

# На пути конкурентного развития

## Аграрный сектор экономики Беларуси в новейший период



**Александр ШПАК,**  
директор Института  
системных исследований  
в АПК НАН Беларуси,  
доктор экономических  
наук, профессор

Современная модель развития агропромышленного комплекса Беларуси трансформирована из функционировавшей во времена БССР. Такое советское наследие наложило свой серьезный отпечаток на последующее направление реформы аграрного сектора нашей страны. Но обострение конкуренции на продовольственных рынках соседей, где в 1990-е годы достаточно быстро произошли кардинальные рыночные перемены, потребовало изменений и во внутренней аграрной политике Беларуси в сторону построения рыночных отношений. Была поставлена задача повысить эффективность АПК, обеспечить продовольственную безопасность страны и значительно увеличить доходы от экспорта продовольствия.

После распада Советского Союза АПК молодой независимой страны характеризовался следующими особенностями. Функционировало порядка 3000 крупнотоварных многопрофильных сельскохозяйственных организаций (колхозов, совхозов и межхозов). В Беларуси был достигнут довольно высокий уровень интенсификации и концентрации производства по сравнению с другими республиками СССР, а специализация сельхозпроизводства была оптимизирована под природно-климатические условия (БССР производила продукцию молочно-мясного скотоводства, лен и картофель, обеспечивая их значительные поставки для

союзных нужд). В соответствии со сложившейся специализацией сформировалась сеть переработки сельскохозяйственного сырья – четко были определены и закреплены сырьевые зоны (конкретные товаропроизводители) для каждого предприятия перерабатывающей промышленности. Развита система сельхозмашиностроения обеспечивала воспроизводство материально-технической базы по основным группам техники и оборудования. Жесткое административно-директивное управление производственно-технологическими, экономическими и социальными процессами на селе гарантировало в рамках СССР их поступательное плановое развитие посредством относительно дешевого снабжения ресурсами всех отраслей комплекса.

В структуре национальной экономики сельское хозяйство традиционно занимает одно из ведущих мест: в валовом внутреннем продукте Республики Беларусь стоимость сельскохозяйственной продукции составляет порядка 10 %; сумма агропромышленных товаров – около 30 %. Поэтому устойчивость и конкурентность отечественного агропромышленного производства в определяющей степени обеспечивает стабильность и эффективность всей экономики. Агропромышленная сфера

### ОБ АВТОРЕ

#### ШПАК Александр Петрович.

Родился в 1948 году в селе Чапаевка Таращанского района Киевской области (Украина). Окончил Украинскую сельскохозяйственную академию (1971). С 1971 года работал в Белорусском НИИ экономики и организации сельского хозяйства. С 1994 года – заместитель директора Белорусского НИИ экономики и информации АПК. С 2012 года – директор Республиканского научного унитарного предприятия «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси».

Доктор экономических наук (1998), профессор (2005).

Автор более 360 научных трудов.

Сфера научных интересов: формирование национальной политики Беларуси в аграрной сфере, исследование механизмов реформирования производственных и имущественных отношений на селе, стабилизации развития аграрного сектора экономики.

формирует как исходную сырьевую базу, так и конечные объемы продуктов питания в контексте критериев продовольственной безопасности страны.

С получением независимости Беларусь, в отличие от соседних государств, сохранила государственную собственность на земли сельскохозяйственного назначения. Это законодательно не позволило в 1990-е годы распастись традиционно сложившемуся крупнотоварному производству, потенциально более эффективному, чем мелкотоварное. Однако серьезнейший удар по экономике страны, и в том числе по АПК, нанес разрыв десятилетиями устоявшихся как кооперационных производственных, так и экономических связей в рамках бывшего СССР. Это принесло тяжелые негативные последствия, которые остро ощущались предприятиями в течение последующих 10–15 лет.

Можно выделить несколько этапов функционирования отечественного АПК в те годы, отличающихся отсутствием глубоко проработанной политики развития и, следовательно, отсутствием видения модели, по которой должна развиваться данная отрасль экономики.

