

# Круговорот социальной политики

Социальная поддержка наиболее уязвимых категорий населения – в числе приоритетных задач проводимой в Беларуси государственной политики. Тон ее решению в значительной степени задает глава государства. Так, в январе нынешнего года 80 молодым перспективным ученым-аспирантам распоряжением Президента назначена стипендия на 2019 год. Среди стипендиатов есть те, чья научная деятельность также сопряжена с вопросами социальной поддержки граждан. Получается этаким круговорот, только не воды в природе, а объединяющего все слои общества взаимосвязанного процесса, в основе которого лежит стремление к социальной справедливости.

## Всеобъемлющая добродетель

Справедливость издавна называют всеобъемлющей добродетелью государства, наиболее часто преломляя данное понятие на социальные аспекты жизни. И это логично: каждого человека, так или иначе, волнуют вопросы достойного существования, социального равенства, получения государственной помощи в случае нужды в ней.

С обретением суверенитета в Республике Беларусь начала выстраиваться социально ориентированная рыночная модель экономических отношений. Социальная проблематика нашла отражение как в законодательстве, так и в практическом плане. Несмотря на критику недоброжелателей, сегодня это вполне функциональная, обеспечивающая соблюдение всех основных прав и потребностей граждан система отношений между государством и человеком. Целевой поддержкой охвачены в стране практически все слои населения. Адресная помощь оказывается престарелым, инвалидам, пенсионерам, ветеранам войны и труда, воинам-интернационалистам, детям, учащимся общеобразовательных учреждений, студентам, молодым, неполным и многодетным семьям, малообеспеченным категориям граждан, а также другим лицам, нуждающимся в социальной поддержке со стороны государства.

Вместе с тем острота этой проблемы всегда ощущается среди тех, кого принято называть наиболее уязвимой категорией населения, и, главным образом, по причине ограниченности имеющихся у страны потенциала и ресурсов. В связи с чем, беря на себя посильные обязательства, власть стремится улучшить социальную составляющую, вовлекая в этот процесс гражданское общество, различные субъекты хозяйственной деятельности. Правда, основные усилия направлены в первую очередь на инвалидов и стариков. Например, в стране реализуется Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы, согласно которой внедрена система государственного социального заказа. На практике это выглядит следующим образом: во всех регионах местные власти заключают договоры на оказание социальных услуг с негосударственными некоммерческими организациями. На 1 июля 2019 года действует 91 такой договор, в том числе: в Брестской области – 15, в Витебской – 10, в Гомельской – 8, в Гродненской – 27, в Минской – 17, в Могилевской – 2, в Минске – 12 договоров. Услуги в рамках соцзаказа получили уже 2148 человек.

Очевидно, что принимаемых мер недостаточно. На это же обращают внимание неравнодушные к чужим проблемам сограждане, готовые посвятить себя делу

поддержки нуждающихся в социальной помощи. Не случайно в последние годы в Беларуси активно обсуждается не только тема социальной ответственности бизнеса, но и социального предпринимательства, предполагающего, помимо всего прочего, вовлечение в активную трудовую деятельность людей с ограниченными возможностями. К слову, на Третьем форуме социального бизнеса Беларуси, проходившем 28 мая 2019 года в Минске, обсуждались опыт и проблемы участия частного сектора экономики в реализации социальных и экологических проектов.

### Найти жизненную стезю

Сегодня немалое количество бизнес-инициатив носит социальный характер. Во многом этому способствует наличие адресных налоговых льгот. Но, как отмечают специалисты, комплексного законодательного подхода нет.

Начальник управления политики занятости Минтруда Олег Валерьевич Токун поясняет, что социальные коммерческие предприятия функционируют в стране не одно десятилетие, многие из них создавались в советский период. Учредителями их являются общественные объединения, например, «Белорусское общество глухих», «Белорусское общество инвалидов», «Белорусская ассоциация помощи детям инвалидам и молодым инвалидам», «Белорусское товарищество инвалидов по зрению» и ряд других.

– Сегодня социальное предпринимательство расширяет свои границы одновременно с развитием частного сектора экономики и становится важным фактором экономических отношений, – рассказывает О.В. Токун. – Однако, по большому счету, оно не имеет своего юридического оформления и официального признания. Очевидно, что этот вопрос назрел, но его рассмотрение пока дискутируется.

Проблемными остаются вопросы статуса социальных предприятий, создания специального реестра таковых, призна-

ния их деятельности общественно значимой и др. Научный подход к их решению предложила аспирантка Белорусского государственного экономического университета Кристина Краенкова. И следует отметить, что молодая витебская исследовательница к изучению социальной проблематики пришла, что называется, от жизни, заинтересовалась этим направлением еще в Витебском государственном технологическом университете. По окончании вуза будущий специалист в области экономики управления на предприятии по совету руководителя дипломного проекта поступила в магистратуру.

