

Четыре уровня защиты



Мирный атом уже давно воспринимается как естественный спутник человеческой цивилизации. Обладая высокими степенями защиты, современная атомная энергетика успешно служит целям социально-экономического развития многих государств. Но так было не всегда... Роковую дату – 26 апреля 1986 года – знает весь мир. В числе наиболее пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС стран – Беларусь и Россия. Сегодня наши государства сообща реализуют на загрязненных радионуклидами территориях комплекс действенных мероприятий различного уровня. Среди них и программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства.

В начале пути

Необходимо отметить, что белорусско-российское сотрудничество по минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС началось практически сразу же после катастрофы. В рамках экстренно предпринятых советским руководством мер по обезвреживанию пострадавших территорий в Беларусь приходила помощь из многих российских регионов, существовали и тесные научные контакты между учеными профильных НИИ, расположенных в Минске, Москве, в бывшем Свердловске, а нынешнем – Екатеринбурге, и других городах. После распада Советского Союза и в Беларуси, и в России были разработаны и стали реализовываться свои национальные программы по преодолению последствий катастрофы. Однако в научных кругах и государственно-общественной среде двух стран нашлись прогрессивные силы, сумевшие не допустить прекращения совместной белорусско-российской деятельности по ликвидации последствий атомной аварии, после чего на межгосударственном уровне было оформлено несколько официальных двухсторонних постчернобыльских договоренностей. В частности, в 1993–1995 годы правительства Беларуси и России заключили между собой три соглашения о совместных действиях по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Они предусматривали координацию предпринимаемых с обеих сторон государственно-правовых усилий по

разработке единых концепций, методик и гарантий осуществления социально-правовой, хозяйственной и экологической реабилитации территорий и населения пострадавших регионов.

Свой новый отсчет развитие межправительственных отношений по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС получило в 1996 году после подписания Республикой Беларусь и Российской Федерацией договора об образовании Сообщества Беларуси и России. Так, 22 июня 1996 года Высший Совет данного межгосударственного формирования принял решение «О совместных действиях по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы», которое послужило интеграционной предпосылкой проработки в будущем высшими органами исполнительной власти обоих государств предложений по созданию единых финансовых фондов, унификации государственно-правовых норм и т. д. для проведения совместной реабилитационной политики на пострадавших территориях. Все эти предложения в рамках Союза Беларуси и России, а потом и Союзного государства, явились определяющими при создании концепций отдельных чернобыльских программ.

Уровень первый

В 1998 году начала осуществляться первая по счету союзная чернобыльская программа (имеется в виду Программа

совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России на 1998–2000 годы, утвержденная постановлением Исполнительного Комитета данного межгосударственного образования 10 июня 1998 года). Главной ее целью была выработка общих научно-методических основ и нормативно-правовых документов по вопросам медицинской и социальной защиты граждан, восстановлению территорий, подвергшихся воздействию радиации в результате аварии на Чернобыльской АЭС, а также реализация ряда совместных практических проектов в области медицины, сельского и лесного хозяйства, радиационной защиты населения. А на финансирование очерченных программ мероприятий было выделено 344,8 млн российских рублей.

Однако комплекс задач, обозначенных в первой союзной чернобыльской программе, оказался настолько велик и масштабен, что все их не удалось воплотить в жизнь в установленные сроки. Исходя из этого, в декабре 2000 года Совет Министров Союзного государства своим постановлением продлил период реализации программы на год, до 2001 года. Дополнительное время, отведенное на выполнение поставленных задач, позволило белорусским и российским организациям-исполнителям справиться практически со всеми намеченными планами.

