

# ИСКУССТВО ВОЗМОЖНОГО



**Степан ПОЛОНИК,**  
доктор  
экономических наук



**Иван УДОВЕНКО,**  
кандидат  
философских наук

**Государственная политика доходов, будучи составной частью социальной политики, не сводится только к разработке государственных прогнозов и программ и представляет собой достаточно сложный механизм государственного регулирования перераспределения доходов с помощью налоговых, бюджетных, кредитных, ценовых и других рычагов. Она включает меры и нормы законодательного, исполнительного и контролирующего характера, направленные на обеспечение роста денежных доходов населения и создание условий для повышения их реального содержания и справедливого распределения.**

**О** важности продуманных шагов в этой области говорит то обстоятельство, что снижение стимулов к высокопроизводительному труду, ставшее следствием уравнилельной системы распределения доходов, послужило одной из причин краха советской социально-экономической системы. Распад СССР и переход к новой для страны форме социально-экономического развития, основанной на рыночных отношениях, потребовал совершенно новых социальных институтов новообразованного суверенного государства, регулирующих, в том числе, и формирование доходов населения.

Результатом начального этапа переходного периода (1991–1995 годы) явился экономический спад и, как его следствие, падение доходов населения. Однако последовательная и взвешенная политика государства позволила к концу 1995 года добиться стабилизации, а начиная с 1996-го обеспечить их постоянный рост, который продолжается и в настоящее время.

За период 1996–2008 годов реальные денежные доходы увеличились в 5,3 раза, чему способствовали высокие темпы роста ВВП, изменение доли в нем конечного потребления, а также снижение инфляции. В течение 1996–1998 годов денежные доходы населения выросли в 1,7 раза. Однако последствия российского дефолта (1998 год) негативно сказались и на благосостоянии белорусских

граждан – в 1999 году их доходы снизились до уровня 97,5 % по отношению к предыдущему году. В последующие годы целенаправленные меры правительства позволили обеспечить дальнейший стабильный рост денежных доходов, темпы которого в 2008 году составили 112,7 % по сравнению с 2007.

В Беларуси, в отличие от других стран с переходной экономикой, не произошло значительного расслоения населения по доходам: децильный коэффициент не превышает 6 (пороговым значением считается 8–10 раз). При развитии рыночных отношений возможно нарастание дифференциации населения по доходам, которую следует удерживать в рамках, не превышающих критического значения. Вместе с тем в сфере денежных доходов населения сохраняется ряд проблем, в частности, доля оплаты труда в общей сумме доходов, несмотря на увеличение темпов их роста, продолжает оставаться относительно невысокой – 56,1 % в 2008 году (табл. 1). Центральное место в доходах населения занимает *заработная плата*.

Механизм государственного регулирования оплаты труда реализуется через Конституцию Республики Беларусь; Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 года (с изменениями и дополнениями); ряд законов Республики Беларусь и декретов главы государства, а также другие нормативные правовые акты.

Тема единого дня информирования населения в марте 2009 года – «Государственная политика в области формирования и регулирования доходов граждан».

В нашей стране с января 1992 года в организациях и отраслях экономики применяется тарифная система, представляющая собой совокупность нормативных актов, при помощи которых осуществляются дифференциация и регулирование размеров заработной платы различных групп и категорий работников в зависимости от тяжести, сложности, интенсивности труда и уровня квалификации, а также особенностей видов работ, производств и отраслей, в которых заняты работники. Это позволяет при равных экономических условиях добиться единства меры труда и его оплаты, равной оплаты за равный труд, дифференциации основной части заработной платы в зависимости от признаков, характеризующих качество труда. Основными элементами тарифной системы являются Единая тарифная сетка работников Республики Беларусь, имеющая в настоящее время обязательное применение в бюджетной сфере и для работников коммерческих организаций; тарифные ставки (должностные оклады); тарифно-квалификационные справочники. В нее также включаются предусмотренные законодательством повышения тарифного характера (выплаты компенсирующего и стимулирующего характера). В качестве регулятора оплаты труда используется также тарифная ставка первого разряда.