Так, в 1991–1995 годах задачей АПК были попытки адаптации аграрной экономики к условиям многосторонней либерализации. Данный период характеризуется спадом агропромышленного производства и резкой дифференциацией ценовых соотношений между видами продукции внутри сельскохозяйственной сферы, особенно при межотраслевом товарообмене. Это сопровождалось падением эффективности производства и обострением целого ряда структурных диспропорций: между уровнями производства и потребления, наличием ресурсов и производством продукции, потребностью в инвестициях и финансовыми обязательствами государства и др. К 1995 году производство продукции в коллективных сельскохозяйственных организациях упало почти наполовину. Значительно снизилась урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность скота. Рентабельность всех видов продукции резко уменьшилась. Объемы инвестиций в отрасль сократились в 8 раз. Началось разрушение производственно-технического потенциала.

В последующие пять лет (1996–2000) продолжилась негативная тенденция «про-

едания» основного и оборотного капитала, созданного в дореформенное время. Особенностями данного периода стали распространение бартерного обмена и немонетарных форм расчетов, свертывание экспорта и падение конкурентоспособности белорусской продукции на внутреннем и внешнем рынках, что серьезно тормозило экономическое становление организаций АПК.

В это же время на государственном уровне росло понимание проблем и необходимости принятия системных мер по их решению. Так, 6 февраля 1995 года вышел Указ Президента Республики Беларусь № 51 «О мерах по дальнейшему развитию сельскохозяйственного производства». В контексте его положений была разработана и одобрена Коллегией Кабинета Министров Республики Беларусь 6 августа 1996 года «Государственная программа реформирования АПК Республики Беларусь». Эти документы послужили основой практической работы по реформированию сельского хозяйства. Главная цель реформы была определена как постепенный переход агропромышленного производства от командно-административной к рыночной экономике с системой хозяйствования, предполагающей свободное функционирование хозяйствующих субъектов в рамках правового коридора при государственном регулировании отдельных сторон их деятельности.

На преодоление негативных явлений в аграрной экономике и ускорение реформирования была нацелена следующая 5-летняя Программа совершенствования АПК Республики Беларусь на 2001–2005 годы, одобренная Указом Президента Республики Беларусь от 14 мая 2001 года № 256. Она определила основные направления интенсификации производственной сферы, пути решения кадровых и жилищных проблем, получила финансовое обеспечение. Постепенно повышались закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, увеличились инвестиции в АПК, в том числе за счет лизинговых отношений при поставке селу наиболее сложной техники с привлечением не только собственных и бюджетных средств, но и льготирования за счет фонда поддержки кредитов банков. Это позволило добиться положительных результатов практически по всем направлениям развития аграрного комплекса.

Оценивая итоги 2001–2005 годов, можно сказать, что, начиная с 2001 года, белорусское сельское хозяйство перешло к этапу «выздоровления» и экономической стабилизации. Вместе с тем к концу этого периода еще оставались достаточно острыми проблемы, требующие неотложного решения, такие как высокие затраты на единицу продукции, недостаточное материально-техническое обеспечение хозяйств, сложная демографическая ситуация на селе, существенные различия в уровне жизни сельского и городского населения.

Для перехода на устойчивое развитие требовалась комплексная разработка стратегии, направленной не только на повышение эффективности агропромышленного комплекса, но и на развитие социальной сферы, что и было заложено в Государственной программе возрождения и развития села на 2005–2010 годы [1]. Принятое решение имело глобальное значение не только для АПК, но и в целом для народного хозяйства страны. Государство взяло на себя все функции модернизации социальной и производственной инфраструктуры сельского хозяйства и придания аграрному производству необходимых критериев конкурентоспособности.

Основной целью данной Программы являлось укрепление аграрной экономики, а на этой основе рост доходов сельских жителей, создание условий для жизнеобеспече-

ния населения, повышения престижности сельского образа жизни и привлекательности сельскохозяйственного труда.

Период, в котором осуществлялось выполнение Программы, был достаточно продуктивным для аграриев страны. Агропромышленный комплекс обеспечил стабильный рост показателей во всех отраслях. По производству основных видов продукции в расчете на душу населения Беларусь занимает лидирующие позиции среди стран СНГ, а по отдельным показателям приближается к уровню развитых в аграрном отношении государств. Высокие результаты достигнуты благодаря значительной поддержке со стороны государства, широкому внедрению в производство научных достижений и самоотверженному труду всех участников сельскохозяйственного процесса.

