

# ПОРЯДОК И ДИСЦИПЛИНА – ОСНОВА ЭФФЕКТИВНОСТИ



**Антон ЧЕЩЕВИК,**  
профессор,  
Информационно-аналитический центр  
при Администрации  
Президента Республики  
Беларусь

Тема единого дня информирования населения в марте 2008 года – «Порядок и дисциплина – основа обеспечения безопасности, охраны труда и эффективности социально-экономического развития страны (о ходе выполнения Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 года № 1)».

XXI век ознаменовался активным внедрением в самые широкие сферы жизнедеятельности человека новых технологий. Динамика жизни диктует необходимость новых подходов при решении широкого спектра социальных проблем. Но, как и прежде, человеческий фактор в происходящих процессах остается ключевым и определяющим. В таких условиях вопросы защиты граждан, обеспечения их безопасности и укрепления дисциплины должны постоянно находиться в центре внимания государства и общества. На это и была нацелена утвержденная Президентом Республики Беларусь Александром Лукашенко Директива «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» от 11 марта 2004 года № 1, рассчитанная на длительную перспективу.

## ДОКУМЕНТ, КОТОРОГО ЖДАЛИ

Принятие Директивы обусловлено сложившейся в стране социально-экономической обстановкой и наличием серьезных недостатков в функционировании системы общественной безопасности. До появления этого документа действовали многие морально устаревшие и не соответствовавшие развитию политической системы и экономического уклада республики законодательные акты советского периода. Кроме того, в обращениях граждан к главе государства указывалось на необходимость принятия мер по наведению порядка на рабочих местах и повышению исполнительской дисциплины, укреплению общественной безопасности. О необходимости принятия Директивы свидетельствовали и результаты социологических исследований. Сегодня очевидно, что содержание документа соответствует ожиданиям большинства населения республики.

Во исполнение Плана мероприятий по реализации Директивы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2004 года № 358, органами госуправления, иными государственными организациями были разработаны и реализовывались конкретные мероприятия по обеспечению безопасных условий труда, соблюдению трудовой исполнительской дисциплины, повышению персональной ответственности руководителей за порученный участок работы.

Облсполкомы, горрайисполкомы повсеместно провели детальный анализ состояния дел в сфере общественной безопасности. Строгий подход позволил выявить немало острых проблем по отдельным регионам. На расширенных заседаниях исполкомов были определены конкретные задачи по реализации положений документа, дана оценка состоянию общественной дисциплины и правопорядка, вскрыты недостатки, разработаны мероприятия по их устранению. К сожалению, несмотря на принятые меры, в трудовых коллективах все еще наблюдаются случаи несоблюдения положений по пожарной безопасности, пренебрежения элементарными требованиями техники безопасности, нарушения трудовой и исполнительской дисциплины, а иногда – безответственности и халатности со стороны как нанимателя, так и работников.

## БЕЗОПАСНОСТЬ – ЗАБОТА ОБЩАЯ

Состояние условий труда работников и проблемы травматизма на производстве, развития профессиональных заболеваний в Беларуси остаются актуальными и сегодня. Говоря о производственном травматизме, необходимо отметить, что в целом по республике наблюдается тенденция его снижения. Так, если в 2004 году было зарегистрировано 5488 несчастных случаев, повлекших нарушение здоровья, то в 2006-м – значительно меньше (3938).

В минувшем году на производстве погибли 232 работника. По сравнению с 2004 годом возросло число случаев травматизма по причине невыполнения руководителями обязанностей по охране труда. Почти в два раза увеличилось количество несчастных случаев со смертельным исходом в связи с нарушением потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, требований инструкций по мерам безопасности. Необходимо отметить рост несчастных случаев вследствие употребления спиртных напитков. Согласно медицинским заключениям, в состоянии алкогольного опьянения находились более трети погибших (34,9%).

В печальном рейтинге отраслей по количеству потерпевших на производстве на первом месте находится промышленность. Далее следуют сельское хозяйство, строительство и транспорт.