На протяжении продолжительного времени минимальная заработная плата (МЗП) не выполняла роли минимальной гарантии, поскольку служила основой не для определения размеров оплаты труда, а для выплат штрафов и пенсий. Для преодоления сложившегося противоречия в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь № 3 от 15 февраля 2002 года «О некоторых вопросах регулирования минимальной заработной платы» она стала применяться исключительно в сфере трудовых отношений в качестве минимальной гарантии оплаты труда. С 1 января 2009 года МЗП установлена в размере 229700 рублей, однако ее соотношение с бюджетом прожиточного минимума (БПМ) составляет только 98 %.

За 1996–2008 годы заработная плата в нашей стране выросла в 4,9 раза. Как показал анализ, истекший период характеризуется положительными тенденциями ее номинального

и реального значений. Намеченные высокие темпы экономического роста в минувшем году, предпринятые меры по смягчению последствий мирового кризиса помогли обеспечить рост реальной заработной платы – 109,9 %.

В 2008 году, согласно утвержденному правительством графику, дважды повышалась тарифная ставка первого разряда Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь. С декабря минувшего года ее размер составляет 77 тыс. рублей. Однако в силу начавшихся кризисных явлений в экономике страны не удалось сохранить планируемую с ноября 2008 года величину тарифной ставки первого разряда на уровне 91 тыс. рублей. МЗП к концу 2008 года не достигла уровня бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, что повлекло необходимость ее повышения с начала 2009 года.

Последствия мирового финансового кризиса не должны существенно повлиять на уровень заработной платы в нашей стране. Однако темпы ее роста в нынешнем 2009 году будут несколько ниже, чем в предыдущем: ожидается, что применительно к среднемесячной заработной плате они составят 113 %, к реальной – 100,2–101,1 %. В связи с этим в I полугодии 2009 года будут разрабатываться шаги по сдерживанию роста заработной платы и повышению тарифной ставки первого разряда. Тем не менее, вопросы регулирования заработной платы, в том числе график ее повышения в бюджетной сфере, намечено регулярно рассматривать правительствами, развитием производственных процессов, динамикой макроэкономических показателей.

Политика оплаты труда будет и дальше основываться на сочетании государственных, рыночных и коллективно-договорных механизмов регулирования заработной платы при постепенном расширении прав самих субъектов хозяйствования. Приоритетами остаются создание равных прав на труд, условия труда и его оплату для всех субъектов хозяйствования, обеспечение формирования экономических предпосылок для роста заработной платы, легализации всех трудовых доходов.

## **ПОЛОНИК Степан Степанович.**

Родился в Борисове. В 1974 году окончил Белорусский государственный институт народного хозяйства имени В.В. Куйбышева, в 1981 – Высшую партийную школу при ЦК КПБ.

Работал главным экономистом совхоза, главным бухгалтером колхоза, начальником планово-финансового отдела Смолевичского райисполкома.

В 1983–1986 годах – начальник управления сельского хозяйства Минского райисполкома. Затем – заместитель председателя Минского областного агропромышленного комитета, консультант ЦК КПСС, заместитель министра экономики Республики Беларусь, начальник экономического управления Аппарата Совета Министров Республики Беларусь.

С 2000 года возглавляет Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь.

Доктор экономических наук. Автор более 150 научных трудов, в том числе 10 монографий.

Сфера научных интересов: макроэкономика, АПК, инвестиции.

На первый план выходят необходимость увеличения заработной платы у низкооплачиваемых работников, снижение доли малообеспеченности среди занятого населения. К этому должно привести последовательное повышение размеров оплаты труда в отраслях с низким уровнем заработной платы, совершенствование налогообложения в интересах низкооплачиваемых работников, ужесточение ответственности нанимателей за несоблюдение минимальных гарантий в области труда. Названным целям отвечает разработка эффективных схем материального и нематериального вознаграждения, в первую очередь высококвалифицированных специалистов и работников высшего управленческого звена, способных по-новому и нетрадиционно решать сложные задачи национальной экономики в условиях мирового кризиса. В связи с этим важнейшим направлением совершенствования государственной политики доходов населения призвано стать упрощение системы оплаты труда руководителям организаций, сокращение ограничений, влияющих на размеры их премий и надбавок. В частности, в соответствии с утвержденными в начале 2009 года нормативными правовыми актами устанавливается единый норматив отнесения стимулирующих выплат работникам организаций независимо от формы собственности в затраты, учитываемые при налогообложении и ценообразовании, в пределах 80 % тарифной части заработной платы по организации в целом и 100 % – для работников организа-