– Почему социальная проблематика? – повторяет вопрос журналиста Кристина Краенкова. – Диссертационную работу я писала по теме корпоративной социальной ответственности на предприятии. Это сейчас понимаю, что подспудно не последнюю роль в выборе направления исследования сыграла... стипендия Президента Республики Беларусь, которую я получала дважды еще будучи студенткой. Студенты – далеко не самые обеспеченные люди, и финансовая поддержка такого уровня дорогого стоит. С одной стороны – это высокая оценка твоего стремления к знаниям и профессиональному росту, а с другой – хорошая материальная поддержка, облегчающая социально-бытовую нагрузку, которая отвлекает от учебы и научной деятельности. Так я на себе прочувствовала, насколько важна государственная помощь учащейся молодежи.

Кристина Игоревна откровенно делится своей жизненной историей. Рассказывает, как непросто было сочетать успешную учебу с решением житейских проблем, а потом – и с семейными заботами. По окончании университета дипломированного магистра экономических наук оставили преподавать в родной альма-матер. Вскоре обстоятельства привели ее в учреждение, где окончательно сформировалось жизненное и профессиональное кредо.

– Когда я была в отпуске по уходу за ребенком, стала работать в детском



Кристина Краенкова



центре «Парк развлечений «Джунгли зовут», – рассказывает собеседница. – Памятуя о своих студенческих годах, принципиально брала на работу исключительно студентов-очников, чтобы они смогли хоть как-то подзаработать. Мы проводили благотворительные вечера для детей с ограниченными возможностями, из неполных семей и много еще чего другого. Так я начала заниматься социальным предпринимательством. Получив предложение поступать в аспирантуру, в результате поиска предмета научного исследования стала склоняться к этой теме. После повышения арендной платы для центра, в котором работала, субъект социального предпринимательства в одночасье стал экономически несостоятельным, и мы были вынуждены закрыться. Тогда я окончательно утвердилась в правильности выбора темы для диссертации. Как оказалось, социальный бизнес требует нормативно-правовой защиты, поскольку не является стопроцентно коммерческим делом, а понятие социального предпринимательства не имеет юридического оформления и сильно размыто. И я решила досконально изучить вопрос: надо ли развивать социальное предпринимательство в Республике Беларусь?

▼ В центре «Парк развлечений «Джунгли зовут»



## Выход в правовое поле

Спустя два года учебы и работы над научной проблемой в аспирантуре Белорусского государственного экономического университета К.И. Краенкова уверена, что в Беларуси идет активный процесс становления социального предпринимательства: оно присутствует более чем в 20 видах экономической деятельности и занимаются им разные категории граждан. Однако, чтобы развитие этого сегмента экономики принесло ощутимый эффект, необходима выработка согласованных мер и формирование перспективной модели организационно-экономического механизма регулирования деятельности субъектов социального предпринимательства. При этом остро стоит проблема создания условий для их успешного функционирования. Ее решению и посвящено диссертационное исследование Кристины Краенковой на тему «Социальное предпринимательство: оценка и направления развития в Республике Беларусь». На основании изучения мирового опыта соискатель степени кандидата экономических наук пришла к выводу, что ни одно государство, каким бы богатым оно ни было, не способно полностью нести на себе груз социальной ответственности – требуется дифференциация, основанная на передаче части этой нагрузки частной инициативе.

– Чтобы не быть голословной, в своей научной работе я исследовала опыт социального предпринимательства около тридцати стран, но выбрала для себя три модели, которые можно адаптировать к белорусским условиям, – рассказывает К.И. Краенкова. – Это Республика Корея, Латвийская Республика, Швеция. Изучив применяемые там механизмы социального предпринимательства, попыталась предложить модель «поэтапных шагов», которая могла бы работать в Беларуси. Для этого мной проведены исследования на трех витебских предприятиях: ЧУП «Элект», где производят электроприборы, многопрофильном производстве ЧУП «Галант» Белорусского общества

глухих и СООО «Европейские окна», выпускающем пластиковые стеклопакеты. Там я апробировала свою методику. Оказалось, она действует на сто процентов и абсолютно нетрудоемкая: в ней шесть показателей, оценивающих социальную и экономическую деятельность. Когда мы их синтезируем, то выходим на комплексный показатель, наглядно иллюстрирующий социально-экономическое воздействие организации на все заинтересованные стороны.

Молодая исследовательница убеждена, что в белорусских условиях целесообразно использовать только поэтапное регулирование вопросов развития социального предпринимательства. В качестве первого этапа она предлагает провести операционализацию понятия «социальное предпринимательство» и идентифицировать его. В частности, требуется создание единой идентификационной базы субъектов социального предпринимательства, которая базируется не только на качественных критериях идентификации, но и на количественных, путем введения в экономическую практику нового термина «уровень социализации бизнеса».