Как свидетельствуют официальные итоги выполнения этой Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России на 1998–2000 годы, основными ее результатами стали: проведение реконструкции Медицинского радиологического научного центра Российской академии медицинских наук в городе Обнинске, модернизация и оснащение оборудованием Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины в Санкт-Петербурге, ввод в эксплуатацию опытно-нарабочего производства Гродненского завода медицинских



▲ Республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека в Гомеле

препаратов, расположенного в городе Скиделе, формирование объединенного банка медико-дозиметрических данных национальных регистров Беларуси и России, внедрение на белорусских и российских предприятиях перерабатывающей промышленности технологий производства пектиносодержащих, витаминизированных, обогащенных биодобавками продуктов питания с повышенными лечебно-профилактическими и адаптогенными свойствами. Последнее позволило снизить витаминный дефицит у проживающего на загрязненных территориях населения и повысить иммунитет человеческого организма к облучению и различным видам заболеваний. Так же в 1998–2001 годах по первой чернобыльской программе Союзное государство участвовало в финансировании строительства и оснащения оборудованием Республиканского научно-практического центра радиационной медицины и экологии человека, ныне успешно действующего в Гомеле.

Уровень второй

К сожалению, последствия аварии на Чернобыльской АЭС имеют долговременный характер, поэтому работа по их минимизации получила продолжение в Программе совместной деятельности

по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2002–2005 годы. На ее финансирование было выделено 980 млн российских рублей. В ней уже ставилась цель сформировать единую политику двух государств по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. Это подразумевало создание основ единой нормативной правовой базы, внедрение унифицированных стандартов и наиболее эффективных технологий, реализацию экономически оправданных мероприятий. Продолжилось развитие общей системы оказания специализированной медицинской помощи гражданам Беларуси и России, пострадавшим от чернобыльской катастрофы. И опять-таки большой объем средств был направлен на создание материально-технической базы здравоохранения.

Стоит отметить, что вторая союзная чернобыльская программа включила в себя и «шефство» над некоторыми проектами, реализация которых была начата ранее. В частности, в ее рамках было окончено строительство Гродненского завода медицинских препаратов в Скиделе, который ориентирован на обеспечение медикаментами населения районов Беларуси и России, пострадавших от аварии в Чернобыле. На основе субстанций высокоочищенных аминокислот на этом предприятии сегодня организовано производство готовых лекарственных форм и различных препаратов мощностью 200 млн таблеток и 50 млн капсул в год. Весомая помощь была оказана и в оснащении медицинским оборудованием, компьютерной и оргтехникой Республиканского научно-практического центра радиационной медицины и экологии человека в Гомеле: в 2002–2005 годах на средства, предусмотренные союзной программой, были закуплены и установлены УЗИ-аппарат экспертного класса с высокой разрешающей способностью и новейшее диагностическое оборудование для оснащения отделений гематологии, операционных блоков офтальмологии, реанимации и химиотерапии, стоматологического и

процедурного кабинетов и др. Продолжалась и реконструкция Медицинского радиологического научного центра Российской академии медицинских наук в Обнинске и в частности его клиники № 2, что в дальнейшем позволило улучшить обеспечение специализированной медицинской помощью населения из наиболее загрязненных радионуклидами областей Беларуси и России, а также ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС. Программой предусматривалось завершение оснащения материально-технической базы Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины в Санкт-Петербурге и реконструкция его клиники № 1, в результате чего в Центре значительно расширился объем оказываемых медицинских услуг.

Конечно, нашли свое практическое воплощение по второй союзной программе и новые проекты. За счет средств бюджета Союзного государства были построены в Брянской области Гордеевская районная больница и Ямновская неполная средняя школа, оснащены необходимым оборудованием сельские медикосоциальные объекты, расположенные на радиоактивно загрязненных территориях Беларуси и России, граничащих с зоной отчуждения, и т. д.

