

Важнейший приоритет государства

Безопасность граждан как часть национальной безопасности Республики Беларусь

Государство как особая форма устройства общества одной из важнейших своих функций считает защиту правоохраняемых интересов, прав, свобод и благ от преступных посягательств. Преступные проявления различны по общественной опасности, направленности, причиняемому вреду и общественной оценке. Но наибольший резонанс обычно вызывают те преступления, которые связаны с посягательством на человека. Именно по государственной реакции на такие преступления формируется общественное мнение о работе правоохранительных органов.

Если оценивать только статистические данные, то картина складывается положительная: за несколько лет количество убийств в Беларуси удалось сократить почти в два раза. Приезжие из других стран отмечают безопасность вечерних улиц нашей столицы и других городов. Но мы должны помнить, что каждый человек в отдельности – высшая ценность общества и государства, и именно его защите должны быть отданы все силы и средства правоохранительных органов.

Как одно из максимальных проявлений зла, преступность требует противодействия. Однако, по образному выражению выдающегося философа Н.А. Бердяева, «во время борьбы со злом и злыми добрые делаются злыми и не верят в другие способы борьбы с ним, кроме злых способов» [1, с. 300]. Чрезмерный и неоправданный гуманизм явно неэффективен в борьбе с преступностью, поэтому необходимо применение правового принуждения. Государство как особая форма устройства общества одной из важнейших своих функций считает защиту правоохраняемых интересов, прав, свобод и благ от преступных посягательств.

Государственная деятельность в правоохранительной сфере сложна как по структуре, так и по организационно-правовым основам. Чтобы не сбылось предвидение Н.А. Бердяева, государство должно быть нравственно выше преступников. Это может быть достигнуто лишь при строгом

соблюдении законодательства, устанавливающего правовые основы борьбы с преступностью. Этими основами являются, прежде всего, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, Уголовный, Уголовно-процессуальный и Уголовно-исполнительный кодексы, законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность правоохранительных органов. Согласно Концепции основными национальными интересами Беларуси в социальной сфере является «обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества» [2].

Преступность – это не только объективное явление, но и следствие несовершенства человека, проявление его слабостей, недостатков, врожденных или приобретенных пороков, низменных побуждений и мотивов. Корысть, месть, ревность, зависть, равнодушие, трусость, лень, подлость, агрессивность, жестокость и многие другие отрицательные черты в соответствующих условиях и социальной среде нередко приводят отдельных людей к совершению обдуманных или спонтанных преступлений и иных правонарушений. Субъективный аспект преступности является важным, но не определяющим, ибо биологические и психофизические предпосылки, экономические условия, социум, идеология и политика, традиции и культура, нравственные приоритеты личности, общественная мораль, этические нормы и



Анатолий КУЛЕШОВ,
министр внутренних
дел Республики
Беларусь,
генерал-лейтенант
милиции

правила, общечеловеческие ценности – все это лишь фон, на котором разворачиваются картины преступлений.

Рассматривая преступность, мы должны представлять ее наиболее опасные составляющие, которые никогда и нигде не зависели от субъективных оценок, воли классов, национальных особенностей и тому подобного.

Вред от преступности настолько велик, что есть все основания утверждать: в конце XX и начале XXI века она превратилась в фактор, угрожающий национальной безопасности любого государства. Поэтому построение поистине правового государства и устойчивое развитие нашей страны невозможны без повсеместной активизации борьбы с преступностью, повышения эффективности предупреждения, выявления и пресечения преступлений.

Правовая основа обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность взаимосвязанных, внутренне согласованных основополагающих нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, направленные на правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности Беларуси с целью их упорядочения, охраны и развития в соответствии с общественными потребностями.

Согласно общепринятой формуле безопасности как состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, к основным объектам безопасности относятся: личность – ее права и свободы, общество – его материальные и духовные ценности, государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Государство, организации и граждане являются основными субъектами обеспечения безопасности.

Основу системы обеспечения национальной безопасности составляют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, реализующие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства. Органы власти обеспечивают исполнение законодательства Республики Беларусь в области национальной безопасности, а также в пределах своей компетенции раз-



Внутренние войска МВД Беларуси проводят учебную спецоперацию по уничтожению диверсионно-разведывательной группы

рабатывают нормативные правовые акты в этой области.