ций, обеспечивших выполнение установленного задания по уровню рентабельности реализованной продукции. Наниматель вправе самостоятельно определять приоритетность видов стимулирующих выплат высококвалифицированным специалистам, внесшим наибольший вклад в выполнение показателей финансово-хозяйственной деятельности организации. Руководителям, обеспечивающим поступление валютной выручки, разрешено устанавливать персональные условия оплаты их труда, предусматривающие повышенные размеры окладов и выплат стимулирующего характера (надбавки, премии). Следующим этапом должна стать отмена обязательного установления министерствами и другими органами государственного управления предельного норматива прибыли, направляемой на оплату труда, для организаций, достигших предельных размеров тарифной ставки первого разряда. Главное в условиях либерализации экономики – предоставить больше самостоятельности коммерческим организациям в установлении форм и систем оплаты труда исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры и собственных целей организаций. Но в то же время не следует забывать, что оплата труда в бюджетной сфере является приоритетом государственного регулирования. Ее дальнейшее совершенствование обязано базироваться на изменении тарифной ставки первого разряда и Единой тарифной сетки. Нужно отметить, что в условиях контролируемой инфляции и объективного метода ее оценки заработная плата и ее покупательная способность должны прирастать в меру роста производительности труда. Об обязательности их увязки свидетельствует практика стран с развитой рыночной экономикой. Что касается Беларуси, в период 1996–2000 годов наблюдался устойчивый рост коэффициента эластичности реальной заработной платы по производительности труда от 1,3 до 2,1 %. В результате стабильного роста экономики реальная заработная плата вплотную приблизилась к уровню 1990 года уже в 2000 году, а в 2001 превысила его на 23,1 %. Однако в ее динамике обозначилась явная тенденция падения эластичности относительно производительности труда (табл. 2).

**Таблица 1.**  
**Структура денежных доходов населения (в процентах к итогу)**

Показатель	1996 г.	1998 г.	2000 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Денежные доходы населения – всего	100	100	100	100	100	100	100
Оплата труда	46,4	49,9	55,9	58,0	60,7	58,9	56,1
Трансферты населению	16,9	16,8	19,3	21,6	21,8	21,0	19,8
Доходы от собственности	36,7*	33,3*	2,0	1,6	1,5	1,7	2,0
Прочие доходы			22,8	18,8	16,0	18,4	22,1

\* Доходы от собственности в сумме с прочими доходами  
Источник: Статистический ежегодник Республики Беларусь. Минск, 2008 год.



Соотношение между темпами прироста этих двух показателей зависит от конкретных условий развития той или иной страны. В переходных экономиках ускоренный прирост заработной платы инициирует перераспределительные процессы, направленные на снижение социально-экономического неравенства населения и сокращение уровня его малообеспеченности. Необходимость существенного повышения заработной платы связана с ростом цен на жилье, жилищно-коммунальные услуги, переходом на платные медицинские и образовательные услуги, отменой многих льгот населению, ликвидацией такого института, как общественные фонды потребления. Сегодня многие социальные расходы из государственного бюджета и внебюджетных фондов перенесены на самих граждан. Размер заработной платы должен устанавливаться на уровне цены рабочей силы, позволяющей работнику и его семье удовлетворять возросшие материальные и духовные потребности и создавать денежные накопления для развития человеческого потенциала. Кроме того, макроэкономическая стабилизация в условиях переходной экономики требует расширения внутреннего рынка продукции. Это представляется возможным на основе увеличения покупательной способности населения, что, в свою очередь, обуславливает необходимость повышения реальной заработной платы.

К тому же следствием перехода к рынку стала необоснованная дифференциация заработной платы в различных отраслях экономики. Поэтому до ее устранения более быстрый рост заработной платы по сравнению с производительностью труда в отдельных отраслях является правомерным.

Вместе с тем, несмотря на допустимость и даже известную желательность, в качестве фактора увеличения стоимости живого труда в структуре цены конечной продукции и повышения уровня жизни населения опережение темпов роста заработной платы по сравнению с производительностью труда должно носить кратковременный характер, а именно, до выхода на оптимальное соотношение оплаты труда в ВВП, за которое может быть принят, например, средний уровень в развитых странах (55–60 %).

