

Новый образ страны

Особенности внешней политики Турции в отношении постсоветских стран



Роза
ТУРАРБЕКОВА,
кандидат
исторических наук,
доцент

Кардинальные изменения в системе международных отношений после распада СССР и биполярного мирового порядка в целом заставили все государства, которые были вовлечены в холодную войну, переоценить свои позиции. Перед странами – членами НАТО открылись новые перспективы для продвижения на «социалистическом» Востоке, но при этом возник ряд вопросов относительно верного союзника на мусульманском Востоке – Турции.

В некотором смысле для Запада, в частности для США, острая необходимость в стратегическом союзе с этим государством отпадала. Ведь именно пограничное положение с Советским Союзом придавало особый вес Анкаре. Однако оставались такие проблемы, как положение в Персидском заливе и ближневосточное урегулирование. Но в начале 1990-х годов казалось, что не существует таких международных проблем, которые не были бы по плечу США. Ажиотаж вокруг энергоресурсов Каспия изменил региональную повестку международных отношений. Вскоре стало понятно, что международная роль Турции возрастает, и это сопряжено с тем же постсоветским пространством.

Позиции Турции всегда описывались как «пограничные», как правило, проводились аналогии с мостом между Западом и Востоком. В публикациях начала 1990-х годов много говорилось о возможностях Турецкой

Республики на постсоветском пространстве, особенно в его тюркоязычной части (Центральная Азия, Азербайджан). Было высказано немало надежд и опасений – в зависимости от того, кого именно представляли наблюдатели и аналитики. Сегодня, спустя 20 лет после распада Советского Союза и образования СНГ, можно подвести некоторые итоги развития взаимоотношений Турции с постсоветскими государствами.

При обзоре различных материалов по внешней политике и внешнеэкономической деятельности Турции в СНГ за период с 1991 по 2011 год можно выделить три сферы, которые получили наибольшее развитие и резонанс: торговля, энергетика и сотрудничество в рамках тюркского языкового пространства.

Распад СССР и коллапс советской экономики открыли двери для освоения гигантского рынка бывших советских республик. Турция, как и многие приграничные страны, видела в этом уникальную возможность достижения своих торговых интересов. Но развитие торговли стало не единственным направлением в продвижении Турции на пространстве СНГ.

КУРС НА «ОБНУЛЕНИЕ ПРОБЛЕМ»

В 1990-е годы Анкара всерьез рассматривала себя в качестве регионального лидера для Южного Кавказа и Центральной Азии. Очевидно, что такие амбиции вступали в противоречие с интересами России, которая болезненно переживала снижение своего фактического международного статуса.

ОБ АВТОРЕ

ТУРАРБЕКОВА Роза Маратовна.

Родилась в г. Алматы (Казахстан). Окончила Казахский государственный университет имени Аль-Фараби (1992), аспирантуру КазГУ (1995).

В 1997–1998 годах – заместитель декана факультета международных отношений Университета «Кайнар» (Казахстан). С 2000 года – доцент кафедры международных отношений Белгосуниверситета. Кандидат исторических наук (1997), доцент.

Автор более 30 научных публикаций и 85 публицистических материалов.

Сфера научных интересов: международные отношения, проблемы региональной безопасности в Азии, внешняя политика государств Среднего Востока и Центральной Азии.

В начале 2000-х годов усиление прагматизма как во внешней политике Турции, так и во внешней политике России было связано с прямым «вхождением» США на Средний Восток и в Центральную Азию. Усиление недовольства прямым вмешательством Вашингтона в международные отношения на этих территориях стало благоприятным фоном для усиления региональных центров, таких как Турция, Россия, Индия, Бразилия и, конечно, Китай.

