

«Резервная» сила границы

Участие граждан в охране государственных рубежей: история и традиции



Роман ВОЛОСНИКОВ,
аспирант

Охрана границы как компонента национальной безопасности относится к числу важнейших вопросов государственной политики и является одной из главных задач государства, гарантирующих его стабильное и устойчивое развитие. Для ее реализации в Республике Беларусь создана целостная система, главным субъектом которой являются не только органы пограничной службы страны, но и сами граждане. Участие жителей приграничных районов в охране государственных рубежей – историческая традиция и общемировая практика. И можно с уверенностью утверждать, что без понимания населением важности охраны границ своей Родины реальное обеспечение национальной безопасности невозможно.

Издвеле характерной чертой охраны границы было участие в этом местного населения. Ведь от любого военного похода страдали мирные жители, которые подвергались насилию и грабежам, их брали в плен и уводили в рабство. Для охраны рубежей возводились специальные крепости, которые назывались порубежными. Система таких крепостей образовывала пограничную линию, а их возведение осуществлялось за счет средств всего княжества. Во время вражеской осады в порубежных крепостях

укрывалось все население, проживающее в данном районе.

В Великом Княжестве Литовском за охрану государственной границы отвечали сформировавшиеся сословия, основу которых составляли панцирные и путные бояре, путные слуги и земляне, то есть местные жители приграничных территорий.

В Российской империи после разделов Речи Посполитой государственная граница на западе охранялась с привлечением иррегулярных формирований – казачьих войск [1, с. 100]. Следует отметить, что такой подход имел не только положительные результаты, но и отрицательные. Во-первых, казаки нередко шли на должностные преступления с целью наживы и брали взятки; во-вторых, были случаи незаконной конфискации товаров у местных жителей; в-третьих, казаки сами порой нарушали государственную границу. История сохранила примеры коррупционных действий казаков на западной границе в Гродненской и Виленской губерниях [1, с. 122]. В дальнейшем эти негативные проявления

ОБ АВТОРЕ

ВОЛОСНИКОВ Роман Александрович.

Родился в 1983 году в г. Борисове. В 2006 году окончил факультет пограничных войск Военной академии Республики Беларусь, в 2012 году – магистратуру того же вуза, в 2014 году – факультет управления Института пограничной службы Республики Беларусь.

С 2014 года – старший преподаватель кафедры социально-гуманитарных дисциплин Института пограничной службы Республики Беларусь.

С 2014 года – аспирант Института социологии НАН Беларуси.

Автор более 40 научных работ.

Сфера научных интересов: национальная и пограничная безопасность, методология и методика изучения общественного мнения, информационное общество, социальные институты и организации, социология управления, история пограничной службы Беларуси.

были устранены: создали пограничную таможенную стражу и отдельный корпус пограничной стражи.

О тесном сотрудничестве пограничной службы с местным населением, пожалуй, можно говорить только начиная с советского периода. Именно в это время сформировались устойчивые традиции участия граждан в охране государственной границы, оказания помощи ее стражам. Фактически работа с местным населением была в центре внимания пограничных войск. Без активного участия гражданских лиц невозможно было достигнуть такого уровня охраны границы, при котором бы соблюдался принцип: «Советская граница – священна и неприкосновенна». Кстати, он был закреплен в приказе НКВД «О мероприятиях по улучшению охраны государственной границы» от 25 февраля 1946 года. В документе также отмечалось: «Всякий нарушитель границы, прорвавшийся на территорию СССР, должен быть во что бы то ни стало разыскан и задержан. Преследование прорвавшихся нарушителей границы вести неотступно с напряжением всех сил и средств до полного задержания и ликвидации» [2, с. 111]. Очевидно, что выполнить данное требование можно было лишь с привлечением местного населения приграничья, которое советские пограничники считали своим верным помощником. Как отмечал генерал армии В.А. Матросов (командующий пограничными войсками КГБ СССР с 1972 по 1989 год), «эта связь... является важнейшим фактором крепости и нерушимости наших границ» [3, с. 7].

