

Евразийская интеграция: перспективы и выводы



Сергей НАРЫШКИН,
председатель
Государственной
Думы
Федерального
собрания
Российской
Федерации

В ходе официального визита в Беларусь 26 июня 2012 года председатель Государственной Думы России Сергей Нарышкин выступил с лекцией перед студентами и профессорско-преподавательским составом Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

Для Российской Федерации сотрудничество с Беларусью носит приоритетный характер. Наши народы имеют общие корни, нас объединяет общая история. И свидетельством тому две важные в ней даты, которые русский и белорусский народы отмечают в нынешнем году: 1150-летие создания единого древнерусского государства, в состав которого входила и современная Беларусь, и 200-летие победы в Отечественной войне 1812 года, в которую белорусская земля также внесла большой вклад, выдержав основную тяжесть наполеоновской оккупации и став ареной важных боевых действий, в том

числе и разгрома французов на реке Березине. Несомненно, ярким примером тесных российско-белорусских связей на современном этапе является тот факт, что именно в этом году отмечается 20-летие заключения на официальном уровне дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией.

За прошедшие годы Беларусь и Россия смогли укрепить свою независимость и стать на путь добровольной интеграции стран, добросовестно выполняющих взятые на себя обязательства и объединяющих усилия по преодолению возникающих на этом пути препятствий. Приоритетный характер российско-белорусских отношений был подчеркнут тем, что свой первый зарубежный визит Президент Российской Федерации Владимир Путин нанес в Республику Беларусь. Развитие тесного интеграционного взаимодействия позволило вывести к сегодняшнему дню сотрудничество России и Беларуси на самый высокий уровень на пространстве СНГ не только в вопросах экономического взаимодействия, но и в обеспечении коллективной безопасности, в сфере внешней политики, в развитии гуманитарных связей. Нас также объединяют общие культурные ценности, отношение к религии, отсутствие языкового барьера и многое-многое другое.

Как отметил Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко, белорусы и русские – это по сути один народ, волею судеб оказавшийся разделенным границей. Но эти границы становятся прозрачными в результате политического объединения стран в Союзное государство, а также в ходе создания вместе с Казахстаном Евразийского экономического союза.

В своем выступлении я хотел бы остановиться на вопросах парламентского сотруд-

НАШЕ ДОСЬЕ

НАРЫШКИН Сергей Евгеньевич.

Родился в 1954 году в Ленинграде. Окончил Ленинградский механический институт по специальности «инженер-радиомеханик» (1978), Петербургский международный институт менеджмента по специальности «экономист» (1997).

В 1982 году был назначен помощником проректора Ленинградского политехнического института. В качестве эксперта Государственного комитета по науке и технике работал в аппарате экономического советника посольства СССР в Бельгии. С 1992 года возглавлял один из отделов комитета по экономике и финансам мэрии города Санкт-Петербурга. В 1995 году перешел на работу в ОАО «Промышленно-строительный банк» (г. Санкт-Петербург) на должность начальника отдела внешних инвестиций. С января 1997 года работал в правительстве Ленинградской области начальником Департамента инвестиций. В 1998 году возглавил комитет по внешнеэкономическим и международным связям правительства Ленинградской области. В феврале 2004 года назначен заместителем начальника Экономического управления Президента Российской Федерации, с марта 2004 года – заместитель руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации, с сентября 2004 года – руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации – министр Российской Федерации, с февраля 2007 года – руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации – заместитель председателя Правительства Российской Федерации, с мая 2008 года – руководитель Администрации Президента Российской Федерации, с декабря 2011 года – председатель Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации. В апреле 2012 года избран председателем Парламентского собрания Союза Беларуси и России. Доктор экономических наук (2010).

В основополагающих документах Евразийского экономического союза, который, по моему убеждению, будет создан к 1 января 2015 года, необходимо будет прописать формат будущего парламентского органа. Формироваться же Евразийский парламент должен путем прямых выборов.

(Из ответов С. Нарышкина на вопросы)

ничества наших двух стран в условиях евразийской экономической интеграции. 15 лет назад, в апреле 1997 года, был создан Союз Беларуси и России, а 8 декабря 1999 года был подписан договор о создании Союзного государства. Правовую базу наших двусторонних отношений составляют более 150 межгосударственных и межправительственных договоров и соглашений. В результате между нашими странами сложился особый характер взаимодействия – союзнический. Это проявляется и в действии фактически единого миграционного пространства, в котором граждане Союзного государства могут совершать взаимные поездки по внутренним национальным документам без прохождения таможенного и пограничного контроля. Гражданам Союзного государства гарантированы также свобода трудоустройства, получение образования, бесплатной медицинской помощи, выплата пенсии в случае переселения пенсионера из одного государства в другое.