Переосмысление Турцией своей внешней политики было оформлено в новой доктрине и изложено министром иностранных дел Ахметом Давутоглу. По его мнению, идейный фундамент международной политики Турции базируется на шести принципах и имеет три особенности. В частности, полагает министр, во внешней политике необходимо определение баланса между свободой и безопасностью, укрепление регионального сотрудничества на основе «обнуления проблем» с соседними странами, проведение эффективной дипломатии с соседями на основе усиления экономической взаимозависимости. С основными игроками мировой арены следует действовать на основе взаимного дополнения, эффективно использовать международные форумы и новые инициативы для решения проблем. Все это в целом должно создавать новый образ Турции.

За этими общими идеями стоит серьезная заявка на региональное лидерство, которое должно превратить Турцию из «вечного кандидата» в ЕС в центр региональной политики.

Самым важным региональным партнером и соперником Турции продолжает оставаться Россия. А. Давутоглу так характеризовал турецко-российские отношения: «С Россией нас связывают соседские отношения, не омраченные никакими проблемами... Мы считаем Россию бесценным партнером, важной мировой державой и ключевым партнером с точки зрения регионального взаимодействия» [1].

Одним из самых важных событий двусторонних отношений стал государственный визит в Российскую Федерацию Президента Турецкой Республики А. Гюля в феврале 2009 года. Во время визита была подписана совместная декларация главами государств и учрежден Высший совет сотрудничества.

Такой уровень политического взаимодействия не является случайным. Для Турции Российская Федерация остается самым крупным торговым партнером среди стран СНГ (2-е место среди внешних торговых партнеров). Это стало результатом очень интенсивного торгового и экономического сотрудничества. Но здесь интересны не только количественные, но и качественные характеристики. Общий объем товарооборота по итогам 2008 года составил, по данным таможенных служб России, 22,5 млрд долларов. Экспорт России в Турцию достиг 18,3 млрд долларов, из них 70 % – продажа энергоносителей, импорт из Турции в Российскую Федерацию – 14 млрд долла-



Во время государственного визита в Российскую Федерацию Президента Турецкой Республики А. Гюля. Москва, 2009 год

ров (оборудование, транспорт, текстиль, продовольственные товары). Кроме того, торговля челноков составляет примерно 3 млрд долларов, доля российских туристов – 2 млрд долларов [2]. Значительное снижение товарооборота, отмеченное экспертами в 2009 году, стало компенсироваться в 2010-м. В частности, по данным российской таможни, товарооборот с Турцией составил 25,3 млрд долларов [3]. Несмотря на последствия мирового финансового и экономического кризиса, стороны планируют довести общий товарооборот до 100 млрд долларов к 2015 году.

Тем не менее у Турции с Россией есть ряд вопросов, по которым существуют расхождения. Несмотря на энергетическое сотрудничество, российские эксперты продолжают рассматривать Турцию скорее как конкурента, чем партнера. В частности, рас-

пространенным мнением является точка зрения о роли Турции в организации экспорта минеральных ресурсов Центральной Азии «в обход» России. И действительно, многие проекты, как реализованные, так и планируемые, нацелены на превращение Турции в крупное транзитное государство. Сегодня отмечается также растущая взаимозависимость энергетического и торгового характера России и Турции. Для Российской Федерации Турция третий потребитель газа после Германии и Италии, а Россия обеспечивает 65–70 % газовых потребностей южного партнера. Такая тесная увязка экономик Турции и России может показаться драматичной, но именно она будет причиной поиска взаимоприемлемых решений, несмотря на опасения, высказываемые обеими сторонами.

Существуют спорные моменты и в сфере региональной политики. Традиционно братские отношения с Азербайджаном и сложные отношения с Арменией являются контрастом позиции России, которая, будучи стратегическим союзником Армении, поддерживает хорошие отношения с Азербайджаном. Спорные грузино-российские отношения, в свою очередь, контрастируют с добрососедскими турецко-грузинскими. Таким образом, можно заключить, что для турецко-российских отношений характерны как партнерские, так и конкурентные черты.

