

Вадим Ипатов: «Это Конституция нашего будущего»

О референдуме по обновленному Основному Закону, исторических параллелях и ожиданиях, новом статусе ВНС и всенародном обсуждении – мнение нашего эксперта

– «Страна должна развиваться, чего бы это ни стоило нам...» – слова Президента, которые он сказал недавно во время кадровых назначений. Вадим Дмитриевич, какое место в непрерывном процессе нашего движения вперед занимает предстоящий референдум по обновленной Конституции, на ваш взгляд?

– Это очень важный элемент реализации принципа народовластия. Тот самый случай, когда народ принимает непосредственное участие в управлении государством. И здесь нужно непременно отметить следующее. Мы всегда говорим: Конституция – основной закон. Но есть еще такой термин, как общественный договор. Именно посредством Конституции формируется государство, все его органы власти, функционирует общество, в котором Основной Закон защищает личность.

«Мы базируемся на Конституции, которая апробирована и заявила о себе как о документе, являющемся прочной основой наших и правовой, и экономической систем».

Поэтому, конечно же, это достаточно серьезный этап в истории любого государства, и нашего в частности. Мы уже за плечами имеем ряд референдумов, знаем о том, что они сыграли очень важную роль в формировании нашей государственности, нашей целостности и суверенитета.

– Конституция – главный закон нашей страны, и, очевидно, референдум по изменениям ее является самым важным среди других?

– Да, это главный референдум для страны, поскольку речь идет о конституционном устройстве Беларуси. Но я предостерег бы от излишней акцентации на том, что в результате наша страна приобретет новую Конституцию, от придания некой «новеллы» предстоящему плебисциту.

Сейчас по-разному оценивают конституционный процесс: кто-то говорит о разработке новой редакции, кто-то – о новом Основном Законе... На мой взгляд, все-таки речь идет об обновленной Конституции. Нужно исходить из того, что мы базируемся на Конституции, которая апробирована и заявила о себе как документ, являющийся прочной основой наших и правовой, и экономической систем и вообще общественного устройства страны. Вся проводимая сейчас работа осуществляется не на пустом месте. Соответственно, стоит задача так сформулировать новые нормы Конституции, чтобы они сыграли на движение вперед, обеспечили позитивное развитие республики, закрепив те достоинства и достижения, которые сегодня имеются.

– Рассуждая о предстоящей кампании, некоторые эксперты проводят параллели с референдумом 1996 года. По их мнению, и тогда, и сейчас на кону – судьба Родины, будущее страны. С вашей точки зрения, правомерны и уместны ли подобные исторические ретроспективы?

– История, говорят, развивается по спирали, поэтому, конечно, параллели эти, я думаю, уместны. Прежде всего почему? Потому что есть определенные этапы развития, которые свойственны любому государству. Но при этом, безусловно, это не слепок с 1994 и 1996 годов. В те времена стояла иная задача – сохранить государ-



НАШЕ ДОСЬЕ

ИПАТОВ Вадим Дмитриевич.

57 лет. Окончил Ленинградское высшее военно-политическое училище противовоздушной обороны, Белорусский государственный университет по специальности «правоведение», Академию управления при Президенте Республики Беларусь по специальности «международное право». После службы в ВС СССР и Беларуси с 1999 года работал в Администрации Президента Республики Беларусь, был первым заместителем начальника главного государственно-правового управления. С октября 2009 года – директор Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

ство. Очень много было «демократии» – так много, что соответствующие органы государственной власти не могли принимать решения, которые обеспечивали бы нормальную жизнь людям.

– Слово «демократия» в данном контексте вы в кавычки берете?

– Естественно. Мы говорим о той «демократии», которая не позволяет вовремя принимать решения и брать на себя ответственность за экономическое развитие страны, ее будущее и будущее граждан. В тот период необходимо было создать эффективно работающие органы власти – чтоб они не занимались говорильней, а смогли бы сохранить Республику Беларусь, укрепить доставшийся в наследство от Советского Союза потенциал, обеспечить социальное и общественное спокойствие. Нужно было определиться с ролью и местом парламента, Президента, правительства, найти

эффективный механизм сдержек и противовесов, без чего не может существовать стабильно развивающееся государство.