Учеными двух государств в рамках программы были разработаны и внедрены современные методы и технологии, обеспечивающие снижение содержания радионуклидов в пищевой продукции, а также методики ранней диагностики, лечения и профилактики заболеваний, вызываемых радиационным и токсическим воздействием на организм человека. Так, на базе Гомельского областного медико-генетического центра «Брак и семья» и Центральной научно-исследовательской лаборатории Гомельского медицинского университета была внедрена методика оперативной диагностики состояния критических систем организма – цитогенетический анализатор «Хромосома-01», в Республиканском центре медицинской реабилитации и бальнеолечения – ультразвуковое исследование для ранней диа-

гностики злокачественных образований, в Медицинском радиологическом научном центре Российской академии медицинских наук в Обнинске – новые технологии диагностирования и лечения патологий щитовидной железы и репродуктивной системы, молочной железы и др.

В результате совместных работ белорусских и российских исполнителей в 2002–2005 годах было разработано программное обеспечение и созданы единые базы данных о радиоактивном загрязнении окружающей среды. Эти сведения вошли в состав интегрированного банка данных программно-технического комплекса Федерального информационно-технического центра Росгидромета. Банк данных, пополненный в последствии новой полученной информацией, и сегодня используется Федеральным информационно-аналитическим центром Росгидромета и Республиканским центром радиационного контроля и мониторинга окружающей среды Минприроды Беларуси при проведении радиационного мониторинга для решения различных научных и прикладных задач. Эти задачи включают прогнозирование радиационной обстановки, модельные расчеты для получения сценария развития аварийных ситуаций, связанных с выбросом загрязняющих веществ в окружающую природную среду, а также оптимизацию мер по снижению последствий чернобыльской катастрофы.

В 2004 году на базе Института проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук введен в действие Российско-белорусский информационный центр, основной целью которого является формирование и проведение единой информационной политики по чернобыльским проблемам в рамках Союзного государства, минимизация социально-психологических последствий чернобыльской катастрофы и преодоление постчернобыльского стресса, обеспечение высокой эффективности комплекса программных мероприятий. Также учеными Союзного государства



▲ Медицинский радиологический научный центр Российской академии медицинских наук в Обнинске

были разработаны унифицированные методические указания, руководства по ведению агропромышленного и лесного хозяйства на радиоактивно загрязненных территориях. И это только основной перечень сделанного по второй чернобыльской программе.

Уровень третий

В отличие от двух предыдущих программ, которые предусматривали капитальные вложения на строительство, реконструкцию и оснащение оборудованием крупных медцентров, третья по счету – Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 годы – была больше сориентирована на научные исследования и реализацию внедренческих проектов. Для ее финансового обеспечения было направлено 1,2 млрд российских рублей.

Основными приоритетами этой союзной программы стали – совершенствование мер по оказанию адресной специализированной медицинской помощи гражданам Беларуси и России, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы, создание условий для обеспечения безопасного использования сельскохозяйственных земель и земель

лесного фонда двух стран, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и формирование адекватного восприятия населением Союзного государства последствий аварии на Чернобыльской АЭС на основе общей информационной политики.

Во время выполнения задач, определенных программой, на базе национальных медицинских центров и учреждений реализовано 27 проектов, направленных на разработку и продвижение высоких медицинских технологий и передового опыта по оказанию специализированной медицинской помощи. В частности, внедрена технология удаленного телемедицинского консультирования, позволяющая получать консультации у ведущих специалистов и существенно ускоряющая процесс передачи необходимых диагностических материалов. Разработаны и внедрены методы диагностики и лечения заболеваний эндокринных органов, репродуктивной системы, ранней диагностики злокачественных новообразований и т. д. В общей сложности с использованием новых медицинских технологий только в 2006–2010 годах высокотехнологичную помощь получили 13,5 тыс. человек из числа жителей белорусских и российских регионов, пострадавших от чернобыльской катастрофы, и ликвидаторов последствий самой аварии.

