

## СПРАВЕДЛИВОЕ ПАРТНЕРСТВО



**Заместитель Главы  
Администрации  
Президента Республики  
Беларусь  
Наталья ПЕТКЕВИЧ**

Тема единого дня информирования населения в январе 2008 года – «Партнерство государства и общества в укреплении социального благополучия: итоги реформирования и упорядочения льгот»

Одной из самых обсуждаемых в 2007 году тем, бесспорно, стало упорядочение льгот и новый порядок предоставления государственной социальной помощи. 14 июня был принят Закон «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан», а ровно через полгода подписан Президентом Республики Беларусь Указ № 638 «О некоторых мерах государственной поддержки населения». Эти правовые акты напрямую затрагивают сферу партнерства государства и общества, обеспечения социального благополучия населения. Об истоках вопроса и предварительных итогах реформирования и упорядочения льгот главный редактор журнала «Беларуская думка» Вадим ГИГИН беседует с Заместителем Главы Администрации Президента Республики Беларусь Натальей ПЕТКЕВИЧ.

– **Наталья Владимировна, каковы причины, вызвавшие столь резкие изменения в этой, весьма чувствительной для общества и государства сфере?**

– Нет никаких резких изменений. Ведь уже с первых дней избра-

ния Александра Лукашенко главой государства началась работа по упорядочению льготирования, совершенствованию всей системы социальной защиты. Первый Указ Президента Республики Беларусь «Об упорядочении некоторых льгот для отдельных категорий граждан» был подписан 1 сентября 1995 года. Тогда было приостановлено действие целого ряда льгот и преимуществ, прежде всего для депутатов и государственных служащих. Затем велась работа по разумному реформированию системы льгот, затрагивавших интересы лиц, проживавших на территориях, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС. Люди получали в виде так называемой компенсации какие-то незначительные крохи, которые попросту называли «гробовыми». Тогда государство изменило принцип оказания социальной поддержки. Мы перестали раздавать денежные средства гражданам чуть ли не по копейкам, а консолидировали для решения серьезных проблем, стоявших перед страной в деле преодоления послед-

ствий чернобыльской катастрофы. Именно из этих средств был построен центр радиационной медицины в Гомеле.

Следующим этапом упорядочения льгот стало совершенствование системы санаторно-курортного оздоровления. Был издан ряд нормативно-правовых актов, действие которых направлено на наведение порядка по предоставлению услуг в данной сфере как для гражданских лиц, так и для военных.

Таким образом, поэтапный и постепенный процесс упорядочения льгот идет в республике давно, и он будет продолжаться. Естественно, одним законом все не регламентируешь. Ненормальна ситуация, когда в стране подавляющее большинство населения является льготниками.

Однако задача не в том, чтобы лишить льгот. Главное – создать такие условия материального благосостояния, чтобы человек сам мог выбирать вид государственной поддержки, социальной помощи: или проехать на автобусе, или поставить телефон, или оплатить квартиру, и какую квартиру при этом можно себе позволить иметь. До сих пор у нас получалось своеобразное навязывание самого типа льгот: на плату за квартиру мы даем гражданину льготу, а на лекарства, предположим, – нет.

Согласитесь, подобное льготирование, по сути, унижает человека. Вопрос заключается в том, чтобы изменить подход к самому принципу поддержки человека. Государство

стремится создать все условия для роста благосостояния населения, чтобы человек мог сам свободно выбрать ту услугу и тот товар, который ему нужен, и оплатить их. То есть гражданин должен иметь возможность заработать честным трудом деньги и так же законно потратить их. А вот для той категории, которая нуждается, не имеет возможности получить нормальный доход: пенсионеров, инвалидов, детей-инвалидов, то есть тех, которые даже при старании, как правило, не могут обеспечить себе достойный уровень благосостояния, необходима адресная социальная поддержка.

**– Не нарушится ли при таком подходе одно из главных достижений белорусской социально-экономической модели – партнерство государства и общества?**

– Долгое время у нас в стране не совсем правильно понимался сам принцип партнерства общества и государства. Происходила подмена понятий. Партнерство государства и гражданина стало превращаться в иждивенчество человека. Складывалось нездоровое потребительское отношение к государству. А такого быть не должно. И я уверена, что упорядочение льгот социального партнерства не нарушит. Постоянно растет заработная плата, пенсии, стипендии. Все свободные деньги, появляющиеся в государственном бюджете, идут именно в социальную сферу, на повышение доходов населения. Государство должно работать в интересах человека, а человек действовать во благо государства. Государство дает работоспособному возможность заработать, а больному помогает. Именно таково понимание классического социального партнерства. У нас же многие хотят, как говорится, работать по-социалистически, а зарабатывать по-капиталистически. Но так не получится.

