

# Стратегический вектор развития



Андрей ТУР,  
заместитель  
министра  
экономики  
Республики  
Беларусь

Исходя из принципа преемственности достигнутых результатов и необходимости дальнейшего прогресса, белорусское государство и в предстоящем пятилетии планирует отдавать приоритет политике постоянного совершенствования и модернизации доказавшей свою перспективность белорусской социально-экономической модели с целью повышения ее адаптивных возможностей к меняющимся внутренним и внешним экономическим, социальным и политическим факторам с учетом национальных особенностей страны.

**Э**то особенно актуально для устойчивого развития в контексте усиливающихся вызовов извне, выражающихся в ужесточении условий доступа к сырьевым и кредитным ресурсам, инновационным технологиям; конкурентной борьбы на мировых рынках товаров за счет существенного превышения их предложения над медленно растущим спросом.

С учетом конкретно-исторических особенностей нынешнего периода ближайшие пять лет должны пройти под знаком сплочения трех «и»: инноваций, инвестиций и инициативы, что позволит обновленной модели развития Республики Беларусь, не меняя своей сути, обеспечить сбалансированный экономический рост и базирующееся на нем социальное благополучие.

На самом деле приоритетов социально-экономического развития страны на 2011–2015 годы, конечно, больше. Вот как формулируются основные из них в государственной программе, рассчитанной на этот период: развитие человеческого потенциала; предпринимательство и инициатива; инновационное развитие и структурная перестройка экономики, создание производств V и VI технологических укладов в сочетании с широкомасштабным инвестированием; рост экспорта товаров и услуг, сбалансированность и эффективность внешней торговли; устойчивое развитие всех регионов; качественное и доступное жилье; эффективное сельскохозяйственное производство.

Только один этот перечень позволяет судить: речь идет о том, чтобы задействовать все потенциально возможные рычаги стимулирования экономической активности в стране. Одним из таких рычагов выступает либерализация, меры по осуществлению которой последовательно претворяются в жизнь уже на протяжении двух с половиной лет. Ожидающееся в ближайшее время появление отдельной Директивы Президента, специально посвященной вопросам дальнейшего развития политики либерализации, станет переломным моментом, характеризующим процессы в данной области. Ведь Директива, в отличие от документов, принимавшихся ранее с аналогичной целью, – это, по сути, политический документ, определяющий стратегический вектор развития в обозначенном направлении.

В соответствии с ним в ближайшее время национальной модели экономики необходимо придать дополнительный импульс за счет встраивания в нее институтов частной собственности и свободного от административных барьеров предпринимательства. Следует предоставить всем желающим базовые условия для создания и развития собственного дела. Возрождение веры личности в себя, свои возможности, уверенность в перспективах на будущее и в неизблемости проводимых государством мер по укреплению позиций частного бизнеса – основополагающие условия для проявления инициативы, реализации созидательных идей и решений, творческого труда.

Многое из перечисленного уже сделано. Из наиболее заметных шагов в этой области – уточнение подходов к приватизации государственного имущества, снижение уровня налоговой нагрузки, упрощение значительного ряда административных процедур, существенное сокращение списка лицензируемых видов деятельности. В результате Беларусь вновь вошла в число 10 стран-лидеров, наиболее последовательно осуществляющих реформы в сфере регулирования предпринимательской деятельности и второй год подряд признана четвертым самым активным реформатором в мире.

Продолжив указанные преобразования, реально обеспечить намеченное на конец 2015 года доведение вклада малого и среднего бизнеса в ВВП страны до 30 %. Обращаю внимание, что речь идет не столько о количественном, сколько о качественном росте частного сектора. И вообще, я бы не делал упор на вычлениении его среди субъектов хозяйствования других форм собственности. Дело в том, что малый и средний бизнес – неотъемлемая часть экономики страны в целом, наряду с прочими предприятиями – крупными и малыми, государственными и негосударственными. И перед всеми ними стоит ключевая задача: производить как можно больше добавленной стоимости на единицу продукции. Именно этот показатель будет основным критерием оценки эффективности деятельности субъектов хозяйствования в будущем пятилетии.

