

Патернализм или партнерство?

Социальная политика в Республике Беларусь в период 1991–2010 годов: модель, проблемы, пути их решения



Иван МАНДРИК, доктор исторических наук, профессор

Социальная политика в различных странах реализуется через либеральную или патерналистскую модели. Первая предусматривает оказание социальной помощи и поддержку нуждающихся слоев населения, обеспечивая при этом сопричастность основной массы трудящихся к выработке и экспертизе принятия решений в данной области. Это делает человека субъектом в определении своего социального статуса.

Патерналистское направление в большей степени характерно для стран с административно-командной экономикой. Оно предусматривает полную ответственность государственных структур за все происходящее в отраслях социальной сферы.

Принято считать, что патернализм снижает чувство ответственности самих граждан за конечные результаты, в том числе за состояние экономики страны, являющееся ключевым при выборе характера социальной политики.

Однако, как показало изучение, на практике чисто патерналистские или либераль-

ные модели не встречаются. Сказанное относится и к социальной политике белорусского государства на этапе 1991–2010 годов. С одной стороны, ей были присущи патерналистские черты: разрабатывая и воплощая среднесрочные и долгосрочные планы социально-экономического развития страны, белорусское государство не отказывалось от принятых в советское время мер защиты населения по всему спектру услуг, не допускало резкого разрыва в доходах населения.

В то же время в Беларуси постоянно шел поиск более эффективной модели. На отдельных этапах (1991–1995 и 2001–2008 годы) строительства независимого государства отчетливо проявлялось стремление приблизить социальную политику к либеральной модели.

Конечно, исследование текущих событий последних 20–30 лет – чрезмерно трудная для исторической науки задача. Научный анализ, более достоверные выводы требуют определенного временного отдаления. Происходящие в экономике и социальной сфере процессы поддаются более объективной оценке тогда, когда начинают проявляться неизбежные позитивные (или негативные) последствия принятой и реализуемой в стране политики с учетом воздействия внутренних и внешних факторов.

ОБ АВТОРЕ

МАНДРИК Иван Владимирович.

Родился в 1941 году в д. Посад Сенненского района Витебской области.

Окончил Белорусский государственный институт физической культуры и спорта (1964), Высшую партийную школу (1973).

Трудовую биографию начал в 1959 году на машиностроительном заводе в Алма-Ате. С 1964 по 1971 год – на комсомольской, с 1971 по 1986 год – на партийной работе. В 1982–1994 годах – доцент, профессор Витебского государственного университета имени П.М. Машерова. С 1994 по 2009 год – директор Витебского филиала «МИТСО». С 2009 года – профессор ВГУ имени П.М. Машерова.

Доктор исторических наук (2004), профессор (2005).

Автор более 250 публикаций, в том числе четырех монографий и учебника «Гісторыя Беларусі ў кантэксце сусветнай гісторыі».

Сфера научных интересов: история, теория и практика профсоюзного движения; функционирование государственных и общественных институтов в период становления белорусской модели социально ориентированного государства.

Тем не менее определенные выводы, не имеющие существенных расхождений с теоретическими обобщениями ведущих отечественных историков, экономистов и социологов, сделать можно.

Во-первых, с обретением Республикой Беларусь независимости на протяжении более 20 лет шел и до сих пор продолжается трудный поиск оптимального варианта социальной политики. В ходе его допускались ошибки, вызванные как объективными, так и субъективными факторами. Такое положение является следствием перехода на новую для страны систему экономических и общественных отношений. Как свидетельствует историческое прошлое, переход к другому общественному укладу ни в одном государстве не проходил гладко и в короткие сроки. Подниматься по исторической лестнице и перепрыгивать через ступеньки не получалось еще ни у одного народа.