Анализ положения дел на местах свидетельствует о том, что в общем комплексе мер по обеспечению конституционных прав граждан на сохранение здоровья и безопасные условия еще недостаточно сделано по неукоснительному выполнению всех положений Директивы.

Известно, что снижение производственного травматизма зависит не только от эффективности мер, принимаемых всеми структурами государственного управления, обеспечивающими безопасное технологическое сопровождение производственной деятельности. Существенная роль принадлежит осознанным действиям самих работников. Социально-бытовые условия, качество жизни также во многом определяют соблюдение всех правил и норм на работе. Однако независимо от вида и рода занятий, настроений и личных проблем каждый человек должен прежде всего сам бережно относиться к своему здоровью и собственной безопасности.

В свою очередь, каждый руководитель в повседневной деятельности обязан учитывать все тонкости и нюансы психологии человеческого ресурса и, невзирая на объективно существующие трудности, обеспечить безопасные условия труда и исключить тяжелое травмирование и гибель работников.

## ЗДОРОВЫЙ Я – ЗДОРОВАЯ СТРАНА

Современная Беларусь имеет репутацию чистой, уютной и спокойной страны. Обеспечение общественной безопасности – важнейший приоритет деятельности государственных и общественных структур. Органами охраны правопорядка большое внимание уделяется стабилизации криминальной обстановки, обеспечению личной и имущественной безопасности граждан.

В целом это осуществляется повсеместно и надлежащим образом. Законодательная база республики служит гарантом достойного и безопасного проживания наших людей.

В настоящее время важное значение приобретает обеспечение порядка и безопасности граждан на транспорте. Передовые технологии позволили насытить этот рынок самыми современными моделями в самолетостроении, железнодорожном, морском и автомобильном транспорте. Во многих странах мира погибают и страдают от дорожного травматизма десятки и сотни тысяч людей.

Непростая обстановка сложилась и на транспортных магистралях Беларуси. Следует констатировать, что пока не отмечается стабильного снижения числа дорожно-транспортных происшествий, хотя определенная тенденция к этому все же наблюдается. Так, количество ДТП в 2007 году по сравнению с 2006-м сократилось на 10%. Установлено, что 75,3% ДТП совершено по вине водителей, 20,3% – пешеходов. В результате происшествий на дорогах страны погибли 1512 человек (в 2006-м – 1726), получили ранения 7950 человек (8840).

Особую тревогу вызывает травматизм людей по вине участников дорожного движения, находившихся в состоянии алкогольного опьянения. В результате работы по предупреждению пьянства на дорогах, проделанной в прошедшем году подразделениями Госавтоинспекции совместно с руководителями предприятий и организаций, органами местного самоуправления, общественными организациями, наблюдается снижение показателей аварийности, вызванной действиями нетрезвых водителей транспортных средств. Всего в 2007 году произошло 836 таких ДТП (минус 3,6% к уровню 2006 года), в которых

## ЧЕЩЕВИК

**Антон Болеславович.**

Доктор биологических наук, профессор. В 1969 году окончил Белорусский государственный университет. С 1970 года работал в белорусском НИИ экспертизы трудоспособности и организации труда инвалидов Министерства социального обеспечения, с 1981 года – в белорусском НИИ кардиологии Министерства здравоохранения.

С 1997 года – начальник Центра социальных проблем Института социально-политических исследований при Администрации Президента Республики Беларусь. С 2003 года – начальник Центра политических исследований ИСПИ. С ноября 2006 года – главный советник Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь. Автор более 250 опубликованных научных трудов, научно-методических работ, изобретений и патентов. Им создано 16 книг по вопросам внутренней и внешней политики Республики Беларусь.

погибло 189 человек (минус 3,6%), 1020 – получили ранения (минус 5,6%).

Для реализации положений Директивы по проблеме дорожно-транспортных происшествий разработана и утверждена Концепция обеспечения безопасного движения в республике, согласно которой предусмотрено создание условий для обеспечения максимальной защиты участников дорожного движения. Повсеместно введена система проверки технического состояния транспортных средств как физических, так и юридических лиц.

