

Председательство Республики Беларусь в ЕАЭС: реалии и перспективы

УДК 339.976.2



Алексей МОЖЕЙКО,
соискатель

**Научный руководитель –
Михаил Владимирович
МЯСНИКОВИЧ,**
член-корреспондент
НАН Беларуси,
доктор экономических
наук, профессор,
председатель
Коллегии Евразийской
экономической
комиссии

Алексей МОЖЕЙКО. Председательство Республики Беларусь в ЕАЭС: реалии и перспективы. Проведена оценка председательства Республики Беларусь в ЕАЭС. Проанализирована деятельность органов союза в 2020 году. Выявлена стабильно положительная динамика по всем направлениям взаимодействия, четко прослеживается эффективность интеграции, наблюдается развитие и решение вопросов в экономическом, социальном и политико-правовом поле. Республика Беларусь уверенно исполняет функции председателя в ЕАЭС. В публикации выделены направления и даны рекомендации для устойчивого противостояния внутренним и внешним угрозам.

Ключевые слова: интеграция, Евразийский экономический союз (ЕАЭС), Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), стабильность, общий рынок, председательство Республики Беларусь.

Aliaksei MAZHEIKA. Presidency of the Republic of Belarus in the EAEU: Realities and prospects. The author analyzes the presidency of the Republic of Belarus in the EAEU and the performance of the EAEU bodies in 2020. The article shows positive dynamics in all avenues of cooperation, increasing efficiency of integration and progress in the resolution of economic, social, political and legal issues. The Republic of Belarus did a good job as the EAEU president. The author offers recommendations for effective resistance to internal and external threats.

Keywords: Integration, Eurasian Economic Union (EAEU), Eurasian Economic Commission (EEC), stability, common market, chairmanship of the Republic of Belarus.

В настоящее время продолжается сложный процесс становления глобальных и региональных институтов. Новый виток мирового экономического кризиса, вызванный пандемией коронавирусной инфекции, – результат глобальных структурных изменений в мировой экономике, обусловленных сменой технологических и мирохозяйственных укладов. Нарушение цепочек поставок, нестабильность на финансовых рынках оказали негативное влияние на ключевые сектора экономики не только стран ЕАЭС, но и всего мира. Вместе с тем, как отмечают председатель Коллегии ЕЭК М.В. Мясникович и член коллегии (министр) по основным направлениям интеграции и макроэкономике ЕЭК С.Ю. Глазьев, наблюдается значительное снижение инвестиционной активности, консервация и закрытие бизнесов из-за высокой степени неопределенности относительно экономической ситуации. Реализуемые меры социальной изоляции привели к снижению занятости населения. Происходит падение потребительского спроса в результате уменьшения реальных доходов людей. Потрясения на

ОБ АВТОРЕ

МОЖЕЙКО Алексей Владимирович.

Родился в 1991 году в городе Минске. Окончил Минский техникум предпринимательства (2010), Белорусский государственный экономический университет (2014), магистратуру Белорусского государственного экономического университета (2016).

С 2016 года – соискатель Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Автор 28 публикаций, пособия для магистрантов.

Сфера научных интересов: экономическая интеграция, экономическая безопасность, стратегия экономического развития государства, макроэкономика, финансовый рынок.



Фото из открытых источников

финансовых рынках и снижение цен на сырьевые товары в комбинации привели к значительным экономическим потерям. Наблюдается резкое вхождение в зону рецессии большинства экономик мира. По оценкам экспертов и международных организаций, снижение мировой экономики составит в 2020 году около 4–5 %, а мировая торговля сократится на 25 % [1]. Все это вынуждает говорить об экономической безопасности и стабильности в условиях высокой конкуренции.

Сегодня многие эксперты признают, что основная роль в развитии интеграционных процессов на постсоветском пространстве принадлежит Республике Беларусь, которая ориентирована на активную всестороннюю кооперацию и формирование единых рынков на равноправных условиях. В нашей стране понимают, что экономике необходимо выходить на новый уровень, становиться конкурентоспособной и востребованной. Это достижимо при форсировании процессов интеграции и корректировки имеющихся договоренностей. Важно отметить, что Республика Беларусь отлично справляется с функциями председателя ЕАЭС, что способствует выполнению повестки саммита Евразийского межправительственного совета и Совета ЕЭК.