Весомый вклад в эту большую и важную работу вносит Парламентское собрание Союзного государства Беларуси и России. Однако процесс политического и правового оформления нашего Союза, как вы знаете, не завершен – Конституционный акт пока не подписан. Представляется, что после создания Евразийского экономического союза с учетом новых реалий процессы союзного строительства можно будет завершить. Успешная деятельность Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, договорно-правовой основой которого, замечу, во многом стало белорусско-российское соглашение о Таможенном союзе, позволила в этом году перейти к следующему этапу евразийской экономической интеграции. 1 января 2012 года введен в действие пакет из 17 международных договоров Единого экономического пространства в составе трех государств, что позволяет нашим странам осуществлять свободное перемещение товаров, а

со временем – услуг, информации, капиталов и рабочей силы, вплоть до равного доступа к ресурсам естественных монополий.

За последнее время, как видим, произошли заметные прорывы на евразийском интеграционном направлении. Конечно же, важно, чтобы работа парламентов России, Беларуси и Казахстана не отставала от интеграционных тенденций на евразийском пространстве. В поле нашего зрения должны быть формирование и развитие евразийских наднациональных институтов, дальнейшее сближение, гармонизация и унификация национальных законодательств. Убежден, что решение такой амбициозной задачи,



Сергей Нарышкин выступил перед студентами и преподавателями Академии управления при Президенте Республики Беларусь

как создание к 1 января 2015 года Евразийского экономического союза, потребует серьезной перестройки всего комплекса межпарламентского взаимодействия в его евразийском измерении. В результате, на наш взгляд, должен быть создан Евразийский парламент. Конечно, эта задача не может быть решена сразу и предполагает поэтапное преобразование Межпарламентской ассамблеи ЕврАзЭС в Евразийскую межпарламентскую ассамблею, а затем уже в полноценный парламент.

С 1 февраля текущего года на постсоветском пространстве начал действовать первый межгосударственный регулирующий орган – Евразийская экономическая комиссия. Основные ее решения потребуют приве-

Я отрицательно отношусь к фальсификации истории, в том числе и во взаимоотношениях России и Беларуси. Искажая историю, можно определенным образом изменить мировоззрение народа, особенно молодежи. Чтобы противостоять таким проявлениям, необходимо предоставить возможность широкого доступа для ознакомления с богатыми историческими материалами и, в первую очередь, с первоисточниками, которые правдиво показывают, какие события и при каких условиях происходили. В определенной мере этим займется недавно воссозданное Российское историческое общество.

(Из ответов С. Нарышкина на вопросы)

дения в соответствии с ними национальных законодательств и проведения предварительной парламентской экспертизы. Поэтому уже в ближайшее время необходимо наделить рядом существенных полномочий создаваемую Евразийскую межпарламентскую ассамблею. В частности, она должна будет разрабатывать основы законодательства в базовых сферах правоотношений, которые после рассмотрения Высшим евразийским экономическим советом приобретут директивный характер.

Евразийская экономическая интеграция невозможна без привлечения в этот процесс широких слоев общественности наших стран. Евразийский парламентский орган в этом плане мог бы сыграть важную роль. Речь идет о выработке рекомендаций для Высшего евразийского экономического совета, об обращениях с запросами и рекомендациями к Евразийской экономической комиссии, Евразийскому суду, а также к парламентам стран – членов и стран – партнеров нового интеграционного образования.

При формировании нового парламентского органа важно учитывать практику как Европейского парламента, так и Парламентского собрания Союзного государства Беларуси и России. Безусловно, наш совместный опыт наднациональной парламентской экспертизы, работы над союзным бюджетом, контроля над его исполнением будет здесь востребован. Не менее важен практический опыт союзных парламентариев по синхронизации работы национальных законодательных органов. Думается, евразийское парламентское измерение должно учитывать и опыт мониторинга демократических

процессов, накопленный Межпарламентской ассамблеей СНГ, создавшей в этих целях специальный Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан. Как известно, Европарламент также уделяет этим вопросам особое внимание.

При создании Евразийского парламента особый интерес вызывает опыт назначения Межпарламентской ассамблеей ЕврАзЭС по представлению Межгосударственного совета судей Суда Сообщества. В рамках формируемого евразийского парламентского органа будут взаимодействовать парламентские делегации государств – членов Единого экономического пространства Беларуси, Казах-



Президент Российской Федерации Владимир Путин прибыл с официальным визитом в Беларусь. У трапа главы российского государства встречал Президент Беларуси Александр Лукашенко. 31 мая 2012 года

стана и России, а также партнеры по сотрудничеству из Кыргызстана, Таджикистана и наблюдатели из других парламентов. Единое экономическое пространство открыто для приема новых членов и партнеров. По мере их готовности, при наличии политической воли, оно, безусловно, будет расширяться. Представляется, что участие парламентов-партнеров в Евразийской межпарламентской ассамблее будет важным шагом для более тесного включения в интеграционные процессы. Так, во время моего недавнего визита в Украину мы обсуждали с руководством этой страны, коллегами из Верховной рады участие Украины в евразийской интеграции.