Кроме того, мы привыкли считать льготами в основном бесплатный проезд или скидки для отдельных категорий за пользование жилыми помещениями. Но мы не учитываем целый ряд других предоставляемых социальных гарантий, воспринимаем их как данность. Например, мы полностью не оплачиваем жилищно-коммунальные услуги. Ведь та квартплата, которую вносят все

наши граждане, составляет менее половины реальных затрат государства на содержание жилищно-коммунального комплекса. Сохраняется бесплатное питание детей в школах. Развивается система льготного кредитования. Оплата за установку домашнего телефона далеко не окупает реальные затраты системы связи. Да и полная стоимость талона на проезд в общественном транспорте не покрывает стопроцентно затраты транспортников. То есть целый ряд услуг, получаемых нашими гражданами, на деле дотируется государством, а мы привыкли воспринимать это как нечто само собой разумеющееся. Если проанализировать все гарантии, оплачиваемые бюджетом, то получится, что в Беларуси в высшей степени социально ориентированная экономика. Социальная политика государства ни в коей мере не изменяется – она становится более справедливой. Мы почему-то забываем, что большая часть льгот была предоставлена не конкретному человеку, а иным, связанным с ним людям. Скажем, участники Великой Отечественной войны, Герои Советского Союза – уважаемые заслуженные люди, которые должны пользоваться безусловной поддержкой государства. Но какое отношение к этим льготам имеют члены их семей? Другое дело, члены семей лиц, погибших при исполнении служебного долга, – таких людей необходимо поддержать. К примеру, предоставляется льгота человеку при оплате жилищно-коммунальных услуг, а с ним вместе в квартире проживают еще несколько трудоспособных человек, и льгота распространяется на них тоже. Разве это справедливо? Мы должны оказать помощь конкретному заслуженному человеку, а не всем его родным и близким. Нельзя не учитывать, что существуют и злоупотребления, когда люди пытаются приписать себе незаслуженные льготы. Разве здесь не нужно наводить порядок?

Очевидно, что брать целые категории населения и наделять их льготами несправедливо. Пенсионер пенсионеру и студент студенту – рознь. У одного человека пенсия – 300 тысяч, у другого – 700 тысяч. Почему они должны пользоваться одинаковыми льготами? Если доход воспитательницы

Государственные социальные льготы, права и гарантии – это предусмотренные законодательством преимущества, полное или частичное освобождение от исполнения установленных обязанностей либо облегчение условий их исполнения в связи с особым социально-правовым статусом гражданина или особенностями его профессиональной деятельности.

*Из Закона Республики Беларусь от 14 июня 2007 года «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан»*

детского сада 300 тысяч, то почему она полностью платит за проезд, а пенсионер с более высоким доходом – лишь половину? Мы должны делать по справедливости и в зависимости от дохода оказывать поддержку конкретным людям. Кроме того, у пенсионеров есть дети, которые работают и получают заработную плату. Разве они не могут позаботиться о своих родителях? Главное в социальной поддержке – обеспечить справедливость. Нельзя все время ориентироваться на советскую эпоху. Тогда была уравнительная система. Сегодня мы живем в реальных рыночных условиях. Население имеет различные доходы. И власть должна заботиться прежде всего о тех, кто имеет доход ниже того уровня, при котором возможна нормальная жизнедеятельность.

**– Упорядочение льгот, социальной поддержки населения, проводимые у нас в стране, находятся в русле общемировых тенденций. Схожие процессы проходят во многих европейских странах. Учитывался ли при подготовке обсуждаемых правовых актов опыт других государств, например монетизация льгот в России?**

– Скажу сразу, что таких льгот, какие долгое время существовали у нас, нет ни в одной стране мира. Нигде пенсионеры не пользуются скидками по оплате жилья. За границей везде стоят счетчики, в соответствии с показаниями которых население оплачивает

коммунальные услуги, и государство вообще ничего не дотирует. Что касается российского опыта, Беларусь не идет по пути монетизации льгот. У нас два основных направления упорядочения льгот. Во-первых, четко определен перечень лиц, которым льготы положены изначально. Этот перечень изложен в Законе Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» от 14 июня 2007 года. Во-вторых, относительно иных граждан четко определен следующий критерий получения государственной социальной поддержки – доход ниже определенного уровня.

Если говорить о студентах, то введена двойная защита этой категории населения. С одной стороны, студент как член малообеспеченной семьи может получить адресную социальную помощь. Но вне зависимости от этой помощи ректорам вузов предоставлено право выделять текущие денежные средства, чтобы они в своем учебном заведении определили нуждающихся в дотациях на проезд в общественном транспорте. Кроме того, согласитесь, что студенту, который ездит на машине, не нужен проездной.