Мы прошли определенный путь, и сегодня стоит уже другая задача. Прежде всего, конечно, сохранение суверенитета и независимости. Сохранение национальной идентичности и ценностей белорусского общества. И чтобы все-таки это была Конституция будущего. Как говорит Президент, за нами стоят следующие поколения, они иначе мыслят и воспринимают происходящее, их мировоззрение базируется на других экономических основах. Если в 1996 году мы думали, где и как что-то элементарное купить, то сегодняшние дети и молодежь растут и развиваются в совершенно других условиях... И это хорошо.

«Очень много было «демократии» – так много, что соответствующие органы государственной власти не могли принимать решения, которые обеспечивали бы нормальную жизнь людям».

Обновленная Конституция должна укрепить баланс политический сил. Требуются инструменты, которые надежно обеспечат стабильность в обществе, упредят злоупотребления той или иной ветви власти и дадут возможность вовремя, если понадобится, на самом высоком представительном уровне принять меры, гарантирующие постоянное и устойчивое развитие нашего государства. Именно поэтому возникла необходимость закрепить в Основном Законе статус Всебелорусского народного собрания.

– Мы к этому еще вернемся... Образно говоря, в 1996 году на референдуме народ расставил точки над «i», а теперь пришло время внести коррективы, поправки?

– Безусловно, и сделать это необходимо обязательно с учетом пройденного пути и при этом посмотреть за горизонт: каким мы видим будущее нашего государства!

– Чего ждет от референдума по новому варианту Конституции белорусское общество? Совпадают ли чаяния и надежды людей с позицией власти?

– Могу с уверенностью заявить, что вариант Конституции, который будет вынесен на обсуждение и затем на голосование, подготовлен в интересах нашего многонационального героического народа. Неслучайно мнение людей очень широко запрашивается – работали диалоговые площадки, изучаются оценки и точки зрения различных слоев общества, в том числе с помощью

современных способов обратной связи. Возьмите состав Конституционной комиссии – в нее вошли представители государственных органов, юридической науки, общественных объединений, различных отраслей экономики и социальной сферы. Это заслуженные и авторитетные люди, имеющие активную гражданскую позицию. Они внесли немало дельных предложений. Шла серьезная, напряженная работа. Это не шум поднимать и ходить по площадям и улицам...

Иногда просто диву даешься: человек говорит, что у него все хорошо в жизни, но хочется что-то поменять. Вопрос: а что именно? Вот сейчас есть такая возможность – реальная, конкретная. Конституция – это основа, платформа всей правовой системы. Если обновленный вариант поддержит народ, будет трансформироваться законодательство, общественно-политическое устройство страны, меняться к лучшему жизнь.

«Вариант Конституции, который будет вынесен на обсуждение и затем на голосование, подготовлен в интересах нашего многонационального героического народа».

При этом должен подчеркнуть: предполагаемые изменения не затрагивают наши базовые права и ценности. Социальная направленность развития Беларуси сохраняется. И это очень важно. В отличие от своих многих соседей, Беларусь развивает экономику таким образом, чтобы в полной мере обеспечить социальные

гарантии населению. Проект обновленной Конституции подтверждает и сохраняет курс на укрепление социального правового государства.

«Социальная направленность развития Беларуси сохраняется. И это очень важно».

Я думаю, люди хотят стабильности и уверенности в завтрашнем дне – в этом едины все. И определенности в том, что Республика Беларусь останется суверенным, независимым государством. Что она будет двигаться по пути, обеспечивающем прежде всего благосостояние своего населения.

– На одном из заседаний Конституционной комиссии прозвучала весьма красноречивая фраза о том, что новая Конституция написана для сторонников перемен в нашей стране. Вы готовы согласиться с этой точкой зрения?

– Конечно, все хотят положительных изменений. Заметьте: Президент об этом говорил неоднократно. И не только в 2020-м, во время электоральной кампании, а еще в 2016-м, выступая с Посланием к парламенту. Глава государства тогда четко обозначил свою позицию: надо посмотреть внимательно на нашу Конституцию, подойти очень аккуратно к ней, вычленив то, что необходимо для дальнейшего развития страны.