В стратегическом плане село рассматривалось не только как аграрная сфера, но и как социально-территориальная подсистема, выполняющая широкий спектр народнохозяйственных (демографических, культурных, рекреационных, природоохранных и др.) функций. Заметно изменяется парадигма развития села, осуществляется переход от концепции развития сельскохозяйственного производства к концепции развития сельской местности. Все отрасли и сферы производственной деятельности должны быть увязаны с направлениями развития социальной сферы и ее инфраструктуры.

Прежде всего ориентир был взят на строительство агрогородков, которые представляют собой образцовые во всех отношениях поселения, создаваемые на базе административных центров сельсоветов или центральных усадеб сельскохозяйственных организаций. При таком подходе достигается экономия средств путем их концентрации и улучшение социального обслуживания всего сельского населения. Следует принимать во внимание и масштабное строительство дорог с асфальтным покрытием, которые связали агрогородки с другими более мелкими населенными пунктами.

Создание сети из 1481 агрогородка обозначило собой переход к качественно новому уровню в развитии социальной инфраструктуры в сельской местности. Равномерное их распределение по регионам страны позволило существенно улучшить положение сельских тружеников, обеспечить социальные стандарты не только

▼ Агрогородок «Прогресс-Вертелишки» Гродненского района с высоты птичьего полета



проживающему в них населению, но в определенной мере и жителям прилегающих территорий. Условия труда и уровень социального обеспечения в агрогородах приближены к городским.

В соответствии с Государственной программой возрождения и развития села в производственной сфере белорусской деревни активно осуществлялось техническое перевооружение всех отраслей АПК. При этом большое внимание уделялось оснащению сельского хозяйства качественной высокопроизводительной техникой, внедрению передовых технологий. В хозяйствах с каждым годом все больше применялись высокоэкономичные машины, совмещающие несколько технологических операций, высокопроизводительные зерноуборочные комбайны. В период с 2005 по 2010 год в сельхозорганизации страны было поставлено 9 тыс. зерноуборочных и 2,3 тыс. кормоуборочных комбайнов, 9,5 тыс. тракторов, а также десятки тысяч различных видов машин и оборудования.

В целях повышения конкурентоспособности животноводства осуществлялась концентрация основных объемов производства животноводческой продукции на крупных фермах, комплексах и птицефабриках; реконструкция и техническое переоснащение молочно-товарных ферм с внедрением систем идентификации зоотехнического и ветеринарного компьютерного учета и индивидуального кормления коров, переходом на высокопроизводительные кормо- и энергосберегающие технологии содержания сельскохозяйственных животных. Всего по заданию Программы планировалось охватить 1051 МТФ, 103 комплекса по выращиванию и откорму свиней, 101 комплекс по откорму КРС и 51 птицефабрику. Это задание было выполнено со значительным превышением.

В результате в 2010 году производство валовой продукции в сельскохозяйственных организациях (в текущих ценах) на одного работающего составило 56 млн рублей при задании Программы 30–35 млн. Производительность труда к уровню 2005 года увеличилась в 1,6 раза.

Система мероприятий, предусмотренных Программой, имела достаточное финансовое, материально-техническое, научное и кадровое обеспечение. В целом освоение порядка 50 млрд долларов по-

зволило белорусскому сельскому хозяйству приблизить эффективность производства к уровню экономически развитых стран, чему в немалой степени способствовал взятый в Беларуси курс на сохранение и дальнейшее развитие крупнотоварного агропромышленного производства, имеющего организационно-производственные, технологические и финансово-экономические преимущества по сравнению с европейским мелким фермерством.

