

С оюзное строительство: взгляд в будущее



Григорий РАПОТА,
Государственный
секретарь Союзного
государства

Союзное государство прошло пока еще не такой большой исторический путь: в декабре 2014 года этому интеграционному объединению Беларуси и России исполнилось лишь 15 лет. Тем не менее за прошедшее время оно неоднократно доказывало свою востребованность и значимость, причем не только для двух наших стран, но и для их союзников и партнеров по Содружеству Независимых Государств, Евразийскому экономическому союзу и даже Организации Договора о коллективной безопасности. Согласованная, открытая позиция Беларуси и России не раз помогала находить взаимоприемлемые решения и в рамках этих организаций.

Главная консолидирующая цель Союзного государства – создание социально-экономических условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня народов двух стран – выдержала испытание не только временем, но и в условиях противостояния внешним вызовам и угрозам как экономического, так и политического характера.

Реализация основных положений Договора о создании Союзного государства (от 8 декабря 1999 года) позволила ему в короткие сроки пройти стадии интеграционного развития от «зоны свободной торговли», сформированной в СНГ, через либе-

рализацию торговых отношений в рамках единой таможенной территории Союзного государства до создания реального Единого экономического пространства.

Особо хотел бы отметить, что Союзное государство за его 15-летнюю историю дважды очень серьезно проверялось на прочность. Вспомним 2008 год, когда практически все страны мира оказались под влиянием мирового финансово-экономического кризиса. Мы выстояли и прошли этот период без существенных потерь, еще прочнее консолидируя белорусско-российские отношения во всех областях сотрудничества. То же самое происходит и в нынешней непростой ситуации.

Ограничения Запада в отношении топливно-энергетического и машиностроительного комплексов России, ее электронной промышленности и т.д. дают мощный импульс использованию внутренних ресурсов для их укрепления, переходу к импортозамещению, энергосбережению, развитию альтернативного производства, созданию и укреплению как российских, так и белорусских компаний, имеющих неоценимый опыт в этих областях. Они сами могут стать важной сферой инновационного развития.

Упустить такую возможность сегодня – значит потерять надежду на укрепление конкурентных позиций России и Беларуси на мировом рынке уже в недалеком будущем. Поэтому крайне необходимо восстановление диверсифицированной машиностроительной и приборостроительной базы для основных отраслей российской и бело-

ОБ АВТОРЕ

РАПОТА Григорий Алексеевич.

Родился в 1944 году в г. Москве. В 1966 году окончил конструкторско-механический факультет Московского высшего технического училища (сейчас – Московский государственный технический университет) имени Н. Баумана, впоследствии – Краснознаменный институт КГБ СССР.

В 1966–1971 годах работал на различных должностях в Первом главном управлении (ПГУ) КГБ СССР. В 1971–1974 годах – пресс-атташе, 3-й секретарь Посольства СССР в США. В 1974–1979 и в 1983–1987 годах – в аппарате ПГУ КГБ СССР. В 1979–1983 годах – 2-й секретарь Посольства СССР в Швеции, в 1987–1990 годах – 1-й секретарь Посольства СССР в Финляндии. В 1990–1993 годах – на различных руководящих должностях в ПГУ КГБ СССР, Центральной службе разведки Российской Федерации. В 1993–1998 годах – заместитель директора Службы внешней разведки, с апреля по ноябрь 1998 года – заместитель секретаря Совета Безопасности РФ, в ноябре 1998 – августе 1999 года – генеральный директор Федерального государственного унитарного предприятия «Государственная компания «Росвооружение». С сентября 1999 по июнь 2000 года – первый заместитель министра торговли, с июня 2000 по октябрь 2001 года – первый заместитель министра промышленности, науки и технологий России. С 2001 года – генеральный секретарь Евразийского экономического сообщества. В 2007 году назначен полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, в 2008–2011 годах – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

С ноября 2011 года – Государственный секретарь Союзного государства.

Генерал-полковник.

русской экономики – неперемного условия перехода к новой модели устойчивого и динамичного экономического роста. Понимаем, что это крайне сложная задача, для решения которой нужно использовать все ресурсы, в том числе Союзного государства. Но в тесном сотрудничестве российских и белорусских научных учреждений, организаций и предприятий решить ее реально.

С принятием Высшим Государственным Советом Союзного государства в марте текущего года Приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на среднесрочную перспективу начался этап формирования Единого экономического пространства.

Одним из важнейших приоритетных направлений деятельности Союзного государства является проведение согласованной внешней политики. Руководствуясь решениями на высшем уровне, министерства иностранных дел Беларуси и России углубляют скоординированное взаимодействие на пространстве СНГ, в формате международных организаций, в первую очередь ООН, ОБСЕ, ОДКБ. Особое внимание уделяется вопросам дипломатического сопровождения деятельности Союзного государства, повышения его международного авторитета.

Правительствами Беларуси и России принимаются меры по повышению эффективности торгово-экономического сотрудничества и его дальнейшего развития – ключевого индикатора успешности союзного строительства.

Взаимная торговля двух стран развивается на основе принятых нормативных актов и механизмов, регулирующих внешнеторговую деятельность без изъятий и ограничений в рамках зоны свободной торговли и Таможенного союза, призванных обеспечить равные условия доступа товаров и услуг обеих стран на национальные рынки.

Надо сказать, что на этапах союзного строительства объем взаимного товарооборота между Россией и Беларусью постоянно увеличивался. Он вырос с 7,7 млрд долларов в 2000 году до 24,8 млрд в 2008-м, достигнув рекордного показателя в 46,06 млрд долларов в 2012 году.