Понятие «безопасность» непосредственно связано с понятием «опасность», поэтому в большинстве определений безопасность трактуется с точки зрения охранительной парадигмы как состояние защищенности от опасностей. Понятие национальной безопасности носит междисциплинарный, межотраслевой характер, так как позволяет объединить все известные виды безопасности. Тем самым открывается возможность пользоваться понятием «национальная безопасность» как в международном, так и внутригосударственном правовом регулировании.

Государственная деятельность в сфере охраны правопорядка основана на Конституции Республики Беларусь. Учитывая важность этого направления деятельности государства, в Конституции конкретизированы основные принципы правовой защиты, имеющие первостепенное значение для всей сферы правоохранительной деятельности. Основной закон гарантирует неприкосновенность личности, поэтому обеспечение безопасности граждан – важнейшая задача правоохранительных органов. Безопасность граждан и национальная безопасность неотделимы друг от друга.

Документом стратегического характера, определяющим основные угрозы национальной безопасности и ключевые задачи всей системы борьбы с преступностью, является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

О Б А В Т О Р Е

КУЛЕШОВ Анатолий Нилович.

Родился в 1959 году в г. Али-Байрамлы (Азербайджан). В 1986 году окончил Минскую высшую школу МВД СССР, в 1992 году – Академию МВД Российской Федерации (до января 1992 года – Академия МВД СССР).

В 1976–1977 годах работал трактористом Старосельского лесничества Чашникского района Витебской области. В 1977–1979 годах проходил службу в Вооруженных Силах.

В органах внутренних дел с 1980 года, начинал рядовым милиционером, долгое время работал в уголовном розыске. В 2003 году возглавил главное управление внутренних дел Минского горисполкома. С августа по декабрь 2008 года – заместитель министра внутренних дел – начальник милиции общественной безопасности МВД Республики Беларусь. В 2008–2009 годах – первый заместитель министра внутренних дел – начальник криминальной милиции МВД Республики Беларусь.

С июня 2009 года – министр внутренних дел Республики Беларусь.

Как отмечается в данном документе, в современном мире актуализировались глобальные проблемы человечества. Наряду с нехваткой продовольственных и природных ресурсов, климатическими изменениями и антропогенным воздействием на окружающую среду, это еще и наркотрафик, торговля людьми, незаконная миграция. Особую озабоченность вызывает распространение транснациональных преступлений. Некоторые из них существенно затрагивают национальные интересы Беларуси, создавая реальную угрозу безопасности наших граждан, авторитету государства на международной арене.

Несмотря на снижение в последние три года уровня преступности более чем на 20 %, преступные и иные противоправные посягательства в отношении человека и собственности, коррупционные проявления рассматриваются как основные угрозы национальной безопасности страны. Исходя из этого, важнейшими направлениями ее обеспечения являются усиление роли государства как гаранта защиты и охраны личности, собственности, совершенствование процессов предупреждения и борьбы с преступностью на комплексной основе.

Система борьбы с преступностью, выработанная МВД Республики Беларусь, характеризуется:

- комплексной, системной деятельностью по предупреждению преступности, включающей взаимосвязанные и координируемые общесоциальные и специальные меры, с выделением основных направлений и задач указанной деятельности;
- сочетанием и взаимодействием задач как непосредственно в сфере борьбы, предупреждения преступности, так и социально-экономического, культурного развития, воспитания граждан;
- руководством всей этой деятельностью со стороны органов государственной власти;
- широким участием в профилактической деятельности общественности, включая трудовые коллективы и общественные формирования по месту жительства;
- глубоким изучением преступности и других антиобщественных проявлений, планированием мер по их предупреждению;
- дифференцированием профилактических мер по различным уровням, контингентам, сочетанием мер общего, локального, индивидуального действия;

– строгим обеспечением законности в предупредительной деятельности, охраной прав граждан.

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь определяет социальную безопасность как состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз. В частности, в социальной сфере основными национальными интересами являются:

- удовлетворение основных социальных потребностей граждан, минимизация негативных последствий социальной дифференциации и социальной напряженности в обществе;



Новая лаборатория взрывотехнических экспертиз создана в Государственном экспертно-криминалистическом центре МВД Беларуси

- обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества;
- обеспечение занятости трудоспособных граждан и достойного уровня оплаты труда;
- развитие интеллектуального и духовно-нравственного потенциала общества, сохранение и приумножение его культурного наследия, укрепление духа патриотизма;
- обеспечение гармоничного развития межнациональных и межконфессиональных отношений.