В Беларуси возобновлено вертолетное патрулирование на наиболее опасных участках дорог. Действуют новые Правила дорожного движения. Проведение мероприятий такого масштаба по укреплению порядка и дисциплины на дорогах стало возможным благодаря своевременному принятию Директивы. Кроме того, в связи со вступлением в силу Кодекса об административных правонарушениях предусмотрено значительное повышение ответственности всех участников дорожного движения за нарушение принятых норм и правил, вплоть до уголовной.

Однако в общем комплексе безопасного проживания граждан Беларуси количество противоправных действий все еще остается значительным. Так, за прошедший год зарегистрировано преступлений всего на 5,8% меньше, чем в 2006-м. Тем не менее снижение отмечено во всех областях республики, а также на транспорте. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось с 8150 в 2006 году до 6572 в 2007-м, то есть на 19,4%.

Число умышленных убийств и тяжких телесных повреждений уменьшилось на 16,6% и на 5,4% соответственно. Наблюдается снижение количества тяжких преступлений. Значительно сократилось число разбойных нападений (на 17%) и грабежей (на 8,9%).

Почти половина всех преступлений в Беларуси совершается лицами в состоянии алкогольного опьянения. Ежегодно более 500 тыс. граждан, из которых около 30 тыс. несовершеннолетние, привлекаются к административной ответственности за распитие спиртных напитков в общественных местах.

При этом наблюдается рост числа таких людей по сравнению с 2004 годом.

Министерством внутренних дел в 2007 году направлено в лечебно-трудовые профилактории 4830 человек, что на 18% больше, чем в 2004 году.

Для борьбы с пьянством восстановлена работа медицинских вытрезвителей. В прошлом году в этих учреждениях побывали свыше 60 тыс. человек (в 2004 году – 82 960).

Тревожным является фактический рост числа несовершеннолетних, употребляющих алкоголь и другие психоактивные вещества. Только в Минской области в 2007 году выявлены и поставлены на наркологический учет 1929 подростков.

Чтобы предотвратить такие негативные явления, Министерство образования уделяет особое внимание формированию здорового образа жизни и профилактике вредных привычек среди учащейся молодежи, выполнению положений по укреплению и сохранению здоровья подрастающего поколения, заложенных в Национальной программе демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы.

Этому призвана способствовать, в частности, комплексная долгосрочная акция «Здоровый я – здоровая страна».

Органами МВД совместно с другими заинтересованными службами ежемесячно осуществляются рейды по профилактике безнадзорности, пресечению преступности, случаев пьянства и употребления наркотиков в микрорайонах, райцентрах, на дискотеках, в ночных клубах, общежитиях. При учреждении образования организовано 1200 отрядов юных друзей милиции.

Наиболее важным направлением работы является повышение престижа семьи и семейных ценностей не только среди детей, но и в обществе в целом.

Для эффективного и своевременного предупреждения насилия и нормализации семейно-бытовых отношений каждую неделю с привлечением всех заинтересованных проводится акция «Семья без насилия». В ее рамках каждый четверг сформированные из работников милиции, образования, здравоохранения, социальных служб, культуры, СМИ группы посещают неблагополучные

...Наиболее важным направлением работы является повышение престижа семьи и семейных ценностей не только среди детей, но и в обществе в целом.



семьи, стремясь предупредить любые посягательства в отношении личности и проявления насилия в семье. Такие шаги находят большое число сторонников среди населения Беларуси.

## ПРАВО НА ЧИСТЫЙ ВОЗДУХ

**П**олитика государства в области экологической безопасности формировалась в соответствии с правом каждого гражданина Республики Беларусь на благоприятную окружающую среду и безвредные условия жизнедеятельности.

В общем комплексе задач Национального плана действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2006–2010 годы – снижение выбросов всех видов загрязняющих веществ.

Не менее актуальной по своей значимости следует считать разработку современных технологий по переработке отходов. Решение данной проблемы позволит не только снизить экологическую нагрузку на природу, но и сэкономить энергоресурсы.

Важное направление природоохранных мероприятий – сохранение чистоты и качества водных ресурсов, обеспечение населения чистой питьевой водой.