Значимая статья доходов населения – *пенсии*. Сегодня получателями их различных видов являются 2,6 млн. человек, из них 74,6 % начисляются пенсии по возрасту, 11,3 % – по инвалидности, 5,3 % – по случаю потери кормильца. Доля расходов на эти цели достаточно высока и равняется в настоящее время около 11 % ВВП.

За период с 1996 по 2007 год среднемесячный размер назначенной пенсии реально увеличился в 4,4 раза. Минимальный размер пенсии по возрасту был доведен до бюджета прожиточного минимума пенсионера, что явилось важным социальным достижением. Выплата социальных пенсий стала производиться в размере не ниже 50 % БПМ в среднем на душу населения.

С 1997 года у нас в стране осуществляется пенсионная реформа – многоаспектная программа, реализуемая в интересах основной массы нетрудоспособных граждан. Избран достаточно «мягкий» вариант совершенствования действующей системы с ориентацией на последовательное использование результатов экономического роста.

Привязка повышения пенсий в республике к росту средней заработной платы позволяет реально увеличивать их размеры и соответствующие надбавки.

В рамках последовательных преобразований у нас в стране установлена зависимость права на трудовую пенсию от уплаты страховых взносов в Фонд социальной защиты населения, введен механизм повышения пенсий лицам, отложившим выход на заслуженный отдых по возрасту.

Усилена дифференциация в отношении тех, кто в свое время был занят на высокооплачиваемых работах и, соответственно, внес наибольший финансовый вклад в пенсионную систему.

В 2000 году изменен порядок определения и механизм корректировки минимальных пенсий. Теперь минимальная пенсия по возрасту состоит из двух частей, одна из которых автоматически перерасчитывается в связи с изменением БПМ, а вторая (доплата) – в связи с ростом заработной платы, одновременно с перерасчетом всех трудовых пенсий. В таком же порядке производится перерасчет минимальных пенсий по инвалидности,

## **УДОВЕНКО Иван Михайлович.**

Родился в 1950 году. В 1974 окончил БГУ. С 1974 по 1981 год работал младшим научным сотрудником НИИ экономики и экономико-математических методов планирования при Госплане, затем – старшим научным сотрудником Белорусского НИИ проблем управления народным хозяйством Госплана БССР. В 1981 году окончил аспирантуру НИИ ЭМП при Госплане БССР.

С 1987 года – заведующий отделом Научно-исследовательского экономического института Госплана БССР. С 1996 года работает заместителем директора по научной работе Научно-исследовательского экономического института Министерства экономики Республики Беларусь.

Кандидат философских наук, доцент. Опубликовал свыше 100 научных работ, в том числе в соавторстве – 10 книг и монографий.

Сфера научных интересов: макроэкономика, социальная политика.

**Таблица 2. Эластичность реальной зарплаты по производительности труда в экономике Беларуси в 1991–2007 годах**

Годы	Индекс производительности труда в % к предыдущему году**	Индекс реальной заработной платы в % к предыдущему году	Коэффициент эластичности реальной заработной платы по производительности труда
1996	103,8	105,1	1,3
1997	111,3	114,3	1,3
1998	107,2	118,0	2,5
1999	102,8	107,3	2,6
2000	105,8	112,0	2,1
1996–2000*	6,15	11,3	1,84
2001	105,2	129,6	5,7
2002	105,9	107,9	1,3
2003	108,0	103,2	0,4
2004	112,0	117,4	1,5
2005	108,5	120,9	2,5
2001–2005*	7,95	15,4	1,94
2006	108,6	117,3	2,0
2007	107,7	109,5	1,2
2008	109,3	109,9	1,06

\* Среднегодовые темпы прироста (снижения)

\*\* Расчет на основе данных, представленных в Статистическом ежегоднике Республики Беларусь. Минск, 2008 год. С. 36, 37.

по случаю потери кормильца. Социальные пенсии, надбавки и повышения также регулярно автоматически пересматриваются. Была введена еще одна рациональная норма – расширен временной период, из которого определяется заработок для исчисления пенсии. Пятилетний период, за который он учитывался, а также 15-летний период, из которого избирался обратившимся за пенсией, стал ежегодно увеличиваться на один год (но не более чем до числа полных лет фактического стажа работы, в течение которых работник подлежал государственному социальному страхованию).