В роли главного интегратора выступает Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, что содействует конструктивному диалогу между партнерами. Его усилиями достигнуты договоренности по целому ряду стратегических вопросов, реализация которых предусмотрена на период до 2025 года. Программа председательства Республики Беларусь имеет ярко выраженную интеграционную направленность. Программа нацелена на устранение системных проблем исполнительной дисциплины при реализации решений органов ЕАЭС и усиления их полномочий, ликвидацию изъятий и ограничений на рынках союза, работу по предотвращению появления новых препятствий при создании свободной конкурентной среды, определение индикаторов по ключевым направлениям интеграции и активизацию международных отношений.

Опыт Европейского союза (ЕС) доказывает, что исполнение функций председателя позволяет руководству страны укрепить свои позиции и успешно реализовывать национальные проекты. В свою очередь, благодаря успешному

председательству, ЕАЭС может получить дополнительный импульс своего развития. Например, анализ председательства Королевства Бельгии в ЕС, а также других стран после подписания Лиссабонского договора показал успешно реализуемый опыт снятия части функций со страны-председателя, для их выполнения введены постоянные должности. Так, полномочия по организации работы Европейского совета (заседание глав государств и правительств) отошли к президенту ЕС, а руководство внешней политикой союза передано Верховному представителю ЕС по иностранным делам и политике безопасности. Данный способ управления позволил эффективно и последовательно реализовывать долгосрочные проекты.

Пять лет существования союза доказали эффективность перехода к качественно более высокому уровню экономической интеграции на постсоветском пространстве за счет постоянного углубления политико-правовой и нормативной базы. Актуализация направлений взаимодействия происходит в ежедневном режиме, что повышает его востребованность не только у зарубежных партнеров, но и у субъектов хозяйствования на территории всех стран союза. Основные направления работы ЕАЭС обозначены в Стратегии развития евразийской экономической интеграции до 2025 года и включают 330 мер и механизмов по устранению барьеров, изъятий и ограничений, таможенному регулированию, обеспечению качества и безопасности товаров, защите прав и развития совместных проектов. Они сгруппированы в 11 системных блоков. Перечень мер и механизмов фактически является «дорожной картой» дальнейшего развития интеграции государств ЕАЭС, его выполнение предусматривает разработку и подписание 13 международных договоров, более 60 нормативных правовых актов ЕАЭС, внесение порядка 25 изменений и дополнений в Договор о союзе, а также изменений в национальные законодательства партнеров [2].

К 2025 году в рамках ЕАЭС уже запланировано создание нескольких общих рынков и пространств, а именно: создание общих рынков энергоресурсов (газ, нефть и нефтепродукты, электроэнергетика), единого транспортного пространства, скоординированной агропромышленной политики, единого финансового рынка и устранение имеющихся преград в движении товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

С января 2020 года Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) проводит регулярную работу по устранению барьеров между государствами ЕАЭС. Для снижения нагрузки на национальные экономики стран союза ЕЭК обнулила импортные пошлины и одобрила меры налогового и бюджетного стимулирования отдельных отраслей и экономик стран союза в целях недопущения нарушения справедливых условий конкуренции. [3] Под председательством Республики Беларусь в ЕАЭС центральным (национальным) банкам было рекомендовано не ухудшать условия кредитования и использовать специальные инструменты рефинансирования коммерческих банков для выдачи льготных кредитов, а также финансирования экспортно-импортных операций в рамках взаимной торговли. Ускорился процесс выделения грантов Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР) на социальные проекты, а также были созданы необходимые условия для развертывания систем цифровой торговли в ЕАЭС. В 2021 году ожидается повышение инвестиционной активности ЕФСР и Евразийского банка развития. С августа 2020 года прорабатываются варианты создания нового института развития и поддержки ЕАЭС [4].

