

# Прогресс на глобальном уровне

О достижении Целей развития тысячелетия в Республике Беларусь



Виктор ПИНИГИН,  
кандидат  
экономических  
наук

Декларацию тысячелетия, принятую в 2000 году на Саммите в Нью-Йорке представителями 189 государств, в Беларуси рассматривают как базовый документ, направленный на продвижение глобальных идей по улучшению положения человека во всем мире, в частности по преодолению бедности, укреплению здоровья, установлению мира и обеспечению безопасности, охране окружающей среды, защите прав и демократии. Подписав Декларацию вместе с остальными, Беларусь признала существование неравномерности развития стран и «коллективную ответственность за утверждение принципов человеческого достоинства, справедливости и равенства на глобальном уровне».

Декларация ставит восемь Целей в области развития, которые должны быть достигнуты к 2015 году. Среди них – ликвидация крайней нищеты и голода, обеспечение всеобщего начального образования, обеспечение равенства мужчин и женщин, расширение прав и возможностей женщин, сокращение уровня детской смертности, улучшение охраны материнства, борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями, обеспечение экологической устойчивости, формирование глобального партнерства в целях развития.

Для каждой из вышеназванных Целей определены соответствующие задачи (всего 18) и система конкретных индикаторов, позволяющих оценивать и анализировать прогресс каждой отдельной страны в их осуществлении.

Порядок мониторинга реализации Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, предполагает глобальный и национальный уровень контроля за их достижением. В рамках глобального уровня Генеральный секретарь ООН готовит ежегодные доклады, а также всеобъемлющие доклады каждые пять лет. Развивающиеся страны или страны с переходной экономикой по итогам каждых пяти лет составляют национальные отчеты о достижении Целей развития.

Подготовка подобных документов позволяет выявить проблемы и достижения, стимулировать открытую дискуссию

на национальном и глобальном уровне, что, в свою очередь, помогает определить практические шаги по корректировке политики, механизмов и институциональных решений, направленных на осуществление Целей развития.

Написание национальных отчетов также повышает осведомленность общественности и органов государственного управления по проблемам реализации Целей развития; способствует структурированию глобальных проблем в разрезе отдельных стран, установлению конкретных обязательств, налаживанию взаимодействия внутри страны и за рубежом по деятельности в Целях развития.

Первый Национальный отчет «Достижение Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», подготовленный в Беларуси, датируется 2005 годом. В нем были научно обоснованы индикаторы прогресса применительно к уровню социально-экономического развития страны, на основе которых проводился анализ прогресса по каждой Цели развития на первом этапе их реализации.

Необходимость выбора специфических, адаптированных для Беларуси показателей обусловлена тем, что общие индикаторы ООН не учитывают фактических социально-экономических различий стран, актуальность тех или иных вызовов для них, не дают возможности глубоко проанализировать ключевые националь-

БЕЛОРУССКАЯ  
МОДЕЛЬ  
РАЗВИТИЯ



ные проблемы. Выработанная на первом этапе система адаптированных к условиям Беларуси индикаторов, как предполагается, будет использоваться на всех этапах (до 2015 года) реализации Целей развития. Это обеспечит их сопоставимость, позволит выявить тенденции и проблемы.

Второй Национальный отчет, подготовленный в текущем году, был призван решить три задачи: оценить степень интегрированности Целей развития в программные и нормативно-законодательные документы Республики Беларусь; осуществить анализ индикаторов, использованных в первом отчете, дополнив их новыми с учетом возникающих проблем, возможностей и подходов; предложить дальнейшие меры по скорейшему и полному достижению Целей развития. Анализ осуществлен в основном на данных 2000–2009 годов.

В целом он показывает уверенное и последовательное продвижение нашей страны в направлении полной реализации к 2015 году всего комплекса Целей развития на национальном уровне. Уже в текущем году Республика Беларусь достигла многих из них, прежде всего в сфере ликвидации бедности, сокращения материнской и детской смертности. Реализована Цель по обеспечению начального образования. Гендерное неравенство как проблема последовательно сокращается. Это значит, что в ближайшие годы необходимо закрепить позитивные тенден-



Благотворительный фонд Марии Шараповой (на фото) финансирует в Гомельской области проекты ПРООН, ориентированные на молодежь

#### ОБ АВТОРЕ

#### ПИНИГИН Виктор Владимирович.

Родился в 1952 году в поселке Лапичи Осиповичского района Могилевской области. В 1974 году окончил БГУ.

В 1974–1979 годах работал в Институте экономики НАН Беларуси, с 1982 года – в Научно-исследовательском экономическом институте Министерства экономики Республики Беларусь. В настоящее время – заместитель директора по научной работе этого института. Кандидат экономических наук (1983).

Автор более 100 работ, в том числе 8 монографий и брошюр. Сфера научных интересов: макроэкономика, институциональные проблемы экономики, прогнозирование социально-экономического развития.