В советский период местное население стало настоящей опорой в охране государственной границы, хорошие отношения между жителями приграничных районов и пограничниками сознательно культивировались, чему была подчинена вся мощь советской пропаганды. Отечественный кинематограф работал над созданием фильмов о «воинах в зеленых фуражках». В целом в сознании советского народа целенаправленно формировалось позитивное



▲ Задержание злоумышленника на белорусско-украинской границе. 2017 год

общественное мнение о пограничниках. В своем очерке «Зеленые петлицы» советский писатель Михаил Кольцов так описывал особенности участия населения в охране границы: «Местный житель знает каждый лесной шорох, по голосу птиц умеет почувствовать присутствие постороннего человека. Ему знакома каждая кочка на болоте, он тысячу раз проходил здесь в поисках брусники или клюквы, заготавливая лыко или с охотничьим ружьем...» [3, с. 71].

В истории пограничной службы есть примеры, когда в охране государствен-

▼ Чествование лучших дружинников. Сморгонская пограничная группа. 2015 год



ной границы участвовали не только отдельные жители, но и целые деревни. Вот как описывает генерал-лейтенант С.А. Банных в своей книге «Боевые будни границы» случай по поиску диверсантов в послевоенное время: «Весь личный состав участка, включая наших жен, измучился от напряженного ожидания. Наконец, мы убедились, что даже всех стянутых сил комендатуры не хватит для выполнения этой операции. ...Тогда мы вспомнили о другом „резерве“ и обратились за помощью к населению пограничных деревень. Отклик превзошел наши ожидания. Не только актив, помогавший постоянно, вышел на поиск. Откликнулись все колхозники – молодежь и старики – с Новгородских хуторов, из деревень Ананич, Заболотье и многих других населенных пунктов» [3, с. 73]. И далее: «Искали диверсантов все жители округи. Прочесывали лес, обшаривали болото. Люди, промокшие и грязные, возвращались домой только для того, чтобы переодеться и наскоро перекусить» [3, с. 74].

О масштабах работы по привлечению населения к охране советских границ в этот период, ее значимости говорит тот факт, что 30 июня 1960 года в Минске было проведено республиканское совещание актива народных дружин пограничных районов Белорусской ССР. Это событие подтверждает правдивость лозунга того времени: «Советскую границу охраняет весь народ!».

Необходимо отметить, что привлечение к охране государственных границ местных жителей активно осуществляется и в других странах, например, в США, Польше, Украине, Российской Федерации [4, с. 35–36; с. 43, с. 60, с. 69]. Так, в США для более надежной охраны, борьбы с наркодилерами и нелегальными мигрантами в 1972 году из представителей индейских племен был создан специальный отряд «Волчьих теней» [4, с. 35]. То, что индейцы из числа местных жителей умеют «читать пустыню», позволило эффективно выявлять всех желающих пересечь государственную границу незаконным путем.

В Российской Федерации в охране государственной границы также стараются опираться на местное население. Как отметил в своей книге А.И. Николаев, служивший в должности директора Федеральной пограничной службы России с 1993 по 1997 год, «исторический опыт охраны границ убедительно говорит о необходимости повсеместной опоры на местное население, уважительного отношения к нему, соблюдения национальных традиций и особенностей при выполнении повседневных задач» [5, с. 19]. В настоящее время охрана границ пограничной службой Федеральной службы безопасности России осуществляется с привлечением местного населения, в том числе в форме добровольных дружин.

Таким образом, участие жителей приграничных районов и общественности в охране рубежей Родины является исторической традицией и общемировой практикой. Без понимания населением важности надежной охраны государственной границы реальное обеспечение национальной безопасности невозможно. Следовательно, работа по формированию позитивного общественного мнения к пограничному ведомству должна рассматриваться как одна из приоритетных задач государства.