Тема единого дня информирования населения в ноябре 2010 года – «Программа социально-экономического развития страны на 2011–2015 годы – новое лицо белорусского государства»



Во время работы ассамблеи деловых кругов «Предпринимательство Беларуси – обеспечение роста и развития»

Если малый и средний бизнес выйдет к 2015 году на цифру 50 тыс. долларов на одного занятого в производстве и добьется этого без увеличения своей численности – прекрасно. Если же в придачу нарастит свою долю до 30 с лишним процентов – еще лучше. Развитие малого и среднего предпринимательства позволит создать средний класс, сформировать привлекательный для международных компаний имидж страны, что неразрывно связано с укреплением доверия зарубежных инвесторов, привлечением прямых иностранных инвестиций как носителей новых технологий, выступающих определяющим фактором активного проникновения отечественных товаров на мировые рынки.

Именно стимулирование инвестиций составляет главное содержание укрепляющегося государственно-частного партнерства. Мы, кстати, довольно долго poleмировали с бизнес-сообществом, какое слово в этом сочетании должно стоять первым. Но я убежден, что обозначенная формулировка единственно верна, так как именно государству принадлежит решающая роль в создании условий и институциональной среды, благоприятствующих притоку инвестиций, что и является главной целью государственно-частного взаимодействия в данном вопросе.

Широкомасштабное массивное инвестирование в экономику тесно переплетается в программных приоритетах с постепенным переходом к V и VI технологическим укладам. Необходимо ускорить процессы обновления основных средств, что должно предварять создание условий для перетока капиталов в инновационные

## ОБ АВТОРЕ

ТУР Андрей Николаевич.

Родился в 1953 году в г. Ленинграде. Окончил в 1974 году Белорусский государственный институт народного хозяйства (БГИНХ) по специальности «экономист».

Работал младшим научным сотрудником Института экономики АН БССР. Затем был аспирантом, ассистентом, доцентом, заведующим кафедрой политэкономии торговых факультетов Белорусского государственного института народного хозяйства.

В 1983–1985 годах – преподаватель-консультант Гаванского университета (Куба). В 1988 году стажировался в Ноттингемском университете (Великобритания), докторант БГИНХ.

Работал заведующим кафедрой экономической теории и истории экономических учений Белорусского государственного экономического университета.

Доктор экономических наук (1992), профессор (1993).

С 1995 года – заместитель министра экономики Республики Беларусь.

отрасли. Это вполне объяснимо. Поскольку основной прирост ВВП в развитых странах определяется технологическим прогрессом, инновации становятся неременным спутником экономического роста. Таким образом, в качестве ключевого элемента его новых движущих сил определены внедрение инновационных технологий во всех сферах жизнедеятельности человека и структурная перестройка экономики на базе повышения доли высокотехнологичных производств. Это и должно лечь в основу упомянутого расширения выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью.



Строительство второй технологической линии на ПРУП «Белорусский цементный завод» в г. Костюковичи

Отличительная особенность инновационного развития в следующем пятилетии – использование передовых западных технологий в совокупности с возрождением отечественной научной школы через систему «Университет – наука – производство и бизнес». Стимул для полноценного функционирования национальной инновационной системы заложен в формировании среды, концентрирующей наличие материальной базы и экономических интересов для привлечения новых субъектов в сферу инновационной деятельности.

Стоит отметить, что реализация задач инновационного развития опирается на всемерное использование национальных инвестиционных резервов, привлечение инвестиционного и инновационного потенциалов ТНК за счет перехода от точечной приватизации к ее системной форме и усиления гарантий права собственности.

Однако инновационное развитие не самоцель, оно должно способствовать росту экспорта товаров и услуг, сбалансированности и эффективности внешней торговли. Наращивание экспортного потенциала фигурировало в качестве приоритета и в предыдущем пятилетии, так как для страны, не обладающей достаточными природными и энергетическими ресурсами, жизненно важно обеспечить требуемый объем валютных средств для их приобретения и снижения дефицита внешней торговли. Перекосы в этой чувствительной сфере рождают предпосылки для увеличения внешнего долга и угрозы экономической безопасности страны.

