

Союзный щит: геополитический аспект



Алексей ГУСЕВ,
первый заместитель
директора
Информационно-
аналитического
центра при
Администрации
Президента
Республики
Беларусь,
кандидат
философских наук

Тема
единого дня
информирова-
ния населения
в феврале
2010 года –
«Политика
Республики
Беларусь в об-
ласти обороны
(но Дню защит-
ника Отечества
и Вооруженных
Сил Республики
Беларусь)».

Обеспечение обороноспособности и безопасности входит в число важнейших функций любого государства. Особую актуальность эта проблема представляет для Союзного государства Беларуси и России. Договор о его создании – основополагающий документ Союзного государства – в статье 2 четко очерчивает цели этого объединения. Среди них и проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны, обеспечение безопасности Союзного государства.

Проведение совместной военной политики, координация деятельности в области строительства вооруженных сил, взаимное использование военной инфраструктуры – один из приоритетов Союзного государства Беларуси и России, геополитическое положение которого характеризуется следующими особенностями:

1. Значительная протяженность общей границы, составляющей около 61 тыс. км. Соседями наших стран являются 13 государств (а учитывая признание Россией независимости Южной Осетии и Абхазии – 15).
2. Общая сухопутная граница с рядом либо крупных держав (Китай), либо государств крупных объединений (Европейский союз), либо военно-политических блоков (НАТО), борющихся за сферы влияния и рассматривающих Россию как одного из основных соперников в этой борьбе.
3. Стратегическая значимость территории Беларуси для обеспечения военной безопасности России.
4. Роль белорусской системы ПВО в защите воздушных границ России.
5. Тесная связь между военно-промышленными комплексами Беларуси и России.

Президент Академии геополитических проблем генерал-полковник Л.Г. Ивашов сравнил Беларусь с клином, разрывающим линию давления на Россию и находящимся между странами, вступившими или собирающимися вступить в НАТО [1, с. 43]. Россия для Беларуси в сфере укрепления обороноспособности выступает, прежде всего, как гарант невмешательства во внутренние дела страны и обеспечения ее безопасности.

Следует отметить, что раздел II Договора о создании Союзного государства предусматривает передачу в его ведение только

некоторых аспектов оборонительной политики. Целый же ряд вопросов остается в компетенции национальных правительств. Таким образом, Договор и в этой сфере подчеркивает равноправие участников и недопустимость ущемления суверенитета одного из них. Равенство в этой модели не должно пониматься механически, а означает вклад каждого государства с учетом его потенциала и общей пользы для союзников. Поэтому и сотрудничество двух стран в оборонной сфере должно быть сконцентрировано именно на общих интересах.

Взаимодействие Беларуси и России в области обороны развивается в следующих направлениях: создание необходимой для военно-технического сотрудничества нормативно-правовой базы, формирование общей группировки войск с ограниченными задачами, защита границ Союзного государства, развитие сотрудничества в области военных технологий, проведение совместных военных учений.

В целом все эти усилия направлены на воссоздание единого оборонного пространства, существовавшего во времена СССР (военно-промышленный комплекс, а значит, и общая система вооружений, общая система ПВО, общая система командования), и на обустройство общей границы для борьбы с нелегальной миграцией, транзитом наркотиков, оружия, контрабандой и так далее.

Нормативно-правовая база военного сотрудничества между Беларусью и Россией представлена 31 международным договором. Первым из них стал Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года. Важнейший шаг в этом направлении – принятие в 2001 году Военной доктрины Союзного государства. Она имеет оборонительный

характер и направлена на поддержание стратегической стабильности и создание условий для прочного и справедливого мира.

В декабре 1997 года на заседании руководящего состава военных ведомств, проходившем в Минске, принято решение о создании совместной коллегии министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации. Кроме того, вопросы безопасности рассматриваются на объединенных коллегиях и совещаниях МВД, КГБ и ФСБ, на коллегиях Пограничного комитета Союзного государства.

Практически сразу после избрания Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко были предприняты меры для сохранения единого противоздушного пространства. В 1995 году Беларусь вошла в Объединенную систему ПВО государств – участников СНГ, благодаря чему нашей стране за 12 лет удалось практически полностью обновить и отремонтировать свои средства противозащитной обороны (производственная база для средств ПВО имеется только в России). А с 2000 года из России поставляются запасные части для средств ПВО Беларуси. Это позволило значительно усилить объединенную с Россией систему ПВО нашей страны [2, с. 11].

3 февраля 2009 года Высший Госсовет Союзного государства принял решение об объединении систем ПВО Беларуси и России. Это даст возможность в дальнейшем повысить эффективность ПВО на 15–20 %. Предусматриваются единое руководство силами и средствами ПВО, единый центр управления, единые планы боевого применения в военное время и действия дежурных сил ВВС и ПВО в мирное время. 27 октября



ОБ АВТОРЕ

ГУСЕВ Алексей Викторович.

Родился в 1967 году. В 1990 году окончил Минское высшее инженерное зенитное ракетное училище ПВО. Проходил военную службу на различных должностях в частях и подразделениях Вооруженных Сил Республики Беларусь.