ции, обеспечить устойчивость заметного прогресса в данном контексте.

В отчете отмечается, что достигнутое – результат действующей в стране социально ориентированной рыночной модели экономики, учитывающей национальные традиции и интересы белорусов и основывающейся на правовых демократических институтах. Сильная социальная политика государства содействовала решению многих сложных проблем качества жизни и благосостояния в интересах всех слоев населения.

Действующая экономическая модель продемонстрировала свою жизнеспособность и устойчивость в условиях мирового финансово-экономического кризиса. Беларусь оставалась одной из немногих стран, в которых продолжался экономический рост и повышение реальных денежных доходов при сохранении незначительного регистрируемого уровня безработицы. Это позволило за последние десять лет удвоить валовой внутренний продукт. При этом реальные денежные доходы населения выросли в 3 раза, а главная их составляющая – реальная заработная плата – в 3,3 раза. Последовательно и успешно решались социальные задачи, в том числе относящиеся к Целям тысячелетия.

В отчете последовательно рассматриваются достижения страны в реализации Целей развития. Остановимся кратко на каждой из них.

#### Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода

В рамках данной Цели ставилась задача к 2015 году сократить более чем втрое долю населения, живущего ниже национальной черты бедности. Фактически ресурсами ниже черты бюджета прожиточного минимума в стране обладали 41,9 % населения в 2000 году, в 2009 году эта величина сократилась до 5,4 %, то есть в 7,8 раза. В 2009 году только 0,1 % населения Беларуси имела душевые располагаемые ресурсы (по паритету покупательной способности) менее 4 долларов в день.

Степень бедности в современной Беларуси невелика, только 1,2 % малообеспеченных домашних хозяйств пребывает за чертой малообеспеченности все 12 месяцев в году.

Низкие показатели бедности фиксирует не только национальная, но и международная статистика. По данным ООН, в Беларуси на 2 доллара в день в 2007 году проживало менее 2 % населения, что стало следствием постоянного высокого экономического роста и социальной защиты населения. Для сравнения: в Армении такой суммой вынуждены довольствоваться 43,4 %, Грузии – 30,4, Китае – 36,3, Туркменистане – 49,6, Молдове – 28,9 % населения. В отчете подробно анализируется комплекс законодательных актов, направленных на обеспечение социальной защиты различных категорий населения Беларуси, особенно в наибольшей степени подверженных риску бедности.

При этом если в период 2000–2005 годов преобладающая доля государствен-



Детский сад-ясли «Солнечный город» в столичном микрорайоне Брилевичи

ной поддержки оказывалась категориально (пожилым людям, ветеранам, инвалидам, многодетным семьям и т.д.), то начиная с 2007 года данный подход был отменен и осуществлен переход к предоставлению помощи всем тем, кто по объективным причинам в ней нуждается.

Позитивные изменения в анализируемом десятилетии произошли на рынке труда. Регистрируемая безработица, максимум которой наблюдался в 2003 году (3,1 % экономически активного населения), снизилась до 0,9 %. Такой процесс был обусловлен высокими темпами создания новых рабочих мест (более 1 млн. за 2000–2009 годы), а также реализацией ежегодных программ занятости, предусматривающих систему переобучения, общественные работы и др. Это обеспечило

выполнение задачи: не допустить, в соответствии с первой Целью развития, превышение среднего уровня регистрируемой безработицы, равного 2,5–3 % в год.

В рамках данной Цели ставились еще две задачи: по росту реальной средней заработной платы и по калорийности питания. Что касается реальной заработной платы, то в течение последних лет она постоянно росла, и среднегодовой прирост составил 12,8 %, что выше поставленной задачи ее роста на 6–7 % в год.

Доля населения, калорийность питания которого не отвечала уровню, заложенному прожиточным минимумом, составила в 2009 году 57,6 %, а в целом калорийность потребляемых продуктов питания в среднем за сутки членом домашнего хозяйства снизилась с 2774 ккал в 2000 до 2390 ккал в 2009 году. Таким образом, данная задача пока осталась невыполненной, что во многом объясняется отсутствием у населения необходимых знаний по сбалансированному и качественному питанию.

## Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования

В Беларуси достигнут высокий уровень грамотности молодежи 15–24 лет – 99,8 %, а общий показатель обучающихся в учебных заведениях в 2009 году составил 95,7 %. Фактически в стране обеспечен полный охват детей начальным образованием (I ступень – 1–4-й годы обучения). Таким образом, в глобальном плане Цель 2 Декларации тысячелетия в Беларуси достигнута.

Однако для Беларуси с учетом уровня развития страны ставилась более сложная задача: к 2015 году обеспечить полный охват детей общим средним образованием (III ступень – 10–11-й годы обучения) и осуществить полную компьютеризацию общеобразовательных учебных заведений. Это последовательно реализовывалось – уровень охвата детей общим средним образованием вырос с 83,5 % в 2000 до 89 % в 2009 году. По прогнозным оценкам, этот показатель в 2015 году превысит 98 %.