ТОРГОВЫЙ АСПЕКТ

Вторым партнером в СНГ по экономической значимости для Анкары является Украина. Не менее значима и Турция для Украины. Общий товарооборот за 2008 год составил около 7 млрд долларов. Отношения Киева и Анкары отличаются большим балансом в торговле. Украина имеет преимущество в торговле размером в 2 млрд долларов, но обмен идет за счет готовой продукции [4]. По официальным турецким данным, объем торговли снизился до 4 млрд долларов в 2009 году, но в 2010-м отмечалось повышение до 5 млрд долларов [5].

Сотрудничество в области энергетики не занимает доминирующую позицию. Речь идет о возможностях транспортировки нефти и газа из Каспийского региона в обход России.

Здесь существует ряд проектов, часть которых реализована, но пока о серьезном противовесе энергетическому превосходству России в Европе говорить не приходится. Тем не менее вопрос о транзите энергоресурсов через Украину беспокоит Москву.

Союз Турции и Украины иногда представляется в российских политических кругах как угрожающий фактор, тем более что часть украинской политической элиты всерьез рассматривает вопрос о вступлении в НАТО. Однако некоторые российские аналитики считают, что Турция и Украина со временем станут конкурировать на европейском рынке по продовольствию [6]. Необходимо отметить, что длительно обсуждаемое соглашение о свободной торговле было подписано в декабре 2011 года, кроме того, подписано соглашение об аннулировании визового режима. Важнейшим документом продолжает оставаться Декларация о стратегическом сотрудничестве. По официальному мнению сторон, турецко-украинский товарооборот к 2015 году будет доведен до 20 млрд долларов.



Президент Украины В. Янукович посетил Турцию с однодневным официальным визитом. Декабрь, 2011 год

В отличие от турецко-российских отношений сотрудничество Киева и Анкары кажется безоблачным как в политическом, так и в экономическом плане.

Более скромно на этом фоне выглядят успехи белорусско-турецких торговых отношений. По мнению белорусских экспертов, Турция входит в число значимых торгово-экономических партнеров Беларуси. По объему товарооборота она занимает 15-е место в общем списке стран, с которыми белорус-

ское государство осуществляет внешнеторговые операции, и 11-е место среди стран, которые не входят в СНГ.

В прошлом году доля Турции в общем объеме внешней торговли Беларуси составила 3,7 %. Согласно статистическим данным, предоставленным посольством Турецкой Республики, в 2008 году двусторонний товарооборот превысил 266 млн долларов. Белорусская статистика приводит еще более значительную цифру – свыше 320 млн долларов [7]. К сожалению, последствия финансового и экономического кризиса серьезным образом сказались на торговых связях двух государств. Спад торговли на 20 % в 2009 году и продолжение снижения в 2010 году ставит вопрос о дополнительных усилиях по укреплению и развитию двусторонних экономических отношений. Товарооборот Беларуси и Турции в 2011 году превысил докризисные показатели и составил почти 500 млн долларов [8]. Хорошим примером может служить турецкая инвестиционная активность в Беларуси, и это только подтверждает, что интерес турецких политиков и предпринимателей к Беларуси сохраняется.

ЗОНА ОСОБОГО ИНТЕРЕСА

Южный Кавказ представляет собой для Турции зону особого интереса.

Сообщения мировых СМИ в октябре 2009 года об установлении дипломатических отношений между Турцией и Арменией прозвучали весьма оптимистично. Давние и современные проблемы двусторонних отношений часто обсуждались как прессой, так и экспертным сообществом. Здесь же хотелось бы отметить, что открытие армяно-турецких границ будет способствовать региональной торговле и реализации инфраструктурных объектов, среди которых возможны и энергетические. В 2008 году турецкий импорт занимал 4-е место во внешней торговле Армении и составлял 6,1 % от всего экспорта. В результате сокращения региональной торговли Турция в армянском экспорте сместилась на 7-е место (4,8 % в импорте) за 2011 год [9].

