

# Коллективный портрет страны



**Инна МЕДВЕДЕВА,**  
председатель  
Национального  
статистического комитета  
Республики Беларусь

Начавшийся 2019 год, без сомнения, оставит свой отличительный след в общественно-политической жизни Беларуси. В числе прочих ярких и интересных грядущих событий особенным его сделает, конечно же, и перепись населения, запланированная на октябрь. О значении этого крупномасштабного мероприятия для страны, о новых вопросах, которые будут задавать во время переписи, о деталях ее проведения и о многом другом обозреватель «Беларускай думкі» поговорил с председателем Национального статистического комитета Республики Беларусь Инной МЕДВЕДЕВОЙ.

— **Инна Викторовна, давайте сразу уточним: для чего необходима перепись населения?**

— Перепись – это своего рода коллективный портрет страны в определенном момент времени. Только переписи дают уникальные демографические и социально-экономические показатели в различных их сочетаниях. Во многих странах она проводится один раз в десять лет. И Беларусь не является здесь исключением. Практика показывает, что для стабильно развивающегося общества десятилетие как раз тот срок, когда полученные в ходе предыдущей переписи данные, на основе которых

принимаются важнейшие государственные решения, утрачивают свою актуальность.

Цель переписи – получение актуальной информации о жителях Беларуси. Эти данные необходимы для разработки параметров и программ социально-экономического развития государства, анализа состава и численности населения и прогнозирования этих параметров, изучения размещения и использования трудовых ресурсов, научных исследований и т. д. Эти сведения нельзя получить при текущем учете либо использовании сведений из административных источников. Кстати, информация, полученная в ходе проведения переписи, важна не только для страны в целом, но и для каждого ее жителя в отдельности.

Данные переписи приобретают более высокую национальную, региональную и международную ценность в том случае, если могут быть сопоставимы с результатами переписей других стран. В связи с этим Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС) призывает мировое сообщество проводить национальные переписи населения в пределах одного временного периода – в годы, оканчивающиеся на «0» или как можно ближе к таким годам.

Наша страна строго придерживается принципа периодичности проведения переписей, принятого мировым сообществом. Этот же принцип закреплён

## НАШЕ ДОСЬЕ

### МЕДВЕДЕВА Инна Викторовна.

Родилась в г. Минске. Окончила Белорусский политехнический институт (1991), Белорусский государственный экономический университет (1997).

Трудовую деятельность начала в 1986 году как оператор ЭВМ Республиканского вычислительного центра коллективного пользования ЦСУ БССР. В 1991–1994 годах – экономист, экономист 2-й категории, экономист 1-й категории Главного вычислительного центра Госкомстата БССР, ведущий экономист Госкомитета Республики Беларусь по статистике и анализу.

В 1994–2004 годах работала ведущим экономистом, главным экономистом, заместителем начальника Главного управления национальных счетов, начальником Главного управления статистики предприятий и топливно-энергетического комплекса Министерства статистики и анализа Республики Беларусь.

С 2004 года – заместитель министра статистики и анализа Республики Беларусь. В 2005–2014 годах – начальник главного экономического управления Администрации Президента Республики Беларусь.

С декабря 2014 года – председатель Национального статистического комитета Республики Беларусь.

в Законе Республики Беларусь «О переписи населения».

В октябре 2015 года ЭКОСОС принял резолюцию о проведении переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года. В ней отмечено, что «переписи населения и жилищного фонда призваны обеспечить получение ценных статистических данных и показателей для оценки положения различных групп населения, таких как женщины, дети, молодежь, пожилые люди, инвалиды и мигранты, беженцы и лица без гражданства, и его изменения».

Беларусь поддержала эту инициативу, и 24 октября 2016 года главой государства был подписан Указ № 384 «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь». В соответствии с этим документом очередная перепись населения пройдет с 4 по 30 октября. Ее результаты войдут не только в историю нашей страны, но и станут составной частью мировой переписи населения, проводимой в рамках Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года.