Реализация системы мер в этих направлениях дает свои положительные, перспективно ориентированные результаты. Это подтверждают и следующие статистические данные. Количество зарегистрированных преступлений в 2010 году сократилось в нашей стране по сравнению с 2009 годом с 151 293 до 140 920. Уменьшилось число тяжких и особо тяжких преступлений: убийств – на 14,7 %, умышленных тяжких телесных повреждений – на 10,1 %, изнасилований – на

35 %, грабежей – на 17,3 %, разбоев – на 16,4 %, хулиганств – на 8 %, краж – на 10 %. Пресечена деятельность двух преступных организаций, занимавшихся незаконной миграцией и торговлей людьми, а также 53 организованных преступных групп.

На фоне общего снижения преступности следует констатировать рост числа преступлений в сфере высоких технологий. Сегодня это в определенном смысле наиболее безопасный вид преступной деятельности, позволяющий злоумышленникам, находящимся в различных точках мира, действовать безнаказанно. Если в 2007 году таких преступлений было



Во время экзамена на право ношения крапового берета в учебном центре внутренних войск «Воловщина» под Минском

зарегистрировано около 1000, то в 2010 году – более 2500. Половина из них раскрыта. При этом, противодействуя преступлениям в сфере высоких технологий, правоохранительные органы Беларуси активно взаимодействуют с аналогичными структурами из Европы и Латинской Америки.

За минувший год в нашей стране выявлено около 4,5 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Изъято более 400 кг наркотических средств и 67 кг психотропных веществ. Ликвидировано 49 каналов поставки наркотиков из-за границы, уничтожено 4 подпольные лаборатории. По инициативе МВД и Минздрава в 2010 году в список запрещенных к обороту на территории страны веществ было добавлено около 60 психотропов.

В сфере противодействия торговле людьми выявлено 465 преступлений, каждое четвертое из которых относится к категории тяжких и особо тяжких. Перекрыто 59 каналов вывоза белорусов для эксплуата-

ции в 13 стран. Среди пунктов назначения «живого товара» – Россия, Украина, Польша, Греция, Тунис, ОАЭ, Турция, Египет. В прошлом году из Минской области за рубеж для сексуальной эксплуатации была вывезена глухонемая девушка. Попытку вывезти еще одну такую же девушку удалось пресечь в Национальном аэропорту Минск.

Исследования показывают, что принимаемые органами внутренних дел меры по обеспечению безопасности граждан позволяют сохранять положительную направленность суждений населения о стражах правопорядка – своевременность полученной помощи отмечают 83 % респондентов, обратившихся в ОВД.

В соответствии с законодательством на органы внутренних дел возложены обширные задачи по предупреждению преступного и иного антиобщественного поведения. На выполнение этих задач направлена деятельность всех служб криминальной милиции, милиции общественной безопасности, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и др. Основной акцент в их работе сделан на профилактику правонарушений, воздействие на причины и условия не только преступлений, но и других видов неправомерного поведения – административных, дисциплинарных проступков, гражданско-правовых деликтов, процессуальных правонарушений. При этом внимание уделяется как общей, так и индивидуальной профилактике.

Известно, что часть насильственных преступлений совершается с применением огнестрельного оружия. Исходя из этого, проводится широкий комплекс мер общепрофилактического характера, направленных на пресечение незаконного оборота оружия путем установления и соблюдения в рамках так называемой разрешительной системы определенных правил и ограничений, распространяемых на всех без исключения граждан, безотносительно к тому, имеются данные об их склонности к криминальному насилию или нет.

Кроме того, соответствующие службы органов внутренних дел как в центре, так и на местах разрабатывают экономические, организационно-управленческие, технические и иные меры профилактики. Проводят также работу по повышению юридической культуры граждан, оказывают консульта-

онную помощь населению по вопросам защиты от противоправных посягательств.