Несмотря на оптимизм, связанный с подписанием в Цюрихе двух протоколов между Арменией и Турцией, процесс при-

мирения не был продолжен. У Конституционного суда Армении возникли вопросы по этим документам, и сегодня мы снова наблюдаем «откат» турецкой политики на прежние позиции. Критика в адрес правительства внутри Турции и симпатии населения к народу Азербайджана стали серьезными внутренними препятствиями для продолжения линии на «обнуление проблем» с Арменией.



Во время подписания Договора о стратегическом партнерстве и взаимопомощи между Турцией и Азербайджаном. 2010 год

«Особые» отношения Баку и Анкары носят во многом политический характер. Турция поддерживает Азербайджан в вопросе территориальной целостности, в свою очередь, Азербайджан поддерживает Турцию в некоторых спорных международных вопросах (геноцид армян, кипрский вопрос). После неудачной попытки нормализации отношений с Арменией и серьезной критики со стороны Азербайджана Турция столкнулась с необходимостью восстановления атмосферы доверия между народами. В 2010 году был подписан Договор о стратегическом партнерстве и взаимопомощи, который фактически гарантировал турецкую военно-политическую поддержку в случае угрозы независимости Азербайджана. Некоторые аналитики склонны считать это результатом российско-грузинского конфликта 2008 года [10], но совершенно очевидно, что именно цюрихские протоколы октября 2009 года стали причиной настойчивости Баку в оформлении военно-политического союза.

Анкара также является важным торговым партнером для Баку. В частности, импорт из Турции составлял в 2008 году 11,3 % – это 2-е место после Российской Фе-

АЗИАТСКИЙ ВЕКТОР ПАРТНЕРСТВА

дерации (18,8 %). За 2011 год товарооборот Турции и Азербайджана достиг 3,5 млрд долларов [11]. Энергетическое сотрудничество двух стран реализуется посредством многонационального проекта транзита нефти по линии Баку – Тбилиси – Джейхан. Кроме того, Азербайджан входит в зону тюркского языкового пространства. Данный фактор играл значительную роль в начале установления дипломатических отношений. И хотя эпоха «романтизма» сменилась более прагматичным временем, не стоит недооценивать тот факт, что тюркские государства пытаются консолидироваться. Учитывая все усиливающиеся процессы регионализации, главы тюркских государств стали проявлять больше инициативы по региональному сотрудничеству.

Важнейшим партнером Турции на Южном Кавказе является Грузия. Для Тбилиси как в экспортных (16,9 %), так и в импортных (14,9 %) операциях Анкара на 1-м месте (по данным на 2008 год). И даже в условиях спада торговли лидерство сохранилось, в частности, за 2010 год экспорт в Турцию составил 14 %, а импорт – 15 % [12].

В целом Южный Кавказ Турция считает регионом своих непосредственных интересов, требующим постоянного внимания.



Как регион, в котором Анкара могла добиться серьезных успехов, Центральная Азия рассматривается еще с начала 1990-х годов. Турция первой из мусульманских стран признала независимость бывших советских республик и рассчитывала на такие же «особые отношения», как и в случае с Азербайджаном. Для этого было немало оснований: общность языка и культуры, светский характер режимов, необходимость ориентира для строительства экономики и государства. Турецкая модель казалась вполне приемлемой. Но самым лучшим козырем для Средней Азии и Казахстана стало то, что Турция – стратегический партнер США и член НАТО. Анкара могла выполнять функции посредника в отношениях Запада и «новой» Центральной Азии.

И все же некоторые из ожиданий оказались преувеличенными. Это отмечают эксперты как в Центральной Азии, так и в России. Финансовая и в целом экономическая помощь требовалась в таких значительных размерах, что Турция не могла ее предложить. Несмотря на то, что участие турецкого капитала в подъеме малого и среднего бизнеса было существенным, крупные индустриальные объекты, которые играли ведущую роль в экономике стран Центральной Азии, фактически были заморожены. Сразу привлекли интерес западных компаний каспийские минеральные ресурсы, но роль посредника тоже не совсем удавалась.