**– Думаю, уже на стадии разработки обсуждаемых мер было очевидно, что некоторые политические силы попытаются использовать болезненную тему социального реформирования в своих интересах. Как вы относитесь к той критике, которая раздается из рядов так называемой белорусской оппозиции?**

– Отношусь спокойно и даже иронически. Дело в том, что в политических программах наших оппозиционных партий продекларированы и переход к рыночным условиям, и внедрение западной модели регулирования социальной сферы. Ведь они призывают нас равняться на США, а в этом государстве система социальной поддержки населения минимизирована. Более того, основным условием вступления в ряд международных организаций, куда так стремятся продвинуть Беларусь наши политические оппоненты, является отказ от всех льгот. Но республика никогда не откажется от основы белорусской экономической модели – от ее социальной ориентированности. Вопрос в





том, что сегодня льготы, выделение социальных субсидий – та проблема, на которой оппозиция хочет заработать очки. Так было всегда. Они берут «жареную» тему, на которой можно как-то подняться. Сейчас пытаются вывести людей на социальные марши, присовокупив к теме льгот политические лозунги. Так называемый организационный комитет «Социального марша» прислал мне письмо с приглашением выступить на их митинге. Я написала им в ответ, что вопросы поддержки населения нужно решать не митингами, а конкретными действиями.

Александр Лукашенко поставил перед всеми органами власти и прежде всего перед администрацией президента задачу проводить мониторинг выполнения упорядочения льгот, оказания адресной помощи, предоставления безналичных жилищных субсидий. Создана рабочая группа по каждой области, которая будет отслеживать ситуацию, изучать, насколько эффективно заработал механизм оказания адресной помощи и государственной поддержки в целом, какие категории оказались незащищенными, где существуют какие-то пробелы или перегибы, где присутствуют бюрократизм или волокита. И мы будем оперативно устранять недостатки. 2008 год является в этом деле решающим. В случае необходимости, если только выявятся какие-то пробелы, будут вноситься изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 2007 года № 638 «О некоторых мерах государственной поддержки населения».

– **Учитывалось ли при разработке мер по упорядочению льгот и оказанию адресной социальной помощи мнение так называемого третьего сектора, то есть представителей различных общественных объединений, молодежных организаций, профсоюзов?**

– В плане изучения мнения общества по данной проблеме мы работаем не только с общественными объединениями. Администрация президента получает огромное количество писем, которые, естественно, тщательно анализируются. У меня состоялась встреча с представителями ведущих общественных объединений, изъявивших желание обсудить вопросы предстоящего

упорядочения льгот. Скажу сразу, что позиция представителей большинства этих общественных объединений не нашла своего отражения при разработке проекта указа, поскольку она сводилась к одному: оставьте все как есть.

Сейчас очень важно дебиюкратизировать механизм оказания социальной помощи. В настоящее время ведется работа над системой, когда человек обращается в органы власти с запросом о помощи, а власть, удостоверившись в том, что конкретный гражданин действительно нуждается в этой помощи, предоставляет ее незамедлительно. Нужно исключить ненужные проверки, унижающие человека, подозрения, мотания из кабинета в кабинет. Необходимо, чтобы человек получил адресную социальную помощь или безналичную денежную субсидию не через полгода, а максимально быстро после написания заявления. На этом пути, безусловно, встанут проблемы, и с каждой такой проблемой будем разбираться и наводить порядок. Если вспомнить, то ведь некоторые не верили, что реально провести работу по дебиюкратизации государственных структур. Но система «одно окно» начала успешно действовать, и видны конкретные результаты проведенной работы. Тот же разрешительный штамп в паспорте, прописка – убраны ненужные препоны. Точно так же будет и в сфере оказания социальной поддержки.



Государственная поддержка населения осуществляется в форме:

- государственной адресной социальной помощи (ежемесячного социального пособия и (или) единовременного социального пособия) на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, технических средств социальной реабилитации, одежды, обуви, проездных билетов, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности;
- безналичных жилищных субсидий для частичного возмещения платы за пользование жилыми помещениями, их техническое обслуживание, коммунальные услуги (горячее и холодное водоснабжение, канализация, газ, электрическая и тепловая энергия, пользование лифтами, вывоз и обезвреживание твердых бытовых отходов) и отчислений на капитальный ремонт.

*Из Указа Президента Республики Беларусь от 14 декабря 2007 года № 638 «О некоторых мерах государственной поддержки населения»*



Возвращаясь к вопросу о социальном партнерстве, диалоге с общественными объединениями, необходимо особо подчеркнуть, что этот процесс должен быть двусторонним. Нужно помнить, что все высвобождаемые от упорядочения льгот средства пойдут на реализацию программы «Дети Беларуси», на усовершенствование материально-технической базы лечебных учреждений. Уже сейчас мы ввели бесплатное питание для детей до двух лет – важная и необходимая социальная мера. Наше государство нельзя обвинить в том, что огромные средства расходуются на оборону или военно-промышленный комплекс, на содержание раздутого чиновничьего аппарата. Хотя при упорядочении льгот вопрос не только и не столько в экономии, сколько в восстановлении справедливости.

