

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВО ИМЯ СТАБИЛЬНОСТИ

РЕФОРМИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ



Михаил ОБРАЗОВ,
советник
председателя
правления
ОАО «Белвнеш-
экономбанк»

Сегодня все мы являемся свидетелями разрастающегося глобального финансового кризиса, среди причин которого многие называют самоустранение государства, в частности американского, от какого-либо вмешательства в процессы, протекающие в данной сфере. В то же время в одной из крупнейших мировых экономик – китайской – вот уже достаточно длительное время практикуется принципиально иной подход, сочетающий централизованное регулирование с применением рыночных механизмов. Об организации финансовой системы в этой стране рассказывается в статье, предлагаемой вашему вниманию.

За последние годы КНР стала одной из наиболее динамично развивающихся держав в мире. В течение последних пяти лет прирост валового внутреннего продукта Китая не опускался ниже 10 % и по итогам 2007 года составил 11,4 %. В настоящее время по объему ВВП эта страна занимает четвертое место в мире, уступая США, Японии и Германии [1, с. 27].

Динамичному развитию способствовало положительное внешнеторговое сальдо. По итогам 2007 года Китай стал экспортером № 1 в мире, обойдя традиционного лидера – Германию. Вклад экспортного производства в фактический рост ВВП (включая минувший год) составил минимум 20 % [2, с. 41]. На протяжении 15 лет КНР опережает все развивающиеся страны по объему ежегодно привлекаемых иностранных инвестиций. В 2007 году они достигли 74,7 млрд. долларов. По сравнению с предыдущим годом приток прямых иностранных инвестиций увеличился на 13,6 %.

Специфичной чертой экономического развития Китая является небывалый подъем на финансовом рынке. По стоимости акций, продаваемых китайскими инвесторами и отдельными иностранными компаниями, в 2007 году страна стала четвертым фондовым рынком в мире после США, Японии и Великобритании [1, с. 28].

Во многом стремительному росту китайской экономики способствовало и проведение реформы банковской системы как одного из направлений политики реформ, провозгла-

шенной в 1978 Дэн Сяопином и направленной на переход от сверхцентрализованной плановой экономики к рыночной с учетом национальной специфики.

История реформы и открытости в Китае делится на два больших периода. Первый охватывает 1978–1991 годы. В период с 1978 по 1984 годы реформа происходила преимущественно в деревне, в городах проводился эксперимент по расширению самостоятельности предприятий. Были созданы особые экономические зоны и открыты 14 приморских портовых городов. В 1984–1991 годах реформой была охвачена вся страна и ее центром стали города. Второй период начался в 1992 году и продолжается по сей день. Институциональная инновация, составившая его главное содержание, нацелена на создание системы социалистической рыночной экономики. В центре преобразований – перевод госпредприятий в режим работы современных производств. Одновременно трансформируется механизм макрорегулирования, финансовая, бюджетная и внешнеторговая системы, углубляется жилищная реформа и реформа социального обеспечения, видоизменяются функции правительства [3, с. 28].

Открытость внешнему миру постепенно распространяется с юго-восточного приморья на все приморские, приграничные и внутренние районы страны. За 20 с лишним лет Китай заложил у себя начала социалистической рыночной экономики, характерными чертами которой являются: определяющая роль рынка в размещении ресурсов, сфор-

мировавшаяся в результате преобразования унитарного общественного сектора система совместного развития различных секторов экономики при доминировании социалистической общественной собственности. Была также создана начальная форма косвенного макрорегулирования. Контроль над экономикой посредством чисто административных методов сменился рыночным регулированием, осуществляемым главным образом на основе экономических и юридических мер. Кроме того, с 80-х годов XX века в Китае начала складываться система соцобеспечения, основанная на совместном участии государства, организаций и граждан [4, с. 51].

ОТ ПРЯМОГО УПРАВЛЕНИЯ – К КОСВЕННОМУ

Государственный банковский сектор оставался неизменным почти 20 лет вплоть до 1995 года, когда был принят Закон «О Народном банке Китая», определивший его основные функции: надзор за банками и ответственность за денежную политику, обеспечение народного хозяйства деньгами и осуществление платежного оборота. Важнейшей задачей центрального банка стала либерализация процентной политики, введение свободных процентных ставок по депозитам и кредитам, а также разрешение рыночного ценообразования. В 1996 году был принят Закон о коммерческих банках, гарантировавший оперативную независимость государственным банкам.

Все эти документы принимались в рамках государственной стратегии, направленной на переориентацию банков на замену системы политических указаний и регулирований косвенным управлением на основе директив сверху в сочетании с работоспособным банковским надзором. Итогом всех изменений и рыночных нововведений являлось сохранение общей целостности монетарной системы и предупреждение финансовых, банковских и валютных кризисов, произошедших в свое время в Японии, России и Аргентине [5, с. 38, 41].