Однако в 2013–2014 годах стоимостной объем взаимной торговли начал сокращаться в силу разных причин: изменения конъюнктуры товарных рынков, кризисных яв-

лений. При этом падала доля белорусского экспорта в российском импорте, особенно по товарам инвестиционной группы. Россия снизила свой удельный вес в структуре товарооборота с Беларусью. Сыграли здесь свою отрицательную роль и санкции.

Тем не менее в настоящее время национальные производители и совместные производства после некоторых потерь постепенно отвоевывают союзный рынок у производителей третьих стран, которые ввели экономические санкции против России, заполняя его своими товарами.

Положительной динамики можно и нужно добиваться за счет ежегодного увеличения взаимного товарооборота, совершенствуя, в первую очередь, товарную структуру экспорта государств-участников, используя преимущества территориально-отраслевых кластеров и транспортных коридоров, расширяя географию поставок товаров и услуг в регионы. Появились и ощутимые результаты: в первом полугодии 2015 года доля белорусского экспорта в импорте России возросла с 5,3 до 7,0 %, а доля российского экспорта в импорте Беларуси увеличилась с 54,6 до 58,3 %.

Экономическими и финансовыми ведомствами двух государств проводится взвешенная финансово-экономическая политика, ведется подготовка скоординированного макроэкономического прогноза для дальнейшего сотрудничества в рамках Союзного государства в условиях кризисных явлений. Координируют свою деятельность в вопросах союзного строительства и правительства двух стран, хотя у каждого из них при этом есть свои взгляды и подходы по решению финансовых, экономических и социальных проблем. Однако поиск компромиссных решений всегда приводил и приводит к взаимоприемлемым и, главное, реальным положительным результатам.

В целях кардинального изменения ситуации во взаимной торговле, отвечающего духу времени, правительства Российской Федерации и Республики Беларусь подписали в марте 2015 года План мероприятий по созданию дополнительных условий для развития торгово-экономического сотрудничества. В настоящее время его выполнение – одна из основных задач соответствующих министерств и ведомств Беларуси и России. Необходимо обеспечить реальную либерализацию взаимной торговли, снять

ограничения по допуску на рынки двух стран широкого спектра товаров и восстановить динамику роста товарооборота.

Важная задача союзного строительства – формирование и реализация единой структурной промышленной политики. В настоящее время соответствующий документ находится на согласовании государственных и федеральных органов Союзного государства и будет рассмотрен на очередном заседании Совета Министров Союзного государства во второй половине 2015 года. Этим документом предусматривается выстраивание прозрачной системы работы в области промышленной политики, расширения кооперационных связей, создания новых совместных производств с участием малого и среднего предпринимательства и другие формы промышленной интеграции. Для этого стороны принимают меры по устранению барьеров на пути свободного перемещения товаров, обеспечения справедливой конкуренции и ограничения монопольных действий на товарных рынках, принятия национальных правовых актов, не дискриминационных по отношению к партнерам по Союзному государству.

Решение многих проблем промышленной кооперации, создания совместных современных сельскохозяйственных производств на территории Союзного государства невозможно без соответствующей нормотворческой деятельности. В связи с этим в рамках союзного строительства большое внимание уделяется вопросам гармонизации и унификации национального законодательства. Например, необходимо продолжить работу по унификации налогового законодательства, по формированию общего рынка ценных бумаг и фондового рынка. Указанные задачи продиктованы изменяющейся конъюнктурой мирового рынка в условиях жесткой международной конкуренции и предполагают развитие инвестиционного сотрудничества, расширение доступа национального бизнеса к финансовым ресурсам и технологиям, участие субъектов хозяйствования сторон в региональных и союзных программах.

Продолжается формирование единого научно-технологического пространства, предполагающего объединение научного и технического потенциала России и Беларуси в интересах ускоренного развития науки

и техники и использования достижений в инновационной деятельности государств.

Разработка и реализация союзных программ и проектов в научно-технологической и инновационной сферах способствуют созданию совместных высокотехнологичных производств по выпуску современной конкурентной импортозамещающей продукции и углублению производственной кооперации.

Проводимая социальная политика Союзного государства направлена на обеспечение достойного уровня жизни граждан Беларуси и России. Трудовая занятость, достойная заработная плата, социальная защита, равный доступ к образованию, услугам здравоохранения, свобода передвижения и право выбора места жительства – эти вопросы всегда были предметом особого внимания правительств двух стран.

Обеспечиваются равные права граждан Союзного государства на получение образования, совершенствуется нормативная правовая база по взаимной адаптации систем образования. На межправительственном уровне гарантируются права граждан Беларуси и России на получение медицинской помощи в учреждениях здравоохранения двух стран. Этим правом пользуются тысячи граждан Союзного государства.

Формируется единое культурное пространство как результат созидательного процесса развития творчества и духовного обогащения народов Союзного государства. Реализуется молодежная политика, которая предусматривает наиболее полное использование творческого потенциала молодежи в интересах Союзного государства.

В России и Беларуси в 2014 и 2015 годах приняты новые документы в области обороны и уже начата работа по формированию на их основе проекта новой Военной доктрины Союзного государства. Актуальной видится и задача разработки Концепции безопасности Союзного государства с учетом современных вызовов и угроз национальным интересам Российской Федерации и Республики Беларусь.

Таким образом, Союзное государство, несмотря на все имеющиеся трудности, остается развивающимся интеграционным образованием, в его рамках решаются многие ключевые проблемы политического, экономического, социального характера, а также вопросы безопасности. ▀