Еще в феврале депутаты Государственной Думы Российской Федерации приняли заявление, в котором высказали свое несогласие с позицией ряда западных стран по событиям в Сирии. Мы считаем, что решение сирийской проблемы может быть найдено только на основе внутрисирийского диалога, путем переговоров противоборствующих сторон. Мы предостерегаем мировое сообщество о неприменении силы извне. Это может только усугубить ситуацию в этой стране и привести к еще большему разрастанию конфликта.

(Из ответов С. Нарышкина на вопросы)

В период 2012–2014 годов должны быть созданы все условия для подписания 1 января 2015 года всеобъемлющего договора о Евразийском экономическом союзе, подготовленного на основе модификации и развития договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. В рамках этого договора, на мой взгляд, можно будет рассматривать в полном объеме вопрос о создании Евразийского парламента. В частности, наделение его законодательными и контрольными полномочиями по аналогии с Европейским парламентом. Это, в свою очередь, сделает актуальной постановку вопроса о порядке формирования Евразийского парламента на основе прямых демократических выборов.

17 мая 2012 года в Санкт-Петербурге состоялась встреча председателей парламентов государств – участников Таможенного союза и Единого экономического пространства, на которой было принято решение о создании рабочей группы по вопросам парламентского измерения евразийской экономической интеграции. В ходе недавних встреч с президентами Российской Федерации и Республики Казахстан я информировал их об этой инициативе парламентариев, и наше начинание получило полную поддержку глав двух государств. Так, Президент Российской Федерации Владимир Путин на встрече подчеркнул, что нам уже сегодня нужно полноценное законодательное сопровождение всех процессов, которые происходят в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства. В конечном счете, все решения

исполнительных органов власти должны быть подкреплены законами. А если мы говорим о такой перспективе, как создание Евразийского экономического союза, то, безусловно, без активной работы депутатского корпуса наших трех стран эта задача решена быть не может. Рабочая группа, состоящая из парламентариев и экспертов, должна выработать предложения, которые могли бы быть учтены при подготовке всеобъемлющего договора о Евразийском экономическом союзе и для разработки проекта соглашения об учреждении парламентского органа этой надгосударственной интеграционной структуры. Первое заседание рабочей группы состоится в Москве в июле текущего года, последующие заседания должны пройти в Минске и Астане.



Трехсторонняя встреча президентов стран Таможенного союза. Москва, 2011 год

Успех евразийской интеграции определяется результативностью социальной и экономической политики. Чем выше будет качество жизни и эффективность экономики наших стран, тем привлекательнее для соседних государств будет участие в евразийском едином экономическом пространстве. В связи с этим хотел бы отметить, что взаимный товарооборот Беларуси и России за годы существования Союзного государства вырос почти в шесть раз и составил около 30 млрд долларов. Успешно реализуется 40 межгосударственных экономических, оборонных, социальных программ, в т.ч. и такой крупный проект, как строительство атомной электростанции

Вступление России во Всемирную торговую организацию, а затем и Беларуси и Казахстана, не помешает евразийской интеграции. Ведь наши страны, создавая Таможенный союз и Единое экономическое пространство, опирались на базовые принципы ВТО. Поэтому существование этих интеграционных объединений не противоречит принципам Всемирной торговой организации. Более того, во время проведения переговоров по вступлению России в ВТО российские переговорщики учитывали интересы своих партнеров по Таможенному союзу.

(Из ответов С. Нарышкина на вопросы)

в Беларуси. Существенную помощь в преодолении последствий глобального кризиса оказывает Антикризисный фонд ЕврАзЭС. Важно, что начиная с 2012 года экономические условия нашего взаимодействия, включая поставку российских энергоносителей в Беларусь, определяются с учетом Единого экономического пространства. В результате углубляется производственная кооперация между бизнес-структурами, укрепляются межрегиональные связи и, главное, реализуется курс на инновационное развитие экономик наших стран. Все это хороший пример преимуществ евразийской интеграции, в т.ч. для наших государств.