Беларусь – одна из немногих стран Европы, обладающих значительным разнообразием растительного мира. Естественная растительность занимает 67% территории страны. Ценнейшим биологическим ресурсом является животный мир Беларуси. От него не в последнюю очередь зависит и безопасность нынешних и будущих поколений. Каждый гражданин должен знать, что животные во многом обеспечивают плодородие почв, чистоту вод, опыление цветковых растений, трансформацию органических веществ в природные экосистемы. Они также играют все более важную роль как объективные биологические индикаторы состояния окружающей среды.

Для охраны и защиты национального богатства страны Указом Президента Республики Беларусь от 27 января 2003 года № 45 была создана Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь.

Как определено главой государства, «важнейшей задачей государственной инспекции является усиление борьбы с браконьерством и хищническим отношением к природным богатствам страны, наведение порядка в охотничьем хозяйстве и рыболовстве, сохранение лесных угодий.

Государственная инспекция должна стать центральным звеном системы контроля за состоянием животного и растительного мира. Природа – это великая ценность, которая имеется в Беларуси».

По данным инспекции, в стране отмечается значительное количество нарушений законодательства в области природопользования. При этом за пять лет функционирования этого органа снизилось преимущественно только число нарушений правил охоты и рыболовства. А вот количество невыполнений правил лесопользования возросло в 14 раз по сравнению с 2003 годом. Подсчитано, что в результате незаконного пользования природными ресурсами нанесен ущерб на сумму 4868 млн. рублей. За особо злостные правонарушения было наложено штрафов на сумму 8632 млн. и возбуждено 838 уголовных дел.

Государственная инспекция в интересах пропаганды бережного отношения к природе, информирования граждан об ответственности за нарушения правил природопользования активно использует печатные и электронные СМИ, осуществляет постоянные рейды с МВД, Минлесхозом, Минсельхозпродом,



прокуратурой, Минобороны, КГБ и другими ведомствами.

Как показывают практика и мировой опыт, административные механизмы управления природопользованием и охраной окружающей среды не могут в полной мере обеспечить безопасное проживание людей. Не решат имеющиеся проблемы и экономические механизмы управления. Только совместные усилия государственных структур и общественных объединений в сочетании с осознанием каждым человеком его ответственности за сохранение национального богатства – природы – могут обеспечить благоприятную перспективу безопасного проживания на земле.

**Важнейшей составляющей идеологии белорусского государства является социальное благополучие людей, а стратегической задачей власти – построение государства для народа. С этой целью руководством республики осуществляется целенаправленная социальная политика по улучшению жизни людей и укреплению здоровья нации. Среди приоритетов в деятельности государства особое место занимают вопросы защиты жизни, чести и достоинства граждан.**

### **ОБУЗДАТЬ СТИХИЮ**

Особую опасность для людей представляют чрезвычайные ситуации. К счастью, на территории Беларуси не допущено крупных, затяжных пожаров, значительных происшествий техногенного характера. Для предотвращения и своевременной ликвидации происшествий такого рода в республике принят ряд программных документов, в частности Концепция совершенствования Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на 2004–2007 годы. Министерство по чрезвычайным ситуациям в рамках своей компетенции реализует Государственную программу по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2006–2010 годы. В результате значительные государственные средства были

направлены на экономическую и социальную реабилитацию загрязненных радионуклидами районов, обеспечивающую радиационную безопасность их жителей.

В стране осуществляется комплекс организационных и практических мер по повышению безопасного проживания населения в домовладениях.

Значительно улучшилось противопожарное состояние объектов с массовым и (или) круглосуточным пребыванием людей. Количество тех из них, на которых неисправны автоматическая пожарная сигнализация или система оповещения, снизилось по сравнению с 2004 годом в 8 раз.

В целом в 2007 году чрезвычайных ситуаций в Беларуси зафиксировано на 15% меньше, чем в 2006 году.

В ходе аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций в 2007 году подразделениями МЧС предотвращена массовая гибель людей в результате длительного нарушения функционирования объектов, коммуникаций и систем жизнеобеспечения. Во время этих работ удалось эвакуировать и спасти 4,5 тыс. человек, 3,5 тыс. голов скота, не допустить уничтожения почти 10 тыс. строений и 700 единиц техники.