Руководством Китая был разработан комплекс мер, включавший коммерциализацию банковского сектора, предусматривающую

добровольное повышение ответственности банков и обязанность разработки ими реального рейтинга кредитоспособности заемщиков, в частности государственных предприятий, а также создание компаний по управлению активами и банков развития.

Банковская сфера КНР – одна из трех составляющих финансовой системы, в которую входят прежде всего государственные коммерческие банки, находящиеся под руководством Центрального банка и являющиеся опорой финансового рынка. Наряду с этим она представлена небанковскими финансовыми органами, контролируемые государственным капиталом, такими, как инвестиционные траст-компании, фондовые, страховые и финансовые компании, а кроме того, филиалами и представительствами иностранных банков в Китае.

Банковская сфера, фондовый рынок и страхование являются самостоятельными отраслями [3, с. 40].

В свою очередь банковскую систему КНР составляют шесть структур: Центральный банк, «политические» (некоммерческие) банки, государственные коммерческие банки, акционерные коммерческие банки, городские коммерческие банки и межбанковские финансовые учреждения в виде городских и сельских кредитных кооперативов, инвестиционные траст-компании.

В качестве органа государственного управления финансовой системой Китая выступает центральный банк – Народный банк Китая (НБК), через который Государственный Совет КНР управляет финансами страны. К основным функциям Народного банка Китая относятся стабилизация валюты и осуществление финансового контроля.

В 1998 году была осуществлена реформа НБК. На смену территориально-административному принципу, по которому работали его филиалы, пришел межтерриториальный, подразумевающий включение в зону их обслуживания различных провинций, автономных районов и городов центрального подчинения. В остальных провинциальных центрах были созданы конторы финансового контроля как агентства межтерриториальных филиалов,

ОБРАЗОВ

Михаил Евгеньевич.

Родился в 1949 году в городе Барановичи. В 1972 году окончил Белорусский технологический институт имени С.М. Кирова, в 1994-м – Академию управления при Совете Министров Республики Беларусь по специальности «Внешнеэкономическая деятельность». Окончил аспирантуру Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Работал в комсомольских и советских органах. В разные годы был главным специалистом Белгидромета, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Беларуси, заместителем директора РУП «Раубичи». Избирался депутатом Минского городского совета народных депутатов, председателем постоянной депутатской комиссии. Является членом Президиума Республиканского Совета РОО «Белая Русь». С 2002 по 2005 годы – председатель Белорусского профсоюза работников государственных и других учреждений. С февраля 2006 года – советник председателя правления ОАО «Белвнешэкономбанк». Участник ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы. Награжден Почетными Грамотами Верховного Совета Республики Беларусь и Администрации Президента Республики Беларусь, медалью «100-летие профсоюзов России».



Народный
банк Китая

отвечающие за надзор над банковскими и небанковскими учреждениями подведомственных районов. Центральные филиалы НБК в главных городах провинций не подчиняются провинциальным властям, и это позволяет ему избегать административного вмеша-

тельства и в полном объеме выполнять свои контрольные функции.

Конечная цель монетарной политики Китая заключается в поддержании стабильного курса национальной валюты и содействии экономическому росту, в то время как промежуточная фокусируется на предложении денег. В 1998 году НБК реализовал систему резервных требований, объединив счета обязательных и избыточных резервов. В настоящее время коммерческим банкам разрешено использовать обязательные резервы для осуществления расчетов и поддержания ликвидности. Однако их уровень должен восстанавливаться до окончания каждого рабочего дня [3, с. 43–44].

В апреле 2004 года Народный банк Китая разработал систему дифференцированного депозитного резерва, установив дифференцированные процентные ставки по обязательным и избыточным резервам банков, подверженным большим рискам, чтобы эффективно препятствовать расширению кредитной эмиссии и накоплению финансовых рисков в условиях перегретой экономики и снижению требований к уровню собственного капитала для финансовых учреждений.

Операции на открытом рынке остаются одним из наиболее важных инструментов монетарной политики, применяемых НБК, причем с 1994 года они производятся как с китайским юанем, так и с иностранной валютой.

Что касается политики процентной ставки, то начиная с 1996 года НБК прилагал большие усилия к ее рыночному реформированию, в результате чего сегодня продолжает контролировать только нижний предел

ставки по депозитам и верхний предел ставки по кредитам.

Произошел также переход от прямого управления монетарной политикой к косвенному. Она стала одним из наиболее важных инструментов макроэкономического регулирования. Это объясняется тем, что изменения некоторых финансовых переменных приводят к соответствующему росту совокупного спроса.