Особенностью данного периода являлось то, что процессу концентрации производства содействовала реализация ряда указов Президента Республики Беларусь о порядке и условиях присоединения, продажи низкорентабельных сельхозорганизаций. Фактически инвесторам было передано около 1000 таких предприятий. Принятые меры по имущественной и финансовой реструктуризации сельскохозяйственных организаций оказали положительное влияние на результаты их работы. В итоге таких преобразований вместо более чем 3000 колхозов и совхозов, функционировавших в советские времена, теперь в Беларуси субъектов хозяйствования вдвое меньше, но это крупные по масштабам кооперативы и акционерные общества, которые производят свыше 90 % конечной товарной продукции.

Закрепление достигнутых результатов, а тем более дальнейший рост эффективности производства возможны при все более широком внедрении передовых технологий, включающих в себя, наравне с обеспечением отрасли современной техникой, также и качественные семена, соблюдение научно обоснованных норм внесения удобрений, применение эффективных средств защиты растений. Наряду с этим необходимо внедрение нового, более совершенного механизма хозяйствования, способного повысить мотивацию труда для сельских тружеников.

Будущее аграрной экономики нашей страны в решающей степени зависит от успешной реализации выбранной стратегии развития АПК. В настоящее время принята и реализуется Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы [2]. В ней нашли отражение ряд новых научных положений, направленных на дальнейшее развитие агропромышленного комплекса и социальной сферы.

Основными целями Программы являются: повышение экономической эффективности агропромышленного производства и наращивание его экспортного потенциала; поэтапное повышение доходов сельского населения и укрепление основ для роста престижности проживания в сельской местности; улучшение демографической ситуации на селе.

Усиление конкурентоспособности национального АПК предполагает устойчивое функционирование всех его взаимосвязанных подсистем: агропромышленного производства; продуктовых рынков; сбыта, распределения и потребления продовольствия; кадрового, финансового, материально-технического, технологического, информационного и научного обеспечения.

Ставится задача существенно повысить мотивацию труда в аграрном секторе экономики, для чего планируется расширить практику накопления персонифицированной собственности для тех, кто работает в сельскохозяйственных предприятиях и постоянно проживает в сельской местности, в том числе ввести порядок направления части прибыли на увеличение паевого (долевого) фонда, начисления дивидендов и т.д.

Предполагается шире практиковать государственно-частное партнерство. Имеется в виду государственное участие в производстве имеющихся и создании новых предприятий, развитие крупных, средних и малых предприятий, частной собственности на имущество и произведенную продукцию. В этом направлении предстоит принять принципиальные решения.

Также необходимо активизировать процессы структурной трансформации на основе создания кооперативно-интеграционных формирований, призванных обеспечить сбалансированное развитие смежных отраслей АПК, повысить устойчивость хозяйствования и конкурентоспособность продукции. Ориентир взят на создание мощных холдингов.

Предстоит выполнить большой объем работ по модернизации перерабатывающей промышленности, что обуславливается, с одной стороны, повышением требований к качеству продовольственных товаров, с другой – усложнением сбыта их на внешних рынках из-за роста конкуренции.

В области внешнеэкономической деятельности главная цель – обеспечение роста

положительного сальдо внешнеторгового баланса по продукции АПК. В связи с этим одними из важных намечаемых мероприятий являются: оптимизация импорта, в первую очередь за счет обеспечения производства импортозамещающей продукции; активизация экспорта за счет выхода на новые международные рынки и диверсификации его структуры и географии.

Отечественному сельскому хозяйству крайне важно уйти от моноэкспорта (продукции или отрасли), ведь в настоящее время почти 80 % белорусского экспорта составляет продукция животноводства, а потенциал экспорта растениеводства (картофельводство, овощеводство, плодородство, льноводство) реализуется недостаточно. Поэтому сегодня проводится более активная работа по поиску новых рынков сбыта продукции, и не только в странах СНГ и Европейского союза, но и в дальнем зарубежье, особенно в тех местах, где по-прежнему сохраняется высокий потребительский спрос на отдельные виды продовольствия и товаров, производимых из сельскохозяйственного сырья.

При дальнейшем развитии социальной сферы белорусского села намечается продолжить благоустройство сельских населенных пунктов, развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий для труда и жизни населения, в основном в уже созданных агрогородках. Они будут пополняться недостающими объектами социальной инфраструктуры.

