

# ИНТЕГРАЦИЯ ОПЕРЕЖАЕТ ПРИСОЕДИНЕНИЕ

## ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА И ВТО



С учетом интеграционных процессов Беларусь, Россия и Казахстан приняли решение вступать во Всемирную торговую организацию единой таможенной территорией. Переговорный процесс в двустороннем формате каждая из стран вела уже далеко не один год, но после подписания главами правительств всех трех государств документов о формировании Таможенного союза, он, можно сказать, приобрел новое звучание. О том, какие плюсы от вступления в ВТО «тройкой» получит Беларусь, насколько взаимосвязана работа по формированию Таможенного союза с последующим присоединением к ВТО и о приоритетных принципах внешнеторговой политики Беларуси в интервью журналу «Беларуская думка» рассказал заместитель министра иностранных дел Беларуси Андрей ЕВДОЧЕНКО.

— Андрей Александрович, стоит ли вообще в такое непростое, в том числе и для белорусских производителей, время стремиться во Всемирную торговую организацию? Может, наоборот, правильнее ориентироваться не на свободную торговлю, а на определенные защитные меры для наших предприятий?

— Беларусь — страна с открытой и экспортоориентированной экономикой. В последние годы доля экспорта товаров и услуг в ВВП страны составляет более 60%. От поставок за рубеж в значительной мере зависит устойчивое экономическое развитие Беларуси, именно поэтому задача наращивания экспорта определена главой государства в качестве одной из приоритетных для социально-экономического развития нашей страны.

В период с 2000 по 2007 год мы добились увеличения экспорта в 3,3 раза. По итогам минувшего года объем экспорта това-

ров и услуг составил 37,3 млрд. долларов. И даже в этом очень сложном году, когда «зависли» внешние рынки, мы во втором квартале по сравнению с первым добавили по экспорту 900 млн., а в третьем по отношению ко второму — более 1 млрд. долларов.

Поэтому политика протекционизма не соответствует интересам нашего государства. В случае широкого использования защитных мер в отношении наших зарубежных партнеров мы неизбежно столкнемся с ответными мерами и ограничениями по экспорту белорусской продукции. Такая реакция торговых партнеров негативно отразится на эффективности внешней торговли и экономике нашей страны в целом. Поэтому наша цель — максимальная либерализация торговли и устранение барьеров в этой сфере с ключевыми партнерами.

Для достижения этого мы активно работаем во всех интеграционных форматах. Фактически сегодня Беларусь является одной из немногих стран СНГ, которой удалось создать с другими государствами Содружества полноценную зону свободной торговли без каких-либо тарифных изъятий и количественных ограничений. Именно с этой целью проводится работа по завершению формирования Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана.

Вместе с тем было бы неправильно говорить о том, что Республика Беларусь не



Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана — соглашение государств об упразднении таможенных границ между ними и образовании территории с единым таможенным тарифом. Таможенный союз России, Беларуси и Казахстана начнет функционировать с 1 января 2010 года. Формирование единой таможенной территории предполагает перенос всех видов государственного контроля, кроме пограничного, на внешнюю границу единого таможенного пространства. Планируется, что на белорусско-российской границе контроль будет отменен уже с 1 июля 2010 года, а на российско-казахстанской — с 1 июля 2011 года.

применяет меры для защиты экономических интересов отечественных товаропроизводителей. Мы используем весь комплекс инструментов по защите рынка, предоставленный национальным законодательством. Такие меры полностью соответствуют мировым стандартам и международным обязательствам нашего государства.

**– В числе принципов ВТО заявлено отсутствие дискриминации в торговле и снижение барьеров. Однако в последнее время в связи с мировым экономическим кризисом все чаще разные государства стали принимать те или иные протекционистские меры для защиты своих производителей. Соответствует ли это принципам данной организации?**

– Действительно, во многих странах мира отмечается рост протекционистских тенденций, хотя политика протекционизма продолжает публично осуждаться международным сообществом. К сожалению, в этом случае не самый лучший пример показывают основные экономики мира, которые позиционируют себя в качестве адвокатов свободной торговли. Большинство стран Группы-20, несмотря на обязательства, взятые этими государствами на саммите в Лондоне 2 апреля 2009 года, продолжают применять ограничительные меры.

Как видно из последнего доклада ОЭСР, ВТО и ЮНКТАД, с апреля по август 2009 года введено свыше 100 новых ограничительных торговых мер в 12 из 20 стран Группы-20. «Лидерами» по их количеству являются США (16), Индия (15), Россия (12), Китай (11) и Аргентина (10).

Еще менее радостную картину представил лондонский Центр по исследованию экономической политики: с ноября 2008 года в мире было принято около 280 протекционистских мер. Из них 121 мера приходится на страны Группы-20, причем применение ограничительных торговых мер отмечается во всех этих государствах.