Денежная база и процентная ставка-ориентир служат в качестве оперативных целей центрального банка в реализуемой модели косвенного управления, которая связывает центральный банк с различными финансовыми учреждениями и финансовыми рынками [5, с. 41].

ЦЕЛЬ – РАЗВИТИЕ

«Политические» банки – это специализированные банки, которые обеспечивают реализацию государственной экономической политики. Основные принципы их деятельности – плановое управление, целевое аккумулирование и использование средств, самобалансирование и безубыточность.

Эти банки не ставят своей целью рентабельность. Их появление было вызвано необходимостью ускорения коммерциализации специальных банков, которых в Китае в данный момент насчитывается три: Государственный банк развития, Импортно-экспортный банк Китая и Банк Китая по развитию сельского хозяйства.

Первый из них кредитует в основном утвержденные государством директивные объекты и комплекующие их работы в сфере базовых и опорных производств крупного и среднего капитального строительства, технической реконструкции.

Банк Китая по развитию сельского хозяйства выполняет главным образом предусмотренные государством финансовые операции в соответствии с проводимой сельскохозяйственной политикой, управляет бюджетными средствами, направляемыми на развитие аграрного сектора.

Импортно-экспортный банк Китая кредитует преимущественно экспорт крупного

комплексного оборудования и изделий машиностроения и электроники.

Коммерческие банки в Китае подразделяются на две группы. В первую входят четыре государственных коммерческих банка, образовавшихся путем трансформации государственных специальных банков: Торгово-промышленный банк, Банк Китая, Сельскохозяйственный банк Китая и Народный строительный банк Китая. Они располагают огромными активами и широкой финансовой сетью и представляют собой основу финансовой системы страны. Главный их недостаток – безнадежные кредиты, оставшиеся от прошлого.

Вторую группу составляют остальные коммерческие банки, которые появились или были восстановлены после перехода Китая к реформам и открытости. Эти структуры со дня создания не стали ограничивать себя специализацией, осуществляют нормированное управление и не имеют огромных безнадежных кредитов. Масштабы их операций постоянно расширяются, при этом правила, по которым они функционируют, приближаются к общепринятым международным.

Банковская система КНР производит весь спектр банковских операций. Коммерческие банки проводят кредитование, которое охватывает выдачу краткосрочных оборотных ссуд, ссуд на техническую реконструкцию и основные фонды, потребительские ссуды, а также осуществляют посреднические операции и операции с национальной и иностранной валютой. Операционная номенклатура наиболее простых услуг в виде сбережения вкладов, кредитования и переводов денежных сумм превратилась у этих банков в комплексное финансовое обслуживание, включающее инвестиционное консультирование, управление личным имуществом клиентов, интернет-банки и электронную коммерцию. Постоянно совершенствуются инструменты финансового регулирования. В 1998 году Народный банк Китая упразднил кредитные лимиты для государственных коммерческих банков. НБК стремится регулировать объем денежного снабжения прежде всего за счет таких рычагов, как финансовая госполитика относительно ставок банковских резервов [3, с. 43–44].

ЗА КОНКУРЕНЦИЮ И СОТРУДНИЧЕСТВО

Финансовый рынок, благодаря которому происходит аккумуляция средств, а также покупка и продажа ценных бумаг, обычно делится на денежный рынок и рынок капитала. До проведения политики открытости в КНР он фактически отсутствовал, поскольку капитал распределялся по плану. Но, перейдя к реформе, Китай начал активно культивировать и формировать его, в результате чего постепенно появились и усовершенствовались денежный и вексельный рынок, рынок распространения и выкупа госзаймов, рынки акций и так далее [3, с. 47].

Главный аспект деятельности Центрального банка, где он осуществляет финансовое регулирование – денежный рынок. В Китае он состоит из корреспондентского долгового рынка, рынка кредитования под залог облигаций и рынка по торговле облигациями. Самый важный из них – первый.

Корреспондентские долговые операции, осуществляемые с целью кратковременной аккумуляции средств, стали производиться в КНР с 1986 года. Вначале субъектами сделок на данном рынке были главные конторы 16 коммерческих банков, теперь к ним, кроме других главных контор коммерческих банков, присоединились еще и уполномоченные ими филиалы, страховые и фондовые компании, инвестиционные фонды ценных бумаг, объединения сельских кредитных кооперативов. Общее число таких финорганов достигает нескольких сотен, а общая сумма их членских вкладов и активов превышает 95 % общей суммы вкладов и активов всей финансовой системы Китая.

Сверхцентрализованный механизм валютного управления, действовавший в Китае в годы плановой экономики, в дальнейшем был реформирован путем соединения планового управления с рыночным регулированием. Ослабив директивное планирование с одновременным усилением индикативного валютного планирования, удалось создать систему валютного регулирования, базирующуюся на рыночных принципах.

