

ЕАЭС против монополий и недобросовестной конкуренции

Новому интеграционному образованию – Евразийскому экономическому союзу – еще нет и года, но его активное становление свидетельствует о том, что работа развернута по всем направлениям. Однако ключевым фактором эффективного функционирования ЕАЭС, по мнению аналитиков, является обеспечение равных условий для субъектов хозяйствования. А выработка единых подходов в деле построения механизма в защиту конкуренции признается одной из первостепенных задач, стоящих перед ЕАЭС на современном этапе.

Многое уже сделано для устранения национальных барьеров на пути взаимного торгово-экономического сотрудничества, обеспечения условий для добросовестной конкуренции и антимонопольного регулирования. Принят целый ряд межгосударственных соглашений, ведется работа по корректировке национальных законодательств. Большую работу в этом отношении проводит Евразийская экономическая комиссия совместно с парламентами, с бизнес-союзами, министерствами, представителями научных учреждений и других организаций.

С 1 января 2015 года Республика Беларусь приняла на себя председательство в Высшем Евразийском экономическом совете, Евразийском межправительственном совете и Совете Евразийской экономической комиссии. В обращении к главам государств – членам ЕАЭС Президент Республики Беларусь А. Лукашенко особо отметил необходимость продвижения четырех основополагающих экономических свобод Союза – свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы и подчеркнул, что фундаментом Евразийского экономического союза должна стать полная отмена изъятий и ограничений в движении товаров. На этот период намечены конкретные шаги по развитию интеграционных процессов в сфере услуг: последовательное устранение ограничений и изъятий с выходом на формирование единых рынков в максимально возможном количестве секторов, включая строительство и транспорт. Также в планах – ускорить разработку и принятие основных направлений промышленного сотрудничества в рамках Союза, начать практическую реализацию положений договора, предусматривающих совместные действия по развитию экспорта.

Меры экономического регулирования

К слову, положительные результаты совместной работы ЕЭК и государств-членов по практическому устранению барьеров, изъятий и ограничений можно было констатировать еще до подписания Договора о Союзе. Об этом свидетельствует годовой отчет о деятельности в 2014 году и планах на 2015 год, приведенный Евразийской экономической комиссией. Например, в процессе работы удалось устранить один из барьеров, связанных с применением норм национального законодательства. Президентом Республики Беларусь был подписан указ № 148 от 8 апреля 2014 года, который с 1 января 2015 года отменил институт «специмпортеров» в отношении рыбы и рыбной продукции, действовавший в нашей стране. Теперь любая компания Таможенного союза может ввозить рыбную продукцию в Беларусь из третьих стран без каких-либо ограничений. Согласно экспертной оценке, это устраненное препятствие повышает стоимостной объем экспорта на 11,9 %.

Найдено рациональное решение и в отношении обозначенного казахстанским бизнесом вопроса о применении 10%-й ставки НДС к сокам для детского питания, ввозимым в упаковке объемом более 0,35 л. Данный барьер удалось устранить при взаимодействии комиссии с национальными органами государственной власти. Так, в феврале 2014 года вышли письма Минфина и ФНС России, которые разъяснили порядок применения 10%-й ставки НДС. По экспертной оценке, этот шаг позволит повысить стоимость экспорта на 13,6 %.

В целом подобным образом устранено 81 препятствие (барьеры, изъятия и ограничения) в таких областях, как налогообложение, техническое регулирование, промышленная политика, транспорт, финансовые рынки и торговые услуги. С 1 января 2015 года для трех государств – членов ЕАЭС в 23 секторах услуг функционирует единый рынок услуг.

В процессе устранения в период с 2015 по 2025 год будут находиться 27 препятствий, из которых в текущем году должно быть устранено 16 пунктов.

Сохранено на определенный период 9 изъятий с установленным сроком действия с 2016 по 2023 год. Например, по истечении переходных периодов устраняются препятствия в сфере регулирования финансовых рынков, в АПК и в энергетике, а также в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий.

С 1 января нынешнего года со вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе еще одним из нововведений в сфере конкурентной политики на трансграничных рынках стало создание наднационального антимонопольного органа с полномочиями по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках, проведению исследований и применению иных мер антимонопольного реагирования, в том числе наложению штрафов на нарушителей. Также в Минске начал работу Суд ЕАЭС, уполномоченный рассматривать споры, возникающие по вопросам реализации Договора и решений органов ЕАЭС.