Стоит отметить и успехи, которых добилась Турция. При содействии Анкары произошло включение тюркских республик в состав региональных экономических и политических объединений, таких как ОБСЕ, Организация экономического сотрудничества, Черноморское экономическое сотрудничество, Организация Исламского сотрудничества. Турция сыграла важную роль в присоединении республик Центральной Азии к программе НАТО «Партнерство ради мира». Анкара также способствовала присутствию в этих государствах международных финансовых организаций (МВФ, Всемирного банка, Азиатского банка развития). На международном экономическом форуме в Давосе стало традицией проводить

ГДЕ КУПИТЬ ЖУРНАЛ?

АДРЕСА МАГАЗИНОВ И КИОСКОВ «БЕЛСОЮЗПЕЧАТИ» В МИНСКЕ, ГДЕ ПРОДАЕТСЯ ЖУРНАЛ «БЕЛАРУСКАЯ ДУМКА»:

Автовокзал «Восточный»	Ул. Ленина, 18	Пр. Победителей, 91
Автовокзал «Центральный»	Ул. К. Маркса, 1	Пл. Привокзальная, 3
Аэропорт Минск-2	Ул. К. Маркса, 21	Ул. Припыцкого, 101А
Ул. Богдановича (около станции метро)	Ул. К. Маркса, 38	Пр. Пушкина, 77
Ул. Володарского, 16	Ул. Московская, 16	Ул. Рафиева, 61
Ул. Володарского, 22	Ул. Московская, 17	Ул. Рафиева, 62
Ул. Есенина, 16	Нац. аэропорт Минск	Пр. Рокоссовского, 140
Ул. Жилуновича, 31	Пр. Независимости, 8	Ул. Славинского, 37А
Ул. Жуковского, 5/1	Пр. Независимости, 10	Ул. Советская, 11
Ул. Жуковского, 10А	Пр. Независимости, 19	Ст. метро «Пл. Победы»
Ул. Запорожская, 22	Пр. Независимости, 38	Ст. метро «Пушкинская»
Ул. Кижеватова, 80/1	Пр. Независимости, 44	Ст. метро «Уручье»
Ул. Я. Коласа, 67	Пр. Независимости, 48	Торг. центр «Столица»
Ул. Ленина, 14	Пр. Независимости, 74	Ул. М. Танка, 16
Ул. Ленина, 15	Пр. Независимости, 98	Ул. В. Хоружей, 24/2
	Ул. Некрасова, 35	Бул. Шевченко, 7
	Пр. Партизанский, 56	
	Пр. Победителей, 51/1	

встречи лидеров Турции и центральноазиатских государств.

В структуре МИД Турции в 1992 году были созданы Агентство тюркского сотрудничества и развития (ТІКА), которое занимается вопросами экономического, культурного и технического сотрудничества, и Центр культуры и искусств. Турция, констатируют эксперты, постепенно отказалась от создания собственной зоны влияния на территории проживания тюркских народов, ограничившись в основном образовательными программами в рамках деятельности ТІКА, что позволяет говорить о создании гуманитарной сферы влияния Анкары.

За последние два года наиболее интенсивно развивались отношения между Турцией и Туркменистаном. В частности, в 2011 году торговый оборот вырос до 3,6 млрд долларов (в основном речь идет об энергетическом сотрудничестве). Кроме того, в Туркменистане действует 600 турецких фирм, 1300 совместных проектов общей стоимостью 16 млрд долларов [13].

Важным партнером в Центральной Азии продолжает оставаться Казахстан – экспорт в Турцию за 2008 год составил 4,1 % (8-е место). В целом за 2011 год товарооборот Турции и Казахстана достиг 3,3 млрд долларов [14]. Для Таджикистана (единственной не тюркоязычной страны Центральной Азии) Турция имеет важное значение в торговле, так как турецкий экспорт составляет 26,5 % (2-е место).