Однако, как показала реализация данной Программы, в последние годы сформированные на этапе возрождения белорусского села механизмы хозяйствования, обеспечившие существенный рост валовой продукции АПК, оказались недостаточными для решения актуальнейшей проблемы – укрепления экономики сельскохозяйственных организаций. Дефицит финансовых средств стал главным препятствием полномасштабного выполнения производственных программ отрасли.

Надо отметить, что решению накопившихся проблем пристальное внимание уделяют как государственные органы управления, так и научное сообщество Беларуси. Это нашло отражение в разработке новой политики, кардинально преобразующей производственные отношения и производительные силы в АПК в среднесрочной перспективе.

В 2013 году Национальной академией наук и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь была разработана Стратегия развития сельского хозяйства и сельских регионов на 2015–2020 годы [3], которая станет основой новой пятилетней государственной программы.

Основными предпосылками достижения стратегических целей будут выступать:

- переход от отраслевого к региональному комплексному планированию и управлению развитием сельских территорий;
- диверсификация производства в сельской местности;
- реструктуризация сельскохозяйственных предприятий, направленная на рост эффективности сельскохозяйственного производства;
- создание законодательно-правовой базы, направленной на оздоровление экономической ситуации на селе;
- введение эффективного механизма формирования продовольственных ресурсов, основанного на экономическом стимулировании отечественных товаропроизводителей и развитии рыночной инфраструктуры;
- введение в действие механизма регулирования паритетных ценовых отношений на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, более совершенных налоговых, кредитных, страховых и других регуляторов аграрной экономики;
- стимулирование развития кооперации и интеграции всех типов предприятий при производстве, переработке, сбыте сельскохозяйственной продукции, агросервисном обслуживании, торговле и кредитовании;
- применение энерго- и ресурсосберегающих технологий производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;
- стимулирование развития внешне-торговых отношений, обеспечивающих вхождение страны в систему мирохозяйственных связей на экономически выгодных условиях;
- создание экономических условий для повышения жизненного уровня крестьян;
- оказание стартовой финансовой помощи в становлении и развитии мелкого и среднего бизнеса на селе.

С учетом высокой степени открытости белорусской аграрной экономики, вхожде-

ния в Единое экономическое пространство, Таможенный союз, а в перспективе – и во Всемирную торговую организацию особое внимание в ближайшие годы надлежит уделить развитию внешнеторговой деятельности АПК. Оно должно быть направлено на обеспечение всемерного роста экспорта агропродовольственных товаров и получение положительного сальдо внешнеторгового баланса, рациональное использование экспортного потенциала, повышение его эффективности на основе производства конкурентоспособной отечественной продукции, сбалансированности экспортно-импортных потоков, диверсификации товарной и географической структуры экспорта, использования инновационных технологий производства и сбыта экспортноориентированной продукции.

Результаты, которые должны быть получены в ходе реализации выработываемых мер государственной аграрной политики с учетом международных тенденций и требований, к 2020 году позволят значительно поднять конкурентоспособность отечественной сельхозпродукции и продовольствия, повысить уровень доходов работников, активизировать структурные изменения в агропромышленном комплексе Беларуси, улучшить инвестиционный климат.

Проведение аграрной реформы является делом сложным и чрезвычайно ответственным и требует продолжительного времени. Объективно оценивая процессы реформирования экономики в целом и сельского хозяйства в частности за последние годы, а также некоторые их итоги, можно утверждать, что в аграрной отрасли был выбран правильный путь развития. Сегодня уже очевидно, что Республика Беларусь обеспечила свою продовольственную безопасность и уверенно стала на путь устойчивого конкурентного развития АПК. ▀

## ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы: утверждена Указом Президента Республики Беларусь 25 марта 2005 г. № 150. – Минск: Беларусь, 2005. – 96 с.
2. Государственная программа устойчивого развития села на 2011–2015 годы: утверждена Указом Президента Республики Беларусь 1 августа 2011 г. № 342. – Минск: Беларусь, 2010. – 151 с.
3. Стратегия развития сельского хозяйства и сельских регионов Беларуси на 2015–2020 годы / В.Г. Гусаков [и др.]. – Минск: Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2014. – 55 с.