В современных условиях изменились подходы к профилактической работе. Она должна быть основана на обязательном участии трудовых коллективов, отдельных граждан и их объединений, местных органов власти. Интересный эксперимент в области профилактики проводится руководством столичной милиции. Принято решение о проведении в наступившем году масштабной акции, направленной на профилактику практически всех видов правонарушений. В рамках комплексной профилактической программы ежемесячно проводится акция, посвященная конкретной проблематике. Так, в феврале – это акция «Шаг навстречу. В новый год с новой жизнью!», преследующая цель профилактики рецидивной преступности посредством трудоустройства ранее судимых лиц, организации их досуга; в марте – акция «Мама, папа, я – счастливая семья?», направленная на обеспечение защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях, повышение ответственности родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию детей; в апреле будет проводиться комплекс мероприятий под девизом «Мой дом – моя крепость» для профилактики краж личного имущества.

Вышеназванные формы профилактической деятельности в основном осуществляет милиция общественной безопасности. Но и иные службы также участвуют в профилактике. Так, криминальная милиция, действующие в ее составе подразделения уголовного розыска, по борьбе с экономическими преступлениями, по наркоконтролю и противодействию торговле людьми, по борьбе с коррупцией и организованной преступностью вносят решающий вклад в дело предотвращения замышляемых, подготавливаемых и пресечения начатых преступлений. Наряду с этим они проводят по соответствующим линиям служебной деятельности большую работу, направленную на выявление и оперативное устранение (блокирование, нейтрализацию) причин и условий, способствующих совершению преступлений различных видов.



До 2014 года все экспертные подразделения милиции будут обеспечены сканерами отечественного производства для дактилоскопии

Следственные подразделения органов внутренних дел при расследовании уголовных дел выявляют причины и условия преступлений и вносят представления по их устранению. С использованием аналогичной формы ведут профилактическую работу сотрудники подразделений дознания.

В системе национальной безопасности существуют свои особые приоритеты. Для человека ими являются его права и свободы, для общества – сохранение и умножение материальных и духовных ценностей, для государства – внутренняя стабильность, территориальная целостность, суверенитет. Следовательно, в национальной безопасности отражаются жизненно важные потребности и интересы всех социальных субъектов.

В настоящее время сложилась и юридически закреплена стройная иерархия соподчиненных состояний защищенности, определяемая характером, направленностью, объемом и источником угроз, ценностью защищаемых интересов, характером и объемом мер по обеспечению безопасности. Эта иерархия (система) включает национальную безопасность, социальную безопасность, общественную безопасность и безопасность граждан (а также безопасность многих иных частных элементов нормального функционирования и устойчивого развития государства).

Национальная безопасность – состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз. Иными словами, это защищенность народа как носителя суверенитета, жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз, обеспечивающая устойчивое поступательное развитие страны.

Социальная безопасность – состояние защищенности жизни, здоровья и благосостояния граждан, духовно-нравственных ценностей общества от внутренних и внешних угроз. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества относятся к основным национальным интересам в социальной сфере. Угрозой же здесь являются расширение масштабов трансграничной преступности, деятельность транснациональных либо

зарубежных преступных организаций и группировок, связанная с посягательствами на жизнь, здоровье, свободу и социальные права белорусских граждан.

Общественная безопасность – это состояние, при котором гарантированы основные права и свободы личности и общества; их развитие происходит на стабильной правовой основе.

Безопасность граждан традиционно понимается как защищенность их от посягательств на жизнь или здоровье. Мы исходим из более широкого понимания безопасности граждан: это защищенность от любых посягательств на жизнь, здоровье, честь, достоинство, личную свободу и иные законные права и интересы.

Министерство внутренних дел Республики Беларусь, как один из субъектов обеспечения безопасности, использует такие формы деятельности, которые соответствуют, во-первых, его месту в системе обеспечения национальной, социальной, общественной и личной безопасности; во-вторых, месту в системе органов исполнительной власти.

Методы обеспечения безопасности граждан подразделяются на общие и специальные. К общим методам традиционно относятся методы убеждения и принуждения. Специальные методы, в свою очередь, подразделяются на уголовно-правовые, административные, гражданско-правовые и экономические.

Реализация мер по обеспечению безопасности граждан выражается, прежде всего, в деятельности по предупреждению и пресечению преступлений и иных правонарушений. Основные формы реализации этих мер – привлечение виновных к уголовной или административной ответственности; содействие компетентным органам и организациям в создании нормальных безопасных условий для общения людей в процессе производственной, трудовой деятельности и в удовлетворении ими материальных и духовных потребностей; обеспечение гарантий для осуществления субъективных прав и выполнения обязанностей гражданами; действия, направленные на ликвидацию вредных последствий, вызванных нарушением правил и норм общественной безопасности, стихийными бедствиями и др.