**– Интересно, а сколько раз до этого, скажем так, пересчитывали белорусов?**

– Перепись-2019 будет третьей по счету в независимой Республике Беларусь. Ну а если заглянуть в историю, то белорусское население переписывали уже 10 раз: в 1897, 1920, 1926, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989, 1999 и 2009 годах.

**– Инна Викторовна, расскажите, пожалуйста, как проводится перепись в других странах. Насколько это вообще возможно в условиях миграционного кризиса?**

– В последнее время в одних странах, помимо традиционного метода сбора информации – устного опроса населения, при проведении переписей все активнее начинают внедрять альтернативные способы. Например, используют данные, содержащиеся в административных источниках – регистрах, осуществляют опрос посредством интернета либо рассылают респондентам вопросники по почте для самостоятельного их заполнения. В дру-

гих – применяется комбинированный метод проведения переписи: устный опрос населения в сочетании с одним из альтернативных методов, как правило, интернет-опросом. При проведении переписи раунда 2020 года в Содружестве Независимых Государств преимущественно будет использоваться традиционный метод опроса населения. Вместе с тем Беларусь, Казахстан и Россия планируют провести переписи в своих странах комбинированным методом – устный опрос переписчиками и заполнение респондентами переписных листов самостоятельно в сети интернет.

В некоторых странах Европейского союза перепись пройдет на основе данных регистров. Однако стоит отметить, что для составления портрета населения требуется наличие как минимум 7–10 регистров, которые должны включать сведения о социальном и пенсионном страховании, занятости, образовании, миграции. При этом в них должны содержаться данные не только текущего учета, но и за последние 30 лет.

Однако использование этого метода не позволяет, например, получить информацию о совместном проживании пар, не состоящих в зарегистрированном браке. Или такой пример: человек зарегистрирован в одном городе, а постоянно проживает в другом. Для получения недостающих сведений статистические службы этих стран вынуждены проводить дополнительные обследования домашних хозяйств, что, безусловно, ведет к увеличению финансовых расходов.

Что касается проведения переписи в условиях миграционного кризиса, то для тех стран, которые перешли на регистрируемую основу, это сопряжено со значительными трудностями. Так, на международных встречах по статистике миграции все чаще поднимается вопрос о выработке подходов к учету лиц, поменявших место жительства в условиях возросшей мобильности населения. В первую очередь это касается стран Европейского союза: там проблема иммигрантов стоит наиболее остро и требует принятия незамедлительных мер.

Международные эксперты предлагают различные методы учета, которые в основном базируются на использовании больших данных. Однако говорить об их эффективности пока не приходится. Некоторые страны перешли к 5-летним интервалам проведения переписи, а Франция вообще проводит перепись в непрерывном режиме – так называемая скользящая перепись.

**– На Ваш взгляд, насколько велики изменения, произошедшие в стране со времени последней переписи населения? Какими видятся главные отличия переписи-2019 от предыдущей? Появились ли в опросном листе новые позиции?**

– Происходящие геополитические изменения, процесс трансформации мировой экономики оказывают влияние не только на отношение людей к определенным ценностям, например, к своему производству, но и на характер и объем миграции населения. Несомненно, все это существенно сказывается на демографической ситуации как в мире, так и в отдельно взятой стране.

За последние 10 лет с учетом возросшей мобильности населения изменились его половозрастная структура, образовательный уровень, занятость и другие характеристики. Получить сведения о происходящих процессах, произвести их измерение возможно лишь путем проведения сплошной переписи. В ходе нынешней жителям Беларуси будет предоставлена возможность выбрать для себя один из трех способов ответить на вопросы переписного листа: либо на дому, либо на стационарном участке, либо самостоятельно через интернет. Для желающих пройти перепись посредством интернета будут размещены ссылки, перейдя по которым респонденты смогут самостоятельно заполнить электронные вопросники.

В отличие от предыдущих переписей процесс сбора и обработки персональных данных будет полностью автоматизирован. Так, устный опрос будет проводиться специальным переписным персоналом с использованием планшетных компьюте-

ров, что позволит ускорить процесс ввода данных и обеспечить высокое качество заполнения переписных листов за счет подключения системы контроля.