До 1995 года (в начале переходного периода) социальная политика в независимом белорусском государстве носила сложный, противоречивый характер и сопровождалась значительными издержками. Первые шаги к рынку пришлось делать на фоне резкого сокращения ВВП, высокой инфляции, деградации социальной сферы, падения уровня жизни и значительного разрыва в доходах населения. Разбалансированная политическая элита республики не смогла учесть всего комплекса текущих исторических, политических, экономических, культурных и идеологических факторов. Трансформация происходила в направлении к западной модели общественного развития, участие государства в управлении экономикой и социальной сферой в это время было минимизировано. Реализация социальной политики осуществлялась по смешанной модели с преобладанием либерального уклона. Обвальное разрушение экономики и социальной сферы, омертвление колоссальных производительных сил вызывали глубокое разочарование и апатию в белорусском обществе.

Социальная политика в современной белорусской модификации начала складываться с 1995 года. В это время остро встал вопрос о выборе дальнейшего пути развития: в вариант принятой в 1990 году программы перехода к рынку, в том числе в раздел, где декларировалась ее социальная

часть, были внесены уточнения и изменения. Учитывалось, в частности, что переход к новой социально-экономической системе является крутым историческим поворотом и насаждать рыночные отношения без необходимой для этого перестройки низших, базисных звеньев экономической структуры небезопасно. В социальной части программы неотложных мер по выходу страны из кризиса предусматривалось недопущение дальнейшего падения жизненного уровня населения [1, с. 2].

Следует согласиться с мнением профессиональных экспертов, что с избранием в 1994 году А.Г. Лукашенко первым Президентом Республики Беларусь роль государства в решении вопросов социально-экономического развития страны резко возросла. При реализации основных положений своей предвыборной программы глава государства учел адаптированность граждан к социалистической системе. Внутренняя политика стала осмысленно направленной на сохранение преемственности с политикой советского периода. При внедрении рыночных подходов не отбрасывались ранее оправдавшие себя социалистические приемы и методы хозяйственно-управленческой системы.

Белорусская модель развития с 1995 года приняла жестко централизованные методы управления экономикой с сильной регулирующей ролью государства в социальной сфере. Государство в это время стремилось стимулировать экономический рост, смягчить социальные последствия того общественного неравенства, которое неизбежно для начального этапа рыночной экономики. Относительно складывающейся обстановки такой подход демонстрировал на том этапе свою живучесть. Он активизировал производственную деятельность. Промышленное и сельскохозяйственное производство в 2000 году превзошли уровень 1991 года. ВВП за период 1996–2000 годов вырос на 36 % [2, с. 8]. Остановлен процесс расслоения общества. До 2000 года кризисные проявления удалось преодолеть, социальное положение населения республики нормализовалось.

В дальнейшем, с 2000 по 2010 год, Беларусь достигла двукратного роста реального ВВП, что дало возможность более целенаправленно решать проблемы социальной защиты трудящихся.

Рассматривая эффективность социальной политики через такой показатель, как размер ВВП на душу населения, важно отметить значительные достижения этого короткого по историческим меркам периода: по паритету покупательной способности на душу населения ВВП с 2000 по 2010 год увеличился в 2,6 раза – с 5083 до 13 864 долларов. Доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума за шесть лет (2002–2008) снизилась более чем в 5 раз [3, с. 121–132].

Существенные изменения в положительную тенденцию успешного решения социальных вопросов населения республики, которая четко обозначилась с 1995–1996 годов, привнес 2009 год. Разразившийся в мире с середины 2008 года глобальный финансовый кризис внес коррективы в планы развития страны. 2009 год показал, что социальная политика есть производный продукт не только внутренней политики государства. Реализация планов государства по созданию достойных условий жизни и творческого развития человека, стабильное повышение благосостояния населения страны зависят также от внешнего влияния, от состояния экономик и поведения соседних стран. Небольшая по территории и бедная природными ресурсами Беларусь не может быть экономически самодостаточной. Она тысячами нитей соединена с внешним миром, а ее промышленный комплекс тесно переплетен интеграционными связями с Россией. Уже в 2008 году из-за падения покупательной способности многих ее импортеров, в том числе российских, наша страна столкнулась с проблемой экспорта. Многие предприятия по результатам года понесли значительные потери.

Тревожные последствия 2008 года стали ощутимы уже на самом старте 2009-го: в начале января произошла девальвация белорусского рубля. Уменьшение спроса на экспортные поставки основных видов продукции промышленных предприятий привело к росту складских запасов. Несмотря на прилагаемые усилия по сбыту произведенной продукции, затоваренность оставалась очень высокой (на начало 2010 года – 6 трлн рублей).