Взаимоотношения Турции с государствами Центральной Азии носят партнерский характер, развиваются поступательно и имеют большой потенциал. Возрастающая значимость стран Центральной Азии в глобальной политике оттесняет Турцию на второй план, но Анкара активно и упорно продвигает свои интересы.

Турецкая политика в СНГ отличается высоким уровнем развития торговых отношений, тесным сотрудничеством в сфере энергетики. Проблемные аспекты носят конкурентный, но не конфликтный характер. Даже пример попытки нормализации отношений с Арменией свидетельствует об этом. Наибольшим потенциалом в среднесрочной перспективе обладает турецко-украинское, турецко-туркменское сотрудничество. Мож-

но прогнозировать в целом добрососедский характер турецко-российских отношений, но стратегическое партнерство возможно только в случае установления полного взаимопонимания на Южном Кавказе.

Что же касается турецко-белорусских отношений, то они нуждаются в активизации, так как очевиден взаимный интерес, но достигнутые результаты пока весьма скромны. ▀

ЛИТЕРАТУРА

1. Давутоглу, А. Внешняя политика Турции и Россия / А. Давутоглу // Россия в глобальной политике [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: http://www.globalaffairs.ru/number/n_14562. – Дата доступа: 13.03.2012.
2. Щербинина, Э.П. Энергетические интересы России и Турции в новом мировом измерении / Э.П. Щербинина [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.proatom.ru/modules.php?name=News&file=article&sid=1611>. – Дата доступа 10.10. 2010.
3. Россия – Турция: итоги 2011 года в сфере экономики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vestikavkaza.ru/articles/ekonomika/invest/48927.html>. – Дата доступа: 6.04.2012.
4. Украина и Турция создадут зону свободной торговли [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.trans-port.com.ua/index.php?newsid=1814>. – Дата доступа 2.06. 2009.
5. Украина и Турция начинают процесс по отмене визового режима [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rosbalt.ru/ukraina/2011/01/25/812265.html>. – Дата доступа: 6.04.2012
6. Мурадян, И. Украина в турецкой геополитике / И. Мурадян [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fondsk.ru/article.php?id=1849>. – Дата доступа: 10.10. 2010
7. Тихомиров, А. «Восточное партнерство» расширит сотрудничество Беларуси и Турции / А. Тихомиров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://naviny.by/rubrics/politics/2009/10/26>. – Дата доступа 10.10.2010.
8. Товарооборот Беларуси и Турции достиг в 2011 году почти \$500 млн [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.belta.by/ru/all_news/economics/Tovarooborot-Belarusi-i-Turtsii-dostig-v-2011-godu-pochti-500-mln_i_590612.html. – Дата доступа: 9.04.2012.
9. Экономика Армении [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/am.html>. – Дата доступа: 7.04.2012.
10. Мусабеков, Р. На стыке полей притяжения / Р. Мусабеков // Россия в глобальной политике [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://www.globalaffairs.ru/number/Na-styke-polei-prityazheniya-15230>. – Дата доступа: 13.03.2010.
11. За 2011 год товарооборот между Азербайджаном и Турцией возрос до 3,5 млрд долл. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.salamnews.org/ru/news/read/125273/za-2011-god-tovarooborot-mejdu-azerbaydanom-i-turciyev-vozros-do-35-mlrd-posol/>. – Дата доступа: 6.04.2012.
12. Экономика Грузии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/gg.html>. – Дата доступа: 7.04.2012.
13. Товарооборот Туркменистана и Турции в 2011 г. составил 3,65 млрд долл. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.turkmenistan.ru/ru/articles/37088.html>. – Дата доступа: 6.04.2012.
14. Товарооборот Казахстана и Турции в 2011 г. вырос до 3,3 млрд долл. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.forbes.kz/news/2012/03/15/newsid_1475/. – Дата доступа: 6.04.2012.