Каждая перепись имеет свои отличительные черты. И это касается не только методов сбора информации, но и перечня вопросов, которые задаются населению. В программу переписи населения 2019 года включено 49 вопросов, тогда как 10 лет назад их было 37. Кроме традиционных, касающихся информации о самом респонденте (дата и место рождения, пол, состояние в браке, гражданство, национальность, уровень образования, занятость), составе его семьи, жилищных условиях, есть и новые. Это вопросы, относящиеся к миграционным процессам. Например, планирует ли респондент выехать из Республики Беларусь и почему; какова основная причина, по которой респондент не работает в населенном пункте по месту жительства. Также спросят о получении дополнительного образования, о планировании рождения детей – такой вопрос зададут только женщинам в возрасте 18–49 лет. Ну и, конечно, впервые белорусам в опроснике предложат тему сельскохозяйственной деятельности.

**– А для чего необходима информация по сельскохозяйственной деятельности?**

– Проведение сельскохозяйственных переписей – общемировая практика. Это самое полное и объективное исследование аграрных ресурсов страны. Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) рекомендовано такие переписи, как и переписи населения, проводить один раз в 10 лет. Однако есть страны, где сельскохозяйственную перепись проводят чаще: в США и Канаде – один раз в пять лет, в Германии и Нидерландах – раз в четыре года, в Австралии и Новой Зеландии – каждый год.

В Республике Беларусь сельскохозяйственная перепись не проводилась ни разу. Наши данные должны быть сопоставимы на мировом уровне по всем позициям. Экономическая стабильность

и продовольственная безопасность государства напрямую зависят от уровня развития сельского хозяйства. Однако никакое развитие невозможно без объективных данных об аграрном потенциале страны, о тех, кто живет и работает на селе: о размерах обрабатываемых сельскохозяйственных угодий, количестве выращиваемого скота, обеспечении занятости, развитии инфраструктуры и так далее.

Сбор данных о сельскохозяйственной деятельности в ходе переписи населения позволит получить ответ на вопрос «Какими ресурсами обладают домашние хозяйства?». Здесь имеются в виду земельные площади, посевы, поголовье скота и птицы. На основании этой информации будут разрабатываться государственные программы развития сельского хозяйства.

Также данные о сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств будут использоваться для оценки объемов производимой ими продукции и их вклада в обеспечение продовольственной безопасности страны, станут основой для проведения различного рода выборочных обследований и единовременных учетов в сельском хозяйстве.

Кроме того, будет получена детализированная информация о сельскохозяйственной деятельности домашних хозяйств как в целом по стране, так и по отдельным регионам, исходя из чего можно будет спрогнозировать их развитие в ближайшей и среднесрочной перспективе.

– Одно из главных новшеств будущей переписи населения – возможность ответить на вопросы без участия посредников, в режиме онлайн. Расскажите об этом подробнее. Какой процент респондентов, по Вашим прогнозам, пожелает в 2019 году принять участие в интернет-переписи?

– Мнение жителей о предпочтительном методе их участия изучалось во время проведения пробной переписи в Молодечненском районе в октябре 2017 года, а также в ходе выборочных обследований домашних хозяйств по за-

## ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 2019

В Беларуси определен порядок проведения переписи населения в 2019 году

**Перепись будет проводиться 27 дней**

**Октябрь 2019\***

ПН	ВТ	СР	ЧТ	ПТ	СБ	ВС
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	31			

**Переписи подлежат**

- граждане Беларуси;
- иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие/пребывающие в стране;
- граждане Беларуси, иностранные граждане и лица без гражданства, которые постоянно проживают в Беларуси, но на дату переписи временно пребывали на территории иностранных государств.