В 1996 году окончил Международную академию труда и социальных отношений, в 1999 году – адъюнктуру Военной академии Республики Беларусь. Преподавал на кафедре социальных наук Военной академии Республики Беларусь. В настоящее время – первый заместитель директора Информационно-аналитического центра при Администрации Президента Республики Беларусь.

Кандидат философских наук.

Сфера научных интересов: политические проблемы международных отношений и глобального развития.

2009 года Президент России Д.А. Медведев внес в Госдуму проект закона «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной охране внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противозащитной обороны Российской Федерации и Республики Беларусь».

Северо-западное направление воздушных границ России давно уже прикрывается системой ПВО Беларуси. Собственных войск противозащитной обороны на северо-западе и западе у России практически не осталось. Этот регион – зона ответственности объединенной российско-белорусской системы ПВО, где ведущая роль принадлежит белорусам. Прямые расходы Беларуси по защите российской воздушной границы составляют 40 млн. долларов ежегодно.

Кроме развития системы ПВО, большое внимание уделяется и обустройству сухопутной границы. Принята Программа обустройства внешней границы Союзного государства на 2007–2011 годы, в соответствии с которой было возведено множество погранзастав, комендатур, внедрена автоматизированная система проверки паспортов. На реализацию этой программы выделено 2,860 млрд. российских рублей, а ее успешная реализация позволила решить главную задачу: обеспечить свободное перемещение граждан обоих государств и не превратить Беларусь в зону транзита наркотиков, оружия и нелегальных мигрантов. Этот успех имеет не только социально-политические последствия, связанные с недопущением роста криминала в Беларуси, но и важное международное значение: повышение авторитета Беларуси и в целом Союзного государства на европейской арене.

На территории Беларуси расположен целый ряд объектов военно-технической инфраструктуры, оказывающих влияние на поддержание стратегической безопасности в центре Европы. В их числе радиолокационная станция под Барановичами – станция предупреждения о ракетном нападении (СПРН). Это одна из восьми подобных российских станций. Она предназначена для раннего предупреждения о стартах баллистических ракет. Станция поставлена на боевое дежурство в 2002 году и отслеживает небо практически над всей Западной Европой. После распада СССР

только Беларусь согласилась предоставить космическим войскам России возможность достроить станцию и арендовать ее для своих нужд.

Еще один российский военный объект на территории Беларуси – пункт управления подлодками в Вилейке. Станция в Вилейке предназначена для ретрансляции сигналов на российские корабли и подводные лодки, находящиеся в Центральной и Северной Атлантике.

В 2000 году создана Объединенная региональная группировка войск Беларуси и России. Приоритетным направлением ее деятельности является защита западных границ Союзного государства [2, с. 8–9]. Ежегодно проводится 30–40 совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки различного уровня и характера.

Важнейшей составляющей боевой подготовки войск являются совместные военные учения. Последние 9 лет Беларусь ежегодно проводит крупномасштабные военные учения. Цели и задачи перед военными ставятся разные – от отражения нападений террористов и диверсантов до обеспечения безопасности в Восточноевропейском регионе. Периодически в учениях на белорусской земле принимают участие российские военные, белорусские солдаты и офицеры также ездят в Россию. Отправной точкой взаимодействия стали комплексные оперативно-тактические учения «Неман-2001». Они были первыми по своему масштабу за десятилетнюю историю суверенитета страны. Примечательно, что учения «Неман-2001» проходили параллельно и совместно с учениями Объединенной системы ПВО стран СНГ «Боевое содружество – 2001». Два белорусских дивизиона ЗРК С-300 успешно стреляли по мишеням класса крылатых ракет на полигоне Балтийского флота в Калининградской области. Экипажи трех истребителей Су-27 в Астраханской области на полигоне Ашулук произвели пуски боевых ракет, и там же провели боевые стрельбы еще два дивизиона ЗРК С-300 из Беларуси.

Российские подразделения задействованы в белорусских учениях с 2003 года. Между тем белорусские военнослужащие уже с 1995 участвуют в коалиционных учениях ПВО «Боевое содружество», которые проводятся обычно на российских полигонах Ашулук и Телемба.

С 2001 по 2009 год на территории Беларуси проводилось 6 совместных белорусско-российских учений: «Неман-2001», «Чистое небо – 2003», «Щит Отечества – 2004», «Щит Союза – 2006», «Осень-2008» и «Запад-2009».



Последними по времени учениями стали проведенные 18–29 сентября 2009 года на территории Беларуси учения «Запад-2009». Это оперативно-стратегические учения. Ранее подобных военных мероприятий на территории суверенной Беларуси не проводилось. Чтобы показать их масштабность, можно сказать, что крупнейшие учения в истории советских Вооруженных Сил «Запад-81», проводившиеся, кстати, на территории БССР, тоже назывались оперативно-стратегическими. Президент А.Г. Лукашенко на встрече с представителями российских СМИ особо подчеркнул: «Запад-2009» – это свидетельство того, что Беларусь и Россия «действительно единая держава, коль мы в этом чувствительном вопросе фактически действуем как одно государство».