При претворении в жизнь положений третьей чернобыльской программы были реализованы и другие союзные мероприятия, в той или иной степени касающиеся нашего здоровья, которое, как известно, напрямую зависит от состояния окружающей среды, радиационной безопасности, продуктов питания. Так, в 2007–2008 годах для усиления контроля продукции, производимой перерабатывающими предприятиями Беларуси, была создана система радиационного мониторинга содержания стронция-90 в костях крупного рогатого скота, разработаны ветеринарно-санитарные правила проведения контроля содержания цезия-137 и стронция-90 в пищевых продуктах и сельскохозяйственном сырье. Необходимым измерительным обо-

рудованием были оснащены 24 мясокомбината Беларуси и ветеринарные лаборатории. Новейшее оборудование, позволяющее определять уровень содержания стронция-90 в молоке и молочных продуктах, поставили и в лаборатории ряда молокоперерабатывающих предприятий Гомельской области.

В общей сложности при формировании единых требований и элементов нормативного и технического регулирования работ по приведению в безопасное состояние и возврат в хозяйственный оборот сельхозугодий и земель лесного фонда России и Беларуси по третьей программе было реализовано 19 пилотных проектов адресной реабилитации сельскохозяйственных земель и населенных пунктов в 12 наиболее пострадавших районах. Эти проекты были направлены на внедрение современных технологий производства и переработки сырья, решение задач повышения рентабельности производства и конкурентоспособности предприятий, создание дополнительных рабочих мест. К примеру, в деревне Бережное Столинского района Брестской области в фермерском хозяйстве был создан районированный продуктивный сад с проектной мощностью 700–1000 тонн плодово-ягодной продукции. На базе сельхозпредприятия СПК «Зарянский» в Славгородском районе Могилевской области на загрязненной радионуклидами территории было налажено производство нормативно чистой и конкурентоспособной товарной конины. А на молокоперерабатывающем предприятии, расположенном в городе Хойники Гомельской области, внедрены новые технологические процессы производства продукции, соответствующей требованиям радиологической безопасности, с использованием местной сырьевой базы. Также в результате проведенных дезактивационных и других мер возвращены в хозяйственный оборот 204 тыс. гектаров сельхозугодий и 120 тыс. гектаров земель лесного фонда Беларуси и России.

За время реализации третьей программы было много наработок и в сфере информационной политики Союзного

государства по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы. В первую очередь это – подготовка и выпуск Атласа современных и прогнозных аспектов последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Это фундаментально-комплексное и научно-справочное издание не имеет аналогов в мире. Оно включает в себя картографический, аналитический и справочный материалы современного положения пострадавших от чернобыльской катастрофы территорий Беларуси и России и прогноз состояния радиоактивных загрязнений на них на период до 2056 года. При Российско-белорусском информационном центре по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС были созданы, белорусское в Минске и российское в Москве, отделения, что позволило значительно расширить возможности проведения совместной информационной политики по чернобыльской тематике.

Уровень четвертый

– После непродолжительного перерыва, в 2013 году была принята очередная, четвертая, Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года, – говорит начальник Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь Александр Титок. – Она была направлена на решение таких задач, как обеспечение развития и эффективного применения передовых технологий медицинской помощи и реабилитации граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы, совершенствование единой системы радиационной защиты на территориях радиоактивного загрязнения, выработка и осуществление стратегии управления территориями с высокими уровнями загрязнения и выведенными из хозяйственного оборота по радиа-

ционному фактору, проведение общей информационной, просветительской и социально-реабилитационной политики по проблемам радиационной безопасности, реабилитации и устойчивого развития территорий.

Реализация четвертой союзной чернобыльской программы, по словам Александра Ивановича, проводилась по четырем основным направлениям. Первое из них – это медицинское, суть которого заключалась в разработке новых лечебных и реабилитационных технологий в области кардиологии, онкологии, педиатрии, акушерства для жителей загрязненных радиацией регионов. В частности, организациями министерств здравоохране-

ПРЯМАЯ РЕЧЬ



Государственный секретарь
Союзного государства
Григорий РАПОТА:

– Программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС были и остаются в числе приоритетных в Союзном государстве. Начиная с 1998 года, на реализацию положений четырех программ, исполнение последней из которых завершилось в 2016 году, было выделено из бюджета Союзного государства около 4 млрд российских рублей. На эти средства созданы и оснащены новейшим оборудованием высокотехнологичные медицинские центры. В рамках программ прошли лечение порядка 15 тыс. человек из числа жителей регионов, пострадавших от чернобыльской катастрофы, а также ликвидаторов, принимавших участие в минимизации последствий аварии. Кроме того, были внедрены технологии по производству продуктов питания, обладающих лечебно-профилактическими свойствами. Помимо этого, изучались последствия влияния чернобыльской катастрофы на природу и организм человека и т. д.

Уникальность союзных чернобыльских программ состоит еще и в том, что реализуются они наряду с национальными государственными программами. Причем не дублируя друг друга, а, скорее, дополняя и систематизируя работу в данном направлении.

ния двух стран выполнены задания по актуальным проблемам, связанным с диагностикой, лечением, профилактикой и реабилитацией взрослых и детей, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС, с иммунодефицитами, острыми лейкозами, раком щитовидной железы, туберкулезом, сердечно-сосудистыми заболеваниями. Разработаны технологии реабилитации и оздоровления детей, проживающих на территории радиоактивного загрязнения, оказания медицинской помощи при осложнениях беременности и недоношенным новорожденным. Продолжились работы по развитию Единого чернобыльского регистра России и Беларуси, который создавался в период реализации второй союзной программы. Обновлена медико-дозиметрическая информация на 547 тыс. жителей Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию и зарегистрированных в Едином регистре.

Повышенное внимание оказывалось и детским реабилитационно-оздоровительным центрам Беларуси. Для них было закуплено более 40 единиц медицинского оборудования, включая УЗИ-аппараты, гидромассажные и вихревые ванны, ингаляционные установки, тренажеры различных модификаций и другое оснащение, а также приобретено

пять автобусов для перевозки детей. Новое оборудование и техника поступили в такие белорусские детские реабилитационные центры и санатории, как «Ждановичи», «Лесная поляна», «Жемчужина», «Світанак», «Птиць», «Пралеска», «Надежда», «Колос» и «Сидельники».

– Думаю, что в свое время на уровне Союзного государства было принято правильное решение поддержать развитие существующих детских реабилитационных центров и санаториев, – считает А. Титок. В прошлом году белорусский центр «Жемчужина» посетили 300 ребят из Калужской, Брянской и Тульской областей. А в целом же белорусские и российские оздоровительные центры круглогодично принимают до полутора тысяч детишек: там они проходят углубленный медицинский осмотр, принимают лечебные процедуры, получают полноценное питание и обучаются.

Вторым важным направлением четвертой союзной чернобыльской программы, по словам А. Титка, было совершенствование единой системы радиационной защиты на загрязненных территориях. Белорусские и российские специалисты разработали методику оценки средних годовых эффективных доз внутреннего облучения, на основе которой подготовили Единый каталог средних годовых эффективных доз облучения жителей населенных пунктов, расположенных на территориях радиоактивного загрязнения Республики Беларусь и Брянской области Российской Федерации. Также были сформированы единые банки данных хранения, обработки и представления информации радиационного контроля сельскохозяйственной продукции, сырья и кормов.

Для совершенствования ведения лесного хозяйства в условиях радиоактивного загрязнения подготовлены рекомендации по лесопользованию в зоне последующего отселения для ряда спецлесхозов Гомельской и Могилевской областей. Проведена оптимизация требований к радиационному мониторингу в лесах, разработан прогноз радиационной обстановки на территории лесного

▼ Спелеолечение в детском реабилитационно-оздоровительном центре «Жемчужина»