– Можно ли уже говорить о каких-то предварительных итогах процесса по упорядо-

чению льгот? Сколько конкретно средств сэкономило государство, и какие дальнейшие меры будут предприниматься?

– Речь не идет о том, что государство, бюджет что-то выиграют.

Все эти деньги уйдут на другие социальные цели. Сейчас принят ряд мер по поддержке молодых мам в связи с рождением ребенка, по решению жилищных вопросов для семей, имеющих нескольких детей, по строительству заводов для производства детского питания и обеспечению бесплатного детского питания. Кроме того, подсчитано, что количество лиц, получающих адресную социальную помощь, после вступления в силу президентского указа увеличивается в три с половиной раза.

В дальнейшем процесс упорядочения социальных гарантий не затронет большинства граждан. Основные процессы в данной сфере уже завершены. Вступают в силу изменения в Трудовой кодекс, где упорядочивается порядок предоставления отпусков. Ведь и здесь было много несправедливости и перегибов. Почему один работник имеет 24 дня отпуска, а другой 42? Мало кому известно, что подобная практика подсчета дней отпуска уходит корнями в сталинские времена. Например, удлиненный отпуск для работников лесного хозяйства. Это и секретарь в приемной министра лесного хозяйства, и тот, кто круглый год трудится в лесу в любую погоду – в мороз, в дождь, в жару... Разве они в одинаковой степени должны относиться к работникам лесного хозяйства, имеющим право на льготный отпуск? Нет. Конечно, те, кто трудится в действительно сложных условиях, получают удлиненный отпуск.

Подобных перекосов было очень много. Взять, к примеру, право на компенсацию за неиспользованный отпуск. Отпуск дается для того, чтобы отдохнуть, а не как возможность дополнительного получения денежных средств. Следовательно, нужно упорядочить и получение компенсаций за отпуск.

– **Наталья Владимировна, какой должна быть работа чиновников, государственного аппарата при реализации положений указа президента?**

– Сошлюсь на текст самого документа, который предписывает местным испол-



нительным и распорядительным органам, другим организациям, осуществляющим назначение и выплату государственной адресной социальной помощи и безналичных жилищных субсидий, давать разъяснения семьям (гражданам) о порядке и условиях назначения и выплаты государственной поддержки. Действительно, очень многое будет зависеть от местных властей, от работников Министерства труда и социальной защиты на местах. Мы можем принимать самые справедливые и эффективные решения, но если они будут буксовать при реализации на местах – ни одна инициатива власти не будет воплощена в жизнь. Нам нужно расшевелить государственную машину так, чтобы каждый человек воспринимался как личность, чтобы его всегда могли выслушать, вникнуть в проблему, а не просто формально отнестись. Нужно идти от жизни, а этого зачастую не хватает работникам государственных органов.

Не все возможно прописать в правовом акте. Да это и не нужно. Правовой акт призван определить юридические рамки процесса. Но жизнь многогранна. И каждый чиновник в этих заданных государством рамках должен проникаться конкретной жизненной ситуацией конкретного граж-

данина. Допустим, пенсионер получает маленькую пенсию, и он заранее знает, что у него не появится какой-то дополнительный источник дохода спустя два-три месяца. В этом случае может оказываться адресная социальная помощь по оплате проездного билета. Но чиновник ни в коем случае не должен этого гражданина, пожилого человека, заставлять каждый месяц подтверждать, что его материальное положение не улучшилось. Главный принцип власти – сделать лучше для человека, а не облегчить работу государственных органов.

Каждый раз, когда чиновник только захочет потребовать ту или иную справку, ему следует задаться вопросом, а нужна ли эта бумага вообще. Человек не должен доказывать свое право на адресную помощь. Он должен только заявить о потребности в такой помощи. А уже задача и обязанность государственных служащих перепроверить предоставленную информацию, навести справки и дать аргументированный ответ. Скажу больше, если на одной чаше весов находится интерес человека, а на другой – скрупулезное следование юридическим нормам, то выбрать нужно интересы человека, пусть даже и с ущербом для каких-то бюрократических процедур.

Должностные лица местных исполнительных и распорядительных органов, других организаций несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством о труде вплоть до освобождения от занимаемой должности и административную ответственность в соответствии с законодательством об обращениях граждан за волокиту, бюрократизм, нарушение порядка и сроков рассмотрения заявлений граждан, в том числе за истребование у граждан излишних документов для предоставления государственной адресной социальной помощи и безналичных жилищных субсидий, несоблюдение иных требований данного указа при решении вопроса о предоставлении государственной поддержки семьям (гражданам).

*Из Указа Президента Республики Беларусь от 14 декабря 2007 года № 638 «О некоторых мерах государственной поддержки населения»*