Важно, что сегодня именно в рамках Евразийского экономического союза антимонопольное урегулирование передано на наднациональный уровень, считает первый секретарь Посольства Российской



Федерации в Республике Беларусь Татьяна Псарева.

– Это поспособствует решению задач антимонопольного направления, – говорит она. – В частности, осуществлению контроля за злоупотреблением доминирующим положением, недобросовестной конкуренцией, антиконкурентными соглашениями (картелями), а также обеспечению равной конкуренции.

По ее мнению, контроль за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках, мониторинг правовой политики, расследование антимонопольных нарушений позволят уравнивать условия поддержки отечественных производителей государств – членов ЕАЭС, а также сформировать основные правила конкурентной политики для импортеров товаров и услуг. Это, несомненно, достаточно важное условие создания конкурентной среды.

За здоровую конкуренцию

В 2015 году прошло немало знаковых встреч на высоком уровне, которые способствовали расширению возможностей торгово-экономического сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза. Так, лидеры стран – участниц ЕАЭС А. Лукашенко, В. Путин и Н. Назарбаев на встрече, состоявшейся 20 марта в Астане, договорились, что в течение года в рамках

▲ Президенты
А. Лукашенко,
Н. Назарбаев, В. Путин
во время встречи
20 марта 2015 года.
Астана

ЕАЭС будут приняты более 100 совместных законопроектов.

На встрече представителей Беларуси, России и Казахстана, проходившей 13 мая в Минске, было отмечено, что в ближайшее время на товарах может появиться маркировка «Товар Таможенного союза» или «Сделано в ЕАЭС». Как сообщил министр по промышленному и агропромышленному комплексу ЕЭК Сергей Сидорский, продукция с таким знаком будет соответствовать всем регламентам Евразийского союза и беспрепятственно перемещаться по территории Таможенного союза. К тому же это позволит производителям из ЕАЭС активно конкурировать на рынке третьих стран.

Работа по улучшению условий выхода бизнесменов Беларуси, России и Казахстана на внешние рынки ведется планомерно. Определенные акценты в деле продвижения идей развития конкурентной среды и активного взаимодействия с бизнесом были расставлены и на международной конференции «Евразийский экономический союз. Конкуренция и антимонопольное регулирование», которая проходила в Минске 12 июня нынешнего года.

Форум был организован ЕЭК совместно с Бизнес-союзом предпринимателей и нанимателей (БСПН) имени профессора М.С. Кунывского. В мероприятии приняли участие представители белорусского парламента, посольств Казахстана, России и Армении в Республике Беларусь, Суда ЕАЭС, государственных органов Республики Беларусь, научного и бизнес-сообщества. Участники конференции рассмотрели вопросы конкурентной политики и антимонопольного регулирования на трансграничных рынках ЕАЭС, равных условий хозяйствования как основы формирования конкурентной среды, конкуренции на отдельных сегментах трансграничных рынков, вопросы государственных закупок и их особенности, направленные на экономию бюджетных средств, проблемы гармонизации и совершенствования конкурентного законодательства. Более детально эксперты остановились на обсуждении существующих проблем конкуренции не только в области товаров и услуг, продовольственного рынка, но и в сфере международных перевозок и международной связи, а также вопросов параллельного импорта с возможными шагами по их решению на ближайшую перспективу.

Этот форум удачно объединил представителей бизнес-сообщества и государственных структур, считает почетный председатель БСПН имени М.С. Кунывского Георгий Бадей и предлагает сконцентрировать дальнейшие усилия на более тесном сотрудничестве.

– Никто извне не создаст нам благоприятную экономическую среду, не предоставит возможности широкого экономического пространства, если мы, представители бизнеса, не будем совместно с Евразийской экономической комиссией и правительством работать над становлением и развитием Евразийского экономического союза, – уверен Г. Бадей.

По мнению председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Беларуси по экономической политике Виктора Валюшицкого, при формировании эффективного антимонопольного регулирования ключевую роль должна играть организация активного сотрудничества между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС, национальными органами государственного управления, практикующими юристами, экспертами и непосредственными участниками рынка.