*Выехавшие за пределы страны в командировку, на работу, учебу на срок 1 год и более переписи не подлежат.*

**Организация опроса респондентов**

**с 4 по 18 октября**

респондент может самостоятельно сообщить о себе информацию на стационарных участках или заполнить переписные листы в сети интернет

**с 19 по 20 октября**

опрос на стационарных участках и мониторинг заполнения переписных листов в сети интернет

**с 21 по 30 октября**

опрос респондентов по месту жительства (пребывания)

В ходе обработки персональные данные будут обезличены

**Работа стационарных участков**

**с 4 по 6 октября с 9.00 до 21.00**

**с 7 по 30 октября** в г.Минске – с 9.00 до 21.00  
в городах, поселках городского типа и крупных сельских населенных пунктах – с 9.00 до 20.00  
в сельских населенных пунктах района – с 9.00 до 20.00

*Обход участков и опрос респондентов будет осуществляться с 9.00 до 21.00.\*\**

**Переписчик обязан**

- перед началом опроса предъявить респонденту удостоверение переписчика
- при проведении опроса строго придерживаться перечня вопросов, содержащихся в переписных листах, точно передавать их содержание
- точно записывать персональные данные и не допускать их искажения
- по требованию респондента знакомить его с заполненным на него переписным листом
- обеспечивать конфиденциальность персональных данных.

Во время переписи ежедневно с 9.00 до 21.00 будет работать единая телефонная справочно-информационная служба для консультирования респондентов и переписчиков.

\* Далее – 2019 год.

\*\* В сельских населенных пунктах заезжающий переписным участком вправе установить более раннее время завершения опроса.

Источник: постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 10 октября 2018 г. № 98 «Об утверждении Инструкции по организации и проведению переписи населения Республики Беларусь 2019 года».

© Инфографика 

нятости и доходам. Полученные данные говорят о том, что почти 25 % населения Беларуси готово заполнить переписной лист самостоятельно – по интернету.

В настоящее время осуществляются разработка специализированного программного обеспечения для заполнения респондентами переписных листов по интернету и проектирование системы защиты информации. Накануне переписи на сайте Белстата будет пошагово представлена информация о том, как поучаствовать в переписи посредством интернета. Предварительно разъясним все вопросы этого процесса и через СМИ. Также за помощью можно будет обратиться на любой стационарный участок или в колл-центр.

Предоставление возможности пройти перепись посредством интернета имеет ряд плюсов. Например, для респондента – это экономия времени и соблюдение личного пространства. Ведь присутствие переписчика при заполнении переписного листа может в силу различных причин создавать неудобство для некоторых людей. А для нас такой способ – это сокращение числа лиц, привлекаемых к переписи.

**– Одним из этапов подготовки к будущему масштабному мероприятию стало, как Вы уже отметили, проведение пробной переписи в Молодечненском районе. Каковы ее итоги? Почему был выбран именно этот регион?**

– Да, в октябре 2017 года в Молодечненском районе прошла пробная перепись населения, в ходе которой были отработаны организационные мероприятия по подготовке и проведению основного переписного процесса, запланированного на нынешний год. В первую очередь они касались оценки объемов нагрузки на переписчика и заведующего переписным участком, отработки проекта программы переписи – вопросов, которые будут задаваться в ходе основной переписи, тестирования программного обеспечения для сбора и передачи данных и изучения мнения респондентов о переписи населения посредством интернета.

В ходе пробной переписи было опрошено почти 15 тыс. человек. От участия в ней отказалось всего 1,7 % от числа опрошенных – в международной практике допускается до 10 % таких отказников. На стационарных участках проведен опрос около 6 % населения, участвовавшего в пробной переписи.

Использование планшетных компьютеров для проведения опроса полностью себя оправдало. Заполнение переписных листов в электронном формате на одного переписываемого составило в среднем 5 минут. Это в три раза быстрее, чем при заполнении переписных листов на бумажных носителях.

Почему для проведения пробной переписи был выбран Молодечненский район? Такое решение принято не случайно: по своей структуре данный регион – Беларусь в миниатюре. Молодечненский район отвечает практически всем требованиям основной переписи населения: условия проживания населения и его социально-экономические характеристики практически полностью соответствуют социально-экономическим характеристикам всей страны.

Кроме того, в октябре 2007 года на территории этого же района проводилась пробная перепись населения Республики Беларусь предыдущего раунда. За прошедшие 10 лет произошли существенные изменения не только в экономической и социальной жизни страны, но и в поведении людей. Нас интересовало отношение жителей Молодечненщины к самой переписи, их готовность отвечать на те или иные вопросы.