В части правомерности применения подобных ограничений отмечу, что меры, введенные для борьбы с последствиями финансово-экономического кризиса, по

мнению Секретариата Всемирной торговой организации, в своем большинстве де-юре не нарушают правила ВТО. Окончательное заключение на предмет соответствия тех или иных протекционистских мер может дать исключительно Орган Всемирной торговой организации по разрешению споров.

В то же время рост протекционизма сам по себе противоречит основным целям и принципам ВТО, среди которых либерализация и открытость в торговле, отсутствие дискриминации, а также противостояние протекционистским тенденциям.

**– Беларусь, Россия и Казахстан приняли решение вступать в ВТО одновременно и на скоординированных условиях. Какие плюсы от такого вступления Таможенным союзом получит Беларусь?**

– На протяжении многих лет процессы интеграции и присоединения к ВТО у Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан шли параллельно. Сегодня интеграция опережает присоединение. Поэтому нашими странами и была подтверждена приоритетность создания Таможенного союза.

Принято решение о совместном вступлении наших стран в ВТО.

Хотел бы подчеркнуть, что в подписанных на высоком уровне документах речь идет о вступлении не «на скоординированных условиях», а «единой таможенной территорией». В этом контексте основным документом является решение от 9 июня 2009 года, на котором стоят подписи глав правительств всех трех государств. И именно этим решением, а не теми комментариями, которые периодически подбрасываются «экспертами», мы руководствуемся сегодня в нашей практической работе.

Подписанное решение позволяет добиваться главного: сохранить сегодняшний высокий уровень экономического взаимодействия Беларуси, России и Казахстана и обеспечить задел для последующих интеграционных этапов. Ведь, по большому счету, мы и Таможенный союз рассматриваем как транзитный этап. Перед нами более важные горизонты: экономический,

## **ЕВДОЧЕНКО**

**Андрей Александрович.**

Родился в 1958 году в г. Шверин (Германия).

В 1980 году окончил Минский государственный лингвистический университет. В 1983–1985 годах работал преподавателем Минского архитектурно-строительного техникума. С 1985 по 1988 год – переводчик (Объединенная Республика Танзания). В 1988–1990 годах работал экспертом внешнеторговой фирмы «Амкодор» НПО «Дормаш». С 1990 по 1992 год – главный специалист, начальник протокольного отдела Государственного комитета по внешним экономическим связям Республики Беларусь. В 1992–1994 годах – заместитель начальника управления международных экономических отношений Министерства внешних экономических связей Республики Беларусь. После чего до 1997 года работал первым секретарем, советником Посольства Беларуси в Бельгии, Представительства Республики Беларусь при Европейских сообществах. С 1998 по 1999 год – начальник отдела ОБСЕ – заместитель начальника управления регионального сотрудничества, начальник управления международного экономического сотрудничества, начальник управления Европы МИД Беларуси. С 2000 года – Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Венгерской Республике. В 2004–2006 годах – Посол по особым поручениям МИД Беларуси.

С октября 2006 года – заместитель министра иностранных дел Республики Беларусь.



Всемирная торговая организация (ВТО) — международная организация, созданная в 1995 году с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. ВТО является преемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации. ВТО отвечает за разработку и внедрение новых торговых соглашений, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированных их парламентами.

ВТО строит свою деятельность исходя из решений, принятых в 1986–1994 годах в рамках Уругвайского раунда и более ранних договоренностей ГАТТ. Обсуждение вопросов и принятие решений по глобальным проблемам либерализации и перспективам дальнейшего развития мировой торговли проходят в рамках многосторонних торговых переговоров (раундов). К настоящему времени проведено 8 раундов таких переговоров, включая Уругвайский, а в 2001 году стартовал девятый в Дохе, Катар.

Штаб-квартира организации находится в Женеве. Глава ВТО (генеральный директор) — Паскаль Лами. Членами ВТО на сегодняшний день являются 153 страны. Каждая из них обязана предоставлять другим членам организации режим наибольшего благоприятствования в торговле. Еще 27 государств имеют статус наблюдателя ВТО. Подавляющее большинство из них, в том числе Республика Беларусь, ведут переговоры о присоединении к данной организации.

а возможно, если на то будет воля наших партнеров по интеграции, и валютный союз.

– **В нынешнем году должен быть утвержден Единый таможенный тариф и Таможенный кодекс Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана. Таким образом, тремя странами будут введены единые импортные таможенные пошлины. Будут ли эти пошлины в какой-то степени приближены к требованиям ВТО или в дальнейшем для вступления в эту организацию потребуется их пересмотр?**

– Универсальных требований ВТО к импортному таможенному тарифу не существует. Согласование с ВТО ставок ввозных таможенных пошлин — это всегда предмет переговоров, либо индивидуальных, либо, как мы предполагаем, коллективных, то есть проводимых объединенной командой переговорщиков стран Таможенного союза.