Наступившее с 2002 года ухудшение финансового состояния Фонда социальной защиты населения (ФСЗН), связанное как с ростом числа лиц пенсионного возраста, так и с образовавшейся значительной просроченной задолженностью субъектов хозяйствования

по уплате взносов на пенсионное страхование, потребовало принятия дополнительных мер. В частности, было введено обязательное социальное страхование индивидуальных предпринимателей, что в целом позволило расширить доходную часть ФСЗН.

Важным шагом по совершенствованию организации пенсионной системы стал переход с 2003 года на индивидуальный (персонифицированный) учет плательщиков взносов на социальное страхование. Он обеспечивает сбор и хранение полных и достоверных сведений о каждом застрахованном лице, позволяет максимально защитить пенсионные права работающих граждан, исключает нецелевое расходование средств социального страхования, является инструментом адаптации пенсионной системы к современным условиям и создает необходимую базу для формирования ее многоуровневой структуры. Кроме того, индивидуальный учет способствует легализации трудовой деятельности и заработка, а также помогает решать проблему сохранности документов, которые необходимо предоставлять для начисления пенсий. В перспективе его роль будет еще более значимой, поскольку исчисление размеров пенсий предусматривается производить в зависимости от объема уплаченных взносов на пенсионное страхование.

Сегодняшнее развитие пенсионной системы происходит в условиях неблагоприятной демографической ситуации, при опережающих темпах роста численности пенсионеров над численностью занятого в экономике населения. Причем этот процесс будет усиливаться в последующие десятилетия, что связано с достижением пенсионного возраста лицами, рожденными в послевоенные годы.

Важным элементом комплекса мер по снижению нагрузки на пенсионную систему стал вступивший в действие с 1 января 2009 года Закон Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании». Им предусмотрено финансирование пенсий в рамках профессиональной системы за счет целевых страховых взносов нанимателей по накопительной схеме с постепенным освобождением общей пенсионной системы от финансирования досрочных пенсий, связанных со страхованием производственных рисков.

Один из резервов пенсионной системы, используемый многими странами мира – стимулирование более позднего выхода на пенсию. К концу текущего года будет подготовлен законопроект, призванный сбалансировать интересы пенсионеров и возможности пенсионной системы.

Дальнейший ход преобразований пенсионной системы в Беларуси видится как продолжение процесса поэтапного создания всех необходимых новых компонентов пенсионной системы на основе закрепления и развития имеющегося опыта и достижений.

Одно из важнейших направлений политики доходов – оказание государственной материальной *поддержки семьям с детьми*.

В Республике Беларусь назначаются следующие виды государственных пособий семьям, воспитывающим детей: по беременности и родам; в связи с рождением ребенка; женщине, ставшей на учет в медицинских учреждениях до 12-недельного срока беременности; по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет; пособия на детей в возрасте от 3 до 16 лет (до 18 лет); по уходу за больным ребенком в возрасте до 14 лет; по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет и ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет в случае болезни матери либо другого лица, фактически осуществляющего уход за ребенком; по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет; при санаторно-курортном лечении детей-инвалидов; на детей в возрасте до 18 лет, инфицированных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом.

Система социальной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием ребенка постоянно совершенствуется. Сегодня действующей в стране системой государственных пособий охвачено более 512 тыс. детей в возрасте до 18 лет. В 2008 году вступил в действие Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей», в котором содержится норма об установлении пособий по уходу за ребенком в возрасте до трех лет в размере 80 % БПМ вместо ранее действующей – 65 % БПМ.

Помимо этого в Беларуси широкое распространение получили и другие социальные

выплаты семьям с детьми. Среди них – льготы по оплате питания детей в детских дошкольных учреждениях (количество получателей которых составляет почти 60 тыс. семей), бесплатное питание детям первых двух лет жизни, бесплатное питание школьникам из малообеспеченных семей, льготы по оплате за пользование учебниками и другие.

Существенным достижением социально-экономического развития страны последних лет является сравнительно низкий уровень регистрируемой безработицы. Даже в условиях мирового финансово-экономического кризиса за 2008 год в Беларуси уровень регистрируемой безработицы снизился с 1,0 до 0,8 % от экономически активного населения [1, с. 26]. Это один из самых низких показателей среди европейских стран.