**– Столкнулись ли переписчики во время пробной переписи с какими-либо проблемами?**

– При подготовке и проведении любого обследования встречаются определенные трудности, и перепись, пусть даже пробная, не является исключением. К основным проблемным вопросам, которые довелось решать во время ее проведения, можно отнести усложненный доступ переписчиков в жилые помещения по причине отсутствия дверных звонков, наличия в подъездах кодовых

замков или неисправных домофонов. Определенную проблему вызвали и пустующие жилые помещения, в которых проводится ремонт, а также выставленные на продажу, порой в квартирах по объективным причинам (проживают на дачах, умерли, поменяли место жительства и т. д.) отсутствовали жильцы...

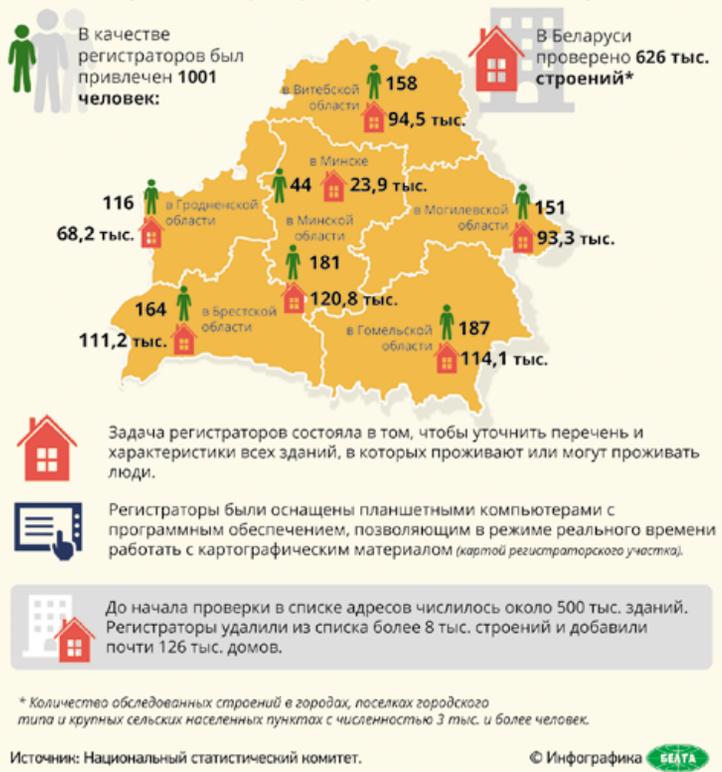
Но пробная перепись для того и нужна, чтобы максимально изучить риски и сложности, которые могут возникнуть в ходе основной переписи. Так, проблему доступа в жилые помещения из-за кодовых замков и неисправных домофонов в подъездах в ходе переписи населения мы планируем решать через организации, осуществляющие эксплуатацию жилого фонда. Для посещения помещений, в которых проживают лица, ведущие асоциальный образ жизни, при необходимости будут привлекаться сотрудники правоохранительных органов.

**– В ноябре прошлого года прошел первый этап переписи населения Республики Беларусь. С какой целью он проводился?**

– Да, с 5 по 30 ноября 2018 года прошел первый этап переписи населения Республики Беларусь 2019 года. Основная его цель – составление в городах, поселках городского типа и крупных сельских населенных пунктах списков домов, квартир и уточнение зарегистрированных в них граждан. Для получения этих сведений был привлечен 1001 регистратор из числа работников организаций, осуществляющих эксплуатацию жилого фонда или предоставляющих жилищно-коммунальные услуги, которые провели сплошной обход жилых и нежилых строений в пределах выделенного для них участка территории. Для выполнения поставленных задач они были оснащены планшетными компьютерами с установленным на них специальным программным обеспечением, позволяющим в режиме реального времени осуществлять работу с картой регистраторского участка. На ней отображались объекты местности – дороги, улицы, строения – с указанием адресных точек зданий. Все адресные точки зданий

## ЗАВЕРШЕН ПЕРВЫЙ ЭТАП ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ

С 5 по 30 ноября 2018 года для подготовки к переписи населения 2019 года проходила проверка адресного хозяйства страны.