Активно продолжается работа над реализацией Концепции формирования общего финансового рынка ЕАЭС [5], которая предусматривает наднациональное регулирование общего финансового рынка, стандартизацию при выдаче лицензии банкам и страховых организаций, допуск брокеров и дилеров одного государства ЕАЭС к участию в организованных торгах других стран [6], а также организацию Консультационного совета по курсовой политике стран интеграции.

Перед ЕАЭС сегодня стоит задача завершения объединения отраслевых рынков, проведения общей конкурентной политики и развития внешних связей. Это требует определенных полномочий для наднациональных институтов. Подписание договоров и соглашений, которые заключаются между государствами, определяет в том числе и векторы развития союза. В процессе подписания пакетов документов страны интеграции находят компромисс между интересами интеграции и целями устойчивого развития, которые они ставят перед собой. Информационный поток в СМИ о развитии отношений в рамках политико-правового поля ЕАЭС свидетельствует об активном развитии и углублении отношений между странами.

Под председательством Республики Беларусь стабильно развивается общий рынок товаров. Ведется работа по углублению защиты прав потребителей и рынка товаров от продукции ненадлежащего качества. Подписан документ «Договор о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров Евразийского экономического союза» [7], а также Соглашение о безопасном порядке обращения продукции, не подпадающей

под требования технических регламентов [8]. Проработан механизм прослеживания товаров, ввезенных на таможенную территорию союза, который обеспечит законность оборота товаров на территории ЕАЭС и исключит возможность уклонения от уплаты налогов и сборов.

Переход к общему аграрному рынку ЕАЭС предполагает под собой углубление и усиление наднационального регулирования с целью защиты интересов потребителей, субъектов сельского хозяйства, содействия торговле внутри союза и кооперации.

В рамках общего рынка труда завершается работа над проектом «Работа без границ» – унифицированной системы поиска в сфере трудоустройства и занятости. Подписано Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств ЕАЭС, согласно которому граждане будут получать пенсию не только за периоды работы у себя на родине, но и в других государствах союза [9].

Активно прорабатывается вопрос о предоставлении статуса государства-наблюдателя Республике Узбекистан (верхняя палата парламента уже одобрила большинством голосов сотрудничество с ЕАЭС). На подобный статус претендует и Республика Куба. Расширяется география внешних связей союза, налажены контакты с Республикой Индия и Республикой Маврикий, прорабатывается вопрос о подписании соглашения о свободной торговле с Республикой Монголия и Республикой Индонезия. ЕЭК и министры АСЕАН 28 августа 2020 года продлили программы о взаимном сотрудничестве до 2025 года [10].

Создание единого валютного пространства на территории ЕАЭС представляется одной из наиболее актуальных задач и является последней ступенью монетарной интеграции. Использование единой валюты в расчетах будет способствовать повышению финансового иммунитета. Переходу к ней предшествуют следующие меры:

- увеличение совокупной доли национальных валют во взаимном товарообороте;
- обеспечение взаимной конвертируемости и стабильности национальных валют стран интеграции;
- развитие национальных валютных рынков и обеспечение свободной котировки национальных валют на этих рынках;
- формирование общего валютного рынка на основе формирования эффективной платежной системы.

Под председательством Республики Беларусь для обеспечения ценовой стабильности во взаимной торговле товарами центральным банкам стран ЕАЭС рекомендовано принять срочные меры по стабилизации соотношений обменных курсов и подписать соглашение о границах взаимных колебаний национальных валют, что позволит перевести расчеты за топливно-энергетические товары (природный газ, нефть и нефтепродукты) в национальные валюты стран ЕАЭС в рамках формирования общего энергетического рынка. Надеемся, что государства ЕАЭС смогут сформировать платежный союз, а также отменить валютный контроль по операциям в российских рублях.

Таким образом, под председательством Республики Беларусь в ЕАЭС интенсивно проходят процессы развития наднационального регулирования, отслеживается эффективность и востребованность наднациональных норм и проектов, созданы базовые индикаторы для определения параметров устойчивого развития стран ЕАЭС.

Развитие экономической интеграции создает для субъектов хозяйствования условия для доступа к капиталу, трудовым ресурсам, инвестициям, к новейшим технологиям, а также расширяет возможности по реализации производимых в регионе товаров и услуг на объединенном рынке. Экономическое сближение стран создает привилегированные условия для участников интеграции, защищая их от конкуренции в мировом масштабе.