Влияние внешних факторов на отечественную экономику в 2007–2010 годах негативно отразилось на выполнении прогнозных показателей социальной сфе-

ры. Девальвация белорусского рубля, рост цен привели к снижению покупательной способности населения. Реальная заработная плата (в среднем 500 долларов) после 2008 года снизилась. Трудовые пенсии отставали от уровня зарплат. При этом цены на продовольственные продукты, социально значимые товары стали плавающими. Наблюдалась высокая инфляция и снижение уровня жизни населения.

Однако даже в самых сложных для страны 2008–2009 годах отечественная экономика хотя и не достигла планируемого уровня роста, но смогла, в отличие от наблюдаемого в большинстве других стран, не допустить его спада. Это является свидетельством того, что государственные управленческие структуры имели в то время в своем арсенале антикризисные механизмы, способные удержать конкурентоспособность национальной экономики и ее социальную направленность. Подтверждением правильности такого подхода может быть и мировой опыт. В 1933 году президент США Ф.Д. Рузвельт предложил программу выхода из кризиса «Новый курс», которая предусматривала широкое вмешательство государства в экономику и оживила ее в довольно короткие сроки.

Новые нестандартные подходы пришлось искать и в Беларуси. Возникла необходимость вновь прибегнуть к усилению административного влияния на развитие социальной сферы. За счет субсидий государство стало поддерживать приемлемые для населения цены на потребительские товары, услуги ЖКХ, общественный транспорт. Бюджетные дотации только на оплату коммунальных услуг населению выросли в 2010 году до 66 %, в денежном выражении это более 1 млрд долларов [4, с. 6].

Как представляется, проводимую с середины 1990-х годов по 2010 год государственную социальную политику в Республике Беларусь можно в целом признать рациональной. Вместе с тем применяемую в нашей стране модель социальной политики, ориентированную на повышение уровня жизни, снижение степени социального расслоения населения, которая в большей степени носила патерналистский характер, конечно же, нельзя идеализировать.

Слишком высокая инфляция в 2009–2010 годах – показатель не только внешнего влияния, но также и того, что решение со-

циальных проблем в стране не всегда находилось, как этого требуют экономические законы, в прямой связи с эффективностью производства. Стремление белорусского руководства обеспечить социальную защиту населения (что само по себе воспринималось как благо) за счет сохранения рабочих мест, которые не приносили дохода, рост зарплаты, порой без учета возможностей реальной экономики, стали одной из важнейших причин гиперинфляции. Сохранение достигнутого жизненного уровня населения в кризисный период за счет роста доходов без учета показателей, характеризующих эффективность труда – это «простое решение», которое ведет к негативным последствиям. Подход, когда начисляемая и выплачиваемая на предприятиях заработная плата опережает рост производительности труда, – не что иное, как нарушение объективно действующих экономических законов. Благополучие работников отраслей промышленности и сельского хозяйства должно целиком согласовываться с эффективностью функционирования этих отраслей, а заработная плата обязана быть главным критерием, стимулирующим экономическое развитие. В дальнейшем, как подчеркнул Президент, руководство государства намерено проводить такую политику в области оплаты труда, с учетом которой «трудовые коллективы, руководители, специалисты получают практически полную свободу по распоряжению денежными доходами предприятия, выполнив свои обязательства перед государством. Словом, получили – делите» [4, с. 6].

К числу факторов, не позволяющих в полной мере раскрыться белорусской социально-экономической модели, можно отнести недостаточно глубокую проработку на предыдущих этапах сложной, но, как свидетельствует мировой опыт, решаемой с пользой для всеобщего блага проблемы эффективного функционирования акционерной собственности работников. Сложившиеся в нашей стране производственные отношения не позволили добиться здесь желаемого. Вместе с приватизацией и развитием бизнеса происходило отчуждение наемного работника от участия в управлении предприятием. Имея значительное количество акций, он так и не стал его совладельцем. Партнерские отношения в

ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ БЕЛАРУСИ В ЯНВАРЕ – ИЮЛЕ 2013 ГОДА



*Заласы готовой продукции на конец июля к среднемесечному объему промышленного производства составили 74,4 %.