Купюра достоинством
в 10 юаней, выпущенная
к Олимпиаде-2008



В 1994 году Китай приступил к унификации официального и регулируемого рыночного курса национальной валюты. В результате сформировалась единая управляемая система плавающего валютного курса, основанная на рыночном предложении и спросе. Двумя годами раньше национальная валюта стала конвертироваться по текущим операциям, а в настоящее время и по статьям актива.

Платежный баланс Китая и курс национальной валюты стабильны. Объем валютных резервов НБК по итогам 2007 года составил 1,52 трлн. долларов и является самым большим в мире.

НБК в 2007 году повысил курс юаня к доллару на 7 %, что в два раза больше роста курса юаня, зафиксированного годом ранее [1, с. 27].

После вступления в ВТО Китай еще более широко включился в международную финансовую конкуренцию и сотрудничество. В мае 2002 года директор Народного банка Китая на собрании членов Всемирной ассоциации сберегательных банков заявил, что в соответствии с требованиями создания режима современных финансовых предприятий КНР ускоряет реформу государственных коммерческих банков. Ее цель – за пять или немногим более лет превратить четыре коммерческих банка на одном государственном капитале в крупные конкурентоспособные современные коммерческие банки, а госкомбанки на одном госкапитале, имеющие к тому предпосылки, – в акционерные коммерческие банки с госкапиталом. Главное же, по мнению руководителя НБК, на тот момент заключалось в том, чтобы усовершенствовать управленческую структуру юридических лиц, снизить долю ненадежных кредитов, снять финансовое бремя, оставшееся от централизованной системы и довести коэффициент достаточности банковского капитала до международных стандартов. В отношении банковского, финансового и страхового дела, добавил он, Китай будет по-прежнему довольно длительное время осуществлять по отраслевое хозяйствование и управление. С 2002 года все коммерческие банки перешли на пятиразрядную аттестацию качества кредитов и создали по общепринятым международным правилам резервные фонды для отчисления и списания безнадежных долгов. Повышен

уровень практической рентабельности коммерческих банков и прозрачность снабжения информацией. При сохранении в основном стабильной стоимости национальной валюты постепенно отлаживается механизм образования ее курса. Вслед за ростом инвалютных запасов ослабевает контроль за капитальными сделками и растет конвертируемость юаня по статьям актива [3, с. 50–51].

Реформы, направленные на укрепление финансовой дисциплины в масштабах всей страны, а также на санацию и рекапитализацию государственных банков, – основа будущей общеэкономической стабильности Китая. Первостепенной задачей является коммерциализация государственных банков, призванная содействовать тому, чтобы они могли преимущественно или исключительно служить задачам увеличения прибыли, а не выполнять роль социального буфера в рамках политики реформ.

В обозримый период государственные банки Китая будут находиться в руках государства и определять ситуацию на рынках капитала и авуаров, а также на межбанковском рынке, хотя и не исключается частичная приватизация в процессе санации и формирования бирж [5, с. 48]. Частные и иностранные банки смогут успешнее конкурировать с государственными, способствовать улучшению экономических показателей и качества сервиса и, возможно, сумеют отобрать у последних часть рынка. Вместе с тем крупные государственные коммерческие банки не утратят своих доминирующих позиций хотя бы из-за широкой сети разбросанных по всей стране филиалов. Государство, и это следует особо подчеркнуть, осторожно ограничивает собственную финансовую власть и закладывает тем самым новый фундамент более современной банковской культуры. Процесс структурного оздоровления пока еще не сказался непосредственно на безнадежных долгах. Без санации убыточных государственных предприятий не может быть здоровых, работающих по правилам рынка банков. Принятые до сих пор меры следует понимать только как начальную акцию, за которой последуют новые важные шаги на пути реформирования, в частности, государственных предприятий. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Рудый, К. Прямые иностранные инвестиции в Китае / К. Рудый // Банкаўскі веснік. – 2008. – № 10. – С. 27–33.
2. Ковалев, М. Политика открытости китайской экономики как объект для изучения и подражания / М. Ковалев, В. Новик, С. Пасеко // Вестник ассоциации белорусских банков. – 2008. – № 23. – С. 41–45.
3. Ма, Кэ. Коммерция в Китае / Ма Кэ, Ли Цзюнь / перевод Ли Цзюнь. – Пекин, Межконтинентальное изд-во Китая, 2002.
4. Селищев, А.С. Китайская экономика в XXI веке / А.С. Селищев, Н.А. Селищев. – СПб., 2004.
5. Шредер, К. Реформирование банковской системы Китая / К. Шредер // Вестник ассоциации белорусских банков. – 2006. – № 33. – С. 38–48.