– При таком реальном взаимодействии устанавливается тесная обратная связь, которая в итоге позволяет учесть все основные особенности правоприменительной практики в сфере противодействия монополистической деятельности и развития конкуренции, – убежден белорусский парламентарий. – Поддержка здорового соперничества в экономике – стратегическая задача любого государства. Развитая конкурентная среда придает импульс деловой активности, формирует инвестиционный климат, способствует повышению качества реализуемых товаров и услуг. Сегодня можно констатировать, что взаимодействие по линии Евразийской экономической комиссии, министерств, бизнес-союзов ведется достаточно активно. Вместе с тем создание межпарламентской структуры стало бы новым измерением нашего сотрудничества, диалоговой площадкой, которая придавала бы значительный импульс в вопросе унификации законодательства. Пока же мы ведем работу на двусторонней основе с российскими парламентариями в рамках Парламентского собрания Союзного государства.

Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Нурлан Алдабергенов в своем выступлении на форуме обозначил конкретные направления, по которым необходимо принимать определенные меры. Он напомнил, что Комиссия теперь обязана не только контролировать соблюдение единых принципов и правил конкуренции, но и пресекать антиконкурентные действия на трансграничных рынках. Одним из самых ярких примеров недобросовестной конкуренции можно назвать уловки производителей, которые, как выяснилось ЕЭК в процессе мониторинга ситуации, используют нанесение на упаковку необозначенных обозначений: «самый лучший», «самый вкусный», «самый полезный», «№ 1» и т.д. На тот же эффект рассчитано предоставление недостоверной информации и сходство товаров до степени смешения. Например, пельмени, которые сделаны в России, почему-то носят название «Белорусские сочные». Это вводит потребителей в заблуждение в отношении места производства продукта и запрещено подпунктом 2 пункта 2 статьи 76 Договора о ЕАЭС, как и копирование внешнего вида упаковки конкурента, в том числе брендовой, что намеренно сбивает с толку потребителей.

– Наша цель – поддерживать производителей, чтобы в рамках ЕАЭС они приходили на рынок добросовестной конкуренции, – подчеркнул Н. Алдабергенов. – Тем более что для этого уже создана необходимая правовая база. Утверждены 9 нормативных актов в области конкурентной политики, в том числе методики оценки состояния конкуренции, определения монопольно высоких (низких) цен, расчета и порядка наложения штрафа, рассмотрения заявлений о нарушении правил конкуренции и т.д.

На рассмотрении коллегии ЕЭК, например, находится вопрос об импортных поставках сахара из Молдовы, которые наносят урон предприятиям-экспортерам из Беларуси, Казахстана и России. Антимонопольным органом Беларуси направлено письмо в Совет по конкуренции Молдовы об урегулировании ситуации с экспортными поставками сахара. В настоящее время ЕЭК формирует предложения об обеспечении равных условий конкуренции для производителей-экспортеров из Беларуси, Казахстана и России, а также поставщиков сахара из Молдовы.

В целом, согласно мониторингу цен на продовольственные товары, проведенному ЕЭК, в Беларуси и России розничные цены практически одинаковы на молоко, масло подсолнечное, рис, яйцо куриное, муку пшеничную. В то же время в Беларуси выше российских розничные цены на соль пищевую (22%), но ниже на творог (38%), сахар-песок (17%), крупу гречневую (10–30%), мясо птицы (10%).

Евразийской экономической комиссией проведено исследование не только продуктового сектора. Как отметил Н. Алдабергенов, определенную озабоченность вызывает состояние на трансграничном рынке пассажирских авиа- и железнодорожных перевозок. Там сегодня складывается парадоксальная ситуация, когда железнодорожные тарифы превышают авиационные. Например, при перелете Москва – Минск билет значительно дешевле, чем при проезде в купейном вагоне по тому же маршруту. В то же время по результатам мониторинга в пределах ЕЭП у авиакомпании «Трансаэро» на рейсах Москва – Астана (2290 км) и Москва – Караганда (2478 км) цены разнятся более чем вдвое. А, скажем, стоимость перелета Минск – Стамбул в три раза выше, чем из Москвы в Стамбул. Н. Алдабергенов выразил надежду, что ситуация нормализуется и для граждан стран ЕЭП установятся единые разумные тарифы на авиа- и железнодорожные перевозки.