Источник: Национальный статистический комитет Беларуси.

© Инфографика БЕЛАТА

процессе производства, имевшие место в советский период, вытеснялись патерналистскими. Даже у работников государственных предприятий произошло изменение психологического состояния.

Трудовые отношения такого порядка ограничивали инициативу и предприимчивость, являлись тормозом формирования у рабочих, инженерно-технических работников и служащих стимулов к добросовестному труду и укрепления социальной справедливости и социальной солидарности общества.

Ответственность трудовых коллективов за судьбы своих предприятий может многократно возрасти при изменении существующей системы акционирования путем массового включения трудящихся в решение экономических и производственно-технических проблем и общественное самоуправление. В первую очередь следует стремиться к повышению трудовой мотивации и социальной ответственности наемных работников. Это актуально для многих стран, но применительно к нашей нуждается в особо тщательном научном анализе

с учетом национального и исторически сложившегося менталитета и стереотипов у населения. Потенциальные возможности Республики Беларусь как социального государства сопряжены с народолюбием и коллективизмом [5, с. 20].

Накапливались в социальной сфере и другие противоречия. В частности, установившаяся еще в 1980-х годах тенденция малодетности семьи или откладывания рождения детей молодоженами на более позднее время стала с 1993 года преобладающей и устойчивой. Одной из главных причин была низкая степень материальной обеспеченности многодетных семей. Среди семей, имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет, доля малообеспеченных в 2009 году составляла 32,8 % [3, с. 129].

Современная демографическая ситуация (снижение численности населения,

увеличение в нем доли людей в возрасте 65 лет и старше) требует комплекса государственных мер, способных оказать существенное влияние на натуральный прирост населения страны. Важнейшим фактором в этом плане может стать выделение многодетным семьям из государственного фонда комфортного жилья, предоставление более значимых пособий и льгот. Недавно эта проблема уже нашла в Беларуси свое частичное разрешение: в 2012 году среднемесячный размер пособий на детей до трех лет вырос в 2, а старше трех – в 3,3 раза. Родители, имеющие двоих детей и больше, получили право на повышенный размер стандартного налогового вычета, на детей до трех лет при наличии рецепта врача – обеспечение бесплатными лекарствами. К тому же на дальнейшее повышение жизненного уровня многодетных семей направлен и закон «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», проект которого подготовлен и находится на стадии принятия. Документ предусматривает адресность государственной помощи и усиление социальной защиты для этой категории семей [6, с. 3].

Многое предстоит сделать для закрепления на производстве квалифицированных, творческих рабочих, способных производить высококачественную, технически сложную продукцию, находящую спрос и в стране, и за рубежом. На отдельных предприятиях (особенно в металлообрабатывающей, станкостроительной, в последние годы – в строительной отрасли) остро встал вопрос неукомплектованности штатного расписания квалифицированными специалистами и рабочими ведущих специальностей. Это же относится и к рабочим со средней квалификацией и обычной вооруженностью труда. Для производства не хватает токарей-универсалов, слесарей широкого профиля, фрезеровщиков, каменщиков, штукатуров, трактористов и т.д.

Сформированная в прежние годы система профтехобразования в нашей стране сохранилась, но, как показывает анализ, престиж рабочих профессий ощутимо снизился. Сократился прием в профессионально-технические училища, неудовлетворительно велась индивидуальная и курсовая подготовка рабочих на предприятиях. К тому же в 2009–2010 годах после девальвации национальной валюты

Рейтинг процветания стран мира, 2012



Беларусь заняла 54-е место в рейтинге* наиболее процветающих стран мира, составленном британским аналитическим центром Legatum Institute.

В рейтинг вошли 144 государства:



*Введенный шесть лет назад рейтинг наиболее процветающих стран мира оценивает достижения каждого государства по восьми категориям.

Источник: The Legatum Institute.

© Инфографика

БЕЛА

усилился отток квалифицированных работников с отечественных предприятий и организаций в другие страны.