Всего в прошедшем году на территории Республики Беларусь зарегистрировано 9498 пожаров, среди них 205 – в производственных и складских зданиях. Статистические данные свидетельствуют, что более 80% пожаров происходит в жилищном фонде. Прирост их числа ежегодно отмечается с наступлением холодов, особенно в сельской местности, где главными причинами трагедий являются неисправности печного отопления и электропроводки. Поэтому реальную отдачу способна принести активно реализуемая государственная программа по ремонту печного отопления, электропроводки и установки автономных пожарных извещателей в домах одиноких престарелых граждан, инвалидов и многодетных семей. В прошедшем году в рамках Республиканской комплексной программы социальной поддержки пожилых людей, ветеранов и лиц, пострадавших от последствий войн, на 2006–2010 годы и Национальной про-

граммы демографической безопасности все предусмотренные на 2007 год задания по ремонту печей, электропроводок и установке автономных пожарных извещателей полностью выполнены.

## УГРОЗА БЮРОКРАТИЗМА

Отдельным пунктом в Директиве определено положение о реагировании государственных органов на обращения граждан и проблемы дебиюкратизации. И эта работа в последние годы значительно улучшается. Однако замечания и жалобы граждан продолжают поступать как на адрес главы государства, в правительство, Администрацию президента, облисполкомы, так и в местные органы власти. В особенности такие факты отмечаются в учреждениях и на предприятиях различных форм собственности. Проведенный анализ содержания обращений граждан позволяет сделать вывод о том, что они обусловлены формальным рассмотрением дел на местном уровне, нежеланием помочь людям, игнорированием их законных, вполне обоснованных требований, направлением заявителям неконкретных, абстрактных ответов и отписок.

Для повышения ответственности, качества рассмотрения обращений, жалоб и снижения бюрократического отношения к проблемам граждан Президентом Республики Беларусь утверждены Директива № 2 «О мерах по дальнейшей дебиюкратизации государственного аппарата» и указ от 15 октября 2007 года № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц».

Вступление в силу этих документов призвано коренным образом изменить отношение государственных органов к организации данной работы на основе повышения личной ответственности руководителей и должностных лиц за ее состояние на местах. Позицию руководства страны четко высказал глава Администрации президента Геннадий Невыглас: «По-настоящему сильно то государство, которое умеет действовать так, что граждане почти не замечают его присутствия в своей жизни. Вот идеал, к которому мы обязаны стремиться».

Необходимо принимать самые жесткие и решительные меры по искоренению в деятельности отдельных чиновников формализма, волокиты, бездушия и неуважения к людям, ибо это формирует негативный имидж власти в сознании людей.

Одним из действенных механизмов в системе дебиюкратизации стал заявительный принцип «одного окна». В целом его реализация уже сейчас значительно улучшила работу государственных структур. Еще имеющиеся недочеты связаны и с отсутствием базы данных, которая во многих ведомствах пока находится только на бумажных носителях. Активное внедрение компьютерных технологий и в эту работу позволит устранить остающиеся упущения в функционировании «одного окна».

На работе государственного аппарата сказывается и профессионализм кадрового корпуса исполнительной власти. В целом он находится на высоком уровне. Вместе с тем со стороны отдельных должностных лиц отмечаются случаи ненадлежащего отношения к людям. Подтверждением тому служат данные по привлечению замеченных в этом к ответственности. Так, по Гомельской области были приняты меры материального и дисциплинарного воздействия к 134, по Минской – к 111 должностным лицам.

\*\*\*

Порядок на белорусской земле и безопасность для каждого жителя Республики Беларусь – таковы основные требования президентской Директивы № 1.

Необходимо помнить, что это документ не временного действия, он рассчитан на длительный период. И для того, чтобы реализация стала эффективной и повсеместной, следует объединить усилия органов государственного управления, советов депутатов всех уровней, Федерации профсоюзов Беларуси и Белорусского республиканского союза молодежи, всех структур гражданского общества.