Сегодня под Таможенный союз «тройки» мы формируем такой тариф, который обеспечит интересы наших национальных производителей. В дальнейшем на переговорах по импортному тарифу с ВТО мы, безусловно, продолжим политику, направленную на защиту национальных интересов.

Вступление в ВТО втроем значительно усиливает наш переговорный потенциал. Как показала практика вступления ряда стран СНГ по отдельности, согласованные ими условия были самыми либеральными за всю историю Организации. К сожалению, этот прецедент нанес косвенный ущерб и нашим интересам.

– **На последних консультациях в Женеве принято решение, что с процедурной точки зрения результаты переговоров стран «тройки» с ВТО будут, как и раньше, оформляться действующими рабочими группами ВТО по присоединению соответственно Беларуси, Казахстана и России. То, что страны Таможенного союза будут координировать условия вступления в ВТО, понятно, а вот удастся ли всем вступить в ВТО одновременно? Ведь степень продвижения в переговорном процессе у каждого государства своя и каждым из них пройден свой участок этого пути...**

– Необходимо отметить, что на консультациях в Женеве решения концептуального характера не принимаются. Для этого у единой переговорной команды просто нет полномочий. Все стратегические решения принимаются национальными правительствами и комиссией Таможенного союза. На консультациях же вырабатываются подходы к вступлению наших стран в ВТО.

Следует отдельно сказать несколько слов о том, насколько мы продвинулись в данном вопросе. Здесь много спекуляций как со стороны «независимых экспертов», так и со стороны профессионалов.

Все заявления о степени продвижения процесса присоединения к ВТО той или иной страны «тройки» — это «от лукавого». Многими авторитетными экспертами на Западе неоднократно отмечалось, что Республика Беларусь — это самый лакомый кусок для ВТО как компактная, управляемая, неразворованная, сохранившая свой экономический потенциал страна.

В этом смысле Беларусь — самая подготовленная для ВТО страна. Если бы была поставлена задача «слить» Всемирной торговой организации нашу экономику, что, в принципе, и предположить невозможно,

это уже давно можно было сделать. Однако для нас ВТО не самоцель. Главное – сохранение экономики страны, обеспечение ее стабильного роста.

Не менее важно, что на протяжении всего процесса вступления в ВТО мы никогда не отступали от договоренностей, принятых в рамках интеграционных объединений, и всегда координировали наше вступление с Российской Федерацией. Если бы мы отошли от международных обязательств и не защищали наших производителей, мы были бы в ВТО уже 10 лет назад.

– Но, говорят, что у России было согласовано 90 % требований по членству в ВТО...

– Еще раз повторю: ведение подсчета в процентах используется в корыстных целях, чтобы либо выставить Республику Беларусь в невыгодном свете, либо преувеличить свои собственные «достижения». И то и другое – недостойное дело.

– Андрей Александрович, какова же следующая стадия переговорного процесса по вступлению Беларуси в ВТО?

– Отвечая на этот вопрос, хотел бы еще раз сделать акцент на приоритетах. Сейчас

для нас важно не столько вступление наших стран в ВТО, сколько завершение на всех «фронтах» работы по формированию Таможенного союза и обеспечение запуска его механизмов в следующем году.

До 1 января 2010 года единой переговорной делегации Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан следует завершить выработку единой торговой политики, предполагающей унификацию торговых режимов в отношении третьих стран. Объединенной делегации предстоит провести переговоры с Евросоюзом и другими основными торговыми партнерами относительно изменений режима торговли «тройки» в формате Таможенного союза.

Что касается присоединения к ВТО, то мы намерены активизировать работу по подготовке доклада рабочей группы. Полагаем, что гармонизация документов Беларуси, России и Казахстана по присоединению к Всемирной торговой организации соответствует интересам стран – членов ВТО, так как обеспечит им единые условия работы на таможенном пространстве.

**Беседовала Татьяна ВЛАСОВЕЦ ■**

#### Государства – наблюдатели ВТО:

Азербайджан  
Алжир  
Андорра  
Афганистан  
Багамские Острова  
Беларусь  
Босния и Герцеговина  
Бутан  
Вануату  
Ирак  
Иран  
Йемен  
Казахстан  
Коморские Острова  
Лаос  
Либерия  
Ливан  
Ливия  
Российская Федерация  
Самоа  
Сан-Томе и Принсипи  
Сейшельские Острова  
Сербия  
Судан  
Таджикистан  
Узбекистан  
Черногория  
Экваториальная Гвинея  
Эфиопия

#### Страны – члены Всемирной торговой организации