содержали атрибутивную информацию: данные о местонахождении, назначении, количестве квартир, количестве подъездов и т. п. При проверке регистраторы уточняли, действительно ли здание существует по указанному адресу, проверяли атрибутивную информацию и корректировали ее при необходимости.

Этот переписной этап прошел у нас организованно и не вызвал больших вопросов.

**– Инна Викторовна, насколько надежно защищена информация, предоставляемая населением в ходе переписи?**

– Обеспечение конфиденциальности полученных в ходе переписи индивидуальных сведений – главная задача для органов государственной статистики. Так, по окончании опроса данные, по-

лученные от респондента, шифруются и передаются по защищенному каналу связи на сервер Белстата. После завершения передачи они автоматически удаляются из планшета переписчика. При этом у него нет доступа к зашифрованной информации, как и возможности ее просматривать или редактировать.

Сервер Белстата и база данных, в которой будут храниться персональные сведения, находятся в изолированном контуре с максимальным уровнем защиты. Для дальнейшего использования все полученные данные обезличиваются.

**– Давайте уточним, кто конкретно подлежит переписи и каков порядок ее прохождения?**

– Порядок проведения переписи населения 2019 года определен соответствующим постановлением Национального статистического комитета от 10 октября 2018 года. Согласно ему, переписи подлежат граждане Беларуси, иностранцы и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие или пребывающие в нашей стране, а также те из них, кто на дату переписи временно будет находиться на территории других государств. Выехавшие же за пределы Беларуси в командировку, на работу, учебу сроком на 1 год и более граждане переписи не подлежат.

Местом постоянного жительства считается тот населенный пункт, одноквартирный жилой дом, квартира, другое жилое или нежилое помещение, используемое для проживания, в котором респондент проводит большую часть своего времени. Это место может не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован. При сборе персональных данных респондентов не будут учитываться события, произошедшие после даты проведения переписи. Переписные листы и другая документация заполняются на людей, умерших после 4 октября 2019 года, и не заполняются на детей, родившихся после этой даты.

Предварительные итоговые данные переписи о численности населения с распределением на городское и сельское, по полу, по Беларуси в целом, а также по об-

ластям и Минску появятся в свободном доступе после 3 февраля 2020 года. Основные итоговые данные о численности населения по стране, областям и Минску с распределением по полу, возрасту, национальности, языку, образованию, состоянию в браке, источникам средств существования будут доступны с 1 июня 2020 года. Об итоговых данных переписи по вопросам, которые касаются сельскохозяйственной деятельности, можно будет узнать после 1 июля 2021 года.

**– Расскажите, пожалуйста, о мероприятиях, направленных на популяризацию проведения переписи.**

– Успех проведения переписи населения зависит от правильно спланированной и организованной информационно-разъяснительной работы. Несомненно, что в этом должны быть задействованы не только республиканские органы управления, но и СМИ. Как показал опыт проведения пробной переписи в октябре 2017 года, именно благодаря широкому освещению данного мероприятия в средствах массовой информации был получен такой низкий процент отказов жителей отвечать на вопросы переписчиков.

Работа в этом направлении не прекращается. Ход подготовки к переписи населения на регулярной основе освещают СМИ. Составлен план проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам переписи населения Республики Беларусь 2019 года. Он содержит как пошаговые мероприятия, так и сроки исполнения. Для популяризации проведения переписи предусматриваются выпуск рекламной и полиграфической продукции, роликов, проведение пресс-конференций, круглых столов, ток-шоу, брифингов и др.

Любой желающий на сайте Белстата может ознакомиться с актуализированной информацией по вопросам переписи населения. Кроме того, у нас можно получить ответ и по телефону. Все контактные номера также размещены на нашем сайте. Мы открыты для общения.

**– Спасибо, Инна Викторовна, за обстоятельный разговор.**

Беседовал Сергей ГОЛОВКО