Наряду с тем, что в стране за последние годы проделана значительная работа по

противодействию наиболее опасным преступлениям, активные меры борьбы с ними получают продолжение. Так, Указом Президента Республики Беларусь от 2 октября 2010 года № 518 утверждена Государственная программа противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2011–2013 годы [3]. Реализация данной Государственной программы требует от МВД решения следующих задач:

- снижения уровня преступности, связанной с торговлей людьми;
- защиты и реабилитации жертв торговли людьми;

Оперативно-дежурная служба столичной милиции



- участия в подготовке проектов законов в сфере противодействия торговле людьми на основе практики его применения и с учетом положений международных обязательств Республики Беларусь;
- развития сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями в сфере противодействия торговле людьми.

Например, в реализации последней задачи в борьбе с торговлей людьми и незаконной миграцией особое место отводится подготовке профессиональных кадров для правоохранительных органов иностранных государств. В Академии МВД Республики Беларусь с 2007 года успешно функционирует получивший признание Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Об эффективности его

работы свидетельствует тот факт, что решением Совета глав правительств СНГ 23 мая 2008 года Академия МВД признана базовой организацией для государств – участников СНГ по подготовке кадров в данной сфере.

В реализации своих национальных интересов Беларусь занимает активную позицию на международной арене по вопросам противодействия современной торговле, что способствует укреплению стабильности и безопасности в мире в целом. По инициативе Республики Беларусь, изложенной главой государства на Генеральной Ассамблее ООН, 30 июля 2010 года принят Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Белорусские инициативы воплотились в ряде резолюций ООН, направленных на формирование глобального партнерства по борьбе с торговлей людьми, и в единой стратегии в борьбе с этим социальным злом.

В настоящее время мы объективно оцениваем работу по обеспечению безопасности граждан. Имеет место некоторое увеличение преступлений, совершенных ранее судимыми лицами, а также гражданами иностранных государств. Участились хищения путем использования компьютерной техники. Требуется совершенствования работа по розыску без вести пропавших, изъятию наркотических средств. Новые подходы, свежие решения, несмотря на некоторую стабилизацию, надо изыскивать в сфере обеспечения дорожной безопасности.

Для устранения этих и иных недостатков, в целях более полного обеспечения безопасности граждан, деятельность правоохранительных органов необходимо направить на выполнение следующих задач. Так, каждый участковый инспектор милиции должен максимум рабочего времени посвящать своему участку, работать на нем, сосредоточивая внимание на решении первостепенных задач по предупреждению преступлений и правонарушений со стороны ранее судимых, несовершеннолетних, неработающих, семейных скандалистов, граждан, злоупотребляющих спиртными напитками.

Необходимо научиться находить нестандартные пути решения возникающих проблем. Первостепенное внимание должно быть направлено на внедрение инновационных форм и методов в предупреждении правонарушений, на использование передового, в том числе зарубежного опыта.



Во время церемонии вручения дипломов выпускникам Академии МВД Республики Беларусь

Здесь недопустимы формализм, самоуспокоенность, инертность.

Совершенствование работы патрульно-постовой службы позволит повысить эффективность пресечения посягательств на граждан, уличных разбоев, грабежей, хулиганств, краж, которые вызывают наибольшую тревогу и озабоченность у населения.

Требуется активизировать противодействие алкоголизации населения, которая по-прежнему оказывает существенное влияние на состояние правопорядка – практически каждое третье преступление, в том числе подавляющее большинство деяний, направленных против жизни и здоровья граждан, совершается в нетрезвом состоянии.

Таким образом, можно сделать вывод, что обеспечение безопасности граждан и борьба с преступностью как составляющие системы национальной безопасности Республики Беларусь обуславливают существование целого ряда организационно-правовых направлений деятельности органов внутренних дел, среди которых приоритетным является профилактическая работа. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. Бердяев, Н.А. О назначении человека: сб. / Н.А. Бердяев; авт. вступ. ст. П.П. Гайдено; примеч. Р.К. Медведевой. – М.: Республика, 1993.
2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 9 ноября 2010 г. № 575 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 276. – № 1/12080.
3. Государственная программа противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанным с ними противоправным деяниям на 2011–2013 годы: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 2 окт. 2010 г. № 518 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 238. – 1/12011.