействия, возвести прочный фундамент партнерства. В конечном счете, политику отношений Республики Беларусь и ЕС будут определять реальные интересы европейцев и белорусов, которые сегодня, как видим, соприкасаются по многим направлениям. ─

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 14 нояб. 2005 г. № 60-З // Эталон – Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.
2. Беларусь. Факты, 2009 / сост. А.А. Дылейко. – Минск: БЕЛТА, 2009. – 128 с.
3. Обоюдovýгодный интерес // Белорусская нива [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: [http://belniva.by/news\\_full.php?id\\_news=3243](http://belniva.by/news_full.php?id_news=3243). – Дата доступа: 15.07.2010.
4. Никитенко, П. Логистика как фактор эффективности / П. Никитенко // Беларуская думка. – 2009. – № 11. – С. 28–33.
5. Лукашевич, Ю. Транзитный перекресток Европы / Ю. Лукашевич // Строительство и недвижимость [Электронный ресурс]. – 2009. Режим доступа: <http://www.nestor.minsk.by/sn/2002/14/sn21402.html>. – Дата доступа: 09.05.2009.
6. Польша осталась с газом // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=1312152>. – Дата доступа: 24.05.2010.
7. Майоров, В.В. Трансконтинентальный маршрут / В. В. Майоров // Беларуская думка. – 2009. – № 2. – С. 30–32.
8. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2010. – Режим доступа: <http://president.gov.by/press86246.html#doc>. – Дата доступа: 15.07.2010.
9. Фюле, Ш. Мы заинтересованы в том, чтобы Беларусь была полноправным членом Европейского сообщества / Ш. Фюле // Столичное телевидение [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://www.ctv.by/news/~news=41693>. – Дата доступа: 15.07.2010.
10. Лукашевич, Ю. Беларусь – Украина: точки соприкосновения... / Ю. Лукашевич // Белорусское телеграфное агентство [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://www.belta.by/ru/actual/comments?id=325027>. – Дата доступа: 22.01.2009.
11. Республика Беларусь и международные организации // МИД РБ [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/ru/foreign-policy/international-organizations/>. – Дата доступа: 15.07.2009.