Структурная перестройка экономик наших стран, существенное увеличение роли высокотехнологичных отраслей будут способствовать как евразийскому сотрудничеству, так и интеграции наших государств в мировую экономику, наращиванию экспорта и сырьевых потоков. В связи с этим возникает вопрос: как соотносится евразийская экономическая интеграция со вступлением во Всемирную торговую организацию? В своем практическом сотрудничестве Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация руководствуются базовыми нормами и правилами ВТО. Поэтому предстоящее вступление России, а затем Казахстана и Беларуси во Всемирную торговую организацию не помешает евразийской интеграции. Важно то, что в ходе переговоров о вступлении в ВТО наши правительства отстаивали общие интересы Таможенного союза и не брали на себя какие-либо повышенные по отношению к базовым нормам ВТО обязательства, как это сделали некоторые страны СНГ, стремившиеся любой

ценой стать членами ВТО. Вместе с тем Государственная Дума Российской Федерации при рассмотрении вопроса о вступлении в ВТО обращает внимание на необходимость принятия мер поддержки отечественных предприятий, отечественных товаропроизводителей в рамках правил, предусмотренных во Всемирной торговой организации. Речь идет о законах, защищающих наш теперь достаточно открытый рынок от притока небезопасных для населения товаров, о необходимости увеличения в бюджете средств на развитие производственной и социальной инфраструктуры в аграрном секторе, о других разрешенных мерах и прямой поддержке конкурентоспособности нашей экономики. Представляется, что аналогичные законода-



После 18 лет переговоров Россия присоединилась ко Всемирной торговой организации

тельные меры должны будут приниматься парламентами Беларуси и Казахстана, что еще раз подчеркивает важность создания парламентского измерения Евразийского экономического союза. Единое экономическое пространство – это создание равных условий для бизнеса наших стран во всех сферах и возможности равного доступа к услугам естественных монополий, приватизации и участия в государственных закупках. Чем быстрее эти процессы будут завершены, тем больше будет защищена экономика всех стран от кризисных явлений.

Евразийская интеграция происходит в нестабильной международной обстановке,

не соблюдается основополагающий принцип неделимой и равной безопасности, и яркий пример тому – развертывание американской системы противоракетной обороны. По отношению к нашим странам имеют место двойные стандарты, экспорт цветных революций, сохраняется опасность терроризма и наркотрафика. В ответ на вызовы и угрозы современности нам необходимо укреплять военно-политическое сотрудничество как на односторонней, так и на многосторонней основе в рамках Организации Договора о коллективной безопасности. Важную роль здесь играет Парламентская ассамблея ОДКБ. На ее последнем заседании в Санкт-Петербурге были приняты рекомендации по сближению законодательств государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации, по законодательному обеспечению статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования, о гармонизации уголовно-исполнительного законодательства. Была также утверждена программа деятельности Ассамблеи на 2011–2015 годы. Однако полноценное парламентское измерение этих проблем невозможно без придания ее парламентскому органу самостоятельного статуса, как это и предусмотрено принятыми поправками к Уставу ОДКБ. Пока же Парламентская ассамблея ОДКБ – вспомогательный орган Межпарламентской ассамблеи СНГ. В связи с этим Совет Парламентской ассамблеи ОДКБ одобрил проект соглашения о Парламентской ассамблее ОДКБ и направил его на рассмотрение Совета коллективной безопасности этой международной организации.

Укрепление безопасности наших стран преследует исключительно мирные цели – мы стремимся к развитию партнерских отношений с другими регионами Европы и мира. В посланиях президентов Беларуси и России к парламентам обосновывается идея будущей интеграции Евразийского и Европейского союзов, предполагающая создание общего экономического пространства от Лиссабона до Владивостока. То есть, как образно отметил Президент Беларуси Александр Лукашенко, «процесса интеграции интеграций». В сотрудничестве с Евразийским союзом заинтересованы и другие регионы мира, например страны, входящие

в Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество, очередное заседание которого будет проходить во Владивостоке в сентябре этого года. К сожалению, и в науке, и в политической практике ряда стран имеет место необоснованное противопоставление евразийского и европейского векторов развития, трактовка европейского как антиевразийского. Это проявляется в нескрываемой боязни отдельных стран, что вхождение в Таможенный союз и Единое экономическое пространство поставит под сомнение их европейскую ориентацию. Именно так некоторые политики оправдывают свое неучастие в интеграционных проектах, безусловно выгодных экономически. В связи с этим хотел бы подчеркнуть, что Европейский союз –



Сергей Нарышкин оставляет запись в книге почетных гостей Академии управления при Президенте Республики Беларусь

это объединение стран, бедных природными ресурсами, тогда как в Евразийском союзе две страны, Россия и Казахстан, обладают огромными энергетическими и сырьевыми запасами. Поэтому ЕС в нынешний период экономического кризиса не только ситуативно, но и системно и перманентно заинтересован в соединении своих технологий и финансов с природными богатствами и фундаментальной наукой Евразийского союза. С этой точки зрения участие Беларуси в Евразийском союзе только усиливает ее европейскую ориентацию, делает ее, вместе с Россией и Казахстаном, равноправным и выгодным партнером Евросоюза. ▀