Повысилась степень информатизации школ. Сейчас во всех областях и городе Минске выполнен в полном объеме стандарт по обеспечению школ компьютерами (один компьютерный класс на учебное заведение или один компьютер на 30 учащихся).

В целом следует сказать, что в Республике Беларусь сформирована и функционирует эффективная национальная система образования, позволяющая реализовать конституционное право граждан на получение качественного образования.

Кардинально улучшена законодательная база, регулирующая отношения в сфере образования. Правовую основу отрасли составляют законы Республики Беларусь «Об образовании», «О профессионально-техническом образовании», «Об образовании лиц с особенностями психофизического развития (специальном образовании)», «Об общем среднем образовании». Обеспе-



чивается выполнение мероприятий президентской программы «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы (подпрограмма «Дети-инвалиды»), делается все необходимое для максимального охвата специальным образованием и коррекционно-педагогической помощью детей с особенностями психофизического развития (ОПФР), их социальной адаптации и интеграции в обществе.

На протяжении последних лет образование последовательно реформировалось. В процессе этого осуществлено качественное обновление материально-технической базы образовательного процесса и методик обучения; создана высокотехнологичная образовательная среда; внедрены информационные образовательные технологии; оптимизирована сеть учреждений; произошло расширение рынка образовательных услуг. Инновационное развитие данной сферы будет продолжаться и в дальнейшем.

Брестская средняя школа № 7 отмечена немецким почетным знаком «Школы – партнеры будущего», подтверждающим высокий уровень преподавания немецкого языка. На фото – онлайн-урок между СШ № 7 г. Бреста и школой в Германии

### Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Что касается задачи глобального уровня (равный доступ мужчин и женщин к образованию), то в Беларуси обеспечено равенство прав и возможностей для лиц различного пола в отношении получения образования. Более того, сегодня удельный вес мужчин среди обучающихся меньше, чем женщин, и составляет 48,9 %. Наиболее феминизировано высшее образование. Беларусь занимает одно из первых мест в мире по показателю доли девушек среди учащихся высших учебных заведений, которая в 2009 году составила около 59 %. Это дает основание с уверенностью говорить об отсутствии дискриминации женщин в сфере образования.

Для Беларуси в области гендерной политики стоят задачи по расширению экономических возможностей женщин и их участия в области принятия решений. В отчете отмечается сохраняющийся разрыв в уровне оплаты труда мужчин и женщин. В частности, среднемесячная зарплата женщин в 2009 году составила 74,6 % от средней заработной платы мужчин. Причем в некоторых отраслях экономики (промышленность, здравоохранение и др.) этот разрыв еще больше.

На рынке труда пока сохраняется гендерная дискриминация, особенно при увольнении, сказывается она и на карьерном росте. Доля женской безработицы в общем ее объеме составляет 57 % (хотя в 2004 году она достигла 69,3 %).

Государственная политика занятости должна быть направлена на создание условий для совмещения трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей, стимулирование профессиональной деятельности женщин, содействие развитию женского предпринимательства. Среди организационных мер следует выделить такое направление, как создание центров поддержки предпринимательства, ассоциаций женщин-предпринимателей, профессиональных клубов для представительниц слабого пола, желающих попробовать себя в бизнесе. В этой связи необходимо определить статус и систему отношений данных организационных структур с государствен-

ными органами, а также условия и гарантии их деятельности.

Политика равноправия и равных возможностей для мужчин и женщин предполагает усиление роли последних в принятии управленческих решений и в целом в государственной и общественной жизни. Здесь наблюдается заметный прогресс. Так, если в 2000 году доля занимаемых женщинами мест составляла в национальном парламенте 13,5 %, то в 2009 году – 32,1 %. По результатам осенних выборов 2008 года в Национальное собрание Республики Беларусь избраны 54 женщины (32,1 %), в том числе в Совет Республики – 19 (32,8 %), в Палату представителей – 35 женщин (или 31,8 % против 4,5 % в 2000 году). Таким образом, в Беларуси достигнут целевой показатель по обеспечению 30-процентной представленности женщин в национальных парламентах.

#### Цель 4. Сокращение детской смертности

В настоящее время Беларусь относится к числу стран с низким уровнем детской и младенческой смертности. В 2009 году коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет приблизился к уровню экономически развитых стран (6,0 промилле) и составил 6,2 случая на 1000 родившихся живыми, в то время как в 2001 году он составлял 11,6 случая. На фоне общей благоприятной динамики продолжают сохраняться региональные различия. Анализ смертности детей в возрасте до 5 лет свидетельствует, что лидирующие места в ее структуре занимают отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде, врожденные пороки (аномалии развития) и внешние причины.