Следует подчеркнуть, что все совместные российско-белорусские учения носят строго оборонительный характер. Готовясь к проведению учений, наша страна демонстрирует полную открытость своих намерений. В соответствии с процедурами, определенными Венским документом 1999 года, Беларусь направила приглашения наблюдателям всех соседних государств, а также представителям военно-дипломатического корпуса других стран, аккредитованным при Министерстве обороны Беларуси.

Несмотря на все эти действия, учения «Запад-2009» вызвали серьезную критику на Западе. В частности, официальный представитель НАТО Дж. Аппатурой заявил, что такие учения не способствуют укреплению отношений России с этим военным блоком. Особую тревогу они вызвали у руководства стран Балтии и Польши. Все это в определенной мере указывает, что учения «Запад-2009» достигли своей цели. Ряд военных экспертов справедливо отмечают, что полномасштабные боевые действия с использованием большого количества бронетехники отличаются от методики ведения современных войн. Эти методики предусматривают широкое использование космических технологий и высокоточного беспилотного оружия. В значительной степени учения «Запад-2009» были призваны поддерживать высокий уровень координации между вооруженными силами Беларуси и России и продемонстрировать сопредельным государствам – членам НАТО бесперспективность антироссийских и антибелорусских действий.

В советское время военно-промышленные комплексы членов Союзного государства были тесно связаны между собой. К началу 1992 года оборонно-промышленный комплекс Беларуси обеспечивал до 20 % от общего объема кооперационных поставок материалов и комплектующих для изделий военного и специального назначения в Россию. Беларусь является традиционным для России поставщиком автоматизированных систем управления, автомобильной техники и многих других видов продукции. К тому же между Россией и Беларусью успешно реализуется соглашение о межзаводской кооперации, что позволяет активно сотрудничать оборонным предприятиям двух стран в таких областях, как авиастроение, разработка и производство систем ПВО. Сейчас в рамках военно-технического сотрудничества 180 российских оборонных предприятий работают со 120 заводами белорусского ВПК.

В 2008 году подписаны, утверждены и в настоящее время реализуются Соглашение о создании и функционировании объединенной системы связи региональной группировки войск (сил) – РГВ(С), Программа Союзного государства «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения РГВ(С)», разработаны и проходят необходимые процедуры внутригосударственных согласований проекты соглашений о совместном техническом обеспечении РГВ(С), о статусе воинских формирований из состава РГВ(С), о взаимодействии в области радиоэлектронной борьбы и другие.

С 1998 года действует 10-летняя программа «Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Российской Федерации», на реализацию которой ежегодно выделяется 100 млн. российских рублей. В соответствии с ней сейчас в России обучаются 114 офицеров и 235 курсантов Вооруженных Сил Беларуси. В настоящее время готовится новый вариант программы, предусматривающий получение не только первого высшего образования, но и второго высшего, а также возможность обучаться в аспирантуре и докторантуре.

Большое значение имеет консолидация существующих на евразийском пространстве интеграционных образований. С точ-



ки зрения военной безопасности ключевое место в этой интеграции занимает Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Важно, что в ОДКБ военная составляющая не только призвана обеспечивать готовность к отражению военной агрессии, но и тесно сопрягается с другой, весьма важной функцией – борьбой с терроризмом, другими вызовами и угрозами [3, с. 45–46]. Учитывая, что Беларусь и Россия находятся на пути канала наркотиков, оружия и нелегальной миграции, сотрудничество в рамках ОДКБ приобретает первостепенное значение.

Таким образом, в рамках Союзного государства удалось построить модель равноправных отношений в сфере поддержания обороноспособности. Беларусь участвует в совместных военных проектах, проводящихся только на ее территории. Помощь Российской Федерации значительно усиливает военный потенциал Беларуси. Россия же извлекает значительную выгоду из использования геополитического положения нашей страны, ее военной инфраструктуры. Удалось не допустить развала связей внутри военно-промышленного комплекса. Выработанная модель разительно отличается от принятой в НАТО, где все государства-члены в разной степени вынуждены участвовать в военных операциях, инициируемых ведущими членами (или только одним членом) альянса. Военное белорусско-российское сотрудничество носит исключительно оборонительный характер и направлено на обеспечение стабильности в Восточноевропейском регионе. Проводимая Союзным государством оборонная политика соответствует интересам народов Беларуси и России. Союзное государство и далее будет наращивать темпы интеграции в области обороны и развивать военно-техническое сотрудничество без нанесения ущерба суверенитету одного из участников. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. Ивашов, Л.Г. Щит и меч братских народов / Л.Г. Ивашов // Союзное государство. – 2007. – № 12 (21). – С. 42–49.
2. Иванов, С.Б. «Защитить национальные интересы и обеспечить безопасность Союзного государства» / С.Б. Иванов // Союзное государство. – 2006. – № 8. – С. 8–15.
3. Бордюжа, Н.Н. Безопасность может быть только общей / Н.Н. Бордюжа // Союзное государство. – 2007. – № 6 (15). – С. 40–47.