Уровень социализации бизнеса – показатель, характеризующий степень экономического и социального воздействия деятельности организации на стейкхолдеров. Этим достаточно новым словом называют человека, группу лиц или отдельные организации, чьи действия, поведение или решения могут оказывать влияние на успешность проекта, предприятия. Значение предложенного показателя может варьироваться в пределах от 0 до 1. Расчеты аспирантки показывают: те организации, у которых уровень социализации бизнеса более 0,4, следует отнести к субъектам социального предпринимательства. К слову, данную классификацию можно детализировать, что в конечном счете позволит идентифицировать субъекты социального предпринимательства.

Исходя из предложенной автором методики расчета, по-новому звучит и определение социального предприни-

мательства. Это вид деятельности, направленный на инновационное решение социальных проблем на принципе самофинансирования при уровне социализации бизнеса не ниже 0,4. Значит, предприятие, позиционирующее себя в качестве субъекта социального предпринимательства, должно иметь две основные составляющие: быть рентабельным за счет деятельности (услуги, производство и т. п.), а также оказывать определенное количество социальных услуг (помощи) нуждающимся.

Оценка уровня социализации бизнеса позволяет идентифицировать субъекты социального предпринимательства на первом этапе изучения их деятельности и обосновать необходимость прохождения процесса сертификации, получения льгот и преференций от государства. И особенно важна здесь комплексность, предложенная исследовательницей.

– Главным преимуществом представленной модели операционализации является синтез-подход, который сочетает в себе качественные критерии и количественные показатели, – поясняет Кристина Игоревна. – В мировой практике ученые и экономисты в данной области используют лишь качественную составляющую, что не позволяет идентифицировать субъекты социального предпринимательства.

К. Краенкова предлагает также ввести в национальную практику понятие «социально незащищенные слои населения» (СНСН), что позволило бы конкретизировать категории людей, на которые будет направлена деятельность субъекта социального предпринимательства в решении социальных проблем или достижении социальных целей. И, кстати, используемый в настоящее время в обиходе термин «социально уязвимые слои населения» отсутствует в нормативно-правовых актах Республики Беларусь, а это приводит к неточности трактовки и некорректности отнесения к данным слоям отдельных категорий граждан.

По мнению витебской соискательницы, к категории СНСН в нашей стране



можно отнести: людей с ограниченными возможностями; граждан, вышедших из мест лишения свободы; студентов, получающих первое высшее или среднее специальное и профессионально-техническое образование в возрасте до 25 лет; воспитанников детских домов до 25 лет; людей, страдающих различными видами зависимости, числящихся на учете в специализированных органах; людей, больных ВИЧ/СПИД; граждан пенсионного и предпенсионного возраста; одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе инвалидов; беженцев и вынужденных переселенцев.

На втором этапе К. Краенкова предлагает определить орган власти, который мог бы сочетать в себе контролирующую, координирующую и консультирующую функции. Констатируя, что в Беларуси социальная защита населения представлена достаточным количеством государственных и негосударственных структур и организаций различного уровня, а ведущая роль в реализации социальной политики принадлежит Министерству труда и социальной защиты, автор обращает внимание на экономическую составляющую деятельности субъектов предпринимательства, подотчетную Министерству экономики. И поэтому, уверена исследовательница, целесообразно либо создать орган, сочетающий в себе принципы и функции вышеназванных министерств, либо определить прямое подчинение бизнес-субъектов Министерству труда и социальной защиты.

Эффективному управлению призван способствовать третий этап, который включает в себя внедрение системы сертификации субъектов социального предпринимательства (уже функционирующих и новых) и создание рабочей группы для ее проведения. Система сертификации предполагает прохождение определенной процедуры, чтобы подтвердить статус субъекта социального предпринимательства и имеющиеся права на получение льгот. Признание статуса позволит повысить лояльность клиентов, значимость компании для органов

власти, а также получать специальные предложения от партнеров, принимать участие в мероприятиях, организуемых для субъектов социального предпринимательства.

На четвертом этапе, как предусматривает методика Кристины Краенковой, внимание должно быть уделено разработке унифицированной формы отчетности, посредством которой будет отслеживаться деятельность субъектов социального предпринимательства с целью контроля правильности предоставления льгот и преференций.