Главный резерв уменьшения смертности детей в возрасте до 5 лет по-прежнему концентрируется на первом году жизни. Оценка динамики уровня младенческой смертности в 2001–2009 годах свидетель-



В семье витебчан Романчуков родилась тройня – Мирослава, Виолетта и Глеб. Июнь 2010 года

ствует, что при некоторых колебаниях отмечается достаточно устойчивая тенденция к снижению данного показателя. Он в Республике Беларусь находится на уровне развитых стран и по-прежнему остается одним из самых низких среди государств СНГ. В 2009 году соответствующий коэффициент составил 4,7 случая на 1000 родившихся, что на 48,4 % ниже уровня 2001 года.

Снижение уровня младенческой смертности является несомненным успехом отечественного здравоохранения. При этом, несмотря на положительную динамику названного показателя, наша страна не достигла Цели тысячелетия, предусматривающей его сокращение на две трети (5,1 на 1000 живорожденных).

Основными мероприятиями, способствующими ее осуществлению, выступают внедрение высокотехнологичных методов диагностики и лечения при оказании медицинской помощи женщинам во время беременности, родов и новорожденным детям; реализация комплексной программы профилактики детской инвалидности на основе пре- и постнатальной диагностики заболеваний новорожденных; организация системы постоянного мониторинга эффективности оказания перинатальной помощи; разработка новых санитарных норм и правил и деятельности неонатальных отделений родовспомогательных и детских организаций здравоохранения; развитие системы экстренной консультативной медицинской помощи новорожденным с применением телемедицинских технологий. Необходимым условием, позволяющим снизить долю наследственных и врожденных заболеваний в структуре детской заболеваемости, инвалидности и смертности, представляется комплекс профилактических мероприятий, направленных на раннюю диагностику наследственной и врожденной патологии, в том числе и путем планирования беременности.

#### Цель 5. Улучшение охраны материнства

Наша страна принадлежит к числу государств с низким уровнем материнской смертности. В 2009 году этот показатель сократился до 0,9 случая на 100 тыс. рожденных живыми и приблизился к уровню развитых стран. В его отношении Беларусь

осуществила Цель тысячелетия, выполнив задачу, поставленную ВОЗ для европейского региона.

Защита и охрана материнства – одно из приоритетных направлений деятельности системы здравоохранения республики. Сокращению материнской смертности способствовала реализация принципов безопасного материнства, включающих качественное дородовое наблюдение, оказание всех видов помощи при родоразрешении и в послеродовый период женщине и ребенку. К важным аспектам относится также обращение беременных к врачу акушеру-гинекологу в ранние сроки.



Журналисты стран СНГ знакомятся с Гродненским перинатальным центром. Июнь 2010 года

С этой целью в Беларуси в 1991 году было законодательно введено поощрительное пособие для женщин, которые обратились в женскую консультацию до 12 недель беременности. Это дает возможность придерживаться оптимального плана наблюдения на весь период беременности, своевременно проводить профилактику осложнений состояния плода и лечение возникающих заболеваний, при необходимости направлять для родоразрешения в высокоспециализированные родильные дома – перинатальные центры, которые созданы во всех областях и в городе Минске. Практически все будущие матери (свыше 98 %) осматриваются терапевтом, в том числе более 94 % из них в ранние сроки беременности до 12 недель.

В рассматриваемом периоде в динамике материнской смертности можно выделить два этапа. Первый (2001–2004 годы) характеризовался незначительными колебаниями этого показателя вблизи отметки

17 случаев на 100 тыс. рожденных живыми. Второй (2005–2009 годы) – высокими темпами сокращения материнской смертности, уровень которой уменьшился более чем в 11 раз. Всего за последние 10 лет от заболеваний, осложнивших беременность, роды и послеродовый период, в республике умерло 110 женщин, из них 78 в городской и 32 – в сельской местности. Средний показатель материнской смертности за 2001–2009 годы составил 11,6 %, в том числе за 2005–2009 годы – 6,3 %.

Приоритетные направления снижения заболеваемости и материнской смертности в Беларуси – укрепление службы охраны материнства и детства на основе совершенствования первичной медицинской помощи, интеграция родовспомогательных учреждений с общей лечебной сетью, многопрофильными больницами, реорганизация крупных учреждений по типу перинатальных центров, разработка и внедрение эффективных медицинских технологий.

В целях укрепления репродуктивного здоровья населения предстоит совершенствовать профилактическую и лечебно-диагностическую помощь, использовать уникальные методы диагностики и лечения его нарушений, повышать качество и расширять спектр медицинских услуг беременным женщинам. Первостепенное значение имеет охрана репродуктивного здоровья подростков, активное применение новых подходов к гигиеническому и нравственному их воспитанию.

#### **Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями**

Показатели, оценивающие прогресс в достижении Цели 6, сформулированной в Декларации тысячелетия (доля ВИЧ-инфицированных среди 15–24-летних беременных женщин; использование презервативов при половых сношениях с высоким риском инфицирования; доля населения в возрасте 15–24 лет, обладающего полными и точными знаниями о ВИЧ/СПИДе; соотношение между уровнем посещаемости школы детьми в возрасте 10–14 лет, осиротевшими в результате ВИЧ/СПИДа, и уровнем посещаемости школы не сиротами этого же возраста), не находят отражения в официальной статистике.