В настоящее время Федеральная антимонопольная служба России проводит соответствующее расследование и работает над устранением диспропорций между внутренними российскими и международными железнодорожными тарифами на маршрутах, соединяющих страны ЕАЭС. Аналогичную разъяснительную работу проводит и ЕЭК.

Контроль над монополиями

Создать единые принципы и правила конкуренции в Евразийском экономическом союзе – такая задача является одним из главных ориентиров для бизнеса в интеграционном образовании. Напомним, что в октябре 2013 года главы «таможенной тройки» подписали Модельный закон «О конкуренции», который определяет единые подходы к основным положениям

национального законодательства в сфере конкурентной политики государств ТС и ЕЭП. В этом Модельном законе обобщены лучшие нормы антимонопольного законодательства трех стран ЕЭП и ведущих европейских государств. В частности, для Беларуси и России новациями стали нормы по контролю за участием государства в экономике, а для Казахстана и Беларуси – по контролю за манипулированием ценами на розничном рынке электроэнергии, для Казахстана – институты предостережения и предупреждения.

Итоги имплементации норм Модельного закона «О конкуренции» в национальное законодательство государств – членов ЕАЭС сегодня таковы. В Беларуси закон фактически реализован на внутрисударственном уровне на 60 %, в Казахстане – на 79 %, в России – на 94 %. Нашей стране в рамках дальнейшей имплементации норм Модельного закона необходимо включить антимонопольные требования к торгам, антимонопольный контроль за предоставлением государственных преференций, альтернативные способы регулирования деятельности монополистов и др. Ожидаемый эффект – экономия бюджетных средств, обеспечение равных условий, недискриминационный доступ к товарам монополистов, снижение количества штрафов, предотвращение создания новых монополий, повышение прозрачности торгов, поддержка бизнеса.

Свою роль здесь должна сыграть ЕЭК с новыми полномочиями, включающими пресечение нарушений правил конкуренции на трансграничных рынках, проведение расследований, возбуждение и рассмотрение дел, вынесение обязательных для исполнения решений, наложение штрафных санкций. К слову, за договоренность об удержании цен можно получить дисквалификацию на срок до трех лет.

В ходе форума актуально прозвучала мысль о необходимости создания рабочей группы по выработке предложений по совершенствованию законодательства государств – членов ЕАЭС в соответствии с Договором о ЕАЭС и Модельным законом «О конкуренции». Недопущение создания картелей, злоупотребления лидирующим положением, обеспечение условий равной конкуренции в формате ЕАЭС – об этих проблемах Н. Алдабергенов говорил

аргументированно, приводя конкретные примеры. Был также затронут вопрос о последствиях для конкуренции использования регионального принципа исчерпания прав на товарные знаки на территории ЕАЭС, то есть о запрете на параллельный импорт. Как и многие эксперты, Н. Алдабергенов считает, что его легализация, то есть переход на международный принцип исчерпания прав (по этому пути в отношении товарных знаков пошли такие страны, как США, Япония, Австрия, Швейцария, Канада, Южная Корея и др.) позволит значительно снизить цены на импортируемые товары за счет развития конкуренции между официальными дилерами и независимыми поставщиками, приведет к росту ассортимента товарной продукции, сохранению значимых преимуществ для инвесторов, развитию малого и среднего бизнеса, созданию рабочих мест и увеличению занятости. К слову, с 2015 года в странах ЕАЭС планируется законодательный переход на параллельный импорт.

– Принятие решения по вопросу применения международного принципа исчерпания прав на территории трех стран – Казахстана, Беларуси и России – откроет дорогу параллельному импорту, – подчеркнул Н. Алдабергенов. – Согласно данным ЕЭК, наибольшую выгоду при этом получают наши потребители, поскольку стоимость группы товаров известных брендов может значительно снизиться. Так, ожидается удешевление лекарственных средств до 5,5 раза, парфюмерно-косметической продукции – до 3 раз, автомобильных запасных частей – до 2 раз, одежды – до 50 %, автомобилей – до 25 %. Переход на международный принцип исчерпания права на всех товарных рынках, за исключением рынков с локализованным производством, и полный отказ от ограничения параллельного импорта ЕЭК предлагает осуществить к 2020 году. Окончательное же решение может быть принято государствами-членами только путем консенсуса.