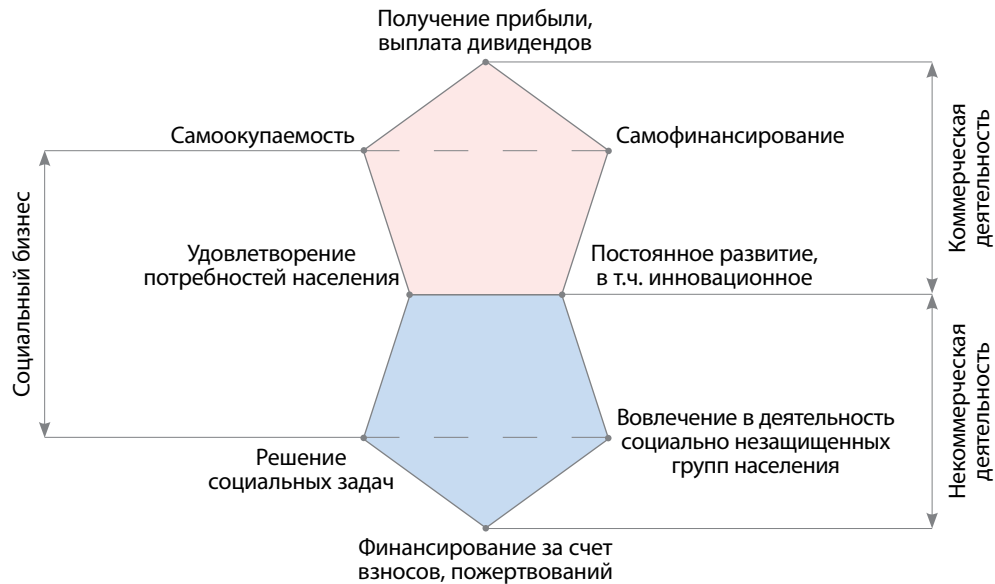
Дальнейшим этапом может стать разработка эффективной системы льгот и преференций. Она должна быть двухвекторной, то есть стимулировать и субъекты социального предпринимательства, и всех стейкхолдеров, принимающих активное участие в их деятельности.

Пятый этап включает в себя создание единой методологии анализа, мониторинга и прогнозирования развития социального предпринимательства. Для его реализации автором разработан универсальный методический подход оценки отдачи бизнеса, который позволит анализировать эффективность применяемой политики в области социального предпринимательства; выработать рекомендации по принятию управленческих решений в зависимости от значения интегрального показателя отдачи бизнеса; предложить направления дальнейшего развития отдельной организации и в целом всего сектора.

Венцом комплексного внедрения всех предлагаемых этапов должно стать утверждение законопроекта, который будет включать в себя регулирующую, контролирующую и координирующую функции.

## Добро возвращается сторицей

Кристина Игоревна Краенкова убеждена, что к социально уязвимым категориям населения относятся те граждане, которые не могут полноценно жить и функционировать из-за ограниченных возможностей выхода на рынок труда.



◀ Согласно авторской модели К. Краенковой, социальное предпринимательство строится на двух сбалансированных многоугольниках

Социальное предпринимательство помогает таким людям себя реализовать. Научный труд призван помочь в создании в нашей стране современной законодательной базы и функциональных нормативно-правовых правил для развития социального предпринимательства. А реализация изложенной в ней концепции позволит утвердить в Беларуси новый сектор экономики – социальное предпринимательство. Система эффективного управления приведет к решению многих социальных проблем и достижению социальных целей, что является приоритетным направлением политики страны.

С этим согласна и научный руководитель аспирантки – проректор по научной работе Витебского государственного технологического университета, доктор экономических наук, профессор Е.В. Ванкевич. Елена Васильевна является ведущим специалистом по рынку труда в Беларуси и поддерживает идеи молодого ученого:

– У диссертации Кристины есть целый ряд несомненных достоинств. Во-первых, тема актуальна для рынка труда страны, так как официальное оформление социального предпринимательства будет способствовать также и трудоустройству

граждан с ограниченными возможностями. Во-вторых, ее научный труд – весомый вклад в отечественную экономическую науку. И в-третьих, в нем заложен большой практический потенциал, а претворение в жизнь предлагаемых автором методик поставит Беларусь в один ряд с государствами, где социальное предпринимательство давно представляет собой целую индустрию.

К слову, идеи молодой исследовательницы уже замечены на высоком уровне. Ее диссертационные материалы использованы в Минтруда и соцзащиты рабочей группой, разрабатывающей концепцию проекта закона о социальном предпринимательстве. За свои научные изыскания Кристина Игоревна Краенкова в соответствии с распоряжением Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко стала президентским стипендиатом на 2019 год. По собственному признанию аспирантки, такое внимание вдохновляет на реализацию в последующем заветной мечты: создать собственный, пусть маленький, но субъект социального предпринимательства, чтобы хоть на толику облегчить жизнь согражданам, нуждающимся в поддержке.

Леонид КРИВОНОС ◀