Нужно хорошо понимать, что отрицательное сальдо – это не только состояние золотовалютных резервов. От него зависит по большому счету покупательная способность национальной валюты, ослабление которой влечет ряд проблем на внутреннем рынке, в первую очередь инфляцию. Последняя служит важнейшим индикатором эффективности национальной экономики. Например, по итогам 1994 года инфляция составляла 2137 %.

Едва ли нужно напоминать, какое положение вещей складывалось на этом фоне. Теперь мы имеем соответствующий показатель на уровне 6,8 % и намерены впредь стремиться к его неуклонному снижению, используя для этого все доступные рычаги. Сдерживание необоснованного импорта – в их числе. По этому поводу порой приходится слышать нарекания, но желания нужно соизмерять с возможностями, ставя во главу угла соображения макроэкономической стабильности.

Вместе с тем нужно отдавать себе отчет, что ограничения ни в коем случае не касаются инвестиционного импорта: притока иностранных инвестиций, особенно в части ресурсосберегающих технологий, ноу-хау и целого ряда других аспектов. Намечено сдерживание самого примитивного бытового импорта, который может быть замещен и который должен быть сведен к минимуму. В то же время высокотехнологичное оборудование уже сейчас ввозится по нулевой ставке таможенных пошлин. Это и есть эффективное регулирование импорта в действии. Именно оно помо-

жет в дальнейшем наладить производство собственных товаров, которые не только устроят отечественного потребителя, но и смогут завоевывать мировые рынки.

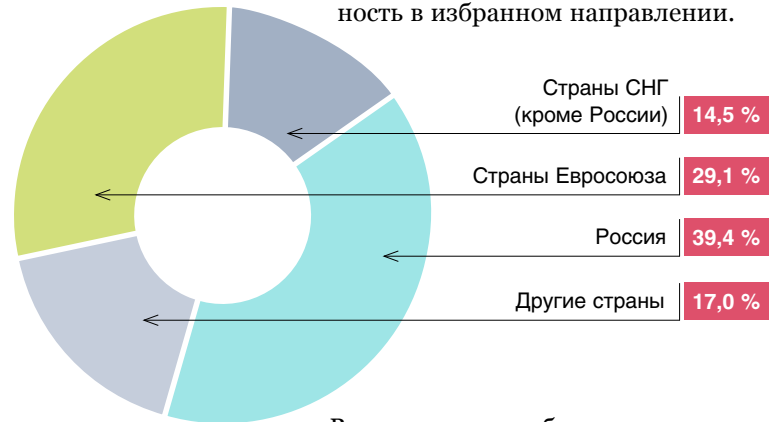
Стоит добавить, что планируемое изменение товарной структуры экспорта за счет повышения доли продукции с высокой добавленной стоимостью должно сопровождаться также увеличением экспорта услуг.

Очень важно, чтобы развитие высокотехнологичных производств, как и предпринимательской инициативы, происходило в соответствии с приоритетами региональной политики. Пока, что там скрывать, оно концентрируется преимущественно вокруг столицы и областных центров. Это объяснимо: здесь шире выбор востребованных сфер деятельности, предоставляющих возможности для бизнеса. Другая причина того, что круг инвестирования в малых городах и сельских поселках достаточно узок, с моей точки зрения, – не слишком расторопные действия местных властей. Но устойчивое развитие регионов – непереносимое условие обеспечения эффективной занятости, снижения сохраняющейся дифференциации в условиях жизнедеятельности в зависимости от места жительства, повышения уровня и качества жизни населения.

Добиваться этого предстоит за счет укрепления в регионах собственной экономической базы, развития на местах эффективных направлений специализации экономики, содействующих реализации их конкурентных преимуществ на национальном и международном рынках товаров и услуг. Динамичному развитию малых и средних городских поселений будет способствовать организация новых предприятий, филиалов и цехов действующих производств, а также развитие частного предпринимательства, связанного с обслуживанием сельского хозяйства, переработкой сельскохозяйственной продукции, выпуском изделий из местного сырья, реализацией услуг для населения. Должна усилиться роль отдельных малых и средних городских поселений как центров туристско-рекреационной деятельности.

Большое значение в стимулировании этих процессов придается формированию разветвленной инфраструктуры поддержки

предпринимательства, в первую очередь на местах. Вот и недавно были зарегистрированы три новых центра поддержки предпринимательства. Таких структур повсеместно должно возникать как можно больше. Их наличие позволяет людям, у которых есть какие-то идеи и предложения по организации и оптимизации функционирования бизнеса, зарегистрироваться в подобных центрах и продолжать совместную деятельность в избранном направлении.