Экономическая интеграция открывает возможности для достижения общих стратегических целей социально-экономического развития. Дальнейшая эффективность и привлекательность ЕАЭС будет определяться внутренней повесткой развития интеграционных процессов, направленных на масштабную кооперацию высокотехнологичных проектов, создание экспортоориентированных производств и новых инструментов стимулирования развития экономик. Реализация системных мер и оценочных критериев будет способствовать развитию взаимовыгодного сотрудничества стран ЕАЭС. Экономическая интеграция улучшает промышленную структуру стран союза, позволяет повысить добавленную стоимость сырьевых товаров и загрузить производственные мощности. Сохранение и развитие ЕАЭС необходимо и для преодоления сложившихся негативных мировых процессов. Кооперация и совместная ценовая политика, гармонизация и сближение национальных законодательств для повышения конкурентоспособности производимых товаров позволит противостоять современным глобальным вызовам. Аккумулятивное и мобилизационное инвестирование с последующим внедрением в промышленное производство передовых достижений инновационно-научного развития станет драйвером роста экономики, что в современных условиях имеет геометрическую прогрессию.

Для инвесторов необходимо гарантировать сбыт производимой продукции, стабильность законодательства, соразмерность ответственности, снижать бумажную волокиту и ограничительные барьеры, компенсировать затраты бизнеса на создание инфраструктуры, а также дополнительно стимулировать внедрение новых технологий, совершенствуя налоговую политику. Принятые меры позволят быстрее генерировать инновации, увеличить количество налогоплательщиков и налогооблагаемую базу. Бизнес получит возможность снизить издержки, появится инфраструктура для исследований и разработок, улучшится кадровый потенциал, а также появится более успешный дополнительный выход на международные рынки. Модернизация и кооперация современной экономики с последующим переходом на цифровую, интеллектуальную экономику позволят занять ЕАЭС в стремительном глобальном мире лидирующие позиции.

Статья поступила в редакцию 24.12.2020 г.

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ]

1. Мясникович, М.В. О методологических подходах к разработке стратегии развития ЕАЭС / М.В. Мясникович, С.Ю. Глазьев // Наука и инновации. – 2020. – № 6 (208). – С. 10–21.
2. ВЕЭС в целом одобрил Стратегию развития евразийской экономической интеграции до 2025 года [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/19-05-2020-3.aspx>. – Дата доступа: 30.09.2020.
3. Решение Совета ЕЭК № 21 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в целях реализации государствами – членами ЕАЭС мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения коронавирусной инфекции 2019-nCoV» от 16 марта 2020 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01425251/err_24032020_21. – Дата доступа: 30.09.2020.
4. ЕЭК работает над созданием института развития и поддержки ЕАЭС [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/18-08-2020-3.aspx>. – Дата доступа: 30.09.2020.
5. План гармонизации законодательства стран ЕАЭС в финансовой сфере будет рассмотрен до конца года [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/24.07.2020-2.aspx>. – Дата доступа: 30.09.2020.
6. Страны ЕАЭС допустят брокеров и дилеров к участию в организованных торгах друг друга [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/29-09-2020-05.aspx>. – Дата доступа: 30.09.2020.
7. Договор о товарных знаках, знаках обслуживания мест происхождения товаров Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01425251/err_24032020_21. – Дата доступа: 30.09.2020.
8. Соглашение о порядке обращения в рамках Евразийского экономического союза продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Евразийского экономического союза, и правилах обеспечения безопасности такой продукции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01424705/itia_03022020. – Дата доступа: 30.09.2020. <http://docs.cntd.ru/document/551237943>
9. Итоги ВЕЭС: подписано Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся, утвержден план мероприятий, которые необходимо выполнить до начала работы общего электроэнергетического рынка ЕАЭС [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/20-12-2019-4.aspx>. – Дата доступа: 30.09.2020.
10. ЕЭК и АСЕАН пролонгировали Программу сотрудничества до 2025 года [Электронный ресурс] // Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/2020-08-28-6.aspx>. – Дата доступа: 30.09.2020.