Исходя из этого, подход к образовательной политике следует сделать более системным, усилив регулирующее и стимулирующее влияние государства на подготовку специалистов для хозяйственного комплекса страны в средних специальных учебных заведениях и технических училищах.

Комплекс вопросов связан и с функционированием высшей школы. В XXI веке Беларусь вошла в число стран с высоким уровнем грамотности населения (99,6 %). По этому показателю она опережает многие развитые государства. В стране функционирует широкая сеть высших учебных заведений. Но вместе с ростом массовости в высшей школе все более отчетливо обозначались слабые места. При перегруженности студенческой аудитории, невысокой обеспеченности вузов профессорским составом, низкой заинтересованности студентов в развитии своих познавательных способностей добиться требуемого на данном этапе качества образования невозможно. Значительная часть студентов сориентированы на получение диплома и не проявляют усердия в усвоении дисциплин и приобретении практических навыков и умений в избранной профессии.

Неоправданно завышенный рост количества студентов высшей школы нарушает пропорциональность в подготовке специалистов высшей и средней специальной квалификации, затрудняет деятельность по социальной ориентации и набору молодежи в учебные заведения, которые готовят рабочих массовых профессий.

Возникают также серьезные затруднения в трудоустройстве выпускников вузов. В текущем периоде большое число выпускников не были востребованы на рынке труда, не смогли реализовать себя с пользой для семьи и общества. Такое положение деформирует систему стимулов учебного процесса в высшей школе, снижает качество образования и ослабляет профессионально-квалификационный уровень выпускаемых специалистов, являющийся основным фактором социально-экономического и культурно-технического роста общества в настоящем и в будущем.

Необходимо совершенствование системы отбора молодежи для учебы в вузах. На

первом месте при комплектовании студенческой аудитории должен быть поставлен учет востребованности специалистов высшей квалификации в хозяйственном и социально-культурном комплексе как на нынешнем этапе, так и на обозримую перспективу. Пора внести изменения и в критерии отбора студенческого контингента. Показатели уровня знаний, приобретенных учащимися в средней школе и продемонстрированных абитуриентами на вступительных экзаменах, необходимо поднять в два-три раза по сравнению с существовавшими на протяжении последних десяти-пятнадцати лет. Только при таком подходе они могут служить свидетельством готовности молодого человека к постоянной высокой нагрузке, самосовершенствованию через осознанное отношение к учебному процессу.

Извлечение уроков из недалекого прошлого и осознание вызовов будущего – неременное условие устранения противоречий, возникающих в социальной сфере. Здесь нет и не может быть шаблона. Гарантией формирования в стране более производительного и эффективного социально-экономического уклада может стать более обоснованная, базирующаяся на научных знаниях и выверенном передовом отечественном и зарубежном опыте стратегическая концепция социального государства, реализация которой будет способствовать росту сплоченности белорусского общества, повышению качества жизни населения. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 30.09.1994 № 3249-XII «О программе неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса» // Советская Белоруссия. – 1994. – 2 ноября.
2. Медведев, Р.Н. Белорусская крепость / Р.Н. Медведев // Белорусская думка. – 2009. – № 12. – С. 4–29.
3. Сечко, Н.Н. Малообеспеченность белорусского населения как социальная проблема / Н.Н. Сечко // Социальное знание и белорусское общество. – Минск: Право и экономика, 2009. – С. 129–132.
4. Лукашенко, А.Г. Наша цель – создать обновленный облик Беларуси. Выступление Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко на VI съезде Федерации профсоюзов Беларуси / А.Г. Лукашенко // Советская Белоруссия. – 2010. – 18 сент.
5. Мандрик, И.В. Социальная политика в Республике Беларусь в период 1991–2010 гг.: модель, этапы формирования, проблемы / И.В. Мандрик // Ученые записки УО «ВГУ им. П.М. Машерова»: сб. науч. трудов. – Витебск: УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2013. – Т. 14. – С. 5–23.
6. Дралюк, В. Обыкновенное и великое чудо / В. Дралюк // Советская Белоруссия. – 2013. – 11 янв.