**В 2009 году основные усилия руководства страны будут направлены на обеспечение рациональной занятости населения и удержание уровня регистрируемой безработицы в пределах 1,1–1,2 %. При этом предстоит усилить материальную поддержку высвобождаемых работников и безработных граждан, в том числе путем повышения размера пособия по безработице до бюджета прожиточного минимума, чтобы частично обеспечить минимальный доход безработного до его трудоустройства.**

В республике создана действенная система адресной поддержки социально уязвимых слоев и групп населения. В 2008 году увеличение объема ресурсов, направляемых на эти цели, повышение критерия нуждаемости для предоставления такой помощи с 60 % бюджета прожиточного минимума до 100 % позволило расширить охват нуждающихся. Увеличились размеры единовременной и ежемесячной помощи. Количество белорусов, которым государство помогло таким образом, в последнее время значительно возросло: в 2008 году поддержку получил каждый третий малообеспеченный житель Беларуси (в 2007 году – каждый тринадцатый). Социально уязвимым слоям населения предоставляется гарантированная адресная социальная поддержка в виде натуральной помощи, а также выделения безналичных жилищных субсидий для

частичного возмещения платы за пользование жилыми помещениями и коммунальные услуги.

Рост заработной платы и других доходов населения позволил существенно снизить в Беларуси уровень малообеспеченности (бедности), который в 2007 году равнялся 7,7 % [2, с. 164]. Необходимо иметь в виду, что бедность как социально-экономическое явление присуща всем государствам мира.

Согласно определению бедных как «отдельных лиц или семьи, чьи средства настолько малы, что они оказываются исключенными из минимального приемлемого образа жизни населения стран, в которых они проживают» [3, с. 285], определенный минимум здесь необходимо увязывать с национальными и культурными особенностями страны, и он может существенно различаться по странам.

В Беларуси в основе официально принятого метода измерения уровня бедности лежит концепция абсолютной бедности, базирующаяся на учете величины среднедушевого дохода (лица) и его соотношения с бюджетом прожиточного минимума. В стране, как известно, рассчитываются два потребительских бюджета – минимальный потребительский бюджет (МПБ) и бюджет прожиточного минимума (БПМ).

Порядок формирования МПБ, представляющего собой расходы на приобретение набора потребительских товаров и услуг для удовлетворения основных физиологических и социально-культурных потребностей человека, определен Законом Республики Беларусь от 9 января 1992 года «О формировании и использовании минимального потребительского бюджета». Правовой основой для определения БПМ, под которым понимается минимальный набор материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека и сохранения его здоровья, является Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 года «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь».

Первоначально к малоимущим (бедным) категориям населения в Беларуси относились лица с уровнем располагаемых доходов ниже 60 % минимального потребительского бюджета. Указанный норматив не был закреплен законодательно и носил рекомендательный

характер. Однако негативные явления в экономике середины 90-х годов прошлого века вызвали необходимость введения нового, усеченного норматива для оказания государственной социальной помощи, которым стал БПМ. В натурально-вещественном выражении в состав БПМ, в отличие от МПБ, не включены расходы человека или семьи на культурно-просветительские мероприятия, отдых, услуги связи и некоторые другие услуги. Остальные же статьи расходов в обоих бюджетах совпадают и включают: продукты питания, одежду, обувь, предметы общесемейного пользования; лекарства; предметы санитарии и гигиены; жилищно-коммунальные, транспортные, бытовые услуги; услуги детских дошкольных учреждений.

Таким образом, в соответствии с белорусским законодательством малообеспеченными гражданами (семьями) считаются граждане (семьи), имеющие по объективным причинам среднедушевой доход ниже бюджета прожиточного минимума. Для международных сравнений ООН и Всемирным банком в качестве пороговых значений бедности в стране было предложено использовать показатели долей населения, имеющих различный доход на человека в день, – менее 1 доллара США, менее 2,15 доллара и менее 4 долларов в день по паритету покупательной способности (ППС).

Перед международным сообществом (Саммит тысячелетия, Нью-Йорк, 2000 год) была поставлена задача к 2015 году сократить вдвое долю населения, чье материальное положение можно охарактеризовать как бедность. Беларусь взяла на себя повышенные обязательства: сократить более чем втрое в период 2000–2015 годов долю населения, живущего ниже национальной черты бедности. Анализ ситуации в данной области в нашей стране в соответствии с методическими рекомендациями ООН дает основание заключить, что эта задача успешно реализована уже сегодня.