Президент всегда говорил о переменах: давайте их делать, но в рамках закона! Наверное, уже давно следовало бы признать: свой лимит революций мы исчерпали

На диалоговых площадках и в парламенте собрано более восьми тысяч предложений по изменению Конституции Беларуси



и нужно идти эволюционным путем развития, обсуждать и дискутировать по злободневным вопросам. Но при этом видеть и ценить то лучшее, что можем передать будущим поколениям. Критиковать все и вся всегда проще, чем совершать реальные действия, обеспечивающие стабильность в обществе, благосостояние людей и вообще работу всего государственного механизма.

– Это реально более демократичная Конституция, чем нынешняя?

– Знаете, измерить демократию линейкой или чем-то еще невозможно. Обратим с вами внимание на самое главное: демократия – власть народа, которую он реализует через представительные органы. Всебелорусское народное собрание – тот самый уровень представительства, более высокий, чем закрепленный в действующей Конституции. Достаточно вспомнить историю шести прошедших форумов. Кто участвовал в них и какие решения принимались. Это истинное народовластие: в обсуждении и принятии решений, касающихся стратегического развития страны, задействован весь срез общества. Неслучайно этот демократический элемент рассматривается в настоящее время как дополнительный инструмент сдержек и противовесов, своеобразный гарант нашего дальнейшего движения вперед.

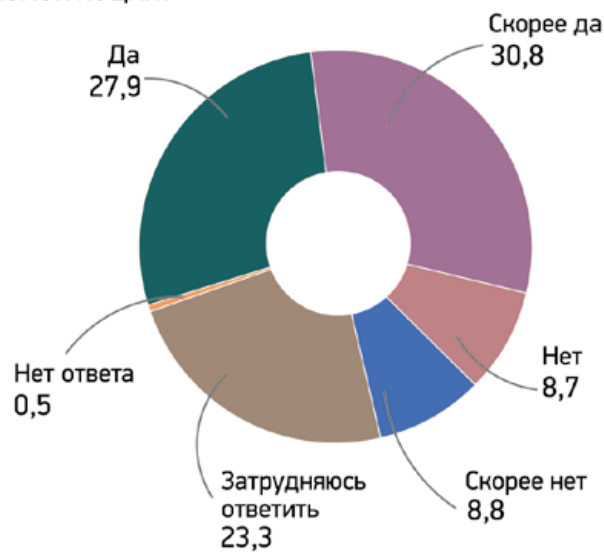
«Люди хотят стабильности и уверенности в завтрашнем дне – в этом едины все».

Об этом как раз и говорил глава государства: завтра придет другой Президент, мы должны иметь механизм, который, если что, упредит нас от разбалансировки государственной системы, каких-то катаклизмов.

Прежде всего это касается управления государством. Вот он, инструмент, – народ сам формирует высший представительный орган, который утверждает стратегические программные документы. На уровень Всебелорусского народного собрания «поднимается» и вопрос импичмента. К тому же придание конституционного статуса ВНС – существенное, но не единственное предлагаемое новшество в том, что касается управления государством и его устройства.

Обновленная Конституция также предусматривает перераспределение властных полномочий – усиливаются позиции правительства и депутатского корпуса. Судебная власть – Конституционный суд, суды общей

НА ВАШ ВЗГЛЯД, НУЖНА ЛИ БЕЛАРУСИ ОБНОВЛЕННАЯ КОНСТИТУЦИЯ?



Исследование «Беларусь. Мнение о будущем» проведено Аналитическим центром ЕсооМ и Институтом социологии НАН Беларуси по заказу БЕЛТА

Инфографика 

юрисдикции – серьезная ветвь власти, обеспечивающая стабильность в нашем обществе и государстве. В связи с этим предлагается закрепить важные полномочия Всебелорусского народного собрания в части формирования этой власти. Новшества коснутся и процедуры образования Центризбиркома. Должен заметить, проект обновленного Основного Закона отличает комплексный подход, направленный именно на реализацию принципа народовластия.

– Важнейший этап кампании по проведению референдума – всенародное обсуждение проекта новой Конституции. Очевидно, в сложившихся условиях политического и санкционного давления против Беларуси оно наверняка будет иметь свои особенности, не так ли?