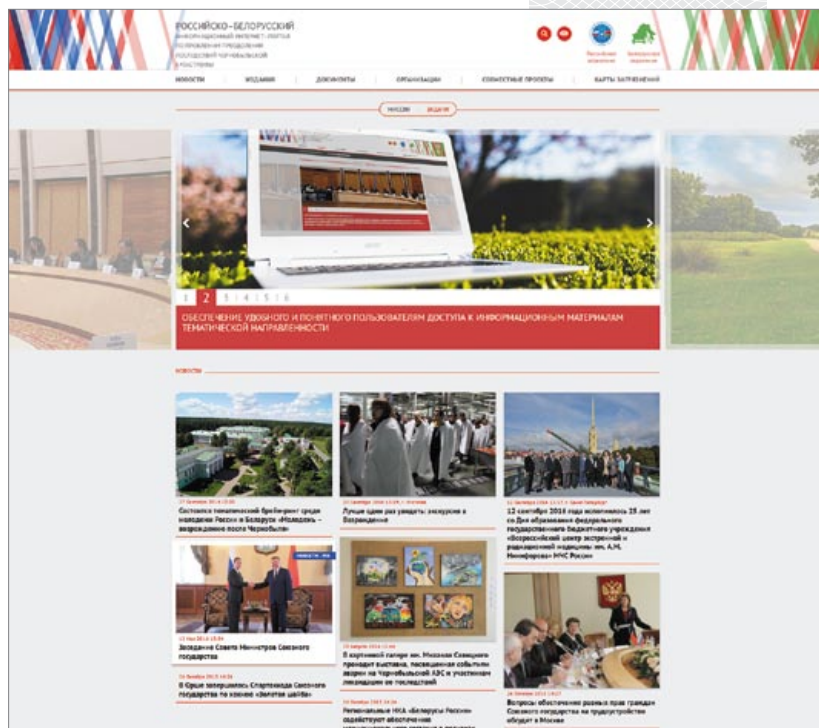
фонда Гомельской и Могилевской областей и др.

– В четвертой союзной программе появился и совершенно новый раздел, которого не было в трех предыдущих, – говорит А. Титок. – Речь идет о наиболее загрязненных территориях Беларуси и России, так называемых зонах отчуждения и отселения. В Беларуси это 216 тыс. гектаров территории Полесского государственного радиационно-экологического заповедника и 240 тыс. гектаров выведенных из сельхозоборота земель зоны отселения. Была сформирована концепция управления отселенными территориями в отдаленный период после чернобыльской катастрофы.

Четвертое направление программы традиционно информационное. Акцент – на работу с детьми и молодежью, направленную на развитие навыков безопасного проживания на загрязненных радионуклидами территориях. Главным проектом стала работа по созданию российско-белорусского информационного интернет-портала по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы – www.chernobyl-portal.org. Основной целью этого ресурса является формирование радиозэкологической культуры и развитие адекватного отношения людей к радиационной опасности. Акцент контента сделан на совместный опыт Беларуси и России в преодолении последствий чернобыльской катастрофы: общие базы данных, архивные сведения, обучающие и развивающие программы, а также события, мероприятия, информационные продукты – все это представляет интерес для широкого круга пользователей...

Продолжение следует

В целом бюджет Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на период до 2016 года составил 1,3 млрд российских рублей. Эти средства, уверен начальник Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыль-



ской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь Александр Титок, были израсходованы на реализацию приоритетных проектов, направленных на минимизацию последствий чернобыльской аварии. Кроме того, многие мероприятия четвертой союзной чернобыльской программы стали основой для новых проектов, которые объединит в себе очередная разрабатываемая сегодня Программа совместной деятельности Беларуси и России в рамках Союзного государства по защите населения и реабилитации территорий, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, на период до 2021 года.

Главное же, как подчеркивает А. Титок, белорусско-российское сотрудничество в сфере защиты окружающей среды и преодоления негативных последствий чернобыльской аварии в рамках Союзного государства, безусловно, приносит практическую пользу двум странам и в полной мере отвечает интересам народов Беларуси и России. И с этим нельзя не согласиться.

Сергей ГОЛОВКО