В Беларуси наблюдается позитивная тенденция сокращения малообеспеченности, что подтверждается в том числе и международной статистикой. По данным последнего Доклада о развитии человека, в Беларуси на

...По данным последнего Доклада о развитии человека, в Беларуси на 4 доллара США в день в 2005 году проживало 15,9 % населения. Для сравнения: в России – 45,3 %, Казахстане – 56,7 %, Украине – 44,7 % населения.

4 доллара США в день в 2005 году проживало 15,9 % населения. Для сравнения: в России – 45,3 %, Казахстане – 56,7 %, Украине – 44,7 % населения. Из восточноевропейских стран бывшего социалистического лагеря: в Польше – 20,6 %, Болгарии – 39,9 %, Румынии – 54,8 % населения [4, с. 238–242].

Наибольшему риску бедности в Беларуси подвержены лица, проживающие в сельской местности, малых городах, а также семьи с высокой степенью иждивенчества. Однако следует отметить, что в сельской местности значительная доля населения занята в личных подсобных хозяйствах, что позволяет компенсировать расходы семей, связанные с приобретением продуктов питания. Поэтому для проживающего там населения наибольшую актуальность имеют «денежные» аспекты бедности, связанные с доступностью непродовольственных товаров и услуг. Вторым по значимости местом концентрации бедности в Беларуси выступают малые города, где проживает примерно 6 % населения страны. Это явление в малых городах страны, как и в сельской местности, во многом определяется неразвитостью локальных рынков труда, а также неудовлетворительным финансово-экономическим состоянием градообразующих предприятий.

К наименее проблемным в данном отношении регионам Беларуси относятся Минск, областные центры (Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Могилев), а также Борисов, Барановичи, Бобруйск и некоторые другие крупные города, обладающие достаточно развитым экономическим, социально-культурным и интеллектуальным потенциалом.

Для решения проблем малообеспеченности (бедности) в Беларуси разработаны и реализуются ежегодные программы занятости населения, государственные программы поддержки и развития предпринимательства, Комплексная система мер по социальной защите населения Республики Беларусь, Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы, Государственная комплексная программа развития регионов, малых и средних городских поселений на 2007–2010 годы, Комплексная программа по совершенствованию системы социальной работы с одинокими граждана-

ми пожилого возраста в Республике Беларусь до 2010 года и другие.

Расходы на социальные программы в Беларуси являются одними из самых высоких среди стран СНГ. Широко задействуется и такой механизм, как предоставление социальных льгот и гарантий, доступ к которым осуществляется по категориальному принципу. В последние годы была проведена рационализация льгот и выплат населению и их значительное сокращение. Высвобождаемые средства направляются на программы адресной социальной помощи, предоставляются наименее защищенным гражданам, а также ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам.

Не менее значимый аспект предотвращения бедности – обеспечение доступности жилья для малообеспеченных граждан и снижение социальных издержек при повышении оплаты населением жилищно-коммунальных услуг. Для этого разработаны и реализуются программы жилищного строительства с учетом потребности в социальном жилье, использование по соответствующему назначению пустующих домов в сельской местности, сохранение системы безличных жилищных субсидий для малообеспеченных граждан, снижение предельной нормы расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи для предоставления жилищных субсидий.

Белорусская модель формирования доходов населения строится на создании высокоэффективной экономики с развитым предпринимательством, действенным государственным регулированием, направленным на заинтересованность предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, а наемных работников – в высокопроизводительном труде. Она гарантирует высокий уровень доходов добросовестно работающим членам общества при соблюдении законодательства, обеспечение увязки доходов населения с результатами труда, социальную защиту нетрудоспособным и другим группам граждан. В то же время малообеспеченные в Беларуси, как правило, имеют сравнительно хорошие жилищные условия, высокий уровень образования, относительно неплохое здоровье. ■

## ЛИТЕРАТУРА

1. Социально-экономическое развитие Республики Беларусь в 2008 году. – Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, № 2. Минск, 2009.
2. Статистический ежегодник Республики Беларусь. 2008. – Минск, 2008.
3. Бедность в мире: масштабы и определения. – Минск, Юнипак, 2003.
4. Доклад о развитии человека 2007/2008 // Борьба с изменениями климата: человеческая солидарность в разделенном мире. – М., «Весь Мир», 2007.