– Не думаю, что нас ждут какие-то неожиданности в ходе этой политической кампании. Споры и дискуссии будут – все-таки собираемся обсуждать не какой-то ведомственный правовой акт, а проект Конституции. Даже в комиссии, сформированной Президентом, а людей там не так много, на полтора-два часа разгоралась полемика по отдельным конституционным нормам.

Очень высокий интерес к этому документу, поскольку, конечно, он будет иметь серьезное влияние на дальнейшее развитие нашего общества и страны. Полагаю, процесс обсуждения пройдет заинтересованно и активно. Он

и сейчас идет. К сожалению, найдутся граждане (с этим, видно, ничего не поделаешь), которые поступят, как в известной истории: не читал, но осуждаю... Еще не видел даже, но для него уже все плохо. Хорошо, что предлагаете? Вернуться назад? Наверное, если у любого белоруса, который по земле ходит и не витает где-то в облаках, спросить, желал бы он вернуться в 1996 год, уверен, тот скажет, что нет. Что хочет сегодня стартовать дальше, имея за плечами какой-то свой жизненный задел.

«Президент всегда говорил о переменах: давайте их делать, но в рамках закона!»

Конечно, государственные структуры, научные учреждения, вузы, общественные организации и все, кому не безразлична судьба нашего государства, должны подключиться к этому процессу. Организовать обсуждение проекта Конституции на своих площадках, разъяснять тем людям, которые не совсем понимают, о чем речь, для чего стране нужен референдум и что в конечном итоге мы хотим получить.

– Сбежавшие за границу представители оппозиции активно готовят почву для того, чтобы итоги предстоящего плебисцита не были признаны на Западе, в США...

– Ну, это обычная схема. Я являюсь заместителем председателя Центризбиркома и в свое время, давая интервью, говорил: мы еще не закончили, образно говоря, пирожки печь, из печки их не достали, а доклад уже какой-то готов... Знаете, среди бывших республик СССР есть страна, где ОБСЕ всегда признает выборы – все очень классно, прозрачно, электронные системы, автоматический подсчет голосов и так далее. А народ после этого выходит и смещает эту власть.

Мы проводим референдум прежде всего для себя, а не для кого-то, кто приедет, послушает, посмотрит, а потом, руководствуясь так называемыми стандартами, напишет: мол, что-то было не так... За ходом голосования у нас обычно наблюдают западные партнеры и миссия СНГ. Почему-то у них всегда полярные мнения, не задумывались над этим? Все достаточно просто. После развала СССР каждое государство на постсоветском пространстве в непростых условиях выстраивало свою

национальную идентичность. Представители этих стран хорошо знают, какой сложный этот процесс. Они понимают, насколько опасно попадать в турбулентность революций...

Еще раз подчеркну, референдум по обновленной Конституции проводится для наших граждан, а не в угоду кому-то, кто потом будет злорадно хлопать в ладоши. Его результаты интересуют прежде всего нас, жителей Беларуси.

– Вадим Дмитриевич, можете назвать по крайней мере три причины, по которым нужно принять участие в предстоящем референдуме?

– Первая. Это очень серьезный элемент народо-властия. У гражданина Республики Беларусь есть конституционное право участвовать в управлении государством, поэтому его нужно реализовать: вот сходи и прими участие...

Следующая причина. Мы должны понимать, что прошли серьезный путь строительства независимой, суверенной Беларуси. Да, 26 лет для государства – совсем небольшой период. Для человека, напротив, это много, наверное, треть жизни. И находиться где-то в стороне, наблюдать из-за угла – неправильно, я считаю. Сейчас можно повлиять на общественные процессы законными конституционными способами. Не поддаваясь демагогическим рассуждениям о той хорошей жизни, которую кто-то и не ясно на какой основе устроит завтра. Мол, заводы заработают по-другому, школы по всей стране почему-то станут трехэтажными и т. д.

«Референдум по обновленной Конституции проводится для наших граждан, а не в угоду кому-то, кто потом будет злорадно хлопать в ладоши».

И наконец, третья причина. Белорусы обязаны сохранить свою страну независимой и суверенной, потому что к этому мы двигались очень долго. Теперь мы можем смело говорить о том, что стали самостоятельным государством, которое имеет свою роль и влияние в мировом сообществе. Надо это не потерять!

– Спасибо за интересный разговор!

Беседовал Игорь ГОНЧАРУК