На принципах «справедливого роуминга»

В настоящее время Департаментом антимонопольного регулирования Евразий-

ской экономической комиссии проводится работа по вопросу реализации принципов «справедливого роуминга». Одно из обсуждаемых предложений – снижение тарифов на исходящие звонки в роуминге до уровня, сопоставимого со стоимостью международных звонков. Всем очевидно, что тарифы на мобильную связь при выезде за пределы Беларуси, даже в Россию и Казахстан, неоправданно высокие: разница тарифов на международные звонки и исходящие звонки в роуминге с сетей сотовых операторов составляет от 2 до 16,8 раза.

Одна из причин подобной ситуации – различия в законодательстве стран ЕЭП. Если в России оператор самостоятельно устанавливает тарифы, то в Беларуси и Казахстане их регулирует государство. Комиссия предложила обратить внимание на опыт Европы. С 2007 года там действует единая директива Европарламента и Совета Европейской комиссии «О регулировании роуминга в общественных мобильных телефонных сетях в пределах Европейского союза». Благодаря этому стоимость услуг в роуминге в ЕС с 2007 года уменьшилась более чем в 10 раз, а объем передачи данных вырос на 630 %.

По мнению ЕЭК, нужно начать поэтапное снижение и в перспективе обнулить тарифы на услуги роуминга в тройке. Но уже сегодня очевидно, что обнуление роуминга внутри ЕАЭС будет выгодно и потребителям, и мобильным операторам, которые не только не потеряют клиентов, но, напротив, смогут нарастить объемы услуг. Так, при снижении тарифа на 10 % рост объема потребления может составить в среднем от 10 до 26 %.

Отмену роуминга на территории ЕАЭС поддерживает также глава Федеральной антимонопольной службы России Игорь Артемьев. «Есть пять стран – Россия, Казахстан, Армения, Кыргызстан и Беларусь – внутри этого пространства не должно быть никакого роуминга», – заявил он в эфире телеканала «Россия 24» 11 июня.

Вопрос развития конкуренции и снижения тарифов на услуги международной сотовой связи (роуминга) на территории ЕАЭС поднимался ЕЭК неоднократно. Тема обсуждалась и 25 июня в Бресте во время совещания руководителей антимонопольных органов государств – членов Евразийского экономического союза, Кыргызской

Республики. Тогда же были озвучены результаты исследования на трансграничном рынке услуг мобильного роуминга. Они свидетельствуют, что более 20 млн человек, проживающих в приграничных регионах Беларуси, Казахстана и России, часто сталкиваются с проблемой дороговизны услуг сотовой связи в роуминге. Если в домашней сети абоненты платят 2–2,5 рубля за одну минуту разговора по мобильному телефону, то после пересечения границы они вынуждены платить за эту услугу в 20 раз дороже.

В настоящее время создана рабочая группа по выработке предложений по правилам «справедливого роуминга». Анти-монопольные органы государств – членов ЕАЭС рекомендовали операторам сотовой связи в срок до 1 октября 2015 года начать реализовывать принципы «справедливого роуминга» на двусторонней или многосторонней основе, то есть добровольно снижать тарифы на услуги связи в роуминге под угрозой серьезных расследований деятельности телекоммуникационных компаний со стороны антимонопольных органов стран – участниц ЕАЭС и ЕЭК.

Предположительно, единовременная отмена роуминга в странах ЕАЭС может произойти в течение трех лет, что призвано способствовать обеспечению свободы перемещения рабочей силы и развитию бизнеса.

Аналогичным образом ЕЭК планирует провести анализ трансграничных товарных рынков апатитового концентрата, легковых автомобилей, синтетических моющих средств и т.д.

Проходя этапы интеграции достаточно быстро, государства – члены Евразийского экономического союза каждый последующий шаг к формированию единого рынка совершают взвешенно, соизмеряя силы и возможности, рационально оценивая готовность национальных экономик к нововведениям. Незыблемыми остаются главные цели ЕАЭС – обеспечение условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения, всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Снежана МИХАЙЛОВСКАЯ ▮