В статье 6 Закона «Об органах пограничной службы Республики Беларусь» говорится: «Органы пограничной службы осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими государственными органами, иными организациями и гражданами... Граждане могут добровольно участвовать в выполнении задач, возложенных на органы пограничной службы, в том числе на конфиденциальной основе, в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь» [6, с. 256].

В нашей стране проводится серьезная работа по повышению эффективности привлечения населения к защите родных рубежей. С этой целью создана соответствующая нормативно-правовая база, в которой определены принципы и формы, права и обязанности граждан,

принимающих добровольное участие в охране государственной границы. Привлечение населения к обеспечению пограничной безопасности регламентируется Законом Республики Беларусь «Об участии граждан в охране правопорядка». В нем определены принципы, на основе которых граждане привлекаются к охране государственной границы: добровольность, законность, гуманность и уважение прав человека, гласность, тесное взаимодействие с государственными органами, осуществляющими охрану правопорядка [7].

О повышении внимания со стороны государства к проблеме пограничной безопасности говорит и тот факт, что 31 августа 2015 года Президент Республики Беларусь издал Указ № 379, которым было утверждено Положение о порядке привлечения граждан к охране государственной границы. Оно определяет основные формы такого участия. К ним относятся: «оказание содействия государственным органам, осуществляющим охрану государственной границы, в том числе информирование об обстановке в пограничном пространстве; непосредственное участие, в том числе членство, в общественных объединениях и иных организациях, содействующих правоохранительным органам в охране общественного порядка» [8].

Государственная граница Республики Беларусь проходит по территории 29 административных районов, где проживает более 1 млн человек, из них только в пограничной зоне – 202 тыс. Задействовать этот человеческий ресурс в охране границы – значит повысить уровень пограничной безопасности. Наиболее распространенными формами участия граждан в охране правопорядка на границе и в пограничном пространстве являются: индивидуальное участие; внештатное сотрудничество с органами пограничной службы; членство в добровольных дружинах. По состоянию на 1 августа 2017 года для охраны государственной границы создано 99 добровольных дружин, в которых задействовано 870 дружинников.



▲ Начальник пограничного поста «Видзы» Павел Мацкевич беседует со школьниками Видзовской школы. По итогам 2016 года он занял первое место среди начальников погранпостов Беларуси. 2017 год

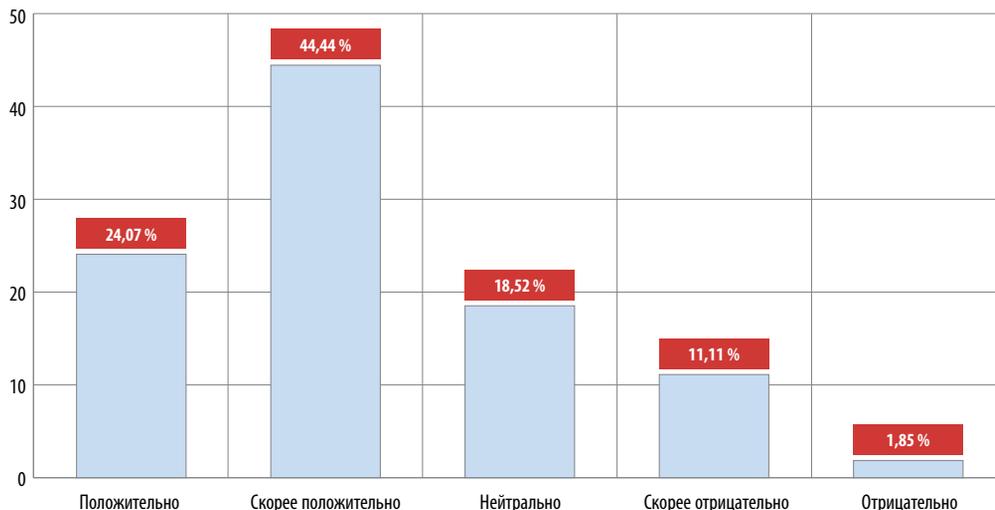
В условиях интенсификации глобализационных процессов массовое сознание граждан подвергается существенной трансформации, в результате чего изменяются их потребности, мотивы, интересы и ценностные ориентации. Со стороны приграничного населения порой проявляется негативное отношение к деятельности органов пограничной службы; появляются социальные группы, которые стремятся к осуществлению незаконной деятельности через границу. Подобные явления могут привести к снижению уровня пограничной безопасности государства.