Географическая структура белорусского экспорта в 2010 году

Ведь существует большая разница: барахтаться какой-то небольшой фирме в одиночку либо, располагаясь в одном помещении с такими же предпринимателями, находиться с ними в постоянном контакте, обмениваясь при необходимости мнениями и опытом. Это позволяет получить принципиально иной стартовый задел для осуществления бизнеса, и многие начальные стартовые вопросы отпадают сами собой. К тому же следует учесть, что регистрация в таких центрах дает возможность работать в дальнейшем на льготных условиях, включая арендную плату, оплату электроэнергии и так далее.

Устранение территориальных диспропорций в размещении видов экономической деятельности, условиях жизни, уровне доходов и заработной платы жителей больших и малых городов и сельских регионов – неотъемлемый этап в реализации центрального звена государственной идеологии и важнейшего приоритета будущей пятилетки, который заключается в развитии человеческого потенциала. Его ключевое значение обусловлено тем, что переход страны на инновационный путь развития экономики базируется, прежде всего, на человеческом потенциале, расширении возможностей человека.

А реализация его позволит достичь баланса между экономической эффективностью и социальной справедливостью, улучшить здоровье и увеличить ожидаемую продолжительность жизни населения, повысить интеллектуальный потенциал граждан. В ходе этого необходимо обеспечить предложение трудовых ресурсов необходимой квалификации путем переориентации системы образования и профессиональной подготовки на потребности инновационных сфер; усовершенствовать материальную базу и систему стимулов для творческого развития работника и его высокопроизводительного труда. Кстати, важнейшим фактором мотивации к нему определено приближение уровня заработной платы к среднему значению сопредельных европейских государств.

Участники  
XV Белорусского  
энергетического  
и экологического  
форума. Минск,  
октябрь 2010 года



Еще одна отличительная черта предстоящего периода в том, что в ходе его продолжится формирование рыночного типа мышления и психологии предпринимательства.

Но всемерное раскрепощение частной инициативы, которое должно стать отличительной чертой будущего пятилетия, не означает, как считают некоторые, тотальный отход государства от всех сторон экономической жизни. Его роль и значение, пусть и в несколько трансформированном, может быть, не столь явном виде будут сохраняться.

К примеру, я упомянул о сокращении перечня лицензируемых видов деятельно-

сти. Но нужно иметь в виду, что ни в одном государстве ни один вид деятельности не остается вне рамок регулирования. Просто его формы могут быть различными, и лицензирование относится к наиболее жестким из них. Сейчас мы находимся на пути его отмены применительно, в частности, к торговле и общественному питанию. Но поскольку это специфические сферы, тесно связанные со здоровьем людей, контроль над ними со стороны государства все равно сохранится, правда, делаться это будет иными способами. Один из вариантов – введение торгового реестра, над которым сейчас работают заинтересованные структуры.

Взвешенный подход к экономическим возможностям государства, пожалуй, главное отличие нынешней программы от альтернативных, предложенных на волне предвыборной компании представителями течения, которое, с моей точки зрения, можно охарактеризовать как экономический экстремизм. По их мнению, нужно стремиться к максимальному сокращению государственного влияния, которое представляет собой колоссальный тормоз развития. Однако прекрасно известно, что многое зависит от мировой и национальной экономической конъюнктуры. Там, где условия благоприятные, необходимость государственного присутствия действительно уменьшается. Но подъемы периодически сменяются спадами, и ситуация меняется.

Именно государство путем выработки магистральной политики может определить приоритетные сферы приложения усилий участников экономического процесса, причем независимо от формы собственности. Возьмем последний пример. На сегодня государство остается единственным гарантом и проводником политики формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства. Не будет проработанной правовой базы в этом отношении – и вопросы участия бизнеса в деятельности этих интеграционных образований окажутся под большим вопросом. Вот почему так важно избегать всяких крайностей, и это обстоятельство учитывалось при составлении документа, под знаком которого стране предстоит жить и работать очередные пять лет. ▀