Активісты Беларускага аграмаства Чырвонага Крыжа праводзяць акцыю «Выбіры будучае без СПІДа – прадхоўраняйся заўсёгда»

Вместе с тем предотвращение распространения и профилактика ВИЧ-инфекции в Республике Беларусь по-прежнему актуальны. В период 2001–2009 годов количество зарегистрированных случаев ВИЧ-инфекции возросло в 18,5 раза – с 578 человек в 2001 году до 10 690 в 2009. Ежегодно количество ВИЧ-инфицированных, по данным официальной статистики, увеличивается в среднем на 800–900 случаев. В 2009 году показатель распространенности ВИЧ-инфекции составил 91,1 на 100 тыс. населения, а уровень инфицированности (вновь выявленные случаи) – 11,3 случая. В 2009 году самый высокий уровень распространенности, превышающий среднереспубликанский в 3,5 раза, установлен в Гомельской области, где сконцентрировано свыше 50 % ВИЧ-инфицированных. Самый низкий показатель в минувшем году зафиксирован в Гродненской области, где количество ВИЧ-инфицированных составляет около 4 %.

В Беларуси увеличилось количество случаев СПИДа. За период 1987–2009 годов выявлено больных СПИДом 1821 человек, в том числе в 2009 году диагноз «СПИД» установлен 493 пациентам (2008 год – 408). Среди ВИЧ-инфицированных пациентов за 1987–2009 годы умер 1881 человек (2009 год – 349), в том числе в стадии СПИДа – 937 человек (из них за 2009 год – 223).

Следовательно, задача по приостановлению к 2015 году распространения ВИЧ/СПИДа, в том числе среди наиболее

уязвимых групп населения, пока не выполнена, что подразумевает необходимость активизации борьбы с данной инфекцией и ее профилактики.

Специфика, тенденции и факторы, способствующие распространению ВИЧ/СПИДа в республике, требуют дальнейшей мобилизации усилий и использования в полной мере потенциала медицинских учреждений, иных организаций, в том числе международных, в решении таких вопросов, как проведение профилактических вмешательств, особенно в группах повышенного риска инфицирования; расширение доступа людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, к антиретровирусному, паллиативному лечению, современным методам диагностики и психосоциальной помощи; снижение риска передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку; совершенствование программ обучения и просвещения по проблемам ВИЧ-инфекции граждан, в том числе молодежи.

Стратегия профилактики ВИЧ-инфекции в Республике Беларусь признана одним из приоритетов государственной политики. В стране одобрены национальные цели всеобщего доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией и соблюдаются три единых принципа координации действий на национальном уровне – единая стратегия, единый межсекторальный координирующий орган и единая система мониторинга и оценки.

В целях противодействия распространению заболевания в стране реализована

ГДЕ КУПИТЬ ЖУРНАЛ?

#### ЖУРНАЛ «БЕЛАРУСКАЯ ДУМКА» ПРОДАЕТСЯ

Минск

Брестская область: Барановичи, Брест, Пинск

Витебская область: Витебск, Глубокое, Городок, Докшицы, Лепель, Орша, Полоцк, Поставы

Гомельская область: Гомель, Житковичи, Жлобин, Калинковичи, Мозырь, Речица, Рогачев, Светлогорск, Хойники

Гродненская область: Гродно, Кореличи, Новогрудок

Минская область: Борисов, Вилейка, Молодечно, Слуцк, Солигорск

Могилевская область: Бобруйск, Глусск, Горки, Кировск, Могилев, Осиповичи, Чериков, Шклов

**ПОДПИСКА – СТОПРОЦЕНТНАЯ ГАРАНТИЯ ПОЛУЧЕНИЯ СВЕЖЕГО НОМЕРА ЖУРНАЛА «БЕЛАРУСКАЯ ДУМКА»!**

СТОИМОСТЬ ЖУРНАЛА ПО ПОДПИСКЕ – НА 35 % НИЖЕ РОЗНИЧНОЙ

Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2001–2005 годы и действует Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2006–2010 годы.

Туберкулез в Республике Беларусь все еще продолжает наносить значительный ущерб здоровью населения и экономике страны. В то же время в связи с последовательной государственной политикой по сокращению уровня заболеваемости туберкулезом и смертности от него в период с 2001 по 2009 год наметилась положительная динамика эпидемиологических показателей: снизился уровень заболеваемости на 32,8 % (с 201 до 135 на 100 тыс. населения), уровень смертности – на 4,8 % (с 8,3 до 7,9 на 100 тыс. населения).

Таким образом, осуществляемые в анализируемый период широкомасштабные мероприятия по организации противотуберкулезной помощи населению страны позволили в значительной степени решить задачу, сформулированную в Декларации тысячелетия.

На сокращение уровня заболеваемости туберкулезом и смертности от него существенное влияние оказала реализация Государственной программы «Туберкулез» на 2000–2002 годы. В настоящее время начато активное осуществление одноименной Государственной программы на 2010–2014 годы.

В стране сохраняется стабильная эпидемическая обстановка по инфекционным и паразитарным болезням среди населения. За 2009 год снижены показатели заболеваемости по 36 нозологическим формам инфекций, не регистрировалась заболеваемость по 20 видам инфекций, не допущены вспышки острых кишечных инфекций, предотвращен занос на территорию Беларуси особо опасных инфекций.

#### **Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости**

В Республике Беларусь последовательно осуществляется переход национальной экономики на ресурсосберегающий, природоохранный тип развития на основе повышения технологического уровня производства, внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, обеспечивающих сокращение объемов выбросов и сбросов

загрязняющих веществ в окружающую среду, предотвращение деградации сельскохозяйственных, лесных и водно-болотных угодий, уменьшение образования и максимальное использование и обезвреживание отходов. Создана и развивается Национальная система мониторинга окружающей среды на основе использования современных технологий наблюдения, сбора данных, получения и предоставления экологической информации.

В стране постоянно совершенствуется законодательство по обеспечению экологической устойчивости, осваиваются экономические методы управления и контроля за природопользованием и охраной окружающей среды. Разделы по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды имеются во всех прогнозах и программах социально-



Мониторинг экологической обстановки на загрязненной радионуклидами территории ведется в Полесском государственном радиационно-экологическом заповеднике

экономического развития страны, разрабатываемых в соответствии с принятым в 1998 году Законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь».

Спецификой обеспечения экологической устойчивости в стране является взаимосвязанное решение природоохранных проблем и ликвидация последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, что осуществляется путем реализации, начиная с 1990 года, государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, рассчитанных в основном на пятилетний период.



В Беларуси сохраняется высокая лесистость территории. Большое внимание уделяется лесовосстановлению и лесоразведению. Государственная политика направлена на предотвращение негативного антропогенного воздействия на леса.

Важная роль в сохранении биологического разнообразия принадлежит особо охраняемым природным территориям (ООПТ), к которым относятся заповедники, заказники, национальные парки. В республике функционируют Березинский биосферный заповедник, 4 национальных парка (Беловежская пуща, Припятский, Нарочанский и Браславские озера) и 433 заказника, а также 861 памятник природы. В 2009 году общая площадь ООПТ составила 1596 тыс. га (7,7 % территории страны по сравнению с 7,5 % в 2000 году). Наибольшая доля охраняемых территорий приходится на Брестскую и Витебскую области, наименьшая – на Могилевскую.

В Беларуси в 1994 году была разработана Национальная стратегия по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия. Вместе с тем не удалось предотвратить исчезновение некоторых редких представителей флоры и фауны, распространение чужеродных для нашей страны видов растений и животных. Решение этих проблем предусмотрено в новой стратегии сохранения биоразнообразия на период до 2020 года.

Для обеспечения экологической устойчивости важнейшее значение имеет снижение энергоёмкости выпускаемой продукции, уменьшение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и сброса сточных вод в поверхностные источники. Энергоёмкость ВВП в Республике Беларусь в 2009 году уменьшилась по сравнению с 2000 в 1,8 раза. При увеличении за этот период ВВП в 1,9 раза выбросы загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, возросли только на 18 %.

По обеспеченности водными ресурсами Беларусь находится в сравнительно благоприятном положении: они вполне достаточны для удовлетворения как современных, так и перспективных потребностей в воде. За последние годы забор воды из природных источников и потребление

свежей воды в Беларуси значительно сократились.

Все население имеет доступ к питьевой воде. Однако ее качество, особенно в сельской местности, не всегда соответствует санитарным нормам, установленным для питьевой воды. Хозяйственно-питьевое водоснабжение населения осуществляется в основном за счет подземных вод. Из поверхностных источников частично обеспечиваются города Полоцк, Минск, Гомель и Гродно. Вместе с тем подземные источники в Беларуси отличаются повышенным содержанием железа (повышенная концентрация железа в воде отмечается в 35 %



В рамках Международного года биологического разнообразия реку Припять засеяли стерлядью. Октябрь 2010 года

населенных пунктов страны), что требует строительства станций обезжелезивания. В целом в решении экологических задач и обеспечении рационального использования ресурсов в Беларуси наблюдается существенный прогресс.

#### **Цель 8. Формирование глобального партнерства в Целях развития**

Формирование и развитие глобального партнерства рассматривается в отчете как важнейший фактор, определяющий возможность достижения Целей развития. В этом смысле реализация восьмой Цели становится средством достижения первых семи.

ЦРТ 8 в Беларуси реализуется посредством:

– государственной политики, направленной на обеспечение экономического роста, социальное развитие и охрану окружающей среды, которые являются основой Нацио-

нальной стратегии устойчивого развития до 2020 года и всех государственных программ;

– деятельности доноров помощи (иностранных государств и международных организаций) по поддержке национальных усилий в решении задач развития страны, соответствующих ЦРТ 1–7;

– усилий зарубежных и местных компаний, участвующих в процессах развития, а также продвигающих в республике принципы корпоративной социальной ответственности в рамках инициативы ООН «Глобальный договор». На глобальном уровне более половины ресурсов на достижение ЦРТ поступает из частного сектора. Привлечение иностранных инвестиций в отечественную экономику – один из приоритетов деятельности Правительства Республики Беларусь.

В рамках восьмой Цели решается задача создания открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы, предусматривающей приверженность целям в области управления, развития и борьбы с нищетой как на национальном, так и на международном уровне.

Беларусь стремится к созданию открытой и предсказуемой торговой системы как на многостороннем, так и на двустороннем уровне. Это весьма важно для повышения открытости экономики и продвижения других структурных преобразований.

На многостороннем уровне фундаментальный процесс переговоров по вступлению во Всемирную торговую ассоциацию (ВТО) продолжается с 1995 года. С июня 1997 года этому было посвящено семь официальных заседаний рабочей группы ВТО. Последнее состоялось 24 мая 2005 года.

Вместе с тем в июне 2007 года Европейский союз отозвал преференции для Беларуси из Генеральной системы преференций (ГСП) на основании несоответствия норм регулирования минимальным трудовым стандартам.

Вторая болезненная проблема – это признание Беларуси в качестве страны с рыночной экономикой. Кроме того, переговоры о вступлении в ВТО включают в себя много других сложных вопросов – от сельского хозяйства до реализации услуг.

Другой процесс, проходящий на многостороннем уровне, – формирование Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Беларусь вместе с остальными пятью его членами (Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан) приняла решение о создании общего рынка и единой системы таможенных тарифов и нетарифных мер. Приоритетом данного союза является гармонизация экономической политики, включая энергетическую, транспортную и торговую. Несмотря на то, что был достигнут некоторый прогресс (например, в декабре 2008 года состоялось подписание Соглашения о содействии и взаимной защите инвестиций государствами-участниками), ряд препятствий на пути свободного движения товаров, услуг, капитала и людей сохраняется. Наиболее продвинулись по пути интеграции в Таможенный союз Беларусь, Казахстан и Россия.



Подписание соглашения ЕС/ПРООН о выделении Беларуси свыше 5 млн. евро на новый проект в области охраны окружающей среды. Октябрь 2010 года

Что касается двусторонних договоренностей, то по состоянию на 2008 год Беларусь заключила 60 соглашений по торговому и экономическому сотрудничеству. В соответствии с ними 40 стран предоставили импорту из нашей страны режим наибольшего благоприятствования.

Один из ключевых инструментов решения задач тысячелетия – официальная помощь в целях развития (ОПР). В марте 2010 года Беларусь присоединилась к Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи.

Начиная с 2005 года приоритеты, инструменты и объемы ОПР для Республики Беларусь расширяются. В 2008 году, согласно данным Организации экономического сотрудничества и развития, она составила 110 млн. долларов.

В последние годы партнерство Беларуси с ЕК, МВФ, группой Всемирного банка,



Официальная церемония подписания Рамочной программы ООН по оказанию помощи Республике Беларусь в целях развития на 2011–2015 годы. Октябрь 2010 года

Европейским банком реконструкции и развития, ООН (ПРООН, ЮНКТАД, ЮНИДО, МАГАТЭ и ЮНИСЕФ), Глобальным фондом для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией перешло к качественно новому этапу. Данные организации осуществляют разработки программ своей деятельности с учетом национальных приоритетов развития и направляют ресурсы в секторы, непосредственно связанные с Целями развития.

В рамках восьмой Цели пристальное внимание уделяется стратегиям, позволяющим молодым людям найти достойную и продуктивную работу.

Вопросы трудоустройства молодежи особенно актуальны из-за низкой конкурентоспособности большинства молодых людей на рынке труда. Контингент молодых безработных пополняется как за счет выпускников школ, испытывающих наибольшие трудности с трудоустройством в связи с отсутствием профессиональных знаний, так и за счет окончивших средние специальные и высшие учебные заведения, поскольку им сложно конкурировать на рынке труда вследствие недостатка практического опыта работы. Проблема трудоустройства молодежи усугубляется имеющим место профессионально-квалификационным дисбалансом между спросом и предложением рабочих мест.

Результатом принимаемых органами государственного управления мер по обеспечению занятости молодежи в рамках ежегодно реализуемых государственных

программ содействия занятости населения стала устойчивая тенденция сокращения молодежной безработицы среди 16–24-летних. Удельный вес данной группы в общей численности безработных уменьшился с 40,9 % на конец 2000 года до 27,2 % на конец 2009.

С целью снижения молодежной безработицы и повышения шансов молодых людей на рынке труда государство предоставляет им такие дополнительные гарантии занятости, как обеспечение первого рабочего места безработным в возрасте до 21 года, приоритетное направление этих людей на профессиональное обучение, организация профессиональной ориентации и профессиональной подготовки школьной молодежи в межшкольных учебно-производственных комбинатах трудового обучения, содействие в трудоустройстве безработных молодых людей из числа выпускников профессиональных учебных заведений на временные рабочие места в рамках «Молодежной практики».

Восьмая Цель включает задачу расширения доступа к недорогим основным лекарствам.

В национальной статистике учет имеющих доступ к недорогим основным лекарственным средствам не проводится, поскольку им обладает практически все население Беларуси. В стране принят Закон «О лекарственных средствах», в котором регламентирован принцип доступности лекарственных средств. Его реализация обеспечивается наличием и расширением аптечной сети различных форм собственности, территориальной и ценовой доступностью лекарств. Территориальная доступность достигается поддержанием доступности аптечных учреждений в сельской местности за счет средств прибыльных структурных подразделений РУП «Фармация». Ценовая политика предусматривает регулирование размеров надбавок на лекарственные препараты в розничной сети, проведение конкурсов на закупку лекарственных средств государственными аптечными учреждениями.

Кроме того, Министерством здравоохранения Республики Беларусь утвержден перечень обязательных лекарственных средств в аптечной сети учреждений всех

форм собственности, а также перечень остальных лекарственных средств белорусского или российского производства, которые должны быть в наличии.

В соответствии с восьмой Целью необходимо принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных.

Повышение уровня жизни населения, развитие новых коммуникационных технологий обеспечили рост новых видов услуг населению, в том числе расширение доступа к магистральным телефонным линиям и сотовым сетям.

В период с 2001 по 2009 год количество абонентов сотовых сетей в республике возросло в 71,5 раза (с 1,4 до 100,1 в расчете на 100 человек). Актуальным остается развитие инфраструктуры широкополосного доступа к сети Интернет на всей территории Беларуси. Количество интернет-пользователей в расчете на 100 человек увеличилось в 10,8 раза (с 4,2 чел. в 2001 году до 45,9 чел. в 2009). Дальнейшее совершенствование средств связи и информационно-коммуникационных технологий – важная составляющая повышения качества жизни населения, интенсификации экономических, социально-политических и культурных процессов. Для этого формируется современная информационно-телекоммуникационная инфраструктура, расширяется ее доступность. В среднесрочной перспективе в стране намечено развитие сети цифрового теле- и радиовещания, прогрессивных видов подвижной электросвязи, спутниковых систем связи.

Учет количества персональных компьютеров ведется посредством выборочных обследований домашних хозяйств, согласно данным которых количество персональных компьютеров на 100 домашних хозяйств увеличилось с 2 шт. в 2000 году до 40 шт. в 2009, или в 20 раз. Их число варьируется в зависимости от уровня доходов населения. Так, в 2009 году для наименее обеспеченных домашних хозяйств этот показатель составлял 23 компьютера на 100 домохозяйств, в то время как для наиболее обеспеченных – 59.

В перспективе основное внимание будет уделено дальнейшему развитию компью-

терных услуг, увеличению количества их пользователей и повышению доступности пользования компьютерами для малообеспеченных групп населения.

Учитывая существующие успехи в социальной сфере и экономике, в предстоящем пятилетии социально ориентированная модель экономики в основном должна быть сохранена. Вместе с тем диалектика экономического развития требует постоянного ее совершенствования с учетом внутренних противоречий и внешних экономических и политических вызовов и закономерностей. В настоящее время в Беларуси идет разработка Программы социально-экономического развития страны на 2011–2015 годы, в которой сохраняется преемственность целей, задач, при-

оритетов предыдущих пятилетних программ при одновременной модернизации экономических отношений и институтов. Цель нового пятилетия – рост благосостояния и улучшение условий жизнедеятельности населения на основе модернизации экономических отношений, инновационного развития и повышения конкурентоспособности экономики.

При этом человек одновременно рассматривается как конечная цель и главный фактор социально-экономического развития страны. Существенное отличие предстоящего пятилетия в том, что в нем главный акцент будет сделан на раскрепощении инициативы человека на основе либерализации экономических отношений, поддержке и создании условий для предпринимательства, формировании сильных мотивационных механизмов для работников любого уровня. При этом предполагается сохранить и усовершенствовать сильную социальную поддержку и защиту населения. В этом контексте с учетом ожидаемых темпов роста ВВП и реальных доходов населения предполагается обеспечить решение задач, соответствующих Целям развития. ▀



Памятная доска «Площадь Объединенных Наций» установлена в Минске