Очевидно, что организация и проведение работы с местным населени-

▼ Кинолог младший сержант Константин Лапцевич во время проведения занятий по кинологической подготовке с учащимися пограничного класса в Новогутской средней школе Гомельского района. 2015 год



► Рисунок 1. Результаты опроса на тему «Как относится местное население к органам пограничной службы»



ем требуют новых подходов. Пока же в данном направлении деятельности пограничной службы страны существуют определенные особенности, поиск решения которых необходимо осуществлять на научной основе. Следует признать, что уровень доверия населения к органам пограничной службы не одинаков на различных направлениях границы – прибалтийском, польском, украинском. Проведенный экспертный опрос военнослужащих органов пограничной службы, проходивших службу в подразделениях границы показал общее положительное отношение к пограничникам (рис. 1).

Однако если обратиться к опыту установления государственной границы на прибалтийском направлении, то можно вспомнить, как в свое время местные жители пытались воспрепятствовать проведению демаркационных работ. Необходимо было воспитать в сознании приграничного населения привычку жить в новых условиях. Планомерная профилактическая, воспитательная, информационная работа способствовала тому, что изначально негативно настроенные жители приграничья постепенно приняли новый порядок, а в последующем стали активными помощниками в деле охраны границы.

В современных условиях одним из путей совершенствования работы в интересах обеспечения пограничной безопасности представляется изучение общественного мнения населения о деятельности органов пограничной службы. Полученные срезы общественного мнения по результатам исследования ценностных установок, ориентаций, стереотипов и настроений жителей приграничья будут учитываться при выборе необходимых форм и способов работы с населением, позволят на научной основе совершенствовать работу по привлечению граждан к охране государственной границы, формировать позитивное отношение жителей к пограничникам и их служебной деятельности. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. История пограничной службы Беларуси: учеб. пособие / В.В. Давыдик [и др.]; под общ. ред. В.Г. Моисеенко. – Минск: ИВЦ Минфина, 2011. – 438 с.
2. Боярский, В.И. Линия Зырянова. Когда граница была на замке. Страницы истории. / В.И. Боярский. – М.: Издательский дом «Красная звезда», 2008. – 320 с.
3. Банных, С.А. Боевые будни границы / С.А. Банных. Минск: Беларусь, 1974. – 288 с.
4. Давыдик, В.В. Основы пограничной безопасности Республики Беларусь: монография / В.В. Давыдик, П.И. Миронюк. – Минск: ГУО «ИПС РБ», 2015. – 179 с.
5. Николаев, А.И. Рубежи России. Раздумья о важном/ А.И. Николаев. М.: Граница, 1998. – 240 с.
6. Об органах пограничной службы Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 11 нояб. 2008 г. № 454-З / Комментарий к Закону О Гос. границе Респ. Беларусь от 21 июля 2008 года И.А. Рачковский [и др.] Минск: Тессей. – 2010. – С. 255–264.
7. Об участии граждан в охране правопорядка [Электронный ресурс]. Закон Респ. Беларусь от 26 июня 2003 г., № 214-З. / Сайт Верхнедвинского районного исполнительного комитета. – Режим доступа: <http://verkhnedvinsk.vitebsk-region.gov.by/ru/>. – Дата доступа: 15.09.2016.
8. Об утверждении Положения о порядке привлечения граждан к охране Государственной границы [Электронный ресурс]. Указ Президента Респ. Беларусь от 31 авг. 2015 № 379 / Официальный интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://president.gov.>view>ukaz-379-ot-31-avgusta-2015-g-12060/>